



Area Welfare
Servizio Politiche per l'integrazione e Nuove Cittadinanze

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 10 del 20/05/2021

Oggetto: Determina a contrarre, ai sensi dell'art.192 del D. Lgs. 267/2000 - Indizione procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta, per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sensi dell'art. 95 comma 3 delle attività denominate "Equipe sociale al Centro di Prima Accoglienza" per un periodo di 18 settimane"

Importo complessivo a base d'asta a € 94.404,78 al netto dell'IVA, € 99.125,02 IVA compresa.

Approvazione documenti di gara

CIG [8760757561]

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INTEGRAZIONE E NUOVE CITTADINANZE:

PREMESSO

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, in tal senso, il servizio di Accoglienza a bassa soglia si configura come un modello di intervento sociale indirizzato agli adulti in situazione di estrema difficoltà (senza tetto, tossicodipendenti, immigrati...) garantendo una risposta concreta a bisogni primari, la cui soddisfazione è importante per la salute fisica e mentale (dormire, mangiare, lavarsi, vestirsi, avere materiale sterile, un luogo dove passare il tempo e socializzare, ecc...);
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che la Legge regionale 11/07 e smi, all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) *strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali, quali bambini, anziani e stranieri*

CONSIDERATO

- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio e che, attualmente, a livello cittadino, è in corso un complessivo ripensamento del sistema dei servizi a bassa soglia anche alla luce delle *Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta*;
- che, dall'esperienza dei Servizi a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;
- che il Dormitorio pubblico del Comune di Napoli – oggi Centro di Prima Accoglienza – nato circa 200 anni fa e con forme e modalità diverse, ha sempre offerto accoglienza e riparo notturno, alle persone senza dimora e in condizioni di povertà estrema della Città;
- Che il CPA è un servizio a bassa soglia a gestione diretta, in grado di accogliere ogni giorno circa 100 utenti cui assicura interventi di primo contatto e di pronta accoglienza permettendo, in primo luogo, di rispondere ai bisogni emergenziali delle persone senza dimora, quali il riparo notturno, l'alimentazione e la fornitura di altri generi di prima necessità, e in secondo luogo, di avviare una prima fase di "aggancio" alla quale far seguire altri momenti di orientamento ai servizi ed eventualmente di vera e propria "presa in carico", per l'elaborazione di percorsi di accompagnamento e di reinserimento sociale;

ATTESO

- che il funzionamento della struttura (modalità gestionali, servizi erogati, orari di funzionamento, modalità di accesso...) è disciplinato dal Regolamento del Centro Comunale di accoglienza per senza fissa dimora approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.1 del 19 febbraio 2008.
- Che la struttura è stata di recente interessata da importanti lavori di ristrutturazione di parte dei locali finalizzati alla riqualificazione dell'edificio ed all'aumento dei posti letto
- Che tali interventi consentiranno di ridefinire la mission del CPA riorganizzando complessivamente spazi ed attività in ragione dei più recenti orientamenti ministeriali in merito all'accoglienza delle persone senza dimora.
- Che in seguito all'applicazione delle misure di prevenzione dal contagio dal CoVid si è reso necessario, in particolare durante i periodi di limitazione delle uscite, ampliare la fascia oraria di accoglienza degli ospiti ed intensificare il supporto degli operatori alle persone maggiormente fragili sotto il punto di vista personale sanitario e sociale.
- Che le suddette attività, derivanti da esigenze sopravvenienti, sono affidate tramite contratti i periodici ad Enti del terzo settore che forniscono operatori dedicati alle suddette attività tali attività scelti con apposite procedure

RILEVATO che:

- per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, l'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016 consente il ricorso alla procedura negoziata e l'art. 36 comma 6 consente alle Stazioni Appaltanti il ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici;
- sul MEPA sono presenti in catalogo Servizi rispondenti alle caratteristiche richieste;
- che la gara si svolgerà mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul MEPA e che pertanto non è necessario acquisire il parere preventivo del SACUAG, come da nota prot. 64756 del 10.08.2012;
- non è prodotto il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi di interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e quindi non sono previsti oneri di sicurezza;

RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa:

- Garantire attività di supporto ed aiuto alla persona per gli ospiti del Centro più fragili attraverso una **Equipe sociale** attraverso l'espletamento di una procedura negoziata con il ricorso al Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione
- Selezionare mediante procedura di gara un operatore economico che fornisca tale prestazione per una durata di 18 settimane a far data presunta dal 1° luglio 2021 e comunque dalla nota formale di avvio delle attività;
- Indire, in tal senso, una gara mediante procedura negoziata per la selezione di enti gestori al fine di garantire le attività di Accoglienza a Bassa soglia presso il CPA per un periodo di 18 settimane;
- approvare i documenti di gara: Capitolato Speciale d'Appalto, Disciplinare, Bando, che allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale;
- approvare il Prospetto Economico, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
- avvalersi della facoltà di cui all'articolo 36 comma 9 del Codice degli appalti.

