



DIREZIONE GENERALE

Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale

Dipartimento Ragioneria

Area Entrate

Servizio Servizi Demografici e Statistici

**Determinazione Dirigenziale**

n. 03 del 28/02/2023

Oggetto: Proroga tecnica dell'affidamento della manutenzione applicativa del sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio affidato, mediante adesione al Contratto Quadro ex art. 54, comma 4, lett. b) SPC Lotto 4 per i “servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line”, per le linee di servizio “Progettazione, Sviluppo, Mev e rifacimento di portali, siti web e applicazioni web, manutenzione correttiva/adequativa, conduzione applicativa e supporto specialistico” (S1-S5-S6-S7), con Determinazione Dirigenziale n. 03 del 29/03/2022, I.G. n. 533 del 30/03/2022, contratto rep. n. 4572.

Assunzione dell'impegno di spesa per complessivi € 422.363,25 - di cui € 343.944,02 per imponibile, € 75.667,68 per IVA al 22% ed € 2.751,55 - esenti da IVA - per diritti una tantum da corrispondere a Consip S.p.A. per l'adesione al Contratto Quadro SPC Cloud - lotto 4.

CIG: 5519376D26

CIG Derivato: 91591322D5.

Il Dirigente Responsabile dell'Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale, dott. Vincenzo Ferrara  
Il Dirigente Responsabile del Dipartimento Ragioneria, dott.ssa Claudia Gargiulo  
Il Dirigente Responsabile dell'Area Entrate, dott.ssa Paola Sabadin  
il Dirigente del Servizio Servizi Demografici e Statistici, dott.ssa Marilina Maione

### **Premesso che**

con deliberazione G.C. n. 1030 del 23/12/2013, il Dirigente dell'Area Sviluppo Applicativi del Servizio Autonomo Sistemi Informativi è stato autorizzato all'indizione di una gara d'appalto per l'affidamento della realizzazione e manutenzione di un sistema informativo integrato dei servizi demografici, tributari e finanziari periodo 01/05/2014 - 31/12/2020;

in data 23/12/2013, con Determinazione Dirigenziale n. 19 del Servizio Autonomo Sistemi Informativi, Area Sviluppo Applicativi, I.G. n. 2120 del 31/12/2013, è stata indetta la gara con procedura aperta per l'affidamento *“della realizzazione e della manutenzione di un sistema informativo di gestione dei servizi demografici, tributari e finanziari del Comune di Napoli”*;

con Determinazione Dirigenziale n. 22 del 24/06/2014 del Servizio Autonomo Sistemi Informativi. I.G. n. 929 del 04/07/2014, si è proceduto all'aggiudicazione definitiva del predetto sistema informativo integrato al R.T.I. composto da Halley Informatica S.r.l. (mandataria), Halley Campania S.r.l. e Advanced Systems S.r.l. (mandanti);

in vista dell'entrata in funzione del modulo Finanziario, prevista per il 01 febbraio 2016, con Deliberazione di G.C. n. 918 del 30/12/2015 si è preso atto del nuovo cronoprogramma per l'entrata in esercizio del sistema integrato anagrafe - tributi - bilancio, stabilito con Determinazione Dirigenziale n. 01 del 23/10/2015 a firma del RUP dott. Luigi Loffredo, ed è stata autorizzata la rimodulazione della spesa, effettuata con Determinazione Dirigenziale n. 02 del 30/12/2015, I.G. n. 2952 del 31/12/2015.

### **Considerato che**

con nota prot. n. PG/20169/8091121 del 08/10/2019 è stata presentata all'Amministrazione Comunale una proposta di finanza di progetto, denominata *“NOV.it- Obiettivo valore”*, da parte della società Municipia S.p.A., P.IVA: 01973900838, con sede legale in via A. Olivetti, 7 - Trento, nella sua qualità di Mandataria del R.T.I. costituito con le mandanti NetCom Group S.p.A. e Banca Intesa S.p.A., avente ad oggetto la progettazione, la realizzazione e la gestione di una infrastruttura Tecnologica per l'Ente per i servizi demografici, tributari e finanziari del Comune di Napoli;

