



COMUNE DI NAPOLI

AREA RISORSE UMANE

Servizio Amministrazione Giuridica Risorse Umane

**DETERMINA n. 8 DEL 12/12/2023**

**Oggetto:** Recesso unilaterale dall'affidamento della fornitura del servizio sostitutivo di mensa a mezzo buoni pasto elettronici per il personale del Comune di Napoli, per il trimestre ottobre-novembre-dicembre 2023 commissionato alla società Edenred Italia s.r.l., con Determina n. 6 del 13 novembre 2023.

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AMMINISTRAZIONE GIURIDICA RISORSE UMANE

### **Premesso che**

Il Comune di Napoli ha aderito alla Convenzione Consip spa Lotto 9 -riservato alla Regione Campania- per il biennio 2022/2023 -per l'approvvigionamento dei buoni pasto, sostitutivi del servizio mensa, in favore del personale dipendente;

alla scadenza della predetta Convenzione, la Consip, in data 7 novembre u.s., ha emanato un comunicato ufficiale sul proprio sito istituzionale per informare che l'attivazione del Lotto 9 Campania della nuova Convenzione buoni pasto Ed. 10, restava sospesa fino alla fine dell'anno in corso per la pendenza di un contenzioso;

nelle more dell'attivazione del Lotto la stessa Consip proponeva soluzioni alternative quali il ricorso al Mercato Elettronico della PA – MePA- e/o al Sistema Dinamico di Acquisizione della PA – SDAPA, di fatto non percorribili dall'Ente Comune per le valutazioni operate, rispettivamente, sul valore della fornitura e sulla tempistica necessaria per pervenire all'affidamento;

era necessario ed urgente garantire il servizio sostitutivo di mensa fino alla definizione del giudizio ostativo all'attivazione del Lotto 9 della Convenzione Ed. 10 “buoni pasto”, e propedeutico all'adesione alla Convenzione per gli ordinativi di buoni pasto;

l'urgenza di pervenire all'approvvigionamento era oggettivamente derivata dal fraporsi di eventi non prevedibili dall'Ente e non imputabili allo stesso e non era compatibile con il rispetto dei termini per le procedure aperte o ristrette o competitive con negoziazioni;

il ricorso alla procedura semplificata disciplinata dall'art. 76 (Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando), comma 2, lett. c) del D. Lgs 30/2023, è apparsa quale modalità idonea a soddisfare la fornitura dei buoni pasto per il tempo strettamente necessario ad aderire al Lotto 9 della Convenzione in itinere, in quanto legittimata dalla concorrenza delle predette circostanze oggettive e non imputabili all'Ente, non finalizzata ad affidamento a regime ma alla stipula di un contratto ponte, di durata temporale limitata, funzionale a consentire l'espletamento della procedura ordinaria secondo le regole di evidenza pubblica comunitaria - cui va ricondotta l'adesione alle Convenzioni Consip -;

la fornitura in argomento esige la prospettazione di offerte consapevoli, in quanto connotata dalla necessità di personalizzazione e di conoscenza di contesti ed esigenze prestazionali della domanda non acquisibili nella ristretta tempistica di un procedura negoziata urgente, al pari dei costi di avviamento e di organizzazione o dell'esigenza di immobilizzazioni tecniche non ammortizzabili in appalti di breve o indefinita durata senza il rischio di probabili disservizi derivanti dal “cambio fornitore”;

soltanto il fornitore uscente Società Edenred Italia s.r.l., poteva presidiare una offerta consapevole e, in quanto co-aggiudicatario del Lotto 9, sub iudice, della nuova Convenzione per il prossimo biennio, risultava in possesso dei requisiti di qualificazione e capacità per l'esecuzione della fornitura, verificati da Consip in sede di aggiudicazione definitiva;

il ricorso al solo operatore, già fornitore uscente, per quanto innanzi dedotto, non viola il dettato dell'art. 76, comma 7, del d.lgs. 36/2023, che rimette alla Stazione Appaltante le determinazioni in ordine al numero degli operatori da consultare alla valutazione della Stazione Appaltante, attraverso la locuzione “ove possibile”;

