



## **MUNICIPALITÀ 7**

**Miano – Secondigliano - S. Pietro a Patierno**

**Servizio Gestione Attività Territoriali**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**n. 004 del 05/04/2022**

**OGGETTO:** Proroga del contratto rep. n. 86397 del 28/05/2020, stipulato con la società Vegezio s.r.l., in persona del legale rappresentante, sig. Vegezio Luigi, con sede legale in Piazza Vittoria 6, Napoli (NA) – 80121, P. IVA: 00461410631, avente ad oggetto il servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado e del personale scolastico avente titolo della Municipalità 7, per la prosecuzione del servizio di refezione agli stessi prezzi, patti e condizioni ivi contenute e sottoscritte, con decorrenza dal 20/04/2022 fino all'individuazione del nuovo aggiudicatario. Assunzione impegno di spesa di € **227.026,64**, comprensivo degli oneri della sicurezza ed IVA al 4%, sul cod. bil. 04.06-1.03.02.15.006 (capitolo 104201/7), bil. plur. 20121/2023, es. 2022 E.P..

**CODICE CIG: 7977526EB3**

## Il Dirigente del Servizio Gestione Attività Territoriali della Municipalità 7,

### Premesso che:

- all'esito dell'espletamento delle operazioni della procedura ad evidenza pubblica, all'uopo bandita, con determinazione dirigenziale n. 12 del 23/12/2019, I.G. n. 2752 del 30/12/2019, si è proceduto ad aggiudicare, in via definitiva, il servizio di refezione scolastica per il periodo gennaio/giugno 2020 in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali, degli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale scolastico avente titolo della Municipalità 7, alla Ditta VEGEZIO s.r.l., in persona del legale rappresentante sig. Vegezio Luigi, con sede legale in Piazza Vittoria 6, Napoli (NA) – 80121, P. IVA: 0046141063, con una offerta con un ribasso del 10,00% sul prezzo a base di gara;

- con la suddetta determinazione dirigenziale n. 12/2019, I.G. n. 2752 del 30/12/2019, si è provveduto ad assumere l'impegno di spesa n. 6434 del 27/12/19 Euro **961.876,86**, comprensivo di oneri della sicurezza e di IVA al 4%, a copertura della spesa per il servizio di refezione scolastica per il periodo gennaio/giugno 2020 sul capitolo 104201/7 denominato "*Municipalità VII - Refezione scolastica scuole comunali dell'infanzia e scuole statali dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado ril.iva-rif.entrata cap.1770*", cod. bil. 04.06-1.03.02.15.006, Bil. Plur. 2019/2021, es. 2020;

- con la richiamata determinazione dirigenziale n. 12/2019, I.G. n. 2752/2019, si stabilivano i prezzi unitari dei pasti, determinati sulla base del ribasso del 10,00% sugli importi a base di gara, comprensivi di oneri di sicurezza, come di seguito specificati:

- € 4,27 Infanzia comunale - Multirazione - All. A;
- € 4,27 Scuole statali – Multirazione - All. A;

- con disposizione dirigenziale n. 1 del 03/01/20 è stata autorizzata, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/2016 ed in conformità all'art. 11 del Capitolato Speciale di Appalto, la ditta VEGEZIO s.r.l. all'esecuzione anticipata dell'erogazione del servizio di refezione scolastica nelle more della stipula contrattuale, con decorrenza dal 07/01/2020;

- in data 28/05/2020, è stato stipulato il contratto rep. n. 86397 del 28/05/2020 per il servizio refezione scolastica presso le scuole ricadenti nel territorio della Municipalità 7 per il semestre gennaio/giugno 2020;

### Considerato che:

- nel corso dell'anno scolastico e durante l'erogazione del servizio di refezione scolastica è intervenuta la Delibera del Consiglio dei Ministri - 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato per sei mesi lo stato di emergenza sanitaria da Covid-19 sul territorio nazionale;