ATTESO CHE

- il perfezionamento del contratto è subordinato all'acquisizione della dichiarazione, da parte della ditta affidataria, con firma digitale ed allegata all'offerta, pena l'esclusione,

di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. 254 del 24.04.2014 e modificato con D.G.C. n. 217 del 29/04/2017 - scaricabile dal sito del Comune <http://www.comune.napoli.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/19990> - e delle relative clausole sanzionatorie che si applicheranno in caso di violazione delle disposizioni in esso contenute;

- il contratto è subordinato alla sottoscrizione del Patto di Integrità fra il Comune di Napoli e la ditta affidataria, ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 3.12.2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto, e all'esito delle verifiche di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016;
- che la procedura non prevede la suddivisione in lotti dal momento che trattasi di attività che non possono essere frazionabili in ragione della loro unitarietà e per motivi di efficacia e validità dell'impianto metodologico complessivo

RITENUTO di

- precisare, ai sensi dell'art.11 del D. Lgs 163/2006 e dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che:
 - il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di garantire politiche di contrasto alla marginalità adulta;
 - l'oggetto del contratto è la prestazione delle attività denominate "Supporto sociale al Centro di Prima Accoglienza" per un periodo di 18 settimane,
 - le clausole essenziali sono quelle indicate nell'allegato Disciplinare e Capitolato prestazionale;
 - relativamente alla forma del contratto questo sarà stipulato a mezzo di Firma digitale e caricato a sistema entro il termine di validità e irrevocabilità dell'offerta. Il contratto con il Fornitore prescelto si intenderà validamente perfezionato al momento in cui il documento di Accettazione firmato Digitalmente viene caricato dal sistema.
 - la modalità di scelta del contraente è quello della procedura negoziata con ricorso al MEPA tramite RdO con aggiudicazione in base all'offerta economicamente più vantaggiosa;

ATTESO

- che si procederà a invitare tramite Rdo pubblicata sul Mercato elettronico della pubblica Amministrazione tutti gli operatori economici ivi iscritti nell' Elenco Fornitori per le categorie Servizi – Servizi Sociali
- che per la valutazione dell'offerta tecnica debba essere istituita apposita Commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso;
- che si procederà ad aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta valida se ritenuta conveniente
- che, in considerazione della necessità di assicurare la continuità del servizio in tempi si procederà, se necessario, all'esecuzione anticipata del contratto nelle more della stipula contrattuale visto che ricorrono le condizioni di cui all'art. 32 comma 8 del D.Lgs 50/2016 in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella

concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;

RILEVATO

- che al fine di attivare le prestazioni in parola per la durata di 18 settimane a far data presunta dal 1 luglio 2021 e in ogni caso dalla data di avvio delle attività si rende necessario l'impegno di una somma pari € € 94.404,78 al netto dell'IVA, € 99.125,02 IVA compresa al 5% se dovuta;
- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa:

1. Procedere alla realizzazione delle attività relative all' Equipe sociale al Centro di Prima Accoglienza" attraverso l'espletamento di una procedura negoziata con il ricorso al Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione
2. Indire procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite richiesta d'Offerta, per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa lett.a sensi dell' art. 95 comma 3 delle attività denominate- Equipe sociale al Centro di Prima Accoglienza"" per un periodo di 18 settimane; Importo complessivo a base d'asta a € 94.404,78 al netto dell'IVA, ed € 99.125,02 IVA compresa
3. Approvare il disciplinare e il capitolato prestazionale, allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
4. Stabilire che le richieste di adesione dovranno pervenire entro dieci giorni dalla data di pubblicazione della RDO
5. Procedere ad aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta valida se ritenuta conveniente
6. Autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale
7. Provvedere con successivo atto dirigenziale alla nomina dei componenti dell'apposita commissione per la valutazione dell'offerta tecnica, che opererà a titolo non oneroso;
8. Provvedere alla pubblicazione della Richiesta d'Offerta, e relativi allegati, sulla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).
9. Stabilire che, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare all'Ente aggiudicatario;

10. Stabilire che il "Documento di Accettazione", dovrà essere sottoscritto a mezzo di Firma Digitale e caricato a Sistema entro il termine di validità ed irrevocabilità dell'Offerta. Il Contratto di fornitura dei beni e/o servizi con il Fornitore prescelto si intenderà validamente perfezionato al momento in cui il Documento di Accettazione firmato digitalmente viene caricato a Sistema;
11. Prenotare, la somma complessiva di € € 99.125,02 inclusa al 5% se dovuta sul capitolo di spesa 133764/0 denominato: "ACCOGLIENZA RESIDENZIALE SOGGETTI FRAGILI (ANNI PRECEDENTI AL 2017 EX COFINANZIAMENTO COMUNALE AL PROGETTO I.A.R.A. (CAPP.FINANZ. 202836/102836 - 201566/101566) cofinanziamento richiesto con nota Mininterno) - codice 12.04-1.03.02.15.008 del Bilancio 2021 specificando che trattasi di attività non frazionabili in ragione della loro unitarietà e destinate a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale.
12. Dare atto che lo stanziamento di cassa sul capitolo, è capiente per la registrazione dell'impegno;

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n.46 pagine, come di seguito indicato:

- | | |
|-----------------------|----------|
| 1. Capitolato | pagg. 16 |
| 2. Disciplinare | pagg. 26 |
| 3. Analisi dei costi | pag. 1 |
| 4. Patto di integrità | pagg. 3 |

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- *ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*
-

Il presente provvedimento verrà affisso all'Albo Pretorio del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 10 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267.

Sottoscritta digitalmente da

per Il Dirigente del Servizio Politiche
di Integrazione e Nuove Cittadinanze
Dr. Fabio Pascapè

Il responsabile Area Welfare
D.ssa Natalia D'Esposito

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD).

La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.