**Tutto ciò premesso,**

con nota prot.n. 912749 inoltrata via pec in data 9 novembre 2023 la Società Edenred Italia s.r.l., è stata invitata a manifestare la disponibilità alla fornitura di buoni pasto per l'ammontare di € 1.500.000 (iva compresa ) agli stessi patti e condizioni del precedente rapporto, regolato ex Convenzione Ed. 9 Lotto 9, da erogare in tempi strettissimi e compatibili con accredito dei buoni entro la fine del mese di novembre 2023 o, laddove le condizioni del precedente affidamento non fossero praticabili, previa rappresentazione dei motivi ostativi al mantenimento delle stesse, e ferma restando la predetta tempistica per la erogazione della prestazione in negoziazione, a produrre offerta e preventivo per la fornitura dei buoni pasto, per l'ultimo trimestre 2023, per l'importo indicato, in uno con le rinnovate condizioni e modalità della prestazione, che, in ogni caso, dovevano essere coerenti con l'offerta aggiudicata definitivamente, ancorchè non efficace, nella Convenzione Ed. 10;

con la medesima nota si evidenziava che il "contratto ponte" a stipularsi all'esito della negoziazione sarebbe stato valido ed efficace fino all'attivazione del Lotto 9 Campania, Convenzione Ed. 10, che avrebbe costituito causa di recesso unilaterale e di risoluzione anticipata dello stesso, con riserva di proroga in caso di mancata attivazione del predetto Lotto, oltre la fine dell'anno 2023;

l'Amministrazione si è riservata l'esecuzione anticipata della fornitura nelle more della stipula, stante l'estrema urgenza;

con nota pec del 10 novembre 2023 acquisita dell'Ente al prot. 919611 in pari data, la Società Edenred, in riscontro alla richiesta del 9/11/2023, previa l'esposizione delle motivazioni oggettive in ordine alla impraticabilità delle condizioni già praticate nella Convenzione scaduta, ascritte sostanzialmente alle limitazioni poste allo sconto incondizionato agli esercenti dalla normativa – art. 131 D. Lgs. 36/2023 - sopravvenuta a quella che ha disciplinato la precedente convenzione, ha prodotto l'offerta economica, pari al prezzo di € 6,09 ( iva al 4 % esclusa ), sul valore facciale del buono pasto di € 7,00 in ragione di percentuale di ribasso pari al 12,93%, che rappresentava la medesima offerta aggiudicatasi nella Convenzione Ed 10, Lotto 9 Campania in attesa di attivazione;

l'offerta della fornitura a mezzo apposita "app" era corredata dall'erogazione, ulteriore ed alternativa, a titolo gratuito, di n. 2000 tessere (di costo è pari a € 5,00 ciascuna) e dallo sconto pari al 60%, in caso di ulteriore necessità di tessere, per un costo pari a € 2,00 (in luogo di € 5,00);

l'offerta prodotta è stata ritenuta congrua ed allineata con i costi a sostenersi all'atto dell'attivazione del Lotto 9 della Convenzione Ed. 10 e vantaggiosa per disponibilità a fornire un ingente quantitativo di tessere a titolo gratuito e l'eventuale incremento prezzo ridotto.

Pertanto, con determina n. 6 del 13 novembre 2023, si è provveduto ad affidare in via di urgenza, ai sensi dell'art. 76, comma 7, del d.lgs. 36/2023, alla società Edenred Italia s.r.l., con sede legale a Milano in Via G.B. Pirelli n. 18, in persona del legale rappresentante p.t., C.F. 01014660417 P. Iva 09429840151, la fornitura del servizio sostitutivo di mensa attraverso buoni pasto elettronici al personale del Comune di Napoli per il trimestre ottobre/dicembre 2023, per l'importo di € 1.500.000,00 (iva 4% inclusa);

con il medesimo provvedimento si è proceduto ad impegnare sui capitoli di competenza le somme necessarie alla copertura dei costi relativi alla suddetta fornitura del servizio sostitutivo di mensa per il trimestre ottobre/dicembre 2023

con lo stesso atto, trasmesso a mezzo pec in data 14/11/2023 si notificava alla Società che l'affidamento sarebbe stato formalizzato attraverso la stipula di un "contratto ponte", con riserva di recesso unilaterale dal contratto all'atto dell'attivazione e dell'adesione da parte del Comune di Napoli al Lotto 9 Campania della Convenzione Consip Ed.10 Buoni pasto e si disponeva l'esecuzione anticipata della fornitura nelle more della stipula contrattuale ai sensi e per gli effetti dell'art. 17, comma 8, D. Lgs. 36/2023;

