

CONSIGLIO COMUNALE DEL 23 settembre 2014  
SINTESI GIORNALISTICA DELLA SEDUTA

(IL PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA E' AGLI ATTI DELLA  
SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE)

Il Consiglio Comunale, presieduto da Raimondo Pasquino, si è riunito oggi in via Verdi per la prima delle tre sedute dedicate all'esame della manovra di bilancio di previsione 2014. I lavori sono iniziati alla presenza di 32 consiglieri.

Nell'ora precedente si è svolto il question time, con risposta in Aula dell'Amministrazione ai quesiti dei consiglieri: Nonno, sulla realizzazione di giostrine presso il plesso Pisani a Pianura con risposta dell'Assessora all'Istruzione Palmieri e sullo smaltimento dello scarto della potatura con risposta dell'Assessore all'Ambiente Sodano; Molisso, anche a nome del consigliere Iannello, sulle problematiche relative alla refezione scolastica con risposta dell'Assessora all'Istruzione Palmieri.

APPELLO INIZIALE

Sindaco: Luigi de Magistris: presente;	Marino Simonetta: presente;
Addio Gennaro: assente;	Maurino Arnaldo: presente;
Attanasio Carmine: presente;	Molisso Simona: assente;
Beatrice Amalia: presente;	Moretto Vincenzo: assente;
Borriello Antonio: assente;	Mundo Gabriele: assente;
Borriello Ciro: assente;	Nonno Marco: assente;
Caiazzo Teresa: presente;	Pace Salvatore: presente;
Capasso Elpidio: presente;	Palmieri Domenico: presente;
Castiello Gennaro: assente	Pasquino Raimondo: presente;
Coccia Elena: presente;	Rinaldi Pietro: presente;
Crocetta Antonio: presente;	Russo Marco: assente;
Esposito Aniello: presente;	Santoro Andrea: assente;
Esposito Gennaro: presente;	Schiano Carmine: presente;
Esposito Luigi: presente;	Sgambati Carmine: presente;
Fellico Antonio: presente;	Troncone Gaetano: presente;
Fiola Ciro: assente;	Varriale Vincenzo: presente;
Formisano Giovanni: presente	Vasquez Vittorio: assente;
Frezza Fulvio: presente	Verneti Francesco: presente;
Gallotto Vincenzo: presente;	Zimbaldi Luigi: presente.
Grimaldi Amodio: presente;	
Guangi Salvatore: assente;	
Iannello Carlo: assente;	
Izzi Elio: presente;	
Lanzotti Stanislao: assente;	
Lebro David: assente;	
Lettieri Gianni: assente;	
Lorenzi Maria: presente;	
Luongo Antonio: presente;	
Madonna Salvatore: assente;	
Mansueto Marco: presente;	

Il Presidente Pasquino ha invitato l'Aula ad un minuto di raccoglimento in memoria di Salvatore Renna, l'operaio morto lo scorso sabato in un incidente nel cantiere della Metropolitana di piazza Municipio, un ricordo accompagnato dall'invito alle autorità competenti a far luce sulle responsabilità perché, ha detto Pasquino, non è possibile che accadano tali tragedie quando esistono tutti gli strumenti per accertare le condizioni di sicurezza e di lavoro di chi opera nei cantieri.

Sono iniziati quindi gli interventi dei consiglieri ai sensi dell'art. 37 del Regolamento:

la consigliera Caiazzo (Gruppo Misto – Federazione dei Verdi) sul lavoro innovativo svolto dalla commissione Urbanistica e dal Consiglio in particolare su Bagnoli, Scampia e la qualità dell'intervento in campo urbanistico in generale;

Attanasio (Gruppo Misto – Federazione dei Verdi), sull'eccesso di commissariamenti e sulla riproposizione nel decreto del Governo su Bagnoli di tale pratica che costituisce un errore, invitando ad una discussione in Aula sul futuro di Bagnoli che è anche questione di democrazia, mentre la stampa dà risalto unicamente alle prese di posizione dei costruttori;

Antonio Borriello (Partito Democratico), per il quale l'intervento del Governo va salutato positivamente pur dovendosi trovare un equilibrio che consenta alle assemblee elettive di esprimersi con l'obiettivo di restituire all'area la sua funzione strategica per lo sviluppo della città, chiedendo dopo il bilancio una seduta consiliare monotematica sul tema;