- i servizi educativi per l'infanzia nonché le scuole dell'infanzia comunali e dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado statali, che insistono sul territorio cittadino, sono stati chiusi a far data dal 5 marzo 2020 per sospensione delle attività didattiche motivata dalle misure urgenti per fronteggiare l'emergenza sanitaria da Covid-19;

- conseguentemente l'erogazione del servizio di refezione scolastica è stata di fatto interrotta a decorrere dal 05/03/2020;

- i provvedimenti governativi succedutisi nel tempo hanno di volta in volta differito il termine di sospensione delle attività didattiche protrattosi sino alla fine dell'a.s. 2019/2020;

- le attività didattiche non sono riprese in tempo utile per onorare le prestazioni di cui al suddetto contratto rep. n. 86397 del 28/05/2020, il cui termine di scadenza era fissato al 30 giugno 2020;

**Preso atto che:**

- l'emergenza sanitaria e le misure restrittive da essa derivate hanno configurato una causa di forza maggiore, in quanto tale non imputabile ai soggetti obbligati, che ha imposto e giustificato il mancato adempimento della prestazione;

- stante l'interruzione del servizio, è stata valutata prioritariamente la sussistenza dell'interesse della stazione appaltante a conservare la prestazione e gli strumenti più idonei a mantenere in vita il contratto in vista del ritorno alla normalità, posto che, in alternativa, sarebbero ricorse le condizioni per lo scioglimento del contratto per impossibilità sopravvenuta;

- per le motivazioni di cui sopra, con determinazione dirigenziale n. 3 del 09 giugno 2020, I.G. n. 161 del 11/06/2020, è stata disposta la sospensione temporanea del Contratto rep. 86397 del 28/05/2020 stipulato con VEGEZIO s.r.l., per la refezione scolastica ed è stato differito il termine di conclusione del contratto;

- il servizio di refezione scolastica per l'anno scolastico 2020/2021 a tutto giugno 2021 non è stato svolto per il protrarsi delle restrizioni imposte allo svolgimento dell'attività scolastiche per effetto dell'emergenza epidemiologica da Covid-19;

- con la determinazione dirigenziale n. 2 del 23/12/2020, I.G. n. 2213 del 31/12/2020, è stato sospeso il contratto Rep. 86397 del 28/05/2020 stipulato con VEGEZIO s.r.l., per un periodo corrispondente a quello di mancata esecuzione del servizio rispetto al previsto cronoprogramma;

- con la suddetta determinazione dirigenziale n.2 del 23/12/2020 è stato impegnato l'importo di € **656.625,15**, comprensivo di oneri della sicurezza e di IVA al 4% sul citato capitolo 104201/7, cod. bil. 04.06-1.03.02.15.006, bil. 2020/2022, annualità 2021, in favore della Ditta VEGEZIO s.r.l., per il contratto Rep. 86397 del 28/05/2020 per il servizio di refezione scolastica;

**Atteso che:**

- per l'anno scolastico 2020/2021 non si sono realizzate le condizioni per la ripresa del servizio di refezione scolastica;

- le attività didattiche sono riprese in presenza soltanto nell'a.s. 2021/2022;

- con la disposizione n. 7 del 12/10/2021 è stata disposta per l'A.S. 2021/2022 la ripresa del servizio di refezione scolastica affidato alla VEGEZIO S.r.l. con decorrenza dall' 11/10/2021;

- con determinazione n. 3 del 15/12/2021, I.G. n. 88 del 12/01/2022, al fine di assicurare il servizio di refezione scolastica con la ripresa delle attività didattiche a gennaio 2022 è stata disposta la prosecuzione del contratto rep. n. 86397 del 28/05/2020, fino alla naturale scadenza in data 11/02/2022 del medesimo contratto, fatte salve le prescrizioni in materia di misure per l'emergenza sanitaria imposte da leggi ed ordinanze;