**Atteso che**

in data 27/11/2023 la Consip s.p.a ha reso noto sul proprio sito istituzionale che il Lotto 9 Campania della Convenzione Ed. 10 Buoni pasto è attivo, in seguito alla definizione del contenzioso che aveva dettato la sospensione della relativa aggiudicazione;

**Vista**

la Determina di affidamento ed in particolare la riserva di recesso unilaterale dell'Ente al verificarsi della attivazione del Lotto Campania della Convenzione Consip Ed. 10 per il prossimo biennio;

**Considerata**

la necessità di aderire alla Convenzione, da un lato, e l'esigenza di garantire al personale l'erogazione del servizio sostitutivo di mensa senza soluzione di continuità;

**Valutati**

i tempi tecnici per l'adesione alla Convenzione Consip e per l'effettivo subentro dell'aggiudicatario del Lotto Campania nella fornitura dei buoni pasto, sulla scorta dei Capitolati prestazionali della Convenzione, valutabili in almeno 30 gg.;

**Ritenuto che**

il contemperamento delle predette esigenze, dell'adesione alla Convenzione e della continuità della fornitura, possa essere soddisfatto attraverso l'esercizio della facoltà di recesso a far data dal 31 dicembre 2023, per garantire l'erogazione del fabbisogno già maturato in data coeva all'attivazione del Lotto Campania della nuova Convenzione;

**Visti**

la Determina di affidamento del servizio sostitutivo di mensa a mezzo buoni pasto elettronici n. 6 del 13 novembre 2023 e la riserva ivi espressamente contenuta di recesso unilaterale dal contratto all'atto dell'attivazione e dell'adesione da parte del Comune di Napoli al Lotto 9 Campania della Convenzione Consip Ed.10 Buoni pasto;

l'art. 123 del D.lgs. 36/2023

**DETERMINA**

Per le motivazioni di cui in parte espositiva che qui si intendono ribadite e trascritte,

- Esercitare la facoltà di recesso unilaterale, riservata e contenuta nella determina n. 6 del 13 novembre 2023 dal contratto di affidamento del servizio sostitutivo di mensa a mezzo buoni pasto elettronici, in favore della società Edenred Italia s.r.l., con sede legale a Milano in Via G.B. Pirelli n. 18, in persona del legale rappresentante p.t., C.F. 01014660417 P. Iva 09429840151, a far data dal 31 dicembre 2023.

- in virtù del recesso di cui al punto che precede procedere al disimpegno delle somme impegnate con la suddetta determina n. 6 del 13 novembre 2023 limitatamente a quanto impegnato sull'annualità 2024 come di seguito indicato

Annualità	Codice Bilancio	Capitolo	Importo
-----------	-----------------	----------	---------

2023	12.04-1.01.01.02.002	101590/83	9.918,48
2024	01.10-1.01.01	7938/1	427.883,23
2024	01.10-1.01.01.02.002	199812/4	3.710,68
2024	01.10-1.01.01.02.002	7938/5	1.161,05

- Provvedere alla notifica del presente provvedimento alla società Edenred Italia s.r.l., con sede legale a Milano in Via G.B. Pirelli n. 18, in persona del legale rappresentante p.t., C.F. 01014660417 P. Iva 09429840151;

Il dirigente, infine, in relazione al presente provvedimento, attesta che:

- l'adozione dello stesso è avvenuto nel rispetto della regolarità e correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del Dlgs. 267/2000 e dell'art.13, comma 1, punto b, e 17, comma 2, lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con delibera di C.C. n.4 del 28/02/2013;

ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 introdotto dall'art. 1, c. 41 della Legge n. 190/2012, degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013 e degli art. 7 e 9 del "Codice di comportamento del Comune di Napoli", non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto d'interesse, anche potenziali, tali da impedirne l'adozione.

Il presente provvedimento non contiene dati personali

**Sottoscritta digitalmente<sup>1</sup> da**  
*Il Responsabile*  
*dell'Area Risorse Umane*  
*dott.ssa Giuseppina Silvi*

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

---