Fiola (Partito Democratico) che ha dissentito dall'opinione che vede nelle decisioni del Governo su Bagnoli un commissariamento di fatto del Comune, ricordando lo scenario che ha preceduto l'attuale quadro;

Gennaro Esposito (Ricostruzione Democratica) per il quale il fallimento del progetto Bagnoli è da addebitarsi alle classi dirigenti degli ultimi vent'anni, compresa l'attuale Amministrazione comunale, proponendo una riflessione del Consiglio dedicata ai temi in questione;

Formisano (Italia dei Valori) sulle nomine portuali, sottolineando che il porto da occasione di sviluppo si sta trasformando in un peso per la città, auspicando un intervento del Governo e un dialogo il più ampio possibile tra tutti i soggetti coinvolti;

Grimaldi (Federazione della Sinistra) che ha invitato a non esemplificare con giudizi sommari la questione di Bagnoli, invocando una discussione più appropriata e concreta con contributi non ideologici ma propositivi per la soluzione migliore della vicenda;

Iannello (Ricostruzione Democratica) per il quale il bersaglio del commissariamento è la classe dirigente che ha governato la città negli ultimi vent'anni, richiamando l'attenzione sulla circostanza che un soggetto attuatore di natura privata diventi proprietario dei suoli e scriva norme di piano in contrasto con la pianificazione vigente e le norme vincolistiche esistenti.

Il Consiglio Comunale, sotto la presidenza di Raimondo Pasquino, ha innanzitutto esaminato le sei richieste di sospensione, tutte a firma del consigliere Gianni Lettieri (Liberi per il sud), della discussione sulle delibere all'ordine dei lavori, unificate in un'unica discussione e in due votazioni.

Il consigliere Lettieri ha illustrato le sei richieste di sospendere la discussione. La prima sospensiva riguardava la delibera n. 623 del 13.8.14 sulla determinazione delle tariffe a domanda individuale con la richiesta di una preventiva chiarezza sulla percentuale di copertura del costo degli stessi e che la legge fissa al 36%, percentuale a suo parere non rispettata nella delibera; le altre cinque richieste di sospensiva, illustrate dal consigliere Lettieri, riguardavano tutte la delibera 629 del 13.8.14 di approvazione dello schema di bilancio annuale di previsione 2014 e dello schema di bilancio pluriennale 2014/2016 e riguardavano la necessità di un pregiudiziale aggiornamento del Piano di risanamento finanziario, la necessità di assicurare la congruità e la coerenza tra le previsioni di bilancio e il Piano di risanamento riguardo alla vendita di quote minoritarie delle partecipate, alle entrate dalla gestione del Patrimonio, alle entrate previste dalla Cosap, infine, alle modalità di rateizzo dei debiti fuori bilancio e ai preventivi accordi con i creditori.

Dopo un intervento sulle questioni sospensive del consigliere Moretto (Fratelli d'Italia), l'assessore al Bilancio Palma è intervenuto soffermandosi in particolare sul riferimento al certificato di copertura delle tariffe, al carattere deficitario dell'Ente, ai debiti fuori bilancio e alla norma sulla possibilità per l'Ente di chiudere accordi triennali coi creditori, sull'aggiornamento del piano di riequilibrio e sull'azione di dismissione del patrimonio immobiliare. Tutte le osservazioni oggetto delle sospensive, secondo l'assessore, sono da ritenersi fugate.

Sono intervenuti il presidente della commissione Bilancio Capasso, che ha respinto nella sostanza le questioni presentate, Palmieri (Nuovo Centro Destra), che ha richiamato l'attenzione sulla necessità di accordo coi creditori e sulla mancata previsione della copertura di legge dei servizi a domanda individuale, Iannello (Ricostruzione Democratica) che ha espresso il proprio consenso alle questioni sollevate nelle sospensive, Rinaldi (Sinistra in Movimento), sempre per esprimere il proprio consenso.

