



COMUNE DI NAPOLI

AREA EDUCAZIONE E DIRITTO ALL'ISTRUZIONE
Servizio Sistema Educativo Comunale e Sistema Integrato 0-6 Anni

D E T E R M I N A Z I O N E

n° 1 del 04.04.2022

OGGETTO: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/00 e dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.- Indizione di gara - in cinque lotti – mediante procedura aperta telematica secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 del D.Lgs.50/16 e s. m. i. per l'individuazione di un operatore economico per ciascun lotto con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art.54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016e s. m. i., per l'affidamento del servizio di gestione di 21 nidi e micronidi d'infanzia comunali ubicati in strutture di proprietà del Comune di Napoli.

Approvazione Capitolato speciale d'appalto, Disciplinare e Bando di gara.

CUP: B61I22000070001

CODICI CIG:

LOTTO	CIG
1 - NAPOLI NORD OVEST (Municipalità 9 e 10)	9170814B1D
2 - NAPOLI CENTRO 2 (Municipalità 2)	9170824360
3 - NAPOLI CENTRO (Municipalità 1 e 5)	91708275D9
4 - NAPOLI NORD-EST (Municipalità 6, 7 e 8)	9170833ACB
5 - NAPOLI CENTRO 3 (Municipalità 3)	9170836D44

Atto senza impegno di spesa

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SISTEMA EDUCATIVO COMUNALE E SISTEMA INTEGRATO 0-6 ANNI

Premesso

- che la rete dei servizi per l'infanzia costituisce una risorsa importante per sostenere lo sviluppo e l'accompagnamento alla crescita dei bambini e delle bambine e, al tempo stesso, facilita la conciliazione dei tempi di lavoro e di cura delle famiglie;
- che le strutture educative e scolastiche costituiscono punti di confronto e diffusione di una cultura dell'educazione, di cittadinanza e integrazione, di sostegno alla genitorialità, importanti per tutta la comunità;
- che sul piano normativo nazionale la novità più rilevante degli ultimi anni è costituita dalla filiera che, muovendo dalla L. 107/2015, ha trovato nel D.Lgs. 65/2017 la concreta definizione di finalità e obiettivi comuni a tutti i servizi educativi e la continuità tra servizi educativi e scuola dell'infanzia, con la compiuta formalizzazione del "Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni" e la seguente approvazione del "Piano di azione nazionale pluriennale" e del relativo riparto di fondi, rimessi alla programmazione regionale;
- che l'Amministrazione Comunale ha sempre dedicato particolare attenzione al settore, ha mantenuto la natura totalmente pubblica (gestione diretta) dei propri nidi lavorando alla costruzione di un sistema integrato;
- che il sistema educativo comunale prevede l'offerta di nidi e scuole dell'infanzia a gestione diretta che, sulla base del modello organizzativo vigente, è aggregata in venticinque Circoli che afferiscono alle 10 Municipalità ed ai Distretti Sanitari dell'ASL Napoli 1 Centro e, quindi, agli Ambiti Sociali Territoriali previsti dal Piano Sociale Regionale;
- che, per quanto attiene ai nidi e micro-nidi, l'intera materia è disciplinata dal Regolamento Regionale n. 4/2014 di esecuzione della Legge Regionale n. 11/2007;
- che in applicazione del D.Lgs.65/2017 il Ministero dell'Istruzione assegna, annualmente, risorse finanziarie relative al "Fondo Nazionale per il sistema integrato di educazione e di istruzione 0-6 anni"(denominato brevemente Fondi SIEI);
- che le suddette risorse, annualmente ripartite tra i Comuni, sono destinate, tra l'altro, a consolidare ed ampliare la rete dei servizi educativi per l'infanzia a titolarità pubblica e privata convenzionata, di cui all'art. 2 del sopra citato D.Lgs. 65/2017;

