

ANNO 2020



COMUNE DI NAPOLI

**Area Trasformazione del Territorio**  
***Servizio Edilizia residenziale pubblica e Nuove centralità***

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**N. 009 del 09.07.2020**

OGGETTO: Revoca dell'affidamento del servizio all'Università degli Studi di Napoli "Federico II", Dipartimento di Architettura (DIARC), per la prestazione di ricerca e cessione di attività di ricerca, per l'importo di € **39.500,00** oltre I.V.A. al 22% pari a € 8.690,00 per un importo complessivo pari a **48.190,00** inclusa I.V.A., di cui alla Convenzione di collaborazione scientifica, prestazione di attività di ricerca e cessione di attività di ricerca, approvata con determinazione dirigenziale n. 34 del 18/12/2019 reg. all'I.G. n. 2906 del 31/12/2019.

CIG ZC92B36A50

CUP B64I19001770002

**Premesso che:**

- In data 3/08/1994, previo il Protocollo di Intesa del 3/02/1994, è stato sottoscritto l'Accordo di Programma tra l'allora Ministero dei LL.PP., la Regione Campania e il Comune di Napoli, con il quale, ai sensi dell'art. 11 del D.L. n. 398 del 5/10/1993, convertito nella legge n. 493 del 4/12/1993, e giusta delibera CIPE del 21/12/1993 n. 121, si è stabilito di destinare una quota delle risorse trasferite alle regioni per la realizzazione di Programmi di recupero urbano al servizio prevalente del patrimonio di edilizia residenziale pubblica localizzato nelle province con popolazione superiore a 300.000,00 ab., nonché di destinare ulteriori risorse alle finalità di cui all'art. 11 della L. n. 179/1992 (interventi di recupero di edilizia residenziale pubblica), e di cui agli artt. 2 lett. f) e 3 lett. q) della L. 457 del 5/08/1978 (rispettivamente iniziative di sperimentazione e ricerca ed interventi straordinari nel settore dell'edilizia residenziale).
- Con delibera di Giunta Comunale n. 5057 del 6 /11/1997, si è preso atto dei progetti preliminari dei Programmi di Recupero Urbano, finanziati con detto AdP del 3/08/1994, relativi agli ambiti di Ponticelli, Soccavo rione Traiano e di Poggioreale rione Sant'Alfonso e dell'avvio delle consultazioni con le categorie e le parti sociali interessate alla realizzazione dei P.R.U.
- In data 04/08/1999 è stato sottoscritto l'Atto Aggiuntivo a detto AdP del 3/08/1994.
- Con delibera di Giunta Comunale n. 594 del 19/02/2000 di proposta al Consiglio Comunale si sono approvati i Programmi preliminari di Recupero ex art. 11 della legge n. 493 del 4/12/1993, relativi agli ambiti di Ponticelli - 167, Soccavo - rione Traiano, Poggioreale - Sant'Alfonso, di cui all'AdP 3/08/1994, tenendo conto delle modifiche richieste dalle parti sociali e dalle circoscrizioni territoriali.
- Con delibera n. 47 del 9/03/2001 il Consiglio Comunale ha adottato la su citata delibera di Giunta Comunale n. 594 del 19/02/2000 di proposta al Consiglio Comunale, di approvazione dei progetti preliminari dei P.R.U., (con emendamenti).
- Con delibera di Giunta Comunale n. 1022 del 17/04/2003, sono stati approvati i bandi concorrenziali dei sub-ambiti 1 e 2 del P.R.U. di Ponticelli, tenendo conto degli emendamenti apportati dal Consiglio Comunale in sede di approvazione della delibera di Consiglio Comunale n. 47 del 9/03/2001.
- In data 29/06/2005 il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, la Regione Campania e il Comune di Napoli hanno sottoscritto l'Atto Integrativo all'AdP 3/08/1994, e all'Atto Aggiuntivo 4/08/1999.
- Con delibera di Giunta Comunale n. 3981 del 13/12/2007 è stato approvato l'aggiornamento del programma preliminare e del progetto preliminare relativo al sub-ambito 7 del P.R.U. di Ponticelli.
- Con delibera di Giunta Comunale n. 4331 del 22/12/2007 sono state approvate le modifiche dei progetti preliminari del Programma di recupero urbano inerente i sub-ambiti 1 e 2 di Ponticelli, precedentemente approvati con delibera di Giunta Comunale n. 594/2000.
- In data 04/02/2008 e 05/10/2010 sono stati sottoscritti gli ulteriori Atti Integrativi tra Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Regione Campania e Comune di Napoli, a detto Accordo di Programma del 3/08/1994.
- che alla scadenza del 31/12/2012, termine dell'ultimo Atto Integrativo del 5 ottobre 2010, lo stato di attuazione del programma risultava essere pari al 42 % delle opere previste;
- che dal 2012 al 2018 si è portata avanti una attività tesa alla risoluzione delle problematiche che impedivano il completamento del programma di cui al citato AdP del 3 agosto 1994 e ss. Atti Aggiuntivi/Integrativo, e che a seguito delle osservazioni formulate con le note prot. n.149901 del 19 febbraio 2016 e prot. n. 5968 del 26 maggio 2016 rispettivamente dalla Regione Campania e dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, è stata necessaria una stretta collaborazione tra il Comune di Napoli e la Direzione Generale per il Governo del Territorio della Regione Campania, al fine di pervenire a una riformulazione di un Programma complessivo, realistico, fattibile e privo di elementi ostativi da poter attuare in tempi brevi;
- che con nota prot. n. PG/2018/1122125 del 31 dicembre 2018 il Comune di Napoli ha inviato al

