



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

Area Welfare
Servizio Politiche di Inclusione Sociale

DETERMINAZIONE

n. 24 del 30/07/2021

Oggetto: Aggiudicazione del Progetto “Comunità a Spazi Condivisi Signoriello” per un periodo di di 365 giorni dalla data di avvio attività, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Plurifondo “PON METRO” Città Metropolitane 2014-2020 - Codice Progetto NA 3.2.2.a (Asse 3 “Servizi per l’Inclusione Sociale”).

Autorizzazione all'esecuzione anticipata nelle more della stipula *contrattuale ex art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016 e art. 8 L. 120/2020*

Assunzione dell'impegno di spesa di complessivi € 178.529,25

CUP: B61B17000180006

CIG: 8820778048



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INCLUSIONE SOCIALE

PREMESSO

- che tra gli obiettivi della Programmazione sociale cittadina riveste particolare importanza la sperimentazione di nuove pratiche di welfare territoriale, ovvero di percorsi di responsabilizzazione competente del territorio a partire dalla comunità non più intesa come bacino di utenza caratterizzato da forme più o meno gravi di disagio, ma come attore sociale che si rende collettivamente capace di analizzare la propria situazione, ne riconosce i bisogni e si mobilita per il cambiamento favorendo il protagonismo dei cittadini;
- che in tal senso si rende necessario provvedere all'erogazione di servizi volti alla valorizzazione della figura dell'anziano, al miglioramento della dimensione relazionale e alla valorizzazione del contributo degli anziani alla vita della comunità, recuperandone il ruolo fondamentale di conoscenza, di memoria, di saggezza, di capacità di ridefinire le priorità dei valori all'interno della società., ed alla incentivazione del dialogo intergenerazionale;
- che alcuni di questi servizi vengono erogati dalla struttura residenziale "Giuseppe Signoriello" che, al fine di garantire agli anziani ospiti adeguate condizioni di vita e di limitare il rischio di isolamento sociale ed affettivo e le conseguenti implicazioni sul livello di autonomia, assicura attività di accoglienza residenziale alberghiera caratterizzata da media intensità assistenziale e medio livello di protezione per persone ultrasessantacinquenni autonome e semiautonome che non necessitano di assistenza sanitaria continuativa e che, in situazione favorita dalla rete dei servizi sociali, decidono di condividere risorse e capacità di coabitazione;
- che allo stato attuale la struttura risulta interessata da importanti lavori di ristrutturazione finalizzati coniugare la funzionalità e il rispetto dei valori storici del luogo a valere sul dal PON Metro 2014-2020 - Asse 4 "Infrastrutture per l'inclusione sociale" (Scheda progetto cod. NA 4.2.1.a);
- che tali interventi consentiranno di ristrutturare parte dei locali e, al tempo stesso, di ridefinire la mission della struttura riorganizzando complessivamente spazi ed attività in ragione dei più recenti orientamenti in merito all'accoglienza delle persone anziane.

RILEVATO

- che la Commissione Europea con Decisione di Esecuzione C (2015) 4998 del 14/07/2015 ha adottato il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 - 2020" approvando determinati elementi del programma operativo "PON Città metropolitane" per il sostegno del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" in Italia;
- che il Programma Operativo Nazionale, ai sensi dell'art. 2 della summenzionata Decisione, sostiene i seguenti assi prioritari:
 - (a) Asse prioritario 1 "Agenda digitale metropolitana" del FESR;
 - (b) Asse prioritario 2 "Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana" del FESR;
 - (c) Asse prioritario 3 "Servizi per l'inclusione sociale" del FSE;
 - (d) Asse prioritario 4 "Infrastrutture per l'inclusione sociale" del FESR;



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

(e) Asse prioritario 5 " Assistenza Tecnica" del FESR;

