



COMUNE DI NAPOLI

**AREA RISORSE UMANE
SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE**

D E T E R M I N A Z I O N E

K/1013/2020/04

OGGETTO: Indizione procedura negoziata sotto soglia, ex art. 1, comma 2, lett. b) della Legge n. 120/2020, per l'affidamento del servizio di sorveglianza sanitaria per tutti i dipendenti dell'Ente, ai sensi del D. Lgs. n. 81/2008. Determina a contrarre, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e dell'art.32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

CIG: 8555840685

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE

Premesso che:

- il D. Lgs. n. 81/08 e s.m.i. prescrive misure per la tutela della salute e per la sicurezza dei lavoratori sui luoghi di lavoro, in tutti i settori di attività privata e pubblica, in particolare le norme contenute al Titolo I - Capo III – Sorveglianza Sanitaria - stabiliscono l'obbligatorietà della sorveglianza sanitaria nei casi previsti;
- il Titolo I – Capo III – Misure di Tutela e Obblighi - del D. Lgs. n. 81/08 e s.m.i. stabilisce le modalità di effettuazione della Sorveglianza Sanitaria a cura del Medico Competente nei casi previsti dal medesimo Decreto;
- ai sensi dell'art. 18, comma 1 lett. a) del Decreto Legislativo 9 aprile 2008 n. 81 e s.m.i., il Datore di Lavoro deve nominare il Medico Competente per l'effettuazione della sorveglianza sanitaria obbligatoria nei casi previsti dall'art.41, comma 1 del D.Lgs. 81/08;
- la sorveglianza sanitaria rientra nelle misure generali di tutela previste dall'art. 41 del D.Lgs. 81/2008, che, in base ai rischi specifici individuati per ciascun lavoratore, coinvolgerà annualmente circa 4.800 dipendenti;
- in conformità al citato art. 41, lo scopo primario della sorveglianza sanitaria dei lavoratori è la valutazione dello stato generale di salute confrontato con le condizioni di lavoro che possono incidere, sotto il profilo sanitario, sull'idoneità alla mansione specifica;
- il Medico Competente oltre ad effettuare la sorveglianza sanitaria obbligatoria disciplinata dall'art. 41 del D.Lgs. 81/08, collabora con il Datore di Lavoro e con il Servizio di Prevenzione e Protezione alla valutazione dei rischi, alla predisposizione dell'attuazione delle misure per la tutela della salute e dell'integrità psico-fisica dei lavoratori, all'attività di formazione e informazione nei confronti dei lavoratori, all'attività di sopralluogo negli ambienti di lavoro, così come previsto dagli artt. 25, 36 e 37 del D. Lgs. 81/08;

Considerato che:

- con disposizione del Direttore Generale n. 9 del 06.03.2019 avente ad oggetto: "Attribuzioni di funzioni ai servizi dell'Ente, in attuazione della deliberazione di Giunta Comunale n. 409 del 09 agosto 2018", è stato approvato il nuovo organigramma del Comune di Napoli e il nuovo Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 39, punto 3) del Regolamento degli Uffici e dei Servizi, allegato alla succitata deliberazione di G.C., precisa quanto segue: "I dirigenti Responsabili di Dipartimento, i

dirigenti responsabili di Area/Municipalità rivestono l'incarico di Datore di Lavoro ai sensi di legge, per le strutture ed il personale di riferimento”;

- nel Comune di Napoli i Datori di Lavoro, come sopra definiti, sono in numero di 40 (quaranta);

- i Datori di Lavoro, ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 81/08 e s.m.i. hanno l'obbligo di nominare il Medico Competente per l'effettuazione della sorveglianza sanitaria ed inviare i lavoratori a visita medica secondo le scadenze previste dal programma di sorveglianza sanitaria stabilito dal medesimo Medico Competente, e pertanto, costituisce per l'Amministrazione una spesa obbligatoria;

- il Servizio Prevenzione e Protezione svolge per i dipendenti dell'Ente, l'attività di supporto ai Datori di Lavoro del Comune di Napoli ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 81/08 e s.m.i.;

- all'interno del Comune di Napoli non sono presenti professionisti in possesso dei requisiti necessari per ricoprire l'incarico di Medico Competente ai sensi dell'art. 38 del D. Lgs. n. 81/2008 e s.,m.i.;

- da ricerca effettuata, non è presente nell'albo degli operatori economici fornitori del Comune di Napoli, la categoria dei servizi di sorveglianza sanitaria ai sensi del D. Lgs. n. 81/08;