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e alla Regione Campania la Proposta di rimodulazione concordata di cui al citato AdP del 3 agosto 1994 e ss. Atti Aggiuntivi/Integrativo;

- che con nota prot. n. 2019/0090513 del 08 febbraio 2019 la Direzione Generale Governo del Territorio della Regione Campania ha richiesto precisazioni in merito alla Proposta di rimodulazione formulata dal Comune di Napoli in data 31 dicembre 2018, fornite con nota prot. n. 369850 del 24 aprile 2019;

#### Rilevato

- che con delibera di Giunta Comunale n. 367 del 30/07/2019, è stata approvata la proposta di rimodulazione dei fondi di cui ai Moduli A, B e C dell'Accordo di Programma del 3 agosto 1994 e ss. Atti Aggiuntivi/Integrativi tra Ministero dei LL.PP. (MIT), Regione Campania, comune di Napoli e dell'Accordo di Programma del 10 aprile 2007 tra M.I.T., Regione Campania, Comune di Napoli e IACP e lo Schema di Accordo di Programma per la approvazione e la realizzazione di interventi di Edilizia residenziale pubblica e Programmi di Recupero Urbano nel Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 34 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 tra Regione Campania e Comune di Napoli.
- con delibera di Giunta Regionale n. 623 del 04 dicembre 2019 la Regione Campania ha approvato lo Schema di "Accordo di Programma per la approvazione e la realizzazione di interventi di Edilizia Residenziale Pubblica e Programmi di Recupero Urbano nel Comune Napoli".