Visti

- l'Intesa rep. atti 82/CU del 08/07/2021 con la quale è stato sancito l'accordo sullo schema di Delibera del Consiglio dei Ministri recante "Piano pluriennale per il sistema integrato di educazione e istruzione per i bambini di età compresa tra zero e sei anni per il quinquennio 2021-2025";
- l'Intesa rep. atti 101/CU del 04/08/2021 con la quale è stato sancito l'accordo sullo schema di decreto del Ministro dell'istruzione recante "Riparto delle risorse del Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione per l'esercizio finanziario 2021 (prima parte del finanziamento)";
- l'Intesa rep. atti 119/CU del 09/09/2021 con la quale è stato sancito l'accordo sullo schema di decreto del Ministro dell'istruzione recante "Riparto delle risorse del Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione per gli esercizi finanziari 2021 (seconda parte del finanziamento), 2022 e 2023";
- la delibera della Giunta Regionale della Campania n. 458 del 19/10/2021 di approvazione delle linee strategiche per la programmazione degli interventi del Sistema Integrato Regionale di Educazione ed Istruzione da 0 a 6 Anni – Triennio 2021-2023 con la quale sono definite le linee strategiche per la programmazione degli interventi del SIEI 2021-2023 e sono ripartite le risorse derivanti dal riparto operato dal Ministero dell'Istruzione in favore della Regione Campania pari ad € 41.781.984,41 al fine di sostenere il Sistema Integrato per l'Educazione e l'Istruzione (SIEI) per l'anno 2021 ed € 41.689.285,18 per ciascuno degli anni 2022 e 2023;

- il Decreto Dirigenziale della Regione Campania n. 332 del 28/10/2021 (come rettificato con Decreto Dirigenziale n. 359 del 19/11/2021), recante l'approvazione del riparto tra gli Ambiti sociali territoriali campani e le indicazioni operative per la programmazione degli interventi con cui la Direzione Generale per le Politiche sociali e Socio-sanitarie della Regione Campania assegna al Comune di Napoli (Ambiti N1-N10) i seguenti importi:

- Fondo SIEI 2021 € 4.426.216,21
- Fondo SIEI 2022 € 4.412.838,47
- Fondo SIEI 2023 € 4.412.838,47
- Cofinanziamento Regionale al Fondo SIEI 2021 € 1.496.207,68

Rilevato che :

- che, negli ultimi anni, il numero dei nidi e micronidi comunali si è incrementato grazie soprattutto al ricorso ai finanziamenti pubblici che ne hanno consentito la realizzazione ed è destinato a consolidarsi e ad aumentare nei prossimi anni;

- che, in particolare, per il corrente anno scolastico 2021/2022 è stata prevista la gestione indiretta di 16 nidi e micronidi comunali avvalendosi dei Fondi SIEI riferiti alle annualità 2019 e 2020;

- che, con la Delibera di Giunta Comunale n. 501 del 26/11/2021 e successiva D.G.C. n.46 del 17/02/2022, sono stati approvati gli "Indirizzi programmatici del Fondo SIEI (Fondo Nazionale per il Sistema Integrato di Educazione ed Istruzione) per il triennio 2021-2023" ed in particolare si è programmato di utilizzare parte del finanziamento del Fondo SIEI relativo al triennio 2021-23 ed il Cofinanziamento Regionale al Fondo SIEI anno 2021 per assicurare il funzionamento dei seguenti Nidi ricorrendo ad affidamento a soggetti esterni:

Municipalità	Denominazione	Indirizzo
1	AGAZZI	VIA ORAZIO 120
	S. MARIA APPARENTE	VICO SANTA MARIA APPARENTE 12/14
2	GUACCI NOBILE	VIA M. CICCONE
	GIANTURCO PLESSO I.C. D'AOSTA SCURA	VIA GIRARDI, 90
	PERGOLELLA	VICO PERGOLELLA
	FAVA GIOIA	VICO TRONE
	MARTINELLI	VIA TARSIA
3	PIAZZI	VIA G. PIAZZI 4
	FONTANELLE	VIA S.M. CATENE ALLE FONTANELLE
5	DE CURTIS	VIA CAMALDOLILLI 5
	IL CUCCIOLO	VIA B. CAVALLINO 54
6	RODINO'	VIA MASTELLONE
	PERASSO	VIA BOTTEGHELLE 511
7	RADICE SANZIO AMMATURO	VIA ROSA DEI VENTI, n.6
8	ILARIA ALPI	PRESSO I.C. ALPI LEVI - VIA BAKÙ
	NAZARETH	VIA SAN ROMUALDO, n..24
9	BASILE	VIA ROMOLO E REMO, 33
	VIA NAPOLI	VIA COMUNALE NAPOLI, 121
	VIA PADULA	VIA DOMENICO PADULA, 131
10	FARAGLIA	VIA FARAGLIA
	CAPPUCCETTO ROSSO	VIA RONCHI DE' LEGIONARI 7