- il servizio di medico competente e le relative attività di sorveglianza sanitaria non risultano tra le categorie di attività previste nel Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione realizzato da CONSIP (MePA);

- attualmente non sono attive, né sono previste in attivazione, convenzioni CONSIP per acquisire il servizio sopra indicato;

- dalla consultazione dell'elenco secretato degli operatori economici che denunciano fenomeni di racket, non sono presenti soggetti da invitare per l'affidamento del servizio di sorveglianza sanitaria;

Dato atto che:

- il servizio di sorveglianza sanitaria ai sensi del D. Lgs. n. 81/08, è stato affidato, mediante gara d'appalto con procedura aperta al R.T.I. CO.DI.ME. s.r.l - MEDICA SUD s.r.l - IGEAMED s.r.l., con contratto stipulato in data 23.05.2017 (repertorio n. 86107) e prorogato, come previsto dall'art. 2 del Capitolato Speciale d'Appalto, in data 16.01.2020, (repertorio n. 2417) sino alla data del 09.07.2020;

- il termine di scadenza del contratto repertorio n. 2417, previsto alla data del 09.07.2020 è

stato differito alla data del 11.10.2020 con disposizione dirigenziale n. 2 del 12.05.2020, ai sensi dell'art. 107, comma 7 del D.Lgs n. 50/2016, in quanto l'affidatario R.T.I. CO.DI.ME. s.r.l - MEDICA SUD s.r.l - IGEAMED s.r.l. ha comunicato la sospensione delle attività di sorveglianza sanitaria per il periodo dal 09.03.2020 al 03.05.2020, per motivi connessi all'emergenza COVID19;

- in previsione della scadenza del contratto alla data del 11.10.2020, con determinazione dirigenziale n. 1 del 08.06.2020, è stato avviato il procedimento esplorativo di acquisizione e selezione delle istanze finalizzate all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura per l'affidamento ex art. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, del servizio di sorveglianza sanitaria ai sensi del D. Lgs. n. 81/08 e s.m.i., e nel contempo è stato approvato apposito avviso esplorativo per manifestazione d'interesse, corredato da modulo di partecipazione;

- apposita indagine di mercato, preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alla procedura di selezione per lo specifico affidamento, è stata effettuata con la pubblicazione per un periodo di giorni 15 di un avviso sul sito web istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" sotto la sezione "Bandi e Contratti", conformemente alle indicazioni contenute nelle linee Guida n. 4 dell'ANAC, pubblicando altresì avviso di manifestazione d'interesse e istanza di partecipazione;
- scadenza per la presentazione delle istanze fissata per le ore 12.00 del 01.07.2020, hanno partecipato alla manifestazione di interesse per la procedura di affidamento del servizio di sorveglianza sanitaria, n. 5 operatori economici;

- con determinazione dirigenziale n. 1 del 24.07.2020 (K1013/2020/01 con impegno di spesa), si è provveduto, quindi, ad indire una procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 per l'acquisizione del servizio di sorveglianza sanitaria ai sensi del D. Lgs. n. 81/08 e s.m.i., per un importo di Euro 360.000,00 (trecentosessantamila/00), esente IVA ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 633/1972, per il periodo dal 11.01.2021 al 30.06.2022, con decorrenza dal 11.01.2021;

- con nota PG/2020/535495 del 06.08.2020, della Ragioneria Generale, la suddetta determinazione viene restituita al Servizio Prevenzione e Protezione, con la seguente motivazione: *"In esercizio provvisorio non possono assumersi prenotazioni/impegni sugli esercizi futuri.... La determinazione potrà essere riproposta dopo l'approvazione del*

Bilancio di Previsione 2020-2022...”;

- al fine di assicurare la continuità di questo servizio di natura obbligatoria, in attesa dell'approvazione del Bilancio di previsione 2020-2022, e in considerazione della situazione emergenziale dovuta allo stato epidemiologico da COVID19, il Servizio Prevenzione e Protezione ha dovuto procedere ad ulteriore proroga del servizio di sorveglianza sanitaria;

- con determinazione dirigenziale n. K/1013/2020/02 del 16.09.2020, pertanto, si è provveduto a prorogare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 106, comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016, il contratto rep. n. 86107 del 23.05.2017, già prorogato con contratto rep. n. 2417 del 16.01.2020, stipulato con il RTI CO.DI.ME. s.r.l. - MEDICA SUD s.r.l. - IGEAMED s.r.l., in persona del legale rappresentante sig. Giancarlo Cangiano, con sede in Napoli, al Corso Novara n. 10, per l'esecuzione delle attività di sorveglianza sanitaria sino al 30.04.2021;

- con contratto repertorio n. 3076 del 02.11.2020, al RTI CO.DI.ME. s.r.l. - MEDICA SUD s.r.l. - IGEAMED s.r.l., è stato prorogato l'affidamento del servizio di Sorveglianza Sanitaria per tutti i dipendenti dell'Ente, per il periodo dal 12.10.2020 al 30.04.2021, agli stessi patti e condizioni del contratto rep. n. 86107 del 23.05.2017, già prorogato con contratto rep. n. 2417 del 16.01.2020.

