



MUNICIPALITÀ 8
Chiaiano – Marianella – Piscinola – Scampia

Direzione

D E T E R M I N A Z I O N E

K 1581_26082024_042

OGGETTO: Assunzione dell'impegno di spesa per il servizio di refezione per gli alunni di asili nido comunali, delle scuole comunali dell'infanzia e delle scuole dell'infanzia primarie e secondarie di primo grado statali, nonché del personale scolastico avente titolo della Municipalità 8, effettuato a favore della società Tortora S.p.A., C.F./P.IVA 03130360633, per l'anno scolastico 2024/2025, in virtù del terzo contratto applicativo nell'ambito del Contratto dell'Accordo Quadro rep. n. 86638 del 19/1/2023.

CIG 91090902DE (accordo quadro)
CIG B2D68808E7 (terzo contratto applicativo)

Impegno della spesa di € 541.112,00 comprensiva di IVA al 4% (pari a € 20.812,00) e oneri della sicurezza (pari ad € 11.000,00) in favore della società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633) sul capitolo 104201/8 - Codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024/2026 Annualità 2024, per il periodo settembre–dicembre 2024.

Impegno della spesa di € 1.096.046,96 comprensiva di IVA al 4% (pari a € 42.155,66) e oneri della sicurezza (pari a € 22.281,00) in favore della società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633) sul capitolo 104201/8 - Codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024/2026 Annualità 2025, per il periodo gennaio–giugno 2025.

Determinazione con impegno di spesa

Il Direttore della Municipalità 8

Premesso che:

- il Comune di Napoli assicura il servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado;
- l'art. 20 del Regolamento delle Municipalità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 21/9/2005, stabilisce, tra l'altro, che *“la programmazione e l'organizzazione dei servizi di refezione e di trasporto scolastici”* sono di competenza delle Municipalità, fermo restando che *“in relazione all'affidamento ed alla gestione della refezione scolastica e del trasporto scolastico, gli uffici centrali indicano anche i criteri per garantire la omogeneità della qualità dei servizi”*;
- con disposizione del Direttore Generale n. 5 del 12/4/2007, così come modificata con successiva disposizione n. 30 del 2/8/2012, è stata data attuazione alla deliberazione di Giunta Comunale n. 4756/2006, che ha adottato lo schema definitivo dei prodotti e dei procedimenti di competenza delle Municipalità assegnando, in particolare, ai Servizi Municipali Attività Amministrative la competenza in ordine alla refezione scolastica;
- il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n.787 del 31/10/2012, *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”*;
- con deliberazione n. 985 del 20/12/2012 il Comune ha riconosciuto, tra l'altro, che il servizio di refezione scolastica rientra tra le funzioni essenziali e infungibili affidate al Comune;
- il Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica, nell'ambito delle competenze attribuitegli dall'ordinamento comunale, d'intesa con il Servizio CUAG – Area gare, Forniture e Servizi, ha prodotto il Capitolato Speciale d'Appalto per gara unica in dieci lotti, il disciplinare di gara e gli allegati, provvedendo, altresì, a fornire la stima dell'incidenza del costo del personale sul costo dei pasti;
- con il medesimo capitolato sono stati determinati i prezzi unitari per ciascuna tipologia di pasto;
- con determinazione senza impegno di spesa n. 2 del 24/2/2022 (25/2/2022, DETDI/2022/0000039), a firma congiunta dei Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali delle dieci Municipalità, è stata indetta gara – in dieci lotti – mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'individuazione di un operatore economico per ciascuno dei 10 lotti con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022/giugno 2025 in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia statali e comunali e le scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale statale e comunale avente titolo rispettivamente delle Municipalità 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10;

Considerato che:

- Con Determinazione dirigenziale n. K1582_26102022_004 del 26/10/2022, registrata all'Indice Generale al n. 1979 del 28/10/2022 (e pedissequo Contratto di repertorio n. 86638 del 19/1/2023) si è disposta l'aggiudicazione definitiva del Lotto 8 alla società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633) della gara di appalto - in dieci lotti - mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'individuazione di un operatore economico, per ciascun lotto, con cui concludere un accordo quadro per l'affidamento dell'appalto relativo al servizio di refezione scolastica per il periodo da ottobre 2022 a giugno 2025, indetta con determinazione dirigenziale n. 2 del 24/2/2022 (25/2/2022, DETDI/2022/0000039);
- per quanto di competenza della Municipalità 8, il servizio di refezione scolastica è svolto in favore degli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado statali, nonché del personale scolastico avente titolo della Municipalità 8,

- dalla società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633), in persona del legale rappresentante Sig. Tortora Antonio, nato a Napoli il 26.12.1974, con sede legale in Napoli alla Via Ponti Rossi n. 224/230, per l'importo complessivo € 4.854.338,65 comprensivo di IVA al 4% (€ 186.705,33) e oneri della sicurezza (€ 100.264,5);
- con Disposizione Dirigenziale n. 8 del 31/10/2022, nelle more della stipula dell'Accordo Quadro e del primo contratto applicativo, è stata prevista l'esecuzione anticipata dell'erogazione del servizio di refezione scolastica per l'anno scolastico 2022-2023, con decorrenza dal 3/11/2022, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 14 del Capitolato Speciale di Appalto;
 - in data 19/1/2023 è stato stipulato con la società Tortora S.p.A, il primo contratto applicativo Rep. 86638 del Lotto 8, relativo al servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022/giugno 2023;
 - in data 11/1/2024 è stato stipulato con la Società Tortora S.p.A., per il servizio di refezione scolastica in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali, degli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale scolastico statale e comunale avente titolo della Municipalità 8, il secondo contratto applicativo del Lotto 8 - periodo da settembre 2023 a giugno 2024 Rep. 6335 del 7/2/2024;
 - con nota PG/2024/0560169 del 20/6/2024, l'Assessorato all'Istruzione e alle Famiglie e il Servizio Diritto allo Studio hanno espresso l'intenzione di garantire il servizio di refezione sin dall'avvio dell'anno scolastico, a corredo delle misure a garanzia dell'effettività del diritto allo studio;

Tenuto conto che:

- è stata rinnovata, in capo alla società Tortora S.p.A., la verifica dei requisiti speciali e generali dichiarati per la partecipazione alla gara e la stipula del contratto;
- sono state rinnovate le verifiche di cui all'art. 53 comma 16ter del D.Lgs. 165/01 come integrato dall'art. 1 comma 42 della Legge 190/2012;
- sono state nuovamente acquisite le risultanze della consultazione del Casellario Giudiziale della Società Tortora S.p.A e dell'Amministratore unico Tortora Antonio, rispettivamente con Numero Registro Certificato 6152/2024/R e n. 56780/2024/R;
- è stata nuovamente acquisita la risultanza con nota PG/2024/703397 dell'8/8/2024 dell'Area Entrate relativa alla regolarità tributaria (Programma 100);
- si è verificata l'iscrizione della Ditta Tortora S.p.A alla White List dell'Ufficio Territoriale del Governo di Napoli – Prefettura (controllo antimafia);
- l'aggiudicazione definitiva, atteso il ribasso percentuale - pari al 7.6% - offerto dall'aggiudicatario, prevede il seguente quadro economico:

Quadro economico con ribasso del 7,6% – Ottobre 2022/Giugno 2025

Tipologia	N. pasti presunto	Costo unitario singolo pasto posto a base di gara	Ribasso del 7,6%	Costo ribassato	Oneri sicurezza	Costo pasto	Importi al netto degli oneri della sicurezza	Oneri della sicurezza	Importo complessivo degli oneri della sicurezza	IVA	Costo complessivo
All. A	137.835	€ 4,93	€ 0,37468	€ 4,55532	0,10	€ 4,65532	€ 627.882,53	€ 13.783,5	€ 641.666,03	€ 25.666,64	€ 667.332,67
All. B	864.810	€ 4,93	€ 0,37468	€ 4,55532	0,10	€ 4,65532	€ 3.939.486,29	€ 86.481	€ 4.025.967,29	€ 161.038,69	€ 4.187005,98
	1.002.645						€ 4.567.368,82	€ 100.264,5	€ 4.667.633,32	€ 186.705,33	€ 4.854.338,65