con deliberazione di G.C. del 24/09/2020, n. 345, si è provveduto alla presa d'atto delle valutazioni istruttorie e delle conclusioni riportate nella relazione del gruppo di lavoro istituito per la valutazione della predetta proposta, dichiarando, inoltre, la fattibilità della Proposta, ai sensi dell'art. 183, comma 15 del D. Lgs. 50/2016, nonché l'interesse pubblico alla sua attuazione;

con la medesima deliberazione è stato autorizzato l'inserimento della Proposta nell'ambito degli strumenti di programmazione individuati dall'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016;

con pec registrata in entrata il 26/10/2021 con n. 773135, Municipia S.p.A., nella sua qualità di mandataria del citato R.T.I., ha trasmesso l'aggiornamento sulla proposta di Partenariato Pubblico Privato *“NOV.it –*

Napoli Obiettivo Valore” con il quale sono state recepite le richieste di modifica alla proposta di deliberazione di G.C. del 24/09/2020, n. 345;

il complesso iter amministrativo per l’attuazione della summenzionata proposta, come riferito nella nota del 25/01/2022, n. 56421 del RUP e del Responsabile dell’Area Entrate, è articolato su più fasi;

il sistema informativo in uso, integrando i settori anagrafe – tributi – bilancio, ricomprende le informazioni demo anagrafiche dei cittadini nonché i procedimenti tributari e finanziari dell’Ente, in particolare:

- la gestione delle informazioni demografiche, curando con dettaglio ogni variazione in esse intervenuta al fine di amministrare una banca dati sempre aggiornata e fruibile dai soggetti interessati nonché inserita nell’ambito dell’ANPR (Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente);
- la gestione dei tributi locali e di tutti i processi ad essi collegati nonché l’incremento e il rafforzamento del sistema di riscossione che costituiscono, tra l’altro, l’ambito su cui è stato definito e predisposto l’accordo per il ripiano del disavanzo e per il rilancio degli investimenti ex articolo 1, commi da 567 a 580, legge n. 234/2021 (legge di bilancio);

alla data di adozione del presente provvedimento, non risultano attive convenzioni Consip di cui all’art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999 aventi ad oggetto il servizio di tipo comparabile e nelle quantità richieste;

il Know-how acquisito dal R.T.I. Affidatario in merito ai processi dell’Amministrazione Comunale in ambito anagrafe, tributi e contabilità nonché l’avanzato stadio delle procedure per la realizzazione del partenariato NOV.it hanno reso non praticabile l’ipotesi di indizione di una specifica gara in quanto si sarebbe determinata per l’Ente una notevole disfunzione gestionale;

per quanto su esposto, per l’elevata connotazione strategica dei citati ambiti, risulta necessario assumere le più opportune decisioni gestionali tese a preservare le informazioni contenute nei dati attualmente presenti sul sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio, nonché a garantire la funzionalità dei connessi procedimenti, nell’ottica dell’economicità, efficacia ed efficienza dell’azione amministrativa, nel miglior perseguimento degli interessi pubblici nonché al fine di scongiurare il pericolo di danni patrimoniali gravi e certi all’Ente.

#### **Dato atto che**

nelle more dell’attuazione della citata proposta di partenariato, essendo fissato al 31/03/2022 il termine della manutenzione applicativa del sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio si è proceduto, con Determinazione Dirigenziale n. 03 del 29/03/2022, I.G. n. 533 del 30/03/2022, contratto rep. n. 4572, ad un nuovo affidamento, mediante adesione al Contratto Quadro SPC Lotto 4, al R.T.I. Almaviva S.p.A., Almaxwave S.p.A., Indra Italia S.p.A. e Intellera Consulting S.r.l., delle attività connesse al sistema informativo integrato dei servizi demografici, tributari e finanziari, al fine di continuare a garantire l’operatività dei predetti moduli;

con Determinazione Dirigenziale n. 11 del 29/07/2022, I.G. n. 1400 del 02/08/2022, si è provveduto ad approvare la variazione al Progetto dei Fabbisogni del suddetto contratto Contratto Esecutivo per assicurare l’operatività del sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio fino al 31/12/2022, contratto rep. n. 4615;

con Determinazione Dirigenziale n. 19 del 30/12/2022, I.G. n. 2953 del 30/12/2022, si è provveduto infine,

per assicurare l'operatività del predetto sistema informativo integrato fino al 28/02/2023, all'attivazione del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106 comma 12 D.Lgs 50/2016, del contratto rep. n. 4572 di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 03 del 29/03/2022, I.G. n. 533 del 30/03/2022.