- con la suddetta determinazione n. 3 del 15/12/2021, I.G. n. 88 del 12/01/2022, a copertura della spesa per il servizio di refezione per il periodo dal 10/01/2022 fino alla scadenza del contratto in data 11/02/2022, è stato assunto l'impegno di spesa n. 7070 del 21/12/2021 di € **410.973,36** sul capitolo 104201/7, cod. bil. 04.06-1.03.02.15.006, bil 2021/2023, es.2022;

**Dato atto che:**

- alla ripresa delle attività didattiche, il servizio di refezione scolastica, imprevedibilmente, non ha mantenuto un livello costante di fruizione da parte dell'utenza, determinandosi, all'approssimarsi del termine finale del contratto in parola, una consistente economia di spesa sulle risorse impegnate;

- pertanto con determinazione dirigenziale n. 01 del 10/02/2022 è stato modificato, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett.c), il contratto rep. n. 86397 del 28/05/2020, stipulato con la VEGEZIO s.r.l., ed è stato disposto il differimento del termine di scadenza del medesimo contratto sino all'esaurimento delle risorse impegnate con determina n. 3 del 15/12/2021, I.G. n. 88/2022;

- nel frattempo, con determina n. 2 del 24/02/2022, rep. n. 39 del 25/02/2022 a firma dei direttori di Municipalità, regolarmente pubblicata, è stata indetta la gara, in dieci lotti, mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'individuazione di un operatore economico per ciascuno dei dieci lotti con cui concludere un accordo quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D. lgs. n. 50/2016 per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per il **periodo ottobre 2022/giugno 2025** in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni frequentanti le scuole d'infanzia statali e comunali e le scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale statale e comunale avente titolo delle Municipalità 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9 e 10;

#### **Valutato che:**

- le risorse impegnate con la determina n. 3 del 15/12/2021, I.G. n. 88/2022, sono prossime all'esaurimento, non riuscendo a garantire il servizio di refezione scolastica sino al termine dell'anno scolastico 2021/2022;

- la tempistica per la conclusione della procedura a evidenza pubblica innanzi indicata e, dunque, l'individuazione del nuovo soggetto affidatario, non risulta compatibile con l'esaurimento delle risorse attualmente disponibili;

- risulta necessario e indispensabile continuare a garantire il servizio di refezione scolastica sino alla conclusione dell'anno scolastico 2021/2022 e all'individuazione del nuovo aggiudicatario;

- l'erogazione di pasti nel periodo suddetto sarà assicurata nei limiti delle risorse disponibili in bilancio ed impegnate;

#### **Rilevato che:**

- il capitolato speciale d'appalto, parte integrante e sostanziale del contratto, all'art. 2, comma 2, testualmente prevede *“Ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, il contratto può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli alla Stazione Appaltante”*;

- la facoltà della “proroga”, prevista in detta norma di legge e riportata nel Capitolato, è stata rinnovata dal D. Lgs. 50/2016 rispetto alla formulazione del D.Lgs. 163/2006 e, secondo l'interpretazione letterale e l'orientamento giurisprudenziale formatosi in materia, è da qualificarsi proroga “contrattuale”;

- sul piano strettamente formale, ferma restando la necessità di idonea ed adeguata motivazione comune a tutti i provvedimenti, per l'esercizio della facoltà di ricorrere alla proroga contrattuale, è richiesta esclusivamente la espressa previsione nel bando, affinché gli aggiudicatari abbiano preventiva conoscenza dell'eventuale prolungamento della durata del contratto;

- la deliberazione dell'ANAC n. 576 del 28/07/2021, secondo la quale l'istituto della proroga è legittimo al fine di evitare l'interruzione delle attività in atto e per il tempo necessario a consentire l'espletamento della procedura a evidenza pubblica;

**Atteso che** per l'esercizio della facoltà di ricorrere alla proroga sono soddisfatte tutte le condizioni, in particolare:

- il contratto è in corso di esecuzione giusta determina n. 3 del 15/12/2022;
- l'opzione è prevista nel bando e nei documenti di gara;
- la proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle suddette procedure già indette e pubblicate;

