



AREA SVILUPPO ECONOMICO E TURISMO

DISPOSIZIONE DIRIGENZIALE

n. 1101I/2024/20 del 03/07/2024

Oggetto: Adozione del piano di rotazione del personale titolare di incarichi di elevata qualificazione afferente l'*Area Sviluppo Economico e Turismo* sulla base dei criteri e delle linee guida approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 445/2022.

Premesso che:

- la legge 6 novembre 2012, n. 190, ha introdotto nuovi strumenti finalizzati alla repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione disciplinando, tra l'altro, l'adozione del Piano Anticorruzione ed individuando i soggetti tenuti ad adottare le relative iniziative e misure;
- il Piano Nazionale Anticorruzione inserisce, tra l'altro, la rotazione del personale tra le misure generali che ciascuna amministrazione è tenuta ad includere nel proprio Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.);
- il Piano Nazionale Anticorruzione 2016 dedica particolare attenzione alla misura della rotazione del personale essendo considerata tra quelle più rilevanti ai fini della prevenzione dei fenomeni corruttivi, in quanto si ritiene che *“l'alternanza tra più professionisti nell'assunzione delle decisioni e nella gestione delle procedure, infatti, riduce il rischio che possano crearsi relazioni particolari tra amministrazioni ed utenti, con il conseguente consolidarsi di situazioni di privilegio e l'aspettativa a risposte illegali improntate a collusione”*;
- la Giunta Comunale, in attuazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, ha adottato la deliberazione n. 771 del 25/11/2015 avente ad oggetto: *“Criteri e linee guida per l'attuazione della misura della rotazione del personale in esecuzione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2015/2017”*;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 161 del 12 aprile 2018, sono state apportate alcune modifiche ai criteri adottati con la predetta deliberazione di Giunta Comunale n. 771/2015;
- con deliberazione n. 26 del 31 gennaio 2019, la Giunta Comunale ha approvato il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019/2021 individuando, nell'allegato 3-bis denominato *“Processi e misure a presidio del rischio”*, le fasi attuative della misura della rotazione del personale secondo i criteri stabiliti dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 771/2015 e ss.mm.ii.;
- con la deliberazione di Giunta Comunale n. 445 del giorno 11/11/2022, sono stati approvati i criteri e le linee guida per l'attuazione della misura della rotazione del personale e sono state introdotte, rispetto alla versione precedente, alcune novità comprensive di nuove misure alternative alla rotazione;
- con la deliberazione di Giunta Comunale n. 238 del 18/07/2023, è stato approvato il PIAO 2023-2025, successivamente modificato con deliberazioni di Giunta Comunale n. 293 – n. 313 – n. 366 – n. 471, comprendente, tra l'altro, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 30 giugno 2022, n. 81, anche il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2023/2025, dove sono state indicate, tra le misure previste a presidio del rischio corruttivo, la misura generale MG2 di rotazione ordinaria del personale in attuazione delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta Comunale n. 445/2022;

- con disposizione del Direttore Generale del 27 dicembre 2023, n. 90, è stato approvato l'Aggiornamento del piano di rotazione dei dirigenti del Comune di Napoli in attuazione del paragrafo 6.2 delle linee guida approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 445/2022. Con tale disposizione, si demandava, tra l'altro, ai Direttori Operativi, ai Responsabili di Area e di Dipartimento e, successivamente, ai dirigenti dei Servizi e delle U.O.A. l'adozione dei piani di rotazione del personale interessato, incardinato nelle strutture individuate a rischio corruzione, secondo la tempistica indicata nelle specifiche deliberazioni innanzi citate;
- con deliberazione n. 124 del 12/04/2024, la Giunta Comunale ha approvato il PIAO 2024-2026 (aggiornato da ultimo con D.G.C. nr. 229 del 07/06/2024), contenente la sottosezione Rischi Corruttivi e trasparenza che prevede tra le misure generali poste a presidio del rischio corruttivo la riprogrammazione della misura MG2, avente ad oggetto *“Rotazione ordinaria del personale”*;

Considerato che:

- le Pubbliche Amministrazioni sono tenute ad adottare, tra l'altro, criteri atti a disciplinare i meccanismi di rotazione del personale, in particolare, dei dirigenti, del personale con funzioni di responsabilità e dei dipendenti coinvolti in attività lavorative ritenute sensibili al rischio corruttivo;
- la rotazione del personale è, altresì, prevista tra le competenze gestionali proprie del dirigente dall'art. 16, comma 1, lett. l) *quater* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, secondo il quale i dirigenti *“provvedono al monitoraggio delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione svolte nell'ufficio a cui sono preposti, disponendo, con provvedimento motivato, la rotazione del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva”*;
- l'art. 14, comma 11, del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli – approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 01 marzo 2024 e ss.mm.ii. – stabilisce che *“i dirigenti dei settori più esposti al rischio di corruzione così come identificati da precisa mappatura prevista dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione sono tenuti ad effettuare la rotazione periodica del personale dei loro uffici. Nel caso di impossibilità ad applicare la misura della rotazione periodica, il dirigente deve darne adeguata e dettagliata motivazione legata a specifici fattori organizzativi”*;;
- in data 03/06/2024 sono cessati tutti i precedenti incarichi di posizione organizzativa e alta professionalità e contestualmente si è conclusa la procedura per il conferimento dei nuovi incarichi di elevata qualificazione, ivi compresi quelli previsti dal contingente assegnato all'Area Sviluppo Economico e Turismo con disposizione del Direttore Generale n. 93 del 29/12/2023 e ss.mm.ii;