DATO ATTO

- che, il Direttore Generale, responsabile dell'Organismo Intermedio, con Disposizione n. 38 del 27/12/2017, ha approvato il "Piano Operativo della Città di Napoli", contenente l'esplicitazione delle operazioni per essere ammessi alla dotazione finanziaria di spettanza della Città di Napoli, a valere sul Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 - 2020" (PON METRO);
- che all'interno del Piano Operativo è presente il progetto NA3.2.2.C "Percorsi di autonomia guidata per adulti in difficoltà";
- che il Servizio Politiche di Inclusione Sociale ha provveduto a richiedere al competente Organismo Intermedio PON Metro, l'ammissione al finanziamento del nominato Progetto a valere sull'Asse 3 "Servizi di Inclusione Sociale", le cui finalità risultano essere in linea con le attività progettuali programmate;

CONSIDERATO

- che, relativamente al Progetto cod. NA 3.1.1.c "Comunità a spazi condivisi", l'Organismo Intermedio PON Metro del Comune di Napoli, a fronte dell'istanza di finanziamento avanzata e alla luce della documentazione prodotta, ha ritenuto il Servizio Politiche di Inclusione Sociale struttura competente per l'avvio e l'attuazione del progetto, valutando positivamente la coerenza del progetto presentato con i criteri di selezione stabiliti dal Comitato di Sorveglianza del PON e con i contenuti del Programma;
- che, pertanto, ne ha disposto l'ammissione al finanziamento con Disposizione n.35 del 29/09/2017, quale atto propedeutico alle successive fasi di attuazione del progetto per un importo complessivo pari ad € 1.483.888,40 (annualità 2017-2020);
- che con la medesima Disposizione è stato approvato il quadro economico, di cui all'allegato 29 del Manuale delle procedure operative dell'AdG (MOP) Versione 1.0 del 09/03/2017 - Progetto cod. NA 3.1.1.c "Comunità a Spazi Condivisi", nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane "PON METRO" 2014-2020 (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione Sociale");
- che con Determinazione Dirigenziale n. 22 del 05/07/2021, si è proceduto a:
 - **Indire procedura** negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite richiesta d'Offerta, per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa lett.a sensi dell' art. 95 comma 3 delle attività del progetto Progetto NA3.1.1.c "Comunità a Spazi Condivisi Signoriello" (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione Sociale") realizzato nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Plurifondo "PON METRO" Città Metropolitane 2014-2020;
 - **Approvare** i relativi atti di gara;
 - **Autorizzare** l'eventuale esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16 all'articolo 8 della L. 120/2020, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;

- che, alla scadenza prevista per la presentazione delle offerte, sono pervenute n. 3 offerte dagli enti di seguito riportati:
 1. Cooperativa Sociale Pandora Impresa Sociale;
 2. Accaparlante Cooperative Sociale;
 3. Costituenda ATI ESCULAPIO COOPERATIVA SOCIALE/ LA VIA LATTEA Società Cooperativa Sociale a r.l.

RILEVATO:

- che, conformemente al "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni giudicatrici e dei seggi di gara" approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016 e alle Linee Guida ANAC n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del RUP" approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1096 del 26/10/2016, il R.U.P ha avviato le operazioni di gara e proceduto ad esaminare la documentazione amministrativa dei concorrenti, provvedendo alla validazione della documentazione presentata dagli stessi, come da verbale n. 1 del RUP dr. Sara Chiauzzi;
- che sono stati ammessi definitivamente alla fase successiva della procedura tutti gli enti partecipanti;

RILEVATO ALTRESI'

- che in data 27/07/2021, all'atto dell'insediamento, la Commissione giudicatrice, nominata con Disposizione Dirigenziale n. 20 del 26/07/2021, ha preso atto dell'esame della documentazione amministrativa svolto dal RUP ed ha proceduto allo sblocco e validazione delle offerte tecniche rinviando a successive sedute riservate la valutazione della qualità dei progetti sulla base dei criteri indicati dal Disciplinare di gara e dal Capitolato;
- che nella seduta pubblica del 27/07/2021 si è preso atto delle valutazioni espresse dalla commissione di gara nella seduta riservata svoltasi precedentemente, nella medesima giornata, il cui verbale di gara è custodito agli atti del Servizio Politiche di Inclusione Sociale, e si è proceduto a riportare, nella piattaforma telematica, i punteggi attribuiti ai concorrenti in relazione a ciascun criterio di cui si compone la tabella di valutazione contenuta nel disciplinare di gara;
- che dalle valutazioni tecniche sono stati attribuiti i seguenti punteggi complessivi:

▪ Cooperativa Sociale Pandora Impresa Sociale	73,35
▪ Accaparlante Cooperative Sociale	88,10
▪ Costituenda ATI ESCULAPIO / LA VIA LATTEA	58,95
- che nella medesima seduta si è proceduto allo sblocco e validazione delle offerte economiche ed alla generazione della graduatoria finale:
 1. Accaparlante Cooperative Sociale (ribasso 9,50%) 98,10



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

2. Cooperativa Sociale Pandora Impresa Sociale (ribasso 3,53%) 78,64
3. Costituenda ATI ESCULAPIO / LA VIA LATTEA (ribasso 5,00%) 66,44

- che l'offerta della Cooperativa Sociale Accaparlante, prima classificata, è risultata anomala ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/2016, pertanto, la Commissione ha demandato al RUP, con il proprio ausilio, la verifica della congruità della stessa;
- che con nota PG/2021/578307 del 27/07/2021 il RUP ha richiesto alla Cooperativa Sociale Accaparlante di fornire le giustificazioni dettagliate e corredate da analisi esaustiva di tutte le voci di costo sostenute per l'esecuzione e definizione dell'utile d'impresa, coerentemente con quanto offerto in sede di presentazione del progetto tecnico ed ha richiesto, altresì, di dettagliare il costo della manodopera dichiarato in sede di offerta economica precisando (in via esemplificativa e non esaustiva): i contratti aziendali di lavoro applicati e le tabelle stipendiali dei lavoratori che si intende impiegare, la tipologia di rapporto di lavoro (subordinato, autonomo, atipico ecc.) nonché delle altre sue caratteristiche (part time - full time, tempo determinato - indeterminato), CCNL di riferimento, Contratto integrativo territoriale, eventuale Contratto integrativo aziendale, livello di inquadramento, profilo professionale, l'esistenza di particolari accordi sindacali che consentano la possibilità di usufruire di un minor costo della mano d'opera da utilizzare;
- che in data 29/07/2021 con PEC acquisita al protocollo dell'Ente con n. PG/585175, la Cooperativa Sociale Accaparlante ha fornito le giustificazioni;
- che nella medesima data il RUP ha richiesto, con PEC, ulteriori indicazioni di dettaglio delle singole voci di costo della gestione rispetto al costo della manodopera, con particolare riferimento alle proposte migliorative, al fine di valutare la sostenibilità dell'offerta nel suo complesso;
- che in data 30/07/2021, con PEC acquisita al protocollo dell'Ente con n. PG/2021/587537, la Cooperativa Sociale Accaparlante ha fornito ulteriori giustificazioni dalle quali è emersa la congruità, l'affidabilità e l'attendibilità dell'offerta tecnica così come riportato nel verbale di seduta pubblica della Commissione e del RUP n. 6 del 30/07/2021;

RILEVATO INFINE

- che al fine dell'attivazione del servizio occorre provvedere all'aggiudicazione del Progetto "Comunità a Spazi Condivisi Signoriello" per un periodo di di 365 giorni dalla data di avvio attività, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Plurifondo "PON METRO" Città Metropolitane 2014-2020 - Codice Progetto NA 3.2.2.a (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione Sociale"), alla Cooperativa Sociale Accaparlante con sede legale nel Comune di Napoli Prov. (NA), via Nuova Poggioreale 190C, Codice Fiscale e P.I. 04250021211;

ATTESO

- che sono stati avviati gli accertamenti di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- che sono state inoltrate alla Banca Dati Nazionale Antimafia le richieste di informazioni ai sensi dell'art. 91 D. Lgs. n. 159/2011 e ss.mm.ii. per l'ente di cui sopra come previsto dalla normativa vigente;

DATO ATTO:



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

- che ricorrono i motivi di urgenza, previsti e disciplinati dall'art. 32 comma 8 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per esercitare la facoltà, di anticipare l'esecuzione del contratto nelle more della stipula contrattuale ed anche dell'acquisizione delle informative antimafia con salvezza di risoluzione in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale;
- Ai sensi dell'art. 93, comma 6 del Codice, la garanzia provvisoria copre la mancata sottoscrizione del contratto, dopo l'aggiudicazione, dovuta ad ogni fatto riconducibile all'affidatario o all'adozione di informazione antimafia interdittiva emessa ai sensi degli articoli 84 e 91 del d. lgs. 6 settembre 2011, n. 159;

ATTESTATO:

- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/000 e degli artt. 13, c.l, letto b) e 17, C. 2, letto a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28.2.2013;
- che l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dal RUP, dott.ssa Sara Chiauzzi;
- che, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90, introdotto dalla legge 190/2012 (art. 1, comma 41), non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;

VISTI:

- il Documento Unico di Regolarità Contributiva, valido fino al **12/10/2021**, dal quale si rileva che le società risultano in regola con il versamento dei contributi all'INPS nonché con il versamento dei premi ed accessori all'INAIL;
- gli artt. 107,151,183 e 191 del d. Lgs. n. 267/2000;

RITENUTO, pertanto, sulla scorta delle considerazioni di cui sopra, che sia possibile procedere ad assumere il relativo impegno di spesa;

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

Prendere atto che la Commissione della procedura di gara per l'affidamento del Progetto NA3.1.1.c "Comunità a Spazi Condivisi Signoriello" (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione Sociale") realizzato nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Plurifondo "PON METRO" Città Metropolitane 2014-2020 ha provveduto, unitamente al RUP, come da verbale di gara n. 6 del 30/07/2021, a proporre l'aggiudicazione della gara in oggetto alla Cooperativa Sociale Accaparlante con sede legale nel Comune di Napoli Prov. (NA), via Nuova Poggioreale 190C, Codice Fiscale e P.I. 0425002121;

Aggiudicare la gara mediante procedura negoziata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, lett.a sensi dell' art. 95 comma 3 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. per l'affidamento del Progetto NA3.1.1.c "Comunità a Spazi Condivisi Signoriello" (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione Sociale") realizzato nell'ambito del



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

Programma Operativo Nazionale Plurifondo "PON METRO" Città Metropolitane 2014-2020, alla Cooperativa Sociale Accaparlante con sede legale nel Comune di Napoli Prov. (NA), via Nuova Poggioreale 190C, Codice Fiscale e P.I. 0425002121, col ribasso del 9,50%

Autorizzare l'eventuale esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16 all'articolo 8 della L. 120/2020, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando agli anziani, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;

Impegnare, sul bilancio 2021 E.P., la somma complessiva di € 170.027,86 al netto dell'IVA pari ad € 85.013,93 per un totale complessivo pari ad € 178.529,25 € inclusa IVA (nella misura del 5%) che graverà sul capitolo di spesa 199311/3 codice di bilancio 12.4-1.03.02.99.999 denominato "PON METRO 2014 - 2020 ASSE 3 SERVIZI DI INCLUSIONE SOCIALE - COMUNITÀ E SPAZI CONDIVISI - ENTRATA CAP. 404784"

Dare atto dell'accertamento preventivo di cui all'art. 183 c. 8 del D.lgs 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs 118/2011 e dal D.lgs 126/2014 disposto sul capitolo di entrata 404784 Bilancio 2017 denominato: PON Città Metropolitane 2014-2020 finanziamento in capo all'autorità urbana della Città di Napoli;

Demandare a successivo atto la stipula del contratto in modalità elettronica ai sensi dell'art. 32 co. 14 del Codice e secondo le modalità di cui alla Delibera di G.C. 146/2016, all'esito delle verifiche del possesso dei requisiti ex art. 80 ed 83 del D. Lg. 50/2016.

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- *ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*

Si allegano i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 62 pagine:

- *Determina n. 22 del 05/07/2021 e relativi allegati*
- *Verbale n. 6 del 30/07/2021*



UNIONE EUROPEA
Fondi Strutturali e di Investimento Europei

Il Dirigente

Servizio Politiche di Inclusione Sociale

d.ssa Natalia D'Esposito

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.