



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



COMUNE DI NAPOLI

Area Welfare  
Servizio Politiche per L'infanzia e l'Adolescenza

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**K1125 n. 39 del 19/12/2022**

**Oggetto:** Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000. Realizzazione delle attività del Programma PIPPI - in attuazione del progetto approvato a valere sul sub-investimento 1.1.1. "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione delle vulnerabilità delle famiglie e dei bambini" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) Missione 5 Componente 2 Sottocomponente 1 Investimento 1.1 - mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.36 comma 2 lettera a) sulla base delle previsioni di cui all'art. 1 del D.L. 76\_2020 come modificato dall'art. 51 comma 2.1 del D.L. 77/2021.

Municipalità 6 - Associazione S.V.T. - importo € 26.422,40 - CIG:Z4F392ECF6  
Municipalità 9 - L'Orsa Maggiore coop. Soc. - importo € 26.278,04 - CIG:ZC4392ED1F

CUP B64H22000290006

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA:

**PREMESSO**

che il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021 istituisce lo strumento di recupero e resilienza (regolamento RRF) con l'obiettivo specifico di fornire agli Stati membri il sostegno finanziario al fine di conseguire le tappe intermedie e gli obiettivi delle riforme e degli investimenti stabiliti nei loro piani di ripresa e resilienza;

che il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, dispone "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti" e che è stato elaborato il "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza" presentato alla Commissione in data 30 giugno 2021 e valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;

che con il Decreto Legge del 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni dalla legge di conversione del 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure» e nello specifico, l'articolo 8, si stabilisce che ciascuna Amministrazione centrale titolare di interventi previsti nel PNRR provvede al coordinamento delle relative attività di gestione, nonché al loro monitoraggio, rendicontazione e controllo;

che la Missione 5 – Componente 2 – Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" inclusa nel Piano nazionale di ripresa e resilienza, del costo complessivo di euro 1.450.000.000,00 prevede tra l'altro l'Investimento 1.1 articolato in quattro possibili categorie di interventi da realizzare da parte dei Comuni, singoli o in associazione (Ambiti sociali territoriali), tra cui gli interventi finalizzati a sostenere le capacità genitoriali e a supportare le famiglie e i bambini in condizioni di vulnerabilità;

che il Decreto n. 45 del 9 dicembre 2021, così come modificato da DD n. 1 del 28 gennaio 2022, adotta il Piano Operativo per la presentazione di proposte di adesione agli interventi di cui alla Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 –Investimenti 1.1, 1.2 e 1.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevedono progettualità per l'implementazione di: a) Investimento 1.1 -Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti; b) Investimento 1.2 -Percorsi di autonomia per persone con disabilità; c) Investimento 1.3 -Housing temporaneo e stazioni di posta;

che il Decreto n. 5 del 15 febbraio 2022 adotta l'Avviso Pubblico n. 1/2022 per la presentazione di proposte di intervento da parte dei distretti sociali da finanziare nell'ambito della M5C2 Inv. 1.1, Inv. 1.2, Inv 1.3;

che con Decreto n. 98 del 9 maggio 2022, così come modificato dal DD n. 117 del 20 maggio 2022, sono stati approvati gli elenchi dei distretti sociali finanziabili;

che è stata presentata la specifica proposta progettuale presentata sull'applicativo predisposto dalla DG lotta alla povertà relativa al Sub-investimento 1.1.1 "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione delle vulnerabilità delle famiglie e dei bambini";

che tale proposta progettuale è stata valutata coerente dalla competente divisione della DG Lotta alla Povertà e Programmazione sociale con riferimento alle linee di attività 1.1.1;

che è stata sottoscritta appositamente ACCORDO AI SENSI DELL'ART. 5, COMMA 6 DEL D. LGS. 50/2016 – tra L'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR, presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, la Direzione Generale Lotta alla Povertà del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, e il Comune di Napoli – Servizio Politiche per l'Infanzia e l'Adolescenza, competente per l'attuazione della specifica misura 1.1.1. "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione delle vulnerabilità delle famiglie e dei bambini"

che l'Amministrazione comunale si è impegnata a rispettare la programmazione di dettaglio prevista nella specifica scheda progetto validata allegata alla convenzione, garantendo la realizzazione operativa dell'investimento, nonché il raggiungimento dei Traguardi e degli Obiettivi riferiti al Sub-investimento cui il progetto concorre, nonché a selezionare i soggetti esecutori e declinare i criteri di selezione degli interventi in conformità alla normativa comunitaria e nazionale applicabile, in particolare garantire, nel caso in cui si faccia ricorso alle procedure di appalto, il rispetto di quanto previsto dal D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.ove applicabile;

che per le attività previste nella scheda progettuale allegata all'Accordo e che ne costituisce parte integrante è assegnato al Comune di Napoli un finanziamento onnicomprensivo pari a Euro 211.500,00

che le attività complessivamente programmate dovranno avere durata di 36 mesi dalla comunicazione di avvio attività e gli obiettivi previsti dal PNRR e declinati nella Convenzione dovranno essere raggiunti entro il mese di marzo 2026, mentre eventuali proroghe relative ad alcune parti delle attività potranno essere autorizzate entro il limite posto dall'Avviso 1/2022 quindi entro giugno 2026

