



**Area Welfare**

Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

**DETERMINAZIONE**

**n. 21 del 04/08/2022**

**Oggetto** Affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art.2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) alla Società Cooperativa Sociale "MediHospes" delle Proposta progettuale servizi a bassa soglia per cittadini stranieri senza fissa dimora. per un periodo di n.14 mesi - onere a carico del Comune € 13.840,05 al netto dell'IVA.  
**Assunzione dell'Impegno di spesa**

**CIG Z4B376269A**

## **IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INTEGRAZIONE E NUOVE CITTADINANZE**

### **PREMESSO**

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza Diurna si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che la Legge regionale 11/07 e smi, all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali, quali bambini, anziani e stranieri;

### **CONSIDERATO**

- Che le attività di accoglienza diurna sono finalizzate alla prevenzione e superamento delle situazioni di disagio sociale ed affettivo relazionale ed al recupero delle capacità fisiche ed intellettuali residue per migliorare il livello interrelazionale e d'inserimento sociale;
- Che la possibilità di avere uno spazio dedicato alla cura di sé - della propria igiene personale, del proprio aspetto - intesa come riacquisizione di un diritto può fungere agevolmente da ponte per intraprendere percorsi di reinserimento sociale;
- Che a causa delle fragilità specifiche riguardanti la componente straniera si è potuto osservare un incremento del numero di migranti nella città di Napoli che si trovano senza dimora;
- Che si rende necessario fornire servizi idonei e specifici a questa tipologia di utenza;

### **ATTESO**

- che il Comune di Napoli a partire dal 2004 rientra tra gli Enti Locali finanziati dal Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'Asilo (FNPSA) che fanno parte del Sistema SPRAR (Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati) - Legge 189/2002 poi SIPROIMI (Sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati) - D.L. 113/2018 conv. in L. 132/2018 e infine SAI (Sistema di accoglienza e integrazione) - D.L. 130/2020 conv. in L. 173/2020, offrendo servizi di accoglienza integrata, assistenza, sia legale che sociale, per tutta la durata dell'iter del procedimento di riconoscimento dello status di rifugiato e, successivamente, sostegno nel percorso di uscita dall'accoglienza e integrazione nel tessuto sociale italiano;
- che, a seguito di procedura di gara MediHospes Cooperativa Sociale Onlus è stato selezionato quale ente attuatore delle nominate attività;
- una delle sedi destinate alle attività di accoglienza integrata è la struttura sita in Via Santa Maria Vertecoeli n.6;
- la nominata struttura ha al suo interno due grandi bagni con all'interno 6 docce e due lavandini, uno spazio lavanderia con lavatrice e asciugatrice, un guardaroba sociale, un cortile antistante e uffici in grado di poter fornire servizi di mediazione.
- La Società Cooperativa Sociale "MediHospes", così come da oggetto sociale, si ispira a principi di solidarietà sociale e si propone di offrire in via prioritaria servizi volti a favorire l'inserimento nella vita attiva di persone in stato di emarginazione;

### **PRESO ATTO**

- Che con nota acquisita al protocollo con PG/2022/591261 del 02/08/2022 la MediHospes Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Bari, alla via Caduti Strage di Bologna n. 5, C.F. e P.IVA 01709130767 ha presentato una Proposta progettuale per l'attivazione di servizi diurni a bassa soglia per cittadini stranieri senza dimora presso la struttura di Vertecoeli n.6;
- Che tale proposta progettuale prevede la realizzazione delle seguenti attività:
  - Servizio cura docce/cura dell'igiene personale: Fornitura di Saponi e asciugamani per doccia, rasoi per uomini e materiale igienico per donne.
  - Servizio Lavanderia/ Asciugatrice e Guardaroba Sociale: Fornitura di abiti, in particolare quelli necessari a fronteggiare l'emergenza freddo e possibilità di usufruire di lavatrici e

asciugatrici al fine di evitare condizioni igieniche precarie pericolose, Lavaggio indumenti sporchi e distribuzione indumenti.

- Mediazione Socio-Linguistica/ Introduzione ai servizi territoriali: Sportello d'ascolto con individuazione delle diverse problematiche e conseguente indirizzamento alla Rete dei servizi offerti dal territorio.
- Che La durata del servizio è prevista per numero 14 mesi, con sportelli d'ascolto due giorni a settimana;
- martedì e il giovedì.
- Che tale collaborazione risulta indispensabile in considerazione della ben nota carenza di posti di centri diurni per persone senza dimora e la necessità di predisporre un programma complessivo e coordinato di interventi per il periodo estivo rivolto alle fasce più deboli della cittadinanza esposte a rischi di salute per le avverse condizioni climatiche;
- che l'attività in questione si configura come attività essenziale in quanto destinata a fronteggiare condizioni di estrema fragilità delle persone e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate;
- che i costi derivati dalle attività sono stati stimati complessivamente in € 13.840,05 per un periodo di quattordici mesi al netto dell'IVA

Figura professionale (CCNL Settembre 2020)	Cat. Econ.	Q.tà	Costo orario	h complessive	n. mesi	totale
mediatore culturale	C3/D1	2	€ 18,83	25	14	€ 13.181,00
spese gestione (5%)*						€ 659,05
<b>Totale netto</b>						<b>€ 13.840,05</b>
<b>Totale lordo</b>						<b>€ 14.532,05</b>