Precisato che:

- con l'affidamento in oggetto si intende dare continuità al servizio di sorveglianza sanitaria per i dipendenti dell'Ente che consenta ai Datori di Lavoro di adempiere agli obblighi di cui al D. Lgs. 81/2008;
- con nota PG/2020/454417 del 02.07.2020, l'Area Centro Unico Acquisti e Gare ha riscontrato positivamente la nota del Servizio Prevenzione e Protezione PG/2020/453536 del 02.07.2020 con cui è stato richiesto di validare la procedura prescelta per l'affidamento in questione, ai sensi della Disposizione del Direttore Generale n. 09 del 06.03.2019;
- la procedura di gara prescelta (procedura negoziata) è stata validata dal CUAG in quanto trattasi di servizi di sorveglianza sanitaria rientranti nei servizi di cui all'allegato IX del D. Lgs. n. 50/2016, ed in considerazione dell'importo complessivo di gara, inferiore a quello di cui all'art. 35, comma 1, lett. d) del citato Decreto;
- la scelta del contraente avverrà mediante espletamento di procedura negoziata,

previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) della Legge n. 120/2020;

- l'aggiudicazione del servizio avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera b) del D. Lgs. 50/2016;
- si debba procedere all'adozione di apposita determinazione a contrarre con i contenuti di cui all'art. 192 del D. Lgs 267/2000 e art. 32, comma 2, del D. Lgs 50/2016;
- le clausole essenziali saranno contenute nel Capitolato prestazionale, allegato al presente atto per formarne parte integrale, redatto secondo le Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017, con delibera del Consiglio n. 206/2018;
- il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs. 50/2016.

Dato atto che:

- con Deliberazione Consiliare n. 24 del 10.12.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il DUP 2020-2022;
- con Deliberazione Consiliare n. 25 del 10.12.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020-2022;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 467 del 22.12.2020 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2020-2022;
- al Servizio Prevenzione e Protezione è stato assegnato il capitolo di spesa 8008 denominato “Sorveglianza Sanitaria per i dipendenti del Comune di Napoli ai sensi del D. lgs. n. 81/08”;
- la spesa prevista per la fornitura dei servizi richiesti ammonta a **€ 300.000,00 (trecentomilaeuro/00)**, esente IVA ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 633/1972, come risulta dai prospetti riportati nel Capitolato Prestazionale allegato al presente atto;
- la spesa occorrente trova copertura nel capitolo 8008 denominato “Sorveglianza Sanitaria per i dipendenti del Comune di Napoli ai sensi del D. lgs. n. 81/08”, codice bilancio 01.10-01.03.02.18.01, Bilancio 2020-2022, di cui:
 - Euro 120.000,00 (centoventimilaeuro/00) - annualità 2021

- Euro 180.000,00 (centottantamila/00) - annualità 2022;

- il prezzo offerto è invariabile ed indipendente da qualsiasi eventualità e per tutto il periodo di durata dell'appalto e fino all'ultimazione delle prestazioni;
- non sono previsti costi per la sicurezza in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale per i quali non è necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI ai sensi dell'art. 26, comma 3bis, del D.Lgs. 81/2008;
- è stata verificata preventivamente la sussistenza di uno specifico stanziamento di competenza e, al fine di operare le verifiche prescritte agli articoli 9 del D.L. 78/2009 e 183 comma 8 del D. Lgs. 267/2000, si è constatato mediante accesso al sistema informativo che il capitolo n. 8008 presenta la corrispondente copertura di cassa per gli anni 2021 e 2022;