Dopo una breve replica dell'assessore Palma, l'Aula ha votato le richieste di sospensiva avanzate dal consigliere Lettieri, respingendole in due successive votazioni, la prima sulla delibera 623, la seconda sulla delibera 629. A favore delle sospensive hanno votato i Gruppi di Ricostruzione Democratica, sinistra in Movimento, PD, NCD, Liberi per il Sud, Fratelli d'Italia, PDL.

Accertata la presenza in Aula di 27 consiglieri (su richiesta di verifica avanzata dal consigliere Fiola), il Consiglio ha proseguito i propri lavori entrando nel merito della discussione delle delibere all'ordine dei lavori.

#### VERIFICA NUMERO LEGALE

Sindaco: Luigi de Magistris: presente;  
Addio Gennaro: assente;  
Attanasio Carmine: presente;  
Beatrice Amalia: presente;  
Borriello Antonio: assente;  
Borriello Ciro: presente;  
Caiazza Teresa: presente;  
Capasso Elpidio: presente;  
Castiello Gennaro: assente  
Coccia Elena: presente;  
Crocetta Antonio: presente;  
Esposito Aniello: assente;  
Esposito Gennaro: presente;  
Esposito Luigi: assente;  
Fellico Antonio: presente;  
Fiola Ciro: assente;  
Formisano Giovanni: presente  
Frezza Fulvio: presente  
Gallotto Vincenzo: presente;  
Grimaldi Amodio: presente;  
Guangi Salvatore: assente;  
Iannello Carlo: assente;  
Izzi Elio: presente;  
Lanzotti Stanislao: assente;  
Lebro David: presente;  
Lettieri Gianni: assente;  
Lorenzi Maria: presente;  
Luongo Antonio: presente;

Madonna Salvatore: assente;  
Mansueto Marco: presente;  
Marino Simonetta: presente;  
Maurino Arnaldo: presente;  
Molisso Simona: assente;  
Moretto Vincenzo: assente;  
Mundo Gabriele: assente;  
Nonno Marco: assente;  
Pace Salvatore: presente;  
Palmieri Domenico: assente;  
Pasquino Raimondo: presente;  
Rinaldi Pietro: assente;  
Russo Marco: assente;  
Santoro Andrea: assente;  
Schiano Carmine: assente;  
Sgambati Carmine: presente;  
Troncone Gaetano: presente;  
Varriale Vincenzo: assente;  
Vasquez Vittorio: presente;  
Verneti Francesco: presente;  
Zimbaldi Luigi: presente.

Si è svolto un breve dibattito, aperto dal consigliere Gennaro Esposito, sul termine per la presentazione degli emendamenti. Il Presidente Pasquino ha ricordato la decisione della Conferenza dei Presidenti, poi confermata all'unanimità dall'Aula, di tenere nella giornata di oggi la relazione dell'Assessore e del presidente della commissione Bilancio e nella giornata di domani la discussione generale. Il Consiglio tornerà a riunirsi venerdì per riservare agli uffici l'esame tecnico degli emendamenti presentati.

L'Assessore Palma, mentre l'Aula era presieduta dal Vice presidente Frezza, ha svolto la relazione generale, richiamando l'anticipazione del voto del Consiglio prima dell'estate sulle delibere relative alla determinazione delle tariffe Imu, Iuc, Tasi e Tari.