Ritenuto che, per i motivi sopra esposti:

- si debba, dunque, procedere all'adozione di apposita determinazione a contrarre per l'indizione di gara - in cinque lotti - mediante procedura aperta telematica secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 del D.Lgs.50/16 e s. m. i. per l'individuazione di un operatore economico per ciascun lotto con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art.54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di gestione di 21 nidi e micronidi d'infanzia comunali ubicati in strutture di proprietà del Comune di Napoli, secondo quanto indicato nel Disciplinare di Gara e nel Capitolato Speciale d'Appalto che si approvano con il presente provvedimento;

Dato atto che

- le clausole essenziali del contratto sono quelle contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto allegato al presente atto;

- l'Accordo Quadro sarà stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante. I successivi contratti applicativi saranno stipulati tramite scrittura privata semplice;

Rilevato che

- la durata dell'accordo quadro è di massimo 80 settimane da settembre 2022 a giugno 2024, con interruzione programmata delle attività nel periodo estivo;

- la gara è suddivisa in 5 lotti - tendenzialmente omogenei per contiguità territoriale - per gli importi complessivi presunti quantificati per ciascuno di essi come sinteticamente di seguito riepilogato:

Lotto/Denominazione/Municipalità	Importo al netto di IVA
1 - NAPOLI NORD OVEST (Municipalità 9 e 10)	€ 2.877.253,60
2 - NAPOLI CENTRO 2 (Municipalità 2)	€ 2.379.954,40
3 - NAPOLI CENTRO (Municipalità 1 e 5)	€ 2.600.182,40
4 - NAPOLI NORD-EST (Municipalità 6, 7 e 8)	€ 2.048.421,60
5 - NAPOLI CENTRO 3 (Municipalità 3)	€ 1.217.208,00

L'importo complessivo presunto dell'appalto ammonta ad € 11.123.020,00 oltre IVA al 5% per un importo complessivo di € 11.679.171,00. Non si rilevano oneri per i rischi da interferenza come da DUVRI allegato al Capitolato Speciale d'Appalto.

Gli importi sopra indicati rappresentano un tetto massimo di spesa, e l'Amministrazione non è obbligata ad ordinare prestazioni fino alla concorrenza di detti importi. La puntuale definizione delle quantità delle singole prestazioni avverrà attraverso i contratti attuativi dell'Accordo Quadro e saranno pagate solo le prestazioni specificamente richieste ed effettivamente sostenute.

- all'art.18 del disciplinare si evidenzia che: *“ I partecipanti possono concorrere per uno o più lotti e risultare aggiudicatari al massimo di un lotto, fatta eccezione del caso in cui per un singolo lotto abbia partecipato un solo operatore risultato già aggiudicatario di un altro lotto, che sia in possesso dei corrispondenti requisiti di ammissione. La Commissione procederà all'aggiudicazione dei lotti in base al criterio di importanza economica degli stessi. Pertanto, la stazione appaltante assegnerà dapprima il lotto di valore più elevato al miglior concorrente; i successivi lotti saranno assegnati, in ordine decrescente di valore economico, ai migliori concorrenti non assegnatari di lotti precedenti. E' possibile l'aggiudicazione di ulteriori lotti solo nel caso in cui il concorrente sia l'unico idoneo per i lotti di cui trattasi o in caso di concorrente, migliore offerente, sia l'unico a*

concorrere”;

Atteso che :

- allo stato, non risultano attive Convenzioni Consip per l'erogazione del servizio messo a gara ;
- la procedura di gara è stata validata dall'Area CUAG - Servizio Gare-Forniture e Servizi con nota PG/2022/243689 del 29/3/2022;

Visti gli articoli 107 e 192 del D. Lgs. 267/ 2000;

Attestato:

- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, c.1, lett. b) e 17, c. 2, lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/2013;
- che l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che l'adotta;
- che, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 introdotto dalla legge 190/2012 (art. 1, comma 41), degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli (adottato con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/14), non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;
- che il presente documento non contiene dati personali;