- si è proceduto, ai sensi dall'art. 106 comma 1 lett. a) del D. Lgs 50/2016 e in conformità a quanto previsto dall'art. 21 del Capitolato Speciale d'Appalto, per l'anno scolastico 2023/2024, allarevisione dei prezzi in relazione all'esecuzione del servizio di refezione scolastica con decorrenza dall'1/10/2023, come sotto riportato:

Prezzo Aggiudicazione (al netto dell'IVA e degli oneri)	Coefficiente di variazione ISTAT	Prezzo Aggiornato con Variazione ISTAT (al netto dell'IVA e degli oneri)	Oneri Sicurezza	Costo pasto revisionato (IVA esclusa)
€ 4,55532	1,018	€ 4,63	€ 0,10	€ 4,73

Atteso:

- l'interesse pubblico ad assicurare il servizio di refezione scolastica, servente al diritto all'istruzione, come espressamente enunciato nella Delibera di G.C. n. 985 del 20/12/2012, che richiama *“tra le funzioni di cui all'art.21, comma 3, della legge 42/2009 qualificate dalla Corte (Corte dei Conti sezione Regionale di Controllo della Toscana, delibera 20 dicembre 2011 n.519/2011/Par) come infungibili ed essenziali rientrano (lett. C) “le funzioni di istruzioni, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica”;*
- che il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n. 787 del 31/10/2012, *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”;*
- che in sede di Conferenza dei Presidenti delle Municipalità del 30/10/2017 è stato richiamato, come da relativo verbale, il carattere dell'essenzialità del servizio di refezione scolastica espressamente dichiarato con la deliberazione di G.C. 985/2012;

Rilevato che:

- con deliberazione di C.C. n. 10 del 9/4/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026 e con deliberazione di C.C. n. 35 del 29/7/2024, immediatamente esecutiva, è stata approvata la variazione di assestamento generale ex art. 175 comma 8 del D.Lgs. 267/2000;
- sono state stanziare, tra le altre, le risorse economiche in favore della Municipalità 8 per il servizio di refezione scolastica in favore degli alunni degli asili nido, delle scuole dell'infanzia comunali e dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado statali, nonché del personale scolastico avente titolo sul capitolo 104201/8 del Bilancio Pluriennale 2024/2026, missione 4, programma 6, titolo I, macroaggregato 3, assegnato all'U.O. Gestione Attività Territoriali della Municipalità 8, che presenta una disponibilità di risorse per l'annualità 2024 di € **565.685,76** da impegnare e uno stanziamento per l'annualità 2025 di € **1.388.549,84** da impegnare;

Considerato che:

- ricorrono i motivi di urgenza previsti e disciplinati dall'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 per esercitare la facoltà, contenuta nell'art. 14 del Capitolato Speciale d'Appalto, di anticipare l'esecuzione del contratto nelle more della stipula dei contratti applicativi e dell'acquisizione delle informative antimafia;
- l'urgenza risiede nella necessità che la refezione scolastica, servizio funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto di studio in favore della generalità della popolazione, come da

motivazione della precitata delibera di G.C. 787/2012, venga assicurata alla ripresa dell'anno scolastico 2024/2025;

- è possibile, pertanto, data l'urgenza, applicare i dettami di cui al D.Lgs. 159/2011, art. 92 comma 3, il quale prevede che, nei casi di urgenza, le Amministrazioni procedano anche in assenza delle informazioni antimafia, sotto condizione risolutiva;

Visti gli obblighi di pubblicazione e i rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023-25, alla Sez. 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE – Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

Attestato che:

- il presente provvedimento rientra nella previsione normativa ex art. 23 comma 1 del D.Lgs. 33/2013, dell'art. 1 comma 16 della Legge 190/2012, dell'art. 1 comma 32 della Legge 190/2012, dell'art. 37 comma 1 lett. A) del D.Lgs. 33/2013, dell'art. 4 Delib. ANAC n. 39/2016, dell'art. 37 comma 1 lett. B) del D.Lgs. 33/2013, dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. 50/2012 come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/2013;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che la adotta;
- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90 introdotto dalla Legge 190/2012 (art. 1 comma 41) non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;
- il presente provvedimento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge;

Letti:

- gli artt. 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. n.267/2000;
- la Legge della Regione Campania n. 4 dell'1/2/2005, relativa a "Norme Regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione ed alla formazione", che prevede espressamente il servizio di refezione quale corollario del diritto alla istruzione;

DETERMINA

1) Impegnare per l'anno scolastico 2024/2025, quale terzo contratto applicativo dell'Accordo Quadro, sul capitolo 104201/8 codice 04.06-1.03.02.15.006 Bilancio pluriennale 2024/2026, sulla base del ribasso percentuale offerto, in favore della società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633), con sede legale in Napoli alla Via Ponti Rossi n. 224/230:

a) esercizio 2024 € 541.112,00 IVA inclusa al 4% (di cui € 20.812,00 per Iva e oneri della sicurezza € 11.000,00)

N. pasti presunto	Costo pasto ribassato (al netto oneri)	Oneri sicurezza	Costo pasto	Tot costo pasti IVA esclusa	IVA	Costo complessivo
15.122	€ 4,63	0,10	€ 4,73	€ 71.527,06	€ 2.861,08	€ 74.388,14
94.878	€ 4,63	0,10	€ 4,73	€ 448.772,94	€ 17.950,92	€ 466.723,86
110.000				€ 520.300,00	€ 20.812,00	€ 541.112,00

b) esercizio 2025 € 1.096.046,96 IVA inclusa al 4% (di cui € 42.155,66 per Iva e oneri della sicurezza € 22.281,00)

N. pasti presunto	Costo pasto ribassato (al netto oneri)	Oneri sicurezza	Costo pasto	Tot costo pasti IVA esclusa	IVA	Costo complessivo
30.630	€ 4,63	0,10	€4,73	€ 144.879,90	€ 5.795,20	€ 150.675,10
192.180	€ 4,63	0,10	€4,73	€ 909.011,40	€ 36.360,46	€ 945.371,86
222.810				€ 1.053.891,30	€ 42.155,66	€ 1.096.046,96

2) Precisare che il quadro economico può subire modificazione per l'eventuale revisione dei prezzi così come indicato dall'art. 21 del CSA e ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) del Codice.

3) Autorizzare, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016, il Responsabile del Procedimento a porre in essere gli atti necessari all'esecuzione anticipata nelle more della stipula contrattuale, ritenendo fondati i motivi dell'urgenza come specificato in premessa e che qui espressamente sono richiamati.

4) Confermare, per il presente procedimento, l'incarico di D.E.C. alla Dott.ssa Viviana Mauthe Degerfeld, Funzionaria di E.Q. in servizio presso la Municipalità 8.

5) Dare atto che:

- il valore complessivo stimato dell'Accordo Quadro è di € 4.667.633,32 oltre IVA, di cui € 4.567.368,82 posto a base d'asta ed € 100.264,50 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- l'obbligo di accertamento preventivo di cui all'art. 183 comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. è stato assolto con la verifica dello stanziamento di cassa per gli anni 2024 e 2025 presente sul capitolo 104201/8 mediante consultazione della piattaforma Halley.

Si allegano, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, i seguenti documenti, composti complessivamente da n. 5 pagine:

All_1581_042_01 – Verifiche Numero Registro Certificato 6152/2024/R

All_1581_042_02 – Verifiche Numero Registro Certificato 56780/2024/R

All_1581_042_03 – Report stanziamento di competenza capitolo 104201/8 Bilancio 2024/2026 anno 2024 e 2025.

All_1581_042_04 – Certificato di iscrizione alla White List

*Sottoscritta digitalmente da
Il Direttore
Dott. Giuseppe Imperatore*

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.