

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 10 DEL 28/09/2021

Oggetto: Determinazione a contrarre, ai sensi dell'art 192 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000.

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) D.Lgs. n. 50/2016, alla società **ADVANCED SYSTEMS SPA**, con sede legale in via NAPOLI, 159 – CENTRO MERIDIANA 80013 CASALNUOVO (NA), C.F. 03383350638 P.IVA 03743021218, per la fornitura del prodotto **PGPA_NAP_2021 (Hosting PagoPA 2021)** mediante Ordine Diretto di Acquisto su MEPA.

Impegno spesa complessiva di € 19.617,60, di cui imponibile pari ad € 16.080,00 ed IVA al 22% pari ad € 3.537,60.

Smart CIG: **ZC5332FF97**

Pervenuta al Servizio Finanziario

In data _____ prot. n° _____

Registrata all'Indice Generale

in data _____ con il n° _____

in data _____ con il n° _____

Il Dirigente Coordinatore dell'Area Entrate, dott.ssa Paola Sabadin, di concerto con il Dirigente del Servizio Gestione Canoni e altri Tributi, Dr. Sergio Aurino,

Premesso che:

- il D.L. 179/2012, convertito in L. 221/2012, all'art. 15, modificando l'art. 5 del D. Lgs. n. 82/2005 (cd. CAD), ha disciplinato l'effettuazione dei pagamenti a favore della PA con modalità informatiche prevedendo l'obbligo – per i soggetti di cui all'art. 2 comma 2 del citato D.Lgs. - di accettare i pagamenti spettanti attraverso l'utilizzo di carte di debito, di credito, prepagate ovvero di altri strumenti di pagamento elettronico disponibili;
- in attuazione dell'art. 5 del D.Lgs. n. 82/2005 così modificato ed integrato, l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) ha realizzato il sistema PagoPA, mettendo a disposizione degli Enti Creditori, attraverso il Sistema Pubblico di Connettività (SPC), una piattaforma tecnologica (Nodo dei Pagamenti – SPC) finalizzata a garantire interconnessione ed interoperabilità tra Enti Creditori (EC) e Prestatori di servizi di Pagamento (PSP);
- ai sensi del Decreto Legislativo 13 dicembre 2017, n. 217 (G.U. n. 9 del 12.01.2018), che ha apportato modifiche ed integrazioni al CAD, a decorrere dal 1° gennaio 2019 sussiste l'obbligo, per i prestatori di servizi di pagamento abilitati, di utilizzare esclusivamente la piattaforma di cui all'articolo 5, comma 2, del decreto legislativo n. 82 del 2005 per i pagamenti verso le pubbliche amministrazioni;
- in data 30/12/2015 con nota a firma del Sindaco PG/2015/1030178 destinata all'AgID è stata formalizzata da parte del Comune di Napoli l'adesione al Nodo dei pagamenti – SPC;
- nella seduta del 16/09/2021 il Consiglio Comunale ha approvato la proposta della Giunta Comunale avanzata con Deliberazione di G.C. n. 395 del 31.07.2021 avente ad oggetto: "Schema del Bilancio di previsione 2021/2023 ex art. 174 D.Lgs. 267/2000 del Piano di recupero del disavanzo di amministrazione ex art. 188 comma 1 D.Lgs. 267/2000 e della salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 D.Lgs. 267/2000"

Considerato che:

- l'Assessorato al Bilancio, con nota prot. 925243 del 24/10/2018, ha formulato l'indirizzo di procedere all'adesione al Nodo dei Pagamenti – SPC con modalità diretta, attraverso la quale l'Ente si fa formalmente carico in proprio di tutte le attività tecniche necessarie all'attivazione e al funzionamento del sistema;
- l'Area Sistemi Informativi ed Agenda Digitale (ASIAD) ha recentemente messo in esercizio la piattaforma *PartenoPay*, che dovrà diventare il canale unico di accesso del Comune di Napoli alla piattaforma PagoPA;
- è sorta pertanto l'esigenza di integrare la piattaforma *PartenoPay* con gli applicativi che attualmente utilizzano altri canali certificati;
- tra questi rientra l'applicativo "*Tourist Tax*", utilizzato per la gestione dell'Imposta di