## **CONSIDERATO**

che per la realizzazione degli interventi di cui al sub investimento 1.1.1. "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione delle vulnerabilità delle famiglie e dei bambini" si è stabilito di far riferimento al Programma per l'Implementazione delle linee di indirizzo nazionali sull'intervento con bambini e famiglie in situazioni di vulnerabilità – P.I.P.P.I.

che nell'ambito del Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023 approvato dalla Rete della protezione e dell'inclusione sociale, quale organismo di coordinamento del sistema degli interventi e dei servizi sociali di cui alla L. 328/2000, viene riconosciuto il programma P.I.P.P.I. come Livello Essenziale delle Prestazioni Sociali (LEPS)

che l'implementazione di P.I.P.P.I., nel periodo 2022-2026, propone una organizzazione orizzontale per moduli che favoriscono una gradualità per permettere a ogni ATS di costruire la struttura organizzativa idonea ad apprendere e sostenere nel tempo questo approccio al lavoro con le vulnerabilità familiari e per favorire, nel tempo, l'alleggerimento dell'intensità dell'accompagnamento;

che il Programma prevede l'articolazione in tre annualità distinte di implementazione, per ciascuna delle quali è possibile individuare la tipologia di modulo alla quale aderire: modulo base, modulo avanzato, modulo autonomia;

che il Comune di Napoli, pur avendo già preso parte a tre implementazioni del programma PIPPI, ha stabilito di dare avvio al primo anno del programma con un modulo base, tenuto conto che ogni ambito deve garantire almeno un anno con la realizzazione di tale modulo anche allo scopo di favorire la formazione di ulteriori operatori.

che la strutturazione dei servizi dedicata al supporto alle famiglie vulnerabili è stata già implementata negli anni sulla base delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e

famiglie in situazione di vulnerabilità, dando vita alla strutturazione di un sistema stabile di offerta dedicato a sostenere la genitorialità e le famiglie in condizioni di vulnerabilità e conflittualità, mediante l'istituzione dei Poli territoriali per le famiglie, presenti stabilmente in tutte e dieci le Municipalità;

che pertanto nella seconda e terza annualità, si valuta di implementare il Modulo Avanzato che prevede la costruzione di una struttura laboratoriale di riferimento composta dai soggetti già coinvolti nel coordinamento operativo e nelle attività di P.I.P.P.I. che svolge la funzione di promozione e mantenimento dell'innovazione promossa dal programma, attraverso l'impegno nella rilevazione dei bisogni formativi locali, la realizzazione di attività formative e l'utilizzo delle informazioni provenienti dalla ricerca per garantire un processo costante di innovazione delle pratiche all'interno di un sistema di servizi integrati;

### **DATO ATTO**

che si rende necessario dare avvio al programma PIPPI mediante l'attivazione della prima implementazione annuale che dovrà realizzarsi secondo gli standard previsti per il Modulo Base che prevedere il coinvolgimento nel programma di 10 famiglie in condizioni di vulnerabilità

che si ritiene necessario inserire la realizzazione delle azioni previste dal programma PIPPI all'interno del sistema di offerta stabile del Comune di Napoli, che realizza i Percorsi di Accompagnamento familiare mediante le equipe multiprofessionali dei *Poli territoriali per la famiglia* gestiti da enti del terzo settore a seguito di apposita procedura ad evidenza pubblica, allo scopo di favorire la sinergia degli interventi e un corretto ed efficace processo di disseminazione delle metodologie e delle buone pratiche sperimentate

che già gli interventi realizzati dai *Poli territoriali per la famiglia* fanno proprie le linee metodologiche adottate con le Linee di Indirizzo Nazionali sull'Intervento con Bambini e Famiglie in situazione di vulnerabilità, approvate in Conferenza Unificata Stato-Regioni il 17.12.2017 alla base del programma PIPPI

### **ATTESO**

che a conclusione della procedura di gara aperta indetta per l'affidamento delle attività dei *Poli territoriali per la Famiglia* mediante stipula di Accordo Quadro con un operatore per ciascuna delle dieci municipalità cittadine, si è provveduto con Determinazione dirigenziale n.37 del 19/12/2022 alla aggiudicazione della gara agli enti risultati primi in graduatoria, come da proposta di aggiudicazione formulata dalla commissione giudicatrice

### **RITENUTO**

di poter utilmente realizzare la sperimentazione della prima implementazione annuale quale Modulo base nei territori della Municipalità 6 e della Municipalità 9, sia in relazione ai bisogni intercettati che alla configurazione del sistema dei servizi sociali e socio-educativi territoriali