**Rilevato che:**

- il Comune di Napoli assicura il servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado;
- il servizio di refezione scolastica rientra tra le tipologie di azioni espressamente previste dalla Legge Regionale del 1° febbraio 2005 n. 4, volte a *“realizzare interventi finalizzati a rimuovere gli ostacoli che, di fatto, impediscono a tutti l'esercizio del diritto all'istruzione ed alla formazione”* nonché a *“combattere la dispersione scolastica e sostenere il successo scolastico e formativo”*;
- il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta comunale, con propria deliberazione n. 787 del 31/10/2012 *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”*;
- l'interesse pubblico ad assicurare il servizio di refezione scolastica, servente al diritto all'istruzione, è espressamente enunciato con deliberazione di G.C. n. 985 del 20/12/2012 che richiama *“tra le funzioni di cui all'art.21, comma 3, della legge 42/2009 qualificate dalla Corte (Corte dei Conti sezione Regionale di Controllo della Toscana, delibera 20 dicembre 2011 n.519/2011/Par) come infungibili ed essenziali rientrano (lett. C) “le funzioni di istruzione pubblica, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica”*;
- difatti, il servizio in parola risponde all'esigenza di facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico, concorre a rendere effettivo il diritto allo studio e consente lo svolgimento delle attività didattico-educative anche nel pomeriggio e nello stesso tempo contribuisce a formare una corretta educazione alimentare in rapporto al benessere complessivo dell'utente;

**Dato atto che:**

- la proroga non altera la natura del contratto rep. n. 86397 del 28/05/2020;
- la motivazione del ricorso alla proroga risiede nella necessità di continuare a garantire il servizio di refezione, servente al diritto allo studio e ritenuto essenziale dall'Ente, nelle more dell'individuazione del nuovo soggetto affidatario, per il cui reperimento è in corso una procedura a evidenza pubblica i cui tempi di conclusione, trattandosi di appalto suddiviso in 10 lotti, con importo a base d'asta sopra soglia comunitaria, non sono presumibilmente di rapida conclusione;

**Preso atto che:**

- con nota PG/2022/241078 del 28/03/2022 la società affidataria VEGEZIO s.r.l. è stata invitata a formalizzare la disponibilità all'assunzione delle prestazioni in proroga;
- la VEGEZIO s.r.l. con nota acquisita con PG/2022/245935 del 29/03/2022, pervenuta con PEC del 29/03/2022, ha formalizzato la disponibilità alla proroga del Contratto, già oggetto di accettazione attraverso la sottoscrizione del Capitolato allegato al contratto stipulato;
- in vista della proroga sono state avviate in capo alla società VEGEZIO s.r.l. le verifiche sulla permanenza dei requisiti, già accertati in sede di aggiudicazione;

- è stato acquisito agli atti d'ufficio con nota PG/2022/263867 del 05/04/2022 il DURC, dal quale risulta che la VEGEZIO s.r.l. è in regola con il pagamento dei contributi previdenziali ed assistenziali;

- con nota prot. PR\_NAUTG\_Ingresso\_0107542\_20220404, è stata inoltrata alla Banca Dati Nazionale Antimafia la richiesta di informazioni ai sensi dell'art. 91 D. Lgs. n. 159/2011 e ss.mm.ii., come previsto dalla normativa vigente;

**Considerato, altresì, che:**

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 28 del 16/09/2021 è stato approvato il bilancio di previsione 2021/2024 di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 395 del 31/07/2021;

- con nota prot. n. 132729 del 15/2/2016, la D.C. Servizi Finanziari ha disposto che nella fase dell'impegno di spesa è necessario accertare l'effettiva disponibilità di cassa della somma necessaria al pagamento della spesa e che dalla verifica del sistema di contabilità Halley, alla data del presente atto, sul cod. bil. 04.06.1.03.02.15.006 (capitolo 104201/7), bil. plur. 20122/2024, es. 2022, risulta una disponibilità di cassa sufficiente, pertanto, a provvedere al pagamento della spesa;