Si allegano al presente atto quale parte integrante del presente provvedimento i seguenti documenti composti complessivamente da n. 67 pagine

Capitolato speciale d'appalto con allegato Duvri

Disciplinare di gara

Bando di gara

DETERMINA

- Indire gara - in cinque lotti - mediante procedura aperta telematica secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 del D.Lgs.50/16 e s. m. i. per l'individuazione di un operatore economico per ciascun lotto con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di gestione di 21 nidi e micronidi d'infanzia comunali ubicati in strutture di proprietà del Comune di Napoli;
- Approvare il Capitolato speciale d'appalto, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per il servizio gestione di 21 nidi e micronidi d'infanzia comunali ubicati in strutture di proprietà del Comune di Napoli con allegato DUVRI ;
- Approvare il relativo Disciplinare e Bando di gara parimenti allegati quale parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- Precisare, ai sensi del disciplinare di gara, che:
 - l'appalto sarà aggiudicato, con procedura aperta, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del Codice dei contratti, anche in presenza di una sola offerta valida per ciascun lotto;
 - in caso di gara/ lotti deserta/i o infruttuosa/i si procederà ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. a) del Codice;
- Precisare, altresì, che ai sensi del Capitolato Speciale d'Appalto e del disciplinare di gara:
 - gli importi complessivi presunti quantificati per ciascun lotto sono come di seguito indicati :

Lotto/Denominazione/Municipalità	Importo Al netto di IVA
1 - NAPOLI NORD OVEST (Municipalità 9 e 10)	€ 2.877.253,60
2 - NAPOLI CENTRO 2 (Municipalità 2)	€ 2.379.954,40
3 - NAPOLI CENTRO (Municipalità 1 e 5)	€ 2.600.182,40
4 - NAPOLI NORD-EST (Municipalità 6, 7 e 8)	€ 2.048.421,60
5 - NAPOLI CENTRO 3 (Municipalità 3)	€ 1.217.208,00

- l'importo complessivo presunto dell'appalto ammonta ad € 11.123.020,00 oltre IVA al 5% per un importo complessivo di € 11.679.171,00;
- gli importi sopra indicati rappresentano un tetto massimo di spesa e l'Amministrazione non è obbligata ad ordinare prestazioni fino alla concorrenza di detti importi;
- la puntuale definizione delle quantità delle singole prestazioni avverrà attraverso i contratti applicativi dell'Accordo Quadro e saranno pagate solo le prestazioni specificamente richieste ed effettivamente sostenute;
- la stazione appaltante si riserva di variare il numero dei moduli per l'effetto di impossibilità sopravvenuta, anche per eventuale indisponibilità delle sedi, ad ospitare il numero di utenti programmato per moduli; inoltre si riserva, in base alle effettive iscrizioni dei bambini raccolte ed all'orario prescelto nonché alla frequenza degli stessi alle attività oggetto dell'appalto, di diminuire il numero dei moduli da attivare e/o attivati e, quindi, ridurre l'importo dell'affidamento in funzione della riduzione delle prestazioni, nei limiti strettamente necessari ad assicurare il rispetto del rapporto educatore/bambini fissato dal Catalogo dei servizi residenziali, semiresidenziali, territoriali e domiciliari di cui al Regolamento di attuazione della L.R. 11/2007;
- la stazione appaltante si riserva, inoltre, di non procedere all'attivazione del servizio in una o più strutture, qualora non si registrino sufficienti iscrizioni per la formazione di almeno un gruppo di bambini (modulo) in rapporto ad un educatore;

- Stabilire che l'Accordo Quadro sarà stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante. I successivi contratti applicativi saranno stipulati tramite scrittura privata semplice e nei limiti degli stanziamenti previsti nel bilancio di previsione pluriennale e, comunque, senza alcun obbligo da parte della stazione appaltante di attenersi agli importi di cui al quadro economico essendo questo puramente indicativo;

- Demandare all'Area Centro Unico Acquisti e Gare i conseguenziali adempimenti di competenza.

Il Dirigente
Dott.ssa Maria Rosaria Fedele

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto, ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs.7/3/2005 n. 82 e successive modifiche ed integrazioni (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 85/2005.