- Soggiorno, che utilizza un servizio di *hosting* gestito dalla società Advanced Systems SpA;
- in data 12/12/2019 si è svolta una riunione tecnica convocata dal dirigente del Servizio Gestione Canoni e altri Tributi, alla quale hanno partecipato sia il referente della società Advanced Systems SpA che il Dirigente dell'Area Sistemi Informativi ed Agenda Digitale, al fine di analizzare le modalità, i tempi e le eventuali criticità relative all'integrazione del canale *PartenoPay* in *TouristTax*, da realizzare senza interrompere le funzionalità attualmente offerte alle strutture ricettive che utilizzano l'applicativo;
 - all'esito della riunione si è valutata la necessità di mantenere attivo l'*hosting* sul canale certificato fornito da Advanced Systems fino allo *switch* sulla nuova piattaforma;

Rilevato che:

- la società Advanced Systems SpA espone sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione un prodotto (codice PGPA_NAP_2021) che consente di mantenere attivi i servizi di pagamento su canale certificato in modalità hosting fino al 31/12/2021, ferma restando la possibilità per il Comune di recedere dal contratto anche anticipatamente, qualora dovessero realizzarsi le condizioni per operare il passaggio alla nuova piattaforma nel corso dell'anno;
- il costo il servizio è pari a € 16.080,00 oltre IVA, per cui ricorrono gli estremi per procedere all'affidamento diretto ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016;

Visti:

- l'art. 107 co. 2 del D.Lgs. n. 267/2000, il quale stabilisce la competenza dirigenti relativamente all'adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi che impegnano l'amministrazione verso l'esterno;
- l'art. 4, comma 2 del D.Lgs. 165/2001, secondo il quale "Ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo";
- l'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 che disciplina l'impegno di spesa;
- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, in virtù del quale la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante il fine che si intende perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici), come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017, il quale dispone che "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nelle procedure di cui all' art. 36, comma 2, lettera a) [affidamenti di importo inferiore a 40.000 Euro], la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale,*

nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;

- l’art. 1, comma 512, della Legge n. 208/2015, così come modificato dall’art. 1, comma 419, della Legge n. 232/2016, relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, il quale stabilisce che tutte le amministrazioni pubbliche “[...] *provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti [...]*”;
- il punto 4 comma d) della circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 che individua specificatamente il “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione” (MEPA) fra gli strumenti di acquisto e negoziazione disponibili presso Consip;
- l’art. 6 bis della Legge 241/1990, gli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 (codice di comportamento dei dipendenti pubblici) ed il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, approvato con D.G.C. n. 254/2014 e modificato con D.G.C. n. 217 del 29/04/2017, ed in particolare gli artt. 7 e 9, rispettivamente sulla comunicazione degli interessi finanziari e dei conflitti di interesse e sull’obbligo di astensione;
- il regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei Servizi del Comune di Napoli, approvato con D.G.C. n. 409 del 09/08/18 e modificato con D.G.C. n. 242 del 24/05/19;
- il regolamento di contabilità dell’Ente attualmente in vigore, così come modificato con deliberazione consiliare n. 21 del 30/03/2006;
- il decreto legislativo 23/06/2011 n. 118, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”;
- l’art. 9 comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. 78/2009, secondo il quale nelle pubbliche amministrazioni, al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l’obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- la DGC 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti;
- la disposizione del Direttore Generale n.28 del 30/07/2012 e le circolari PG/2012/547856 del 10/08/2012 e PG/2017/668068 del 05/09/2017 del Coordinamento del Servizio C.U.A.G., in cui si prevede che i Dirigenti, responsabili della spesa, non sono tenuti ad acquisire il preventivo parere del C.U.A.G. per gli acquisti effettuati tramite CONSIP o MEPA;
- la segretariale PG/2016/849298 del 26/10/2016 recante “*Novità legislative in materia di acquisizione di beni e servizi*”;

Ritenuto che, sulla base del volume dei versamenti dell’imposta di soggiorno effettuati attraverso PagoPA nel 2019 e nel 2020, pari rispettivamente a € 920.398,32 e € 358.703,18, perdurando l’assenza di integrazione dell’applicativo *Tourist Tax* con il canale certificato *PartenoPay*, sia necessario mantenere attivi i servizi di pagamento verso il Comune di Napoli attualmente erogati in *hosting* su canale certificato PagoPA;