- la spesa in parola rientra tra le ipotesi di esclusione di cui all'art.163, comma 5 del d. lgs. n. 267/2000, in quanto non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi;

**Ritenuto che** ricorrano le condizioni di legge e le motivazioni di opportunità e di merito, per esercitare la facoltà, introdotta dall'art. 2, comma 2, del Capitolato Speciale di Appalto, attraverso il richiamo all'art. 106, comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016, atteso, altresì, che la refezione scolastica, servizio funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto di studio in favore della generalità della popolazione, come da motivazione della Del. G.C. 787/2012, è funzione infungibile ed essenziale e non può essere interrotta per le ripercussioni sulla qualità e quantità dell'offerta scolastica;

**Verificato che** dal sistema di contabilità "Halley", il capitolo 104201/7, cod. bil. 04.06.1.03.02.15.006, bil. plur. 2021/2023, es. 2022, presenta uno stanziamento di € 638.000,00 sull'annualità 2022, di cui € 227.026,64 da impegnare;

**Letti:**

- gli artt. 107, 151, 183 e 191 del d. Lgs. n. 267/2000;

- l'art. 24 del Regolamento di Contabilità dell'ente che disciplina la fase dell'impegno della spesa;

**Attestato che:**

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/000 e degli artt. 13, c.1, lett. b) e 17, c. 2, lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28.2.2013;

-l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione di questo provvedimento è stata espletata dal Funzionario responsabile della competente U.O. Bilancio della Direzione di Municipalità 7;

- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 introdotto dalla legge 190/2012 (art. 1, comma 41) non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;

- il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge;

## DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa che si intendono integralmente riportati in questa parte dispositiva:

**Prorogare**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016, richiamato dall'art. 2, comma 2, del Capitolato Speciale di Appalto, il contratto rep. n. 86397 del 28/05/2020, relativo al servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado e del personale scolastico avente titolo della Municipalità 7, stipulato con la VEGEZIO s.r.l., in persona del legale rappresentante sig. Vegezio Luigi, con sede legale in Piazza Vittoria 6, Napoli (NA) – 80121, P. IVA: 00461410631;

**Affidare** conseguentemente alla VEGEZIO s.r.l., la proroga del contratto rep. n. 86397 del 28/05/2020 per il servizio di refezione scolastica per le scuole comunali dell'infanzia e per le scuole statali dell'infanzia primarie e secondarie di primo grado ricadenti sul territorio della Municipalità 7, agli stessi prezzi, patti e condizioni, con decorrenza dal 20/04/2022 fino all'individuazione di un nuovo soggetto contraente atteso che con determinazione dirigenziale del 24/02/2022 è stata pubblicata la procedura ad evidenza pubblica;

**Impegnare** l'importo di € 227.026,64, comprensivo di oneri della sicurezza e di IVA al 4%, sul cod. bil. 04.06.1.03.02.15.006 (capitolo 104201/7 denominato "Municipalità VII - *Refezione scolastica scuole comunali dell'infanzia e scuole statali dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado ril.iva - rif.entrata cap.1770*"), bil. plur. 2021/2023, es. 2022 E.P., a copertura della spesa riferita alla proroga del contratto rep. n. 86397/2020 con decorrenza dal 20/04/2022 fino all'individuazione di un nuovo soggetto contraente;

**Dare mandato** alla VEGEZIO s.r.l. di erogare il servizio di refezione nei limiti delle risorse disponibili in bilancio ed impegnate;

**Subordinare** ai doverosi riscontri amministrativi la successiva liquidazione delle somme spettanti alla VEGEZIO s.r.l.;

**Disporre**, altresì, la trasmissione del presente atto all'Area Centro Unico Acquisti e Gare, Servizio Gare Forniture e Servizi, per gli adempimenti di competenza.

documento sottoscritto digitalmente da:  
Il Dirigente  
*dott. Giuseppe Arzillo*

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D. Lgs.82/2005.*