#### **RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa**

- procedere all'avvio e all'attuazione delle attività l'attivazione di servizi diurni a bassa soglia per cittadini stranieri senza dimora presso la struttura di Vertecoeli n.6 a far data dalla nota di avvio per un periodo di quattordici mesi;
- procedere, ai sensi dell'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'articolo 2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) all'affidamento diretto di tali attività alla MediHospes Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Bari, alla via Caduti Strage di Bologna n. 5, C.F. e P.IVA 01709130767, come da preventivo allegato al presente atto, avendo verificando la congruità, economicità e convenienza dell'offerta presentata;
- provvedere alla stipula di apposita convenzione per la gestione delle attività, con le seguenti clausole essenziali:
  - a) l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
  - b) oggetto della prestazione: servizi diurni a bassa soglia per cittadini stranieri senza dimora presso la struttura di Vertecoeli n.6
  - c) L'importo della prestazione è pari ad € 13.840,05 IVA esclusa al 5%;
  - d) La durata delle prestazioni decorre dalla nota di avvio attività, per un periodo di quattordici mesi;
  - e) criterio di aggiudicazione prescelto: affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'articolo 2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni16);
  - f) obbligo per l'affidatario di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare integralmente e senza riserva alcuna, le condizioni contrattuali;
  - g) termini di pagamento: pagamento entro 60 giorni dal ricevimento della fattura inviate periodicamente, previo accertamento di regolare esecuzione delle prestazioni previste dalla presente determinazione - contratto;

**PRECISARE**, inoltre, che:

- ai sensi dell'art.192 del D.lgs 267/00 che:
  - *il fine* del contratto è di garantire e sostenere interventi diretti a supportare le situazioni di massima urgenza per persone senza dimora che necessitano di un intervento sociale immediato e rivolto, dunque, alla riduzione del danno;
  - *il contratto ha per oggetto* l'affidamento delle attività;
  - *le clausole essenziali* del contratto sono contenute nella presente Determinazione
  - *le modalità di scelta del contraente* avverrà con affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'articolo 2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);
- sussiste la necessità di autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore di inclusione sociale;

#### **RILEVATO**

- che al fine di attivare le prestazioni in parola per la durata di quattordici mesi a far data dalla nota di avvio attività si rende necessario l'impegno di una somma pari ad € 14.532,05 IVA inclusa al 5%;
- che è stato acquisito il DURC della Società Cooperativa Sociale "Medihospes" con scadenza validità al 06/10/2022;

#### **ATTESTATO:**

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla d.ssa Mariarosaria Cesarino
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

#### **VISTI**

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

#### **DETERMINA**

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- Procedere - in considerazione della ben nota carenza di posti di accoglienza diurna per persone senza dimora e la necessità di predisporre un programma complessivo e coordinato di interventi per il periodo estivo rivolto alle fasce più deboli della cittadinanza esposte a rischi di salute per le avverse condizioni climatiche – alla realizzazione di servizi diurni a bassa soglia per cittadini stranieri senza dimora presso la struttura di Vertecoeli n.6 a far data dalla nota di avvio per un periodo di quattordici mesi;
- Procedere ai sensi dell'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'articolo 2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) all'affidamento diretto di tali attività alla MediHospes Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Bari, alla via Caduti Strage di Bologna n. 5, C.F. e P.IVA 01709130767, come da preventivo allegato al presente atto, avendo verificando la congruità, economicità e convenienza dell'offerta presentata;

- provvedere alla stipula di apposita convenzione per la gestione delle attività, con le seguenti clausole essenziali:
  - l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
  - oggetto della prestazione: servizi diurni a bassa soglia per cittadini stranieri senza dimora presso la struttura di Vertecoeli n.6
  - L'importo della prestazione è pari ad € 13.840,05 IVA esclusa al 5%;
  - La durata delle prestazioni decorre dalla nota di avvio attività, per un periodo di quattordici mesi;
  - criterio di aggiudicazione prescelto: affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'articolo 2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni16);
  - obbligo per l'affidatario di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare integralmente e senza riserva alcuna, le condizioni contrattuali;
  - termini di pagamento: pagamento entro 60 giorni dal ricevimento della fattura inviate periodicamente, previo accertamento di regolare esecuzione delle prestazioni previste dalla presente determinazione – contratto;
  
- precisare, ai sensi dell'art.192 del D.lgs 267/00 che:
  - *il fine* del contratto è di garantire e sostenere interventi diretti a supportare le situazioni di massima urgenza per persone senza dimora che necessitano di un intervento sociale immediato e rivolto, dunque, alla riduzione del danno;
  - *il contratto ha per oggetto* l'affidamento delle attività;
  - *le clausole essenziali* del contratto sono contenute nella presente Determinazione
  - *le modalità di scelta del contraente* avverrà con affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'articolo 2, comma a) Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);
  
- Impegnare, al fine di attivare le nominate attività per la durata di sei mesi la somma complessiva di € 14.532,05 comprensiva di Iva sul capitolo di spesa 101375/1 denominato: **"APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO FONDO NAZIONALE POVERTA QUOTA POVERTA ESTREMA PER ACCOGLIENZA SENZA FISSA DIMORA (CAP. S. 101375 CAP. E. 201375) CAP. E. 1/649** - codice 12.04-1.03.02.15.999 Es. 2022

specificando che si provvederà con successivo atto alla costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato per l'importo con esigibilità 2023

- 3 Procedere**, laddove necessario e nelle more della stipula contrattuale, all'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 comma 8 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;
  
- 4 Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art.183 del D.lgs. 267/2000 così come coordinato con il D. Lgs. 118/2001, coordinato e integrato dal D.lgs. 126/2014 specificando che lo stanziamento di cassa sul capitolo di spesa corrispondente è capiente per la registrazione dell'impegno;

*Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti:*

- *Proposta Progettuale pp. 2*

- DURC SCS "Medihospes"

*Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:*

- *ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato e integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*
- *non contiene dati personali*

Il Dirigente  
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze  
d.ssa Mariarosaria Cesarino

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.