### **Visto**

l'art. 106 del D.Lgs n. 50/2016 che, al comma 11, stabilisce che “La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione (...). La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”.

### **Atteso che**

firmatario del predetto Contratto Quadro - lotto 4 è la società “Almaviva - The Italian Innovation Company S.p.A.” (in breve Almaviva S.p.A.), con sede legale in Via di Casal Boccone, 188/190 - 00137 Roma, C.F./P.IVA n. 08450891000, nella sua qualità di mandataria del R.T.I. costituito tra la predetta società e le mandanti:

- “Almawave s.r.l.” (oggi Almawave S.p.A.), con sede legale in via di Casal Boccone, 188/190 - 00137 Roma, C.F./P.IVA n. 05481840964;
- “INDRA ITALIA S.p.A.,” con sede legale in via del Serafico, 200 - 00142 Roma, C.F./P.IVA n. 06656421002;
- “Intellera Consulting S.r.l.” con sede legale in piazza Tre Torri, 2 - 20145 Milano, C.F./P.IVA n. 11088550964 (oggi Intellera Consulting S.p.A. con sede legale in via Gaetano de Castillia, 23 - 20124 Milano);

con Disposizione del Direttore Generale n. 11 del 25/02/2022, il Dirigente dell'Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale, dott. Vincenzo Ferrara, è stato nominato RUP nell'ambito della procedura per l'affidamento di cui al presente atto, inerente il sistema informativo di gestione dei servizi demografici, tributari e finanziari;

per la complessità delle attività propedeutiche, il procedimento volto alla realizzazione del partenariato NOV.it si concluderà, presumibilmente, nel corso del secondo semestre del 2023;

con pec del 03/02/2023 il Dirigente Responsabile dell'Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale ha inoltrato al R.T.I. Almaviva & C. comunicazione della volontà di prorogare fino al 31/08/2023 il contratto in essere per proseguire nell'erogazione dei servizi, agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto originario rep. n. 4572 o più favorevoli per la Stazione Appaltante;

il R.T.I. Aggiudicatario ha comunicato, con PEC del 28/02/2023, acquisita al protocollo dell'Ente con il numero PG/2023/169058 del 28/02/2023, la propria disponibilità a proseguire nell'appalto fino al 31/08/2023 allegando la relativa offerta tecnico-economica, ai sensi del comma 11 dell'articolo 106 del decreto legislativo 18/04/2016 n. 50;

la proposta effettuata dal R.T.I. è da ritenersi congrua in virtù delle ulteriori attività necessarie a consentire la transizione verso il nuovo affidatario, quotate alle medesime condizioni economiche di cui al contratto originario.

**Atteso, altresì, che**

sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in base all'art. 26 c. 3-bis e dell'allegato XI del D.Lgs. n. 81/2008 come modificato dall'art. 32, comma 1, lettera a), Legge n. 98 del 2013, si prescinde dalla predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (DUVRI) in quanto il servizio in argomento non comporta rischi particolari per la sicurezza e la salute dei lavoratori, pur restando immutati gli obblighi dell'aggiudicatario in merito alla sicurezza sul lavoro;

sono state avviate le verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 nonché le verifiche antimafia in conformità al Protocollo di Legalità approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 3202 del 05 ottobre 2007;

sono state acquisite le verifiche di regolarità contributiva (DURC) e di regolarità in merito ai tributi locali (Programma 100), risultate tutte regolari;

è disponibile, agli atti dell'Ufficio, la comunicazione del C/C dedicato in ottemperanza alla L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari.