Sulla delibera 623 sulle tariffe dei servizi a domanda individuale, Palma ha spiegato che l'incidenza di copertura è pari al 27,35, una cifra che è il risultato di un'operazione di trasparenza sui costi dei servizi. Elementi di discontinuità adottati dall'Amministrazione sono stati il costo della refezione, aumentato a causa della procedura prescelta dello scodellamento, e per la programmazione che scongiurerà un debito fuori bilancio per l'anno prossimo. Il costo della refezione sarà a pasto, mentre le tariffe sono state riviste elaborando una tariffazione più articolata, in otto fasce, con l'ulteriore previsione di una forma di contribuzione di cinquanta centesimi a pasto per andare incontro alle fasce più deboli. Elaborato, inoltre, un sistema di controllo delle certificazioni Isee che saranno verificate a tappeto e non a campione come fatto finora. Nessuna modifica è stata operata invece sulle tariffe per gli asili nido, mentre sono stati mantenuti invariati i fitti delle sale del patrimonio artistico e aumentato il numero di quelle messe a reddito ed è stato previsto un incremento del 12% degli impianti sportivi. Sulla delibera n. 625 relativa alla determinazione dell'aliquota dell'addizionale comunale all'Irpef con la fascia di esenzione a quindicimila, ridotta rispetto all'anno scorso per i tagli al fondo di solidarietà comunale da parte del Governo centrale. La delibera 626 sulla ricognizione dei debiti fuori bilancio relativi ai mesi di novembre e dicembre 2013 mostra un ammontare di 19 milioni, una cifra che, va chiarito, non si riferisce a debiti ulteriori, ma a debiti già valutati e stimati quando è stato predisposto il piano di riequilibrio. Sulla delibera 627 relativa al regolamento Cosap, per il quale è stato costituito un gruppo di lavoro presso la Direzione generale per arrivare ad una regolamentazione che, partendo dal raffronto con altre città, adegui la tariffazione in base ad un indice che tiene conto della tipologia di evento.

La delibera 629 sul bilancio di previsione, ha continuato Palma, arriva alla fine di un lungo periodo di incertezza prima della sentenza delle sezioni riunite della Corte dei Conti relativa al piano di riequilibrio. Si tratta di un bilancio di risanamento e rilancio, con aliquote che devono essere necessariamente al massimo, come accade anche nelle città che non hanno aderito al piano di riequilibrio perché si tratta dell'unico modo possibile per erogare servizi. È stato costituito un adeguato e corposo fondo di svalutazione crediti di 112 milioni ai quali si aggiungeranno ulteriori 75 milioni di nuovi accertamenti che saranno a disposizione per creare un ulteriore fondo di svalutazione crediti. Previsto l'equilibrio di parte corrente che consente di affermare che la programmazione è corretta, rivisto il patto di stabilità, ricevute terza e quarta tranche di anticipazioni Cassa depositi e prestiti, richiesti altri 108 milioni per crediti maturati fino al 15 settembre.

L'assessore ha quindi indicato le azioni importanti da portare avanti nel corso del prossimo triennio: lotta all'evasione, riordino della Direzione dei Servizi finanziari con la previsione di un'organizzazione verticale del tributo che andrà dall'accertamento alla riscossione per garantire un'azione più incisiva di accertamento. Sarà quindi potenziata fortemente l'attività di riscossione, sia attraverso la collaborazione con Equitalia sia con la promozione di un partenariato pubblico privato con l'apertura ai privati che rileveranno nuove platee di contribuenti per tutte le tipologie di tributi.

Manutenzioni, welfare e ambiente saranno poi i tre settori prioritari di intervento, con incrementi previsti per la manutenzione stradale, l'edilizia monumentale e quella scolastica e l'esonero dalla Cosap per le manutenzioni effettuate dai privati, un milione per il risanamento delle discariche abusive, un milione per i parchi urbani e il verde, due milioni e mezzo per l'ambiente e sicurezza. Procede inoltre con la Napoli Holding il processo di riorganizzazione delle partecipate.

L'Assessore alle Attività Produttive Panini ha a sua volta illustrato la delibera 627 sulle modalità di occupazione di suolo pubblico il cui obiettivo è di dare una normativa omogenea alla materia. Per questo si sta lavorando in modo intenso negli uffici e servizi, che l'assessore ha ringraziato. Il regolamento per l'occupazione di suolo per il ristoro all'aperto (dehors) prevede la semplificazione nei tempi e nelle procedure per le concessioni (tranne per quelle in cui è coinvolta la Soprintendenza) con una serie di tipologie che chiariscono aspetti specifici, ad esempio sulla possibilità delle pedane; sui chioschi è stato previsto un regolamento del tutto nuovo perché mancavano disposizioni specifiche sui circa 1000 chioschi esistenti (800 sono le edicole), e solo nel caso di contrasto con il Codice della strada è prevista la delocalizzazione. Fornite indicazioni sulle caratteristiche dei chioschi per omogeneizzarli e garantire il rispetto dell'ambiente, con l'apertura alla fornitura di altri servizi da parte delle edicole, particolarmente in crisi, mentre entro il 30 marzo del 2015 sarà presentato in Consiglio un nuovo piano di localizzazione dei chioschi sbloccando procedure ferme da 15 anni e offrendo così occasioni per l'occupazione giovanile.

