



Area Educazione e Diritto allo Studio

Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N.11 DEL 17/12/2019

OGGETTO: Determinazione a contrarre ai sensi dell'art.32 c.2 del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i – Indizione di gara, mediante R.d.O. (Richiesta di Offerta) sul Mercato Elettronico della PA (MePA), ai sensi dell'art.36, comma 2 lett. b) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.95, comma 3 del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di controllo e monitoraggio sulla conformità al Capitolato speciale d'appalto e sulla qualità del servizio di refezione scolastica erogato dalle ditte affidatarie dell'appalto per il periodo gennaio/giugno 2020.

Approvazione Capitolato speciale d'appalto, Disciplinare di gara e Lettera di invito

Prenotazione di spesa di € 24.500,00 oltre IVA al 22% per € 5.390,00 (€ 29.890,00 IVA inclusa) sul Bilancio di Previsione 2019/2021 Annualità 2020 capitolo di spesa 111518 - Piano dei Conti Finanziario 04.01-1.03.02.15.006

SMART CIG: ZC32B3795D

Pervenuta al Servizio Finanziario

Registrata all'indice generale

in dataprot. n°

in data 23/12/2019 n° 2666

Il Dirigente del Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica

Premesso :

- che l'Amministrazione Comunale assicura la fornitura del servizio di refezione scolastica ai piccoli degli asili nido comunali ed agli alunni delle scuole dell'infanzia statali e comunali e delle scuole primarie e secondarie di primo grado statali mediante affidamento a ditte esterne aggiudicatarie del relativo appalto;
- che la gara d'appalto per l'affidamento del servizio di refezione scolastica viene aggiudicata con il sistema dell'offerta economicamente più vantaggiosa ed il relativo Capitolato Speciale d'Appalto contiene prescrizioni puntuali alle quali le ditte aggiudicatarie si devono attenere con riferimento alle caratteristiche merceologiche dei prodotti utilizzati nella produzione dei pasti nonché con riguardo alle modalità di esecuzione del servizio di refezione ed al pieno rispetto di tutte le normative a garanzia della sicurezza alimentare;
- che i Servizi Gestione Attività Territoriali delle Municipalità, competenti in via esclusiva in materia di indizione e aggiudicazione della gara nonché di affidamento e controllo dell'esecuzione dell'appalto, provvedono ad acquisire dalle ditte aggiudicatarie la documentazione necessaria per la verifica del rispetto delle prescrizioni del C.S.A. nonché ad effettuare visite presso i centri di cottura per la verifica della presenza della documentazione prevista dal medesimo C.S.A.;
- che, al fine di integrare e rafforzare l'attività di controllo e monitoraggio della qualità e della conformità del servizio reso dalle ditte aggiudicatarie dell'appalto rispetto alle disposizioni contenute nel C.S.A., si rende necessario assicurare l'esecuzione di verifiche tecniche da parte di soggetti specializzati;
- che, a partire dall'anno 2018 si è, pertanto, proceduto ad affidare a soggetto esterno specializzato – individuato a seguito dell'espletamento di apposita gara d'appalto aggiudicata con il sistema dell'offerta economicamente più vantaggiosa – il servizio di controllo e monitoraggio sulla conformità al C.S.A. e sulla qualità del servizio di refezione scolastica;
- che l'ultimo affidamento è scaduto al 30 giugno 2019;

Considerato :

- che, i Servizi Gestione Attività Territoriali delle Municipalità hanno indetto apposita gara d'appalto, in corso di espletamento, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per il periodo gennaio/giugno 2020;
- che, dunque, occorre assicurare l'espletamento almeno di controlli tecnici con riferimento alle verifiche di carattere generale in merito alle proposte presentate dalle ditte aggiudicatarie del nuovo appalto in fase di partecipazione alla gara ed oggetto di riconoscimento di specifici punteggi, nonché dei principali controlli connessi alla conformità al C.S.A. ed alle specifiche caratteristiche indicate dalle ditte, in modo da

supportare l'attività di controllo svolta dai Servizi Gestione Attività Territoriali delle Municipalità;

Tenuto conto che:

- con deliberazione di C.C. n.21 del 19/4/2019 è stato approvato il Bilancio di previsione 2019/2021;
- con deliberazione n.300 del 27/6/2019 la Giunta Comunale ha adottato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) ed il Piano degli Obiettivi e delle Performance;
- con deliberazione di C.C. n.73 del 7/8/2019 è stata approvata la variazione di assestamento generale e di salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- con deliberazione di G.C. n. 464 dell'8/10/2019 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) ed il Piano degli Obiettivi e delle Performance a seguito dell'approvazione di variazione di assestamento generale e di salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- nel P.E.G. 2019-2021 per l'annualità 2020 risulta iscritto il capitolo di spesa 111518 "Prestazioni di servizi – Convenzioni per controlli refezione scolastica" - Piano dei Conti Finanziario 04.01-1.03.02.15.006, la cui gestione è stata affidata a questa Dirigenza, con una dotazione finanziaria di € 30.000,00;

Verificato che, allo stato, non risulta attiva alcuna convenzione e/o accordo quadro CONSIP contenente la specifica tipologia di servizio che si pone a gara e che, dunque, sussistono le ragioni ed i presupposti per procedere all'acquisizione del servizio in forma autonoma;

Preso atto che:

- ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge 27/12/2006 n. 296, così come modificato dall'art. 7, comma 2 della Legge n. 94/2012 e dalla Legge di stabilità 2016 (art. 1 comma 502) le Pubbliche Amministrazioni, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;
- l'importo del servizio da affidare risulta essere al di sotto della soglia comunitaria così come fissata dall'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016;
- l'art. 36, comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016 stabilisce che per lo svolgimento delle procedure di cui allo stesso articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica. Il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;
- il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA.), gestito da CONSIP S.p.A., consente acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione;

- per il servizio di cui trattasi, è presente sul Me.PA. l'iniziativa "Servizi" in cui rientra la categoria "Servizi di valutazione della conformità" ;
- la gara si svolgerà sul Me.PA. gestito da CONSIP S.p.A. e, pertanto, non è necessario acquisire la validazione dell'Area CUAG sulla procedura di gara giusta disposizione del Direttore generale n.9 del 6/3/2019 che esclude da tale validazione, tra l'altro, gli affidamenti tramite le piattaforme informatiche previste dalla normativa vigente;

Ritenuto :

- che occorre, pertanto, indire apposita procedura di gara per l'affidamento del servizio di controllo e monitoraggio sulla conformità al Capitolato speciale d'appalto e sulla qualità del servizio di refezione scolastica erogato nelle scuole cittadine dalle ditte affidatarie dell'appalto per il periodo gennaio/giugno 2020;
- che si debba, dunque, procedere all'adozione di apposita determinazione a contrarre, ai sensi dell'art.32 del D.Lgs n.50/2016 e dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché all'approvazione del Capitolato speciale d'appalto, del Disciplinare di gara e della Lettera di invito ed alla prenotazione della spesa complessiva di € 29.890,00 IVA inclusa sul Bilancio di Previsione 2019/2021 Annualità 2020 capitolo di spesa 111518 "Prestazioni di servizi – Convenzioni per controlli refezione scolastica" Piano dei Conti Finanziario 04.01-1.03.02.15.006; ;

Precisato :

- che l'oggetto del contratto consiste nel servizio di controllo e monitoraggio sulla conformità al Capitolato speciale d'appalto e sulla qualità del servizio di refezione scolastica erogato nelle scuole cittadine dalle ditte affidatarie dell'appalto per il periodo gennaio/giugno 2020;
- che l'appalto non viene suddiviso in lotti, ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in quanto non è articolabile in lotti funzionali o prestazionali trattandosi di servizio che assume valore ed utilità solo se considerato nella sua unitarietà in quanto da svolgersi sulla base di un progetto organizzativo elaborato dall'impresa da attuarsi in maniera omogenea su tutto il territorio cittadino;
- che con la stipulazione del contratto si intende realizzare il fine di migliorare la qualità del servizio di refezione scolastica;
- che le clausole essenziali del contratto e la forma che assumerà sono quelle indicate dalle regole di *e-procurement* e dalle condizioni generali di contratto approvate dal Me.PA. nonché quelle contenute nel Capitolato speciale d'appalto che si approva con il presente provvedimento;
- che per la scelta del contraente, si ricorrerà al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione attraverso richiesta di offerta (R.d.O.) - che sarà aperta a tutti i fornitori abilitati al Me.PA., entro i termini di presentazione dell'offerta, per il bando/categoria oggetto della R.d.O. "Servizi di valutazione della conformità" - applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D. Lgs. n. 50/2016;

- che l'affidatario dovrà provvedere all'esecuzione di verifiche di carattere generale in merito alle proposte presentate dalle ditte aggiudicatarie del nuovo appalto in fase di partecipazione alla gara ed oggetto di riconoscimento di specifici punteggi, nonché dei principali controlli connessi alla conformità al C.S.A. ed alle specifiche caratteristiche indicate dalle ditte affidatarie dell'appalto per il periodo gennaio/giugno 2020;
- che l'importo a base d'asta ammonta a € 24.500,00 oltre IVA al 22% per € 5.390,00 (€ 29.890,00 IVA inclusa);
- che il Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica, ove non si sia potuto provvedere per tempo alla stipula del contratto, potrà avvalersi della facoltà di chiedere all'aggiudicatario – ai sensi dell'art.32 comma 8 del D.Lgs n.50/2016 ed in conformità all'art.1 del Disciplinare di gara – l'esecuzione anticipata attesa l'urgenza e la necessità di avviare le prestazioni oggetto dell'affidamento;
- che, in relazione alla natura del servizio in oggetto, non esiste – ai sensi dell'art.26 comma 3 bis del D.Lgs n.81/2008 – l'obbligo di procedere alla predisposizione del DUVRI;

Visti il “Disciplinare di gara”, il “Capitolato speciale d'appalto” e la “Lettera di invito” allegati quali parti integranti del presente atto;

Letti

il T.U. Degli Enti Locali (D.Lgs n.267/2000) s.m.i.;

il D.Lgs n.50/2016 s.m.i.;

il Regolamento dei Contratti approvato con deliberazione C.C. n.64 del 24/4/92;

il Regolamento di Contabilità;

Attestato che:

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini dell'esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con la L. 190/2012 (art. 1 comma 4), è stata espletata dal dirigente che lo sottoscrive;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 13 c.1 lett.b) e 17 c.2 lett.a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/13;

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti per complessive n. 43 pagine, progressivamente numerate:

- Capitolato speciale d'appalto (pp. 1 - 12);
- Disciplinare di gara (pp. 13