**Rilevato che**

con deliberazione di C.C. n. 21 del 28/06/2022, è stato approvato, tra l'altro, il Bilancio annuale di Previsione per l'esercizio 2022 e lo schema di Bilancio Pluriennale per il periodo 2022/2024;

con deliberazione di G.C. n. 317 del 05/08/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024.

con Legge 29 dicembre 2022, n. 197, art. 1 comma 775, il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 degli Enti locali è stato differito al 30/04/2023;

il Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 163 comma 5 del D. Lgs n. 267/2000, fino all'approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025, è autorizzato ad impegnare in ciascun mese 1/12 degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione 2022/2024, annualità 2023, sommando ad esso la quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti decurtata delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al Fondo Pluriennale Vincolato;

alle spese di cui alle lett. a), b) e c) comma 5 art. 163 D.Lgs 267/2000 (spese tassativamente regolate dalla legge; spese non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti), non si applica il disposto di cui al punto precedente.

**Rilevato, altresì, che**

il presente affidamento è volto a garantire l'operatività del sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio nonché a scongiurare i pericoli dettagliati in premessa;

conseguentemente, la relativa spesa, non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, rientra nella fattispecie di cui all'art. 163 comma 5 lett. c) del D.Lgs. n. 267/2000 in quanto necessaria per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti e volta ad evitare danni patrimoniali certi e gravi all'Ente;

nelle more dell'approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 da parte del Consiglio comunale, sono pertanto sussistenti i presupposti per procedere all'impegno di spesa di € 422.363,25.

**Dato, altresì, atto che**

ai sensi degli artt. 5 e 6 della Legge n. 241/90, l'istruttoria necessaria ai fini della adozione del presente atto è stata condotta dal RUP, dott. Vincenzo Ferrara;

non sono stati rilevati conflitti di interesse, anche potenziali, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241 del 07/08/1990 sulle norme del procedimento amministrativo, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G. C. n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con Deliberazione di G.C. n. 217 del 29/04/2017, tali da impedirne l'adozione.

**Attestata** la regolarità della procedura seguita e la esatta rispondenza degli atti e fatti posti in essere a sostegno del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/00 e degli artt. 13, c. 1 lett b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013 e modificato con Deliberazione di C.C. n. 49 del 11/07/2018.

**Visti** gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022-24, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

**Attestato, altresì, che** il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli artt. 23 e 37 D.Lgs n. 33/2013 ed all'art. 1, commi 16 e 32 L. n. 190/2012, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli.

**Esaminata** la normativa di seguito indicata:

- Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016;
- Piano Triennale per l'Informatica della Pubblica Amministrazione;
- Decreto Legislativo n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale "(CAD);
- Art. 4 del D.Lgs n. 165 del 2001;
- Artt. 107, 163, 183, 191 e 192 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267;
- Regolamento dei Contratti, approvato con Deliberazione C.C. n. 64 del 24/04/1992;
- Regolamento di Contabilità, approvato con Deliberazione C.C. n. 22 del 09/10/2020;
- Deliberazione G.C. n. 146 del 10/03/2016 "Linee Guida per la stipula dei contratti pubblici e gli accordi con le altre pubbliche amministrazioni".

**Ritenuto** per quanto sin qui esposto, che risulta necessario ed indispensabile adottare il presente provvedimento

**DETERMINANO**

per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente provvedimento che qui si intendono integralmente trascritte:

1. di prorogare dal 01/03/2023 al 31/08/2023 il contratto rep. n. 4572 con il Raggruppamento Temporaneo di Imprese (R.T.I.) "Almaviva - The Italian Innovation Company S.p.A.", nella sua qualità di mandataria, con sede legale in via di Casal Boccone, 188/190 - 00137 Roma, C.F./P.IVA n. 08450891000 e le società mandanti Almawave S.p.A., Indra Italia S.p.A. e Intellera Consulting S.p.A. avente ad oggetto il servizio di manutenzione applicativa del sistema informativo integrato anagrafe – tributi – bilancio, confermando per detta proroga lo stesso CIG Derivato: 91591322D5;
2. di stabilire che la prestazione dei servizi in argomento avverrà agli stessi patti e condizioni previsti nel contratto originario rep. n. 4572, ai sensi del comma 11 dell'articolo 106 del decreto legislativo 18/04/2016 n. 50;
3. di dare atto dell'accertamento preventivo di cui all'art. 183 comma 8 del D.Lgs n. 267/2000, così come coordinato con D.Lgs n. 118/2001 ed integrato dal D.Lgs n. 126/2014;
4. di impegnare la spesa derivante dalla predetta adesione, pari ad € 422.363,25, secondo lo schema di seguito riportato:

**Annualità 2023 - Periodo 01 marzo – 31 agosto 2023 - impegno a favore del R.T.I. Affidatario**

Codice bilancio	Cap.	Denominazione Capitolo	Imponibile	IVA 22%	Totale
01.04-1.03.02.19.001	7155/1	Prestazioni di Servizi Gestione Informatizzata - Servizi Tributari	€ 129.032,48	€ 28.387,14	€ 157.419,62
01.03-1.03.02.19.001	7415/1	Prestazione di Servizi Gestione contabilità finanziaria ed altre procedure	€ 70.920,81	€ 15.602,58	€ 86.523,39
01.11-1.03.02.19.001	110984	Assistenza Sistemistica e altre Prestazioni di Servizi Demografici	€ 143.990,73	€ 31.677,96	€ 175.668,69
<b>Totale</b>			€ 343.944,02	€ 75.667,68	€ 419.611,70

**Annualità 2023 - impegno a favore di Consip S.p.A.**

Codice bilancio	Cap.	Descrizione	Importo
01.11-1.03.02.19.001	110984	Diritti Una Tantum C. Q. SPC Cloud Lotto 4 (esenti IVA)	€ 2.751,55

5. di autorizzare, nelle more del perfezionamento degli atti contrattuali, l'esecuzione anticipata delle prestazioni, ai sensi dell'art. 32 comma 13 del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di scongiurare il rischio di interruzione dei servizi e il conseguente blocco delle attività istituzionali dell'Ente, precisando che l'ordine di fornitura dei servizi sarà emesso successivamente alla esecutività del presente provvedimento;
6. di ritenere valido il Patto d'Integrità, già sottoscritto in occasione delle precedenti stipule, dal Comune di Napoli e dal R.T.I. Almaviva S.p.A., Almawave S.p.A., Indra Italia S.p.A. e Intellera Consulting S.p.A., ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 03/12/2015, presente agli atti del Servizio;
7. di dare atto che l'affidamento è disposto sotto condizione risolutiva nelle more dell'acquisizione delle informazioni antimafia;

8. di dare altresì atto che l'affidamento è disposto sotto condizione risolutiva in caso di accertamento della sussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
9. di disporre la pubblicazione della presente determinazione sul sito web istituzionale del Comune di Napoli nella sezione "Amministrazione trasparente", ai fini della trasparenza amministrativa ai sensi del D.Lgs n. 33/2013 e ss.mm.ii.;
10. di procedere agli adempimenti di pubblicità di cui all'art. 29 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
11. di notificare il presente atto agli interessati.

*Si attesta che i dati personali contenuti nel presente atto sono trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE/2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.*

Si allega, quale parte integrante del presente atto, la seguente documentazione:

- 1) Offerta prot. n. PG/2023/169058 del 28/02/2023;
- 2) Determinazione Dirigenziale n. 3 del 29/03/2022, I.G. n. 533 del 30/03/2022;
- 3) contratto rep. n. 4572.

*Sottoscritta digitalmente<sup>1</sup> da*  
il Dirigente Responsabile  
Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale  
*dott. Vincenzo Ferrara*

*Sottoscritta digitalmente<sup>1</sup> da*  
il Dirigente Responsabile  
Area Entrate  
*dott.ssa Paola Sabadin*

*Sottoscritta digitalmente<sup>1</sup> da*  
il Dirigente del Servizio  
Servizi Demografici e Statistici  
*dott.ssa Marilina Maione*

*Sottoscritta digitalmente<sup>1</sup> da*  
il Dirigente Responsabile  
Dipartimento Ragioneria  
*dott.ssa Claudia Gargiulo*

---

<sup>1</sup> Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs n. 82 del 7/3/2005 e s.m.i. (CAD). La presente Determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs n. 82/2005.