Dato atto che:

- la fornitura oggetto del presente provvedimento rientra nel novero dei beni e servizi contemplati nel succitato art. 1 comma 512 della Legge n. 208/2015;
- l'oggetto del contratto è la fornitura di un servizio di pagamento su canale certificato in modalità hosting fino al 31/12/2020, ovvero fino allo *switch* sul nuovo canale certificato del Comune di Napoli;
- il prodotto "**PGPA_NAP_2021**", offerto dalla società Advanced Systems SpA sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, rappresenta una soluzione efficiente per le esigenze dell'Area Entrate;
- ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto può essere stipulato, per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 Euro, mediante corrispondenza commerciale;
- le clausole essenziali del contratto e la forma che lo stesso assumerà sono quelle indicate dalle regole di E-Procurement, nonché dalle condizioni particolari di contratto predisposte dal Punto Ordinate ed inviate al fornitore (ODA su piattaforma MEPA);
- la scelta del contraente è effettuata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, mediante affidamento diretto alla società fornitrice Advanced Systems SpA ;
- ai sensi degli artt. 5 e 6 della Legge n. 241/90, l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che lo adotta;
- ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, che imporrebbe dovere di astensione in capo al responsabile del procedimento competente all'adozione dell'atto medesimo; tanto, in ottemperanza, altresì, al disposto di cui all'art. 6 del "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", adottato con D.P.R. n. 62/2013;
- la spesa complessiva di € 19.617,60, di cui imponibile pari ad € 16.080,00 ed IVA al 22% pari ad € 3.537,60 – trova copertura sul Bilancio 2021 capitolo 7155 "Prestazione di servizi gestione informatizzata – Servizi tributari" cod. bil.: 01.04-1.03.02.19.001 annualità 2021;

Verificata la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs.167/2000 e dell'art.13 comma 1 lett. B del vigente Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4/2013;

Atteso che in relazione alla procedura da attivare è stato richiesto all'A.N.A.C. il codice CIG riportato in oggetto;

DETERMINA

Per quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato e trascritto, di:

Procedere, ai sensi del D.Lgs. 50/2016 art. 36 comma 2 lettera a), all'acquisto sul MEPA del prodotto **PGPA_NAP_2021** offerto dalla società **ADVANCED SYSTEMS SPA**, con sede legale in via NAPOLI, 159 – CENTRO MERIDIANA 80013 CASALNUOVO (NA), C.F. 03383350638 P.IVA 03743021218, al fine di mantenere attivi i servizi di pagamento erogati su canale certificato PagoPA sino al 31/12/2021 ovvero fino allo *switch* sul nuovo canale certificato del Comune di Napoli (*PartenoPay*);

Assumere impegno di spesa per l'importo complessivo di € 19.617,60, di cui imponibile pari ad € 16.080,00 ed IVA al 22% pari ad € 3.537,60 sul Bilancio 2021 - capitolo 7155 "Prestazione di servizi gestione informatizzata – Servizi tributari" cod. bil.: 01.04-1.03.02.19.001 annualità 2021;

Stabilire che la Società Advanced System SpA dichiara, con l'accettazione dell'ordine, di essere a conoscenza e di accettare tutte le prescrizioni contenute nella Legge n° 136 del 13/08/2010 all'art. 3 e successive modifiche, sugli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari e delle sanzioni ivi previste nei casi di inadempimento.

Dare atto che il perfezionamento dell'acquisto avrà luogo con le modalità e nelle forme previste dal MEPA, con stipula del contratto e la trasmissione dell'ordine generato dal sistema e autorizzare il Servizio CUAG, Area Gare Forniture e Servizi, a repertoriare l'ordine d'acquisto ai sensi dell'art. 17 del Regolamento per la disciplina dei contratti, da registrarsi in caso d'uso.

Dare atto che il presente provvedimento è esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

Servizio Gestione Canoni e altri tributi
Il Dirigente
Dott. Sergio Aurino

Area Entrate
Area Entrate
Il Dirigente Coordinatore
Dott.ssa Paola Sabadin

Allegati facenti parte integrante del presente atto:

1) Bozza ordine MEPA