### **CONSIDERATO**

che enti affidatari dei *Poli Territoriali per la Famiglia* nei territori individuati (Municipalità 6 e 9) sono in possesso di una specifica esperienza e competenza nella realizzazione degli interventi di sostegno alla genitorialità, configurando una adeguata capacità tecnica e organizzativa, anche in riferimento alla sperimentazione già realizzata per il programma PIPPI;

che è stata trasmessa specifica richiesta agli operatori economici individuati quali aggiudicatari della procedura di gara relativa al Servizio Poli Territoriali per le famiglie per i

territori della Municipalità 6 e 9, i quali hanno trasmesso formale istanza di adesione alla gestione dell'attività oggetto dell'affidamento diretto;

che dunque risulta conveniente e utile provvedere all'affidamento diretto delle attività previste nel Programma Pippi - prima annualità Modulo base - secondo quanto indicato nella scheda progetto approvato, agli enti di seguito indicati per i corrispettivi di fianco riportati, come desunti dai costi orari per le figure professionali da impiegare in analogia a quanto indicato per la realizzazione delle attività dei Poli territoriali per la famiglia di cui alla Determinazione di aggiudicazione n.37 del 19/12/2022 e analiticamente indicati nel prospetto economico allegato (Allegato 2):

territorio	Ente prestatore	Sede legale	P.IVA	importo al netto dell'IVA	Importo compreso IVA se dovuta
Municipalità 6	Associazione di Promozione Sociale S.V.T	Napoli alla via Argine 917/B	8359521211	26.422,40 €	26.422,40 €
Municipalità 9	Cooperativa Sociale L'Orsa Maggiore	Via Petrarca n. 50	6925920636	25.026,70 €	26.278,04 €
				<b>51.449,10 €</b>	<b>52.700,44€</b>

#### **DATO ATTO**

che, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del suddetto D.Lgs. n. 50/2016, si procederà per la stipula del contratto mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata.

#### **VISTO**

che la sopracitata ditta, in riferimento alla Legge n. 136/2010, sarà obbligata al rispetto della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi ed effetti dell'art. 3 di detta legge, e, che è stata presentata, ai sensi del comma 7 di detto articolo, la dichiarazione di attivazione del conto corrente dedicato come da modulo in atti depositati;

che sono agli atti del servizio i controlli circa il possesso dei requisiti di carattere generale e l'insussistenza delle cause di esclusione previsto dal Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50

la regolarità del Documento Unico di Regolarità Contributiva;

che con nota PG/2022/914430 del 19.12.2022 si è provveduto a dare comunicazione al Direttore Generale ai sensi della Direttiva sull'azione amministrativa;

#### DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. Procedere alla realizzazione delle attività del Programma PIPPI - in attuazione del progetto approvato a valere sul sub-investimento 1.1.1. "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione delle vulnerabilità delle famiglie e dei bambini" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) Missione 5 Componente 2 Sottocomponente 1 Investimento

1.1 - mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.36 comma 2 lettera a) – sulla base delle previsioni di cui all'art. 1 del D.L. 76\_2020 come modificato dall'art. 51 comma 2.1 del D.L. 77/2021 – agli enti di seguito indicati per gli importi di fianco riportati

territorio	Ente prestatore	Sede legale	P.IVA	importo al netto dell'IVA	Importo compreso IVA se dovuta
Municipalità 6	Associazione di Promozione Sociale S.V.T	Napoli alla via Argine 917/B	8359521211	26.422,40 €	26.422,40 €
Municipalità 9	Cooperativa Sociale L'Orsa Maggiore	Via Petrarca n. 50	6925920636	25.026,70 €	26.278,04 €
				<b>51.449,10 €</b>	<b>52.700,44€</b>

2. Stabilire che le attività avranno la durata di 18 mesi a far data dall'avvio delle attività e che saranno realizzate con le modalità indicate nel progetto tecnico (Allegato 1) e sulla base del prospetto economico allegati (Allegato 2)
3. Stabilire che, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del suddetto D.Lgs. n. 50/2016, si procederà per la stipula del contratto mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata
4. Impegnare la somma necessaria pari a € 51.449,10 al netto dell'IVA al 5%, € 52.700,44 al lordo dell'Iva al 5% sul capitolo di spesa 101616 – codice bilancio 12.01-1.03.02.15.999 come di seguito indicato:
  - € 35.133,63 sul capitolo di spesa 101616- PNRR M5C2- Investimento 1.1 Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini – codice bilancio 12.01-1.03.02.15.999 - Bilancio 2023
  - € 17.566,81 sul capitolo di spesa 101616 –PNRR M5C2- Investimento 1.1 Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini codice bilancio 12.01-1.03.02.15.999 - Bilancio 2024

Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D. Lgs 267/2000 e degli artt. 13 c. 1, lett. b) e 17 c. 2, lett a) del regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4/2013, si attesta la regolarità e la correttezza amministrativa e contabile del presente atto.

Ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90 e art. 6 D.P.R.62/2013 non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, né tantomeno ipotesi di situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, così come, peraltro, sancito dagli artt.7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.

Il presente atto non contiene dati personali.

L'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata esplicitata dal responsabile del procedimento, dott.ssa Immacolata Guarracino.



**Finanziato  
dall'Unione europea**  
NextGenerationEU

Alla presente Determinazione è allegato il Progetto tecnico e relativo piano finanziario firmato digitalmente.

Firmato digitalmente da  
Il Dirigente  
dott.ssa Barbara Trupiano

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. n. 82/2005*