Visti:

l'art. 1 comma 2, lett. b) della Legge n. 120 del 11.09.2020 – Misure urgenti per la semplificazione, innovazione digitale;

l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 “ *Funzioni e responsabilità della dirigenza*”;

l'art. 6 della legge n. 241/1990 “ *Compiti del Responsabile del procedimento*”;

l'art. 162 del TUEL e l'art. 10 del Regolamento di Contabilità del Comune di Napoli, che disciplinano l'approvazione del Bilancio di previsione;

l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 “ *Impegno di spesa*”;

l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 “ *Regole per l'assunzione e per l'effettuazione delle spesa*”;

l'art. 192, comma 1 del D. Lgs 267/200 e s.m.i., dispone che “La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

l'art. 32 del D. Lgs. 50/2016: Fasi delle procedure di affidamento, comma 2;

l'art. 35 del D. Lgs. 50/2016: *Soglie di rilevanza comunitaria*, comma 1 lettera d);

l'art. 36 del D. Lgs. 50/2016: *Contratti sotto soglia*, comma 2 lettera b);

l'art. 95 del D. Lgs. 50/2016: Criteri di aggiudicazione dell'appalto, comma 3 lett. b);

il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Napoli;

il Codice di Comportamento del Comune di Napoli, approvato con la Deliberazione di G.C. n. 254 del 24.04.2014.

Attestato che:

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa e contabile ai sensi dell'art 147/bis del D. Lgs. 267/2000 e degli artt. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28.02.2013;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione di codesto provvedimento è stata espletata, ai sensi della L. 241/90, dal funzionario amministrativo dott.ssa Paola Bolognese;
- per la procedura in oggetto, il Responsabile del Procedimento è il Funzionario Amministrativo, dott. ssa Paola Bolognese;
- ai sensi dell'art. 6/bis della Legge 241/90 introdotto dall'art. 4 comma 41 della Legge 190/2012, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;

DETERMINA

per tutto quanto in premessa:

1. Indire una procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, coordinato dall'art. 1, comma 2, lett. b) della Legge n. 120/2020, per l'affidamento del servizio di sorveglianza sanitaria ai sensi del D. Lgs. n. 81/08 e s.m.i., per un importo a base d'asta, di Euro **300.000,00 (trecentomilaeuro/00)**, esente IVA ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 633/1972, per il periodo dal 01.05.2021 al 31.12.2022, con decorrenza dal 01.05.2021;
2. Approvare la lettera di invito - disciplinare e il capitolato prestazionale, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, redatti secondo le Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017,

con delibera del Consiglio n. 206/2018;

3. Aggiudicare il servizio con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera b) del D. Lgs. 50/2016, anche in presenza di una sola offerta purchè valida e ammissibile;
4. Provvedere all'invito per la partecipazione all'indizione della procedura negoziata di affidamento del servizio di sorveglianza sanitaria, degli operatori economici che hanno manifestato il proprio interesse a suddetta procedura;
5. Prenotare l'impegno della somma totale di Euro 300.000,00 (Trecentomila/00), esente IVA ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 633/1972, sul capitolo di bilancio n. 8008 - Sorveglianza Sanitaria dipendenti D. Lgs. 81/2008 - Centro di Responsabilità DGRU1013 — Missione 1 — Programma 10 — Titolo I — Macroaggregato 3, codice bilancio 01.10-01.03.02.18.01, Bilancio 2020-2022 di cui:
 - Euro 120.000,00 (centoventimilaeuro/00) – sull' annualità 2021;
 - Euro 180.000,00 (centottantamila/00) – sull' annualità 2022;
6. Dare atto che il responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, è il funzionario amministrativo dott.ssa Paola Bolognese;
7. Dare atto dell'accertamento preventivo di cui all'art. 183, comma 8 del D. Lgs. n. 267/2000, così come coordinato ed integrato con decreti legislativi nn. 118/2011 e 126/2014;
8. Dare atto che gli elementi contenuti nell'art. 192 del TUEL sono compiutamente esposti in narrativa;
9. Provvedere con successiva disposizione dirigenziale, dopo l'adozione del presente atto, alla nomina dei componenti dell'apposita commissione per la valutazione dell'offerta tecnica, che espletterà quest'attività a titolo non oneroso;
10. Trasmettere successivamente gli atti contrattuali Servizio Gare Forniture e Servizi dell'Area CUAG per la repertoriazione degli stessi.

Si allegano, quale parte integrante del presente atto, i seguenti documenti:

1. Lettera di invito-Disciplinare
2. Capitolato Prestazionale
3. ALLEGATO 1

Sottoscritta digitalmente da
IL DIRIGENTE
Servizio Prevenzione Protezione
dott. Gerardo Ciancio

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.

SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE
Determina n. K/1013/2020/04

Ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L.vo 267/2000, vista la regolarità contabile si attesta la copertura finanziaria della spesa sull'intervento

.....
.....

Data

IL RAGIONIERE GENERALE