Nuova verifica del numero legale, su richiesta del consigliere Rinaldi, con 28 presenti.

#### VERIFICA NUMERO LEGALE

Sindaco: Luigi de Magistris: presente;

Addio Gennaro: assente;

Attanasio Carmine: presente;

Beatrice Amalia: presente;

Borriello Antonio: assente;

Borriello Ciro: presente;

Caiazzo Teresa: presente;

Capasso Elpidio: presente;

Castiello Gennaro: assente

Coccia Elena: presente;

Crocetta Antonio: presente;

Esposito Aniello: assente;

Esposito Gennaro: assente;

Esposito Luigi: assente;

Fellico Antonio: presente;

Fiola Ciro: assente;

Formisano Giovanni: presente

Frezza Fulvio: presente

Gallotto Vincenzo: presente;

Grimaldi Amodio: presente;

Guangi Salvatore: assente;

Iannello Carlo: assente;

Izzi Elio: presente;

Lanzotti Stanislao: assente;

Lebro David: presente;

Lettieri Gianni: assente;

Lorenzi Maria: presente;

Luongo Antonio: presente;

Madonna Salvatore: assente;

Mansueto Marco: assente;

Marino Simonetta: presente;

Maurino Arnaldo: presente;

Molisso Simona: assente;

Moretto Vincenzo: assente;

Mundo Gabriele: assente;

Nonno Marco: assente;

Pace Salvatore: presente;

Palmieri Domenico: assente;

Pasquino Raimondo: presente;

Rinaldi Pietro: presente;

Russo Marco: assente;

Santoro Andrea: assente;

Schiano Carmine: assente;

Sgambati Carmine: presente;

Troncione Gaetano: presente;

Varriale Vincenzo: presente;

Vasquez Vittorio: presente;

Verneti Francesco: presente;

Zimbaldi Luigi: presente.

L'assessore al Patrimonio Fucito ha a sua volta illustrato le delibere da lui presentate, n. 442 del 26.6.2014 sull'annullamento parziale, in autotutela, delle deliberazioni di Consiglio Comunale, n. 19/2009, n. 27/2009, n. 17/2010, n. 26/2010, n. 39/2010 e n. 21/2011, aventi ad oggetto la ricognizione di debiti fuori bilancio, per la parte relativa a prestazioni fatturate dalla Società Maxjo S.r.l.; la delibera 518 del 17.07.2014 (Preso d'atto del collaudo tecnico amministrativo; approvazione dell'allegato schema di transazione con la s.r.l. Nuova Edilizia Monumentale conseguente alla iscrizione delle riserve sui libri contabili relativamente ai lavori di "Costruzione di cinquemila fosse di interro in ampliamento al cimitero di Poggioreale, Fondo Zevola (1° lotto 1998 - 2007); la delibera n. 628 del 13.08.2014 per la Verifica ai sensi del Testo Unico degli enti Locali delle aree e dei fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie che potranno essere ceduti in proprietà o in diritto di superficie e determinazione del prezzo di cessione. L'assessore Fucito ha precisato che, seppure una delle delibere in discussione possa essere definita propedeutica al Bilancio, esse assumono le materie del bilancio, e nei loro effetti determinano un risparmio di milioni di euro che potranno essere conteggiati nel prossimo consuntivo.

Il presidente della Commissione Bilancio Capasso ha quindi illustrato i lavori della Commissione che, ha detto, ha avuto la possibilità di discutere ampiamente tutti gli atti in discussione. Sottolineato, in particolare, il dato che, malgrado i tagli, la spesa del Comune aumenta, ha ricordato che un aumento di risorse è stato destinato a importanti settori, dalle manutenzioni al Welfare, ha sottolineato positivamente anche l'istituzione di una unità di controllo specifica che assicurerà un aumento della lotta all'evasione e all'elusione fiscale.

I lavori di oggi sono terminati con il voto per la sospensione (contrario il consigliere Attanasio) della seduta. Il Consiglio si è dato appuntamento a domani per il dibattito sulle delibere in discussione.