Rilevato che:

- alcuni degli incarichi di Elevata Qualificazione dell'Area Sviluppo economico e Turismo con decorrenza dal 4 giugno 2024 sono stati attribuiti a dipendenti già titolari dei precedenti incarichi di posizione organizzativa/alta professionalità di analogo contenuto e pertanto, conformemente a quanto previsto dall'art.2 dei *Criteri e linee guida per l'attuazione della misura della rotazione del personale* approvati con Delibera n. 445 del 17 novembre 2022, occorre prevedere la rotazione di tali incarichi alla scadenza prevista con la disposizione di assegnazione, fatta salva l'adozione, adeguatamente motivata, di misure sostitutive nonché i casi di revoca, rinuncia e decadenza così come disciplinati dal Regolamento per la disciplina degli incarichi di Elevata Qualificazione;

- per gli incarichi di nuova assegnazione, ai sensi del citato art.2 dei citati *Criteri e Linee guida*, la durata di permanenza nel medesimo incarico non potrà invece superare due affidamenti consecutivi, fatta salva l'adozione, adeguatamente motivata, di misure sostitutive nonché i casi di revoca, rinuncia e decadenza così come disciplinati dal Regolamento per la disciplina degli incarichi di Elevata Qualificazione;

Visti:

- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm.ii.;
- la legge 6 novembre 2012, n. 190;
- le deliberazioni di Giunta Comunale n. 771 del 25/11/2015, n. 161 del 12/04/2018, n. 26/2019, n. 132 del 28/04/2022, n. 445 del giorno 11/11/2022, n. 59 del 16/03/2023, n. 185 del 31/05/2023, n. 238 del 18/07/2023 e n. 69 del 01/03/2024;
- Il Codice di Comportamento del personale del Comune di Napoli, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 01 marzo 2024 e ss.mm.ii.;
- Il PIAO 2024-2026

Visti, altresì:

gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023/2025, alla Sezione 2 - VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e trasparenza, si attesta che il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 comma 1 lettera e) del Regolamento UE 2016/679, pubblicati nel rispetto dei principi di finalità, pertinenza, adeguatezza e non eccedenza; Si attesta che il provvedimento rientra nelle previsioni normative del P.I.A.O. e sarà pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente - "Altri Contenuti - Prevenzione della Corruzione - Piano di rotazione del personale dipendente del Comune di Napoli";

Attestata:

la regolarità e correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis, co. 1, del D. Lgs. 267/2000 e degli art. 13 co. 1, lett. b) e 17, co. 2 lett. a) del "Regolamento sul Sistema dei controlli interni" approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013;

Tanto premesso:

DISPONE

- 1) procedere all'aggiornamento del piano di rotazione dei funzionari titolari di incarichi di elevata qualificazione dell'Area Sviluppo Economico e Turismo, allegato alla presente disposizione quale parte integrante;
- 2) dare atto che il personale di cui al precedente punto opera in aree esposte al rischio di corruzione; stabilire che l'individuazione degli Uffici e dei Servizi esposti a rischio non è tassativa e può essere soggetta a successive modifiche e/o integrazioni per effetto di sopravvenute modifiche organizzative, motivate esigenze, nonché a seguito dell'aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della corruzione trasfuso nella Sez. 2.3 "Rischi corruttivi e Trasparenza" del Piano Integrato di Attività e Organizzazione;
- 3) dare atto che, ai sensi dei criteri stabiliti con deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022:
 - ✓ qualora l'applicazione della misura della rotazione possa compromettere il buon andamento e la continuità dell'azione amministrativa sottraendo specifiche competenze tecniche a determinati servizi/attività/procedimenti, in alternativa, potranno essere previste, con adeguata motivazione, le modalità di cui alle linee guida medesime;
 - ✓ il Piano di rotazione è soggetto a variazioni per sopravvenute e motivate esigenze;
 - ✓ dell'adozione del piano di rotazione è data informativa alle organizzazioni sindacali;

5. la notifica del presente provvedimento al personale interessato e la trasmissione al *Direttore Generale*, al *Segretario Generale*, al *Servizio Comunicazione Istituzionale e Portale Web*, per la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Napoli, ai dirigenti dell'Area Sviluppo Economico e Turismo e alle Organizzazioni Sindacali per la prevista informativa.

**Sottoscritta digitalmente da*
IL RESPONSABILE DI AREA
Dott.ssa Norma Carla Pelusio

**La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del d.lgs. n. 82/2005.*