#### Tenuto conto altresì che

- per dar seguito a quanto deliberato dalla Giunta Comunale con la citata delibera n. 367 del 30/07/2019, nonché dalla Regione Campania con detta delibera di Giunta Regionale n. 623 del 04 dicembre 2019, il Servizio Edilizia residenziale pubblica deve provvedere, tra l'altro, alla revisione del Programma di Recupero Urbano (P.R.U.) di Ponticelli, già approvato in via preliminare con con delibera di C.C. 47 del marzo 2001 da aggiornare, ad oggi avente valenza di Piano urbanistico attuativo (PUA), così come delimitato dalle N.T.A. parte III, art. 149, della vigente disciplina urbanistica comunale, nonché alla relativa procedura di approvazione;
- constatata la rilevanza e la specificità del programma, è necessario che il predetto servizio interno possa operare in sinergia con competenze tecnico-scientifiche altamente qualificate per la collaborazione alla predisposizione di tale piano;
- pertanto, questo servizio, con determinazione dirigenziale n. 34 del 18/12/2019 del reg. all'I.G. al n. 2906 del 31/12/2019, ha proceduto alla approvazione della Convenzione di collaborazione scientifica, prestazione di attività di ricerca e cessione di attività di ricerca con l'Università degli Studi di Napoli "Federico II", Dipartimento di Architettura (DIARC), sulla base del portfolio dalla quale risulta l'attività scientifica svolta, nonché all'affidamento al medesimo DIARC dell'Università degli Studi di Napoli "Federico II", ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016, del servizio per la prestazione di ricerca e cessione di attività di ricerca, a supporto del gruppo di progettazione interno all'A.C., per la compiuta definizione della revisione del P.R.U. di Ponticelli, e per l'attivazione di innovativi ed efficaci processi di partecipazione, previsti dalla normativa vigente, per l'importo di € **39.500,00** oltre I.V.A. al 22% pari a € 8.690,00 per un importo complessivo pari a **48.190,00** inclusa I.V.A.
- nell'ambito dei controlli di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016, promossi da questo servizio, propedeutici alla sottoscrizione della convenzione, in merito al "Programma 100" come comunicato dal Servizio Contrasto evasione e Innovazione dei procedimenti tributari con nota prot. n. 172461 del 25/02/2020 è risultato che «non può attestarsi la regolarità tributaria dell'Università Federico II di Napoli, attesa la presenza di mancati pagamenti riferiti a TARI di annualità pregresse, nonostante l'avvenuta definizione di parte dei contenziosi attivati dal medesimo soggetto nei confronti del Comune di Napoli» e come più dettagliatamente precisato dal Servizio Contrasto evasione e Innovazione dei procedimenti tributari con nota prot. n. 327268 del 11/05/2020 con la quale ha rappresentato che «Si ritiene comunque doveroso ribadire che allo stato l'università in questione risulta debitrice nei confronti del Comune di Napoli di importi per svariati milioni di euro, a titolo di TARI e che a decorrere quantomeno dal 2013 la stessa non risulta aver mai corrisposto alcunché, anche in presenza di contenziosi definiti».

### **Rilevato altresì**

che nel frattempo in data in data 15/04/2020 è stato sottoscritto l'Accordo di Programma tra Regione Campania e Comune di Napoli inerente la rimodulazione dei fondi residui di competenza regionale, già stanziati nell'Accordo di Programma del 3 agosto 1994 e ss. Atti Integrativi, sottoscritto tra il tra Ministero dei Lavori Pubblici (oggi M.I.T.), Regione Campania e Comune di Napoli e dell'Accordo di Programma del 10 aprile 2007 tra M.I.T., Regione Campania, Comune di Napoli e I.A.C.P. e che con deliberazione di Giunta Comunale n. 7 del 17 gennaio u.s. è stato approvato lo Schema di "Accordo di Programma per la approvazione e la realizzazione di interventi di Edilizia Residenziale Pubblica e Programmi di Recupero Urbano nel Comune Napoli", a seguito della approvazione di tale Schema di Accordo dalla Regione Campania con deliberazione di Giunta Regionale n. 623 del 04 dicembre 2019.

### **Ritenuto**

benché la RPP 2015-2017 dell'Amministrazione Comunale, la quale disciplina nel dettaglio il funzionamento dei controlli del "Programma 100", prevede che in caso di "superiore interesse pubblico", e di "improcrastinabili esigenze dell'ente", anche in presenza di irregolarità tributaria, l'Assessore competente, possa autorizzare l'Ufficio responsabile ad attivare il rapporto, preso atto di quanto rappresentato dal Servizio Contrasto evasione e Innovazione dei procedimenti tributari con detta nota prot. n. 327268 del 11/05/2020, di dover procedere alla revoca dell'affidamento al DIARC dell'Università degli Studi di Napoli "Federico II", ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del d.lgs. 50/2016, di cui alla determinazione dirigenziale n. 34 del 18/12/2019 del reg. all'I.G. al n. 2906 del 31/12/2019;

### **Ritenuto altresì**

di disporre l'apposizione del vincolo sullo stanziamento di bilancio 2020 per l'importo complessivo di € **48.190,00** pari a quello in favore del DIARC, Università degli Studi di Napoli Federico da disimpegnare, n. 6336-2019, sul cap. 43349 art. 2, cod. int. 2.02.01.09.999, FPV 2020, in quanto, al fine di rispettare la tempistica del suddetto AdP del 15/05/2020 sottoscritto tra Regione Campania e Comune di Napoli e non incorrere nella perdita dei relativi finanziamenti concessi, occorre procedere entro dicembre 2020 all'individuazione di altro/i affidatario e al relativo affidamento;

### **Rilevato inoltre**

che con nota prot. n. 467724 del 08/07/2020, questo servizio ha comunicato al DIARC dell'Università degli Studi di Napoli Federico II, di dover procedere alla revoca dell'affidamento del servizio in oggetto per le motivazioni sopra rappresentate;

### **Letti**

- il D.lgs. 267/2000;
- Il D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. – Codice dei Contratti Pubblici;
- Il D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 – Correttivo al Codice dei Contratti Pubblici;
- Le Linee Guida n. 4 intitolate "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017 con delibera n. 2016 del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 1° marzo 2018 e pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 69 del 23 marzo 2018;
- L'art.32, comma 7, del Codice dei Contratti ai sensi del quale "L'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti".
- L'art.37 del D.lgs.33/2013 e l'articolo 1, comma 32, della Legge n. 190/2012 e lo successive modifiche ed integrazioni in materia rispettivamente di "Amministrazione Trasparente" e "Norme di contrasto alla corruzione";
- il D.lgs. 118/2011 e il D.lgs. n. 126/2014.

### **Attestato**

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000 e degli art. 13, co. 1 lett. b) e 17, co. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione del C.C. n. 4 del 28/02/2013 modificato dalla deliberazione di C.C. n. 49/2018;
- che ai sensi dell'art.6 bis della L.241/1990 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse;

## DETERMINA

1. Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. **Revocare** l'approvazione dello schema di Convenzione per la collaborazione scientifica tra il Comune di Napoli e l'Università degli Studi di Napoli Federico II, Dipartimento di Architettura (DiARC), avente ad oggetto la prestazione di ricerca e cessione di attività di ricerca a supporto del Servizio Edilizia residenziale pubblica e Nuove centralità preposto alla redazione e al procedimento di approvazione della revisione del Programma di Recupero Urbano di Ponticelli, previsto dalla proposta di rimodulazione dell'Accordo di Programma del 3/08/1994 e ss. atti Aggiuntivi e Integrativi, approvata con delibera di Giunta Comunale n. 367 del 20 luglio 2019, di cui alla determinazione dirigenziale n. 34 del 18/12/2019 del reg. all'I.G. al n. 2906 del 31/12/2019.
3. **Revocare** l'affidamento, ai sensi del combinato disposto tra l'art. 15 della legge 241/1990 e dell'art. 36 comma 2 a) del D.lgs. 50/2016, del servizio finalizzato alla prestazione di ricerca e cessione di attività di ricerca a supporto del Servizio Edilizia residenziale pubblica e Nuove centralità per le attività specificate nello schema di Convenzione di cui al precedente punto 2, al Dipartimento di Architettura (DiARC) dell'Università degli Studi di Napoli "Federico II", codice Fiscale 00876220633, con sede legale in Napoli, corso Umberto I di cui alla determinazione dirigenziale n. 34 del 18/12/2019 del reg. all'I.G. al n. 2906 del 31/12/2019.
4. **Revocare** l'impegno n. 6336-2019, sul cap. 43349 art. 2, cod. int. 2.02.01.09.999, FPV 2020, in favore del Dipartimento di Architettura (DiARC) dell'Università degli Studi di Napoli "Federico II", dell'importo pari a € **39.500,00** oltre I.V.A. al 22% pari a € 8.690,00 per complessivi € **48.190,00** I.V.A. inclusa, a seguito della revoca dell'affidamento del servizio di cui al precedente punto 3.
5. **Apporre** il vincolo sullo stanziamento sul codice bilancio 2.02.01.09.999 - cap. 43349, art. 2, per l'importo complessivo di € **48.190,00** derivante dalla revoca dell'impegno di cui al precedente punto 4, al fine di poter procedere entro dicembre 2020 all'individuazione di altro/i soggetto/i e al relativo atto di affidamento per il supporto a questo servizio finalizzato alla definizione della proposta di revisione del P.R.U./PUA di Ponticelli.
6. **Procedere** nel rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui alla normativa vigente.

sottoscritta digitalmente da  
il dirigente  
arch. Paola Cerotto

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 7703/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del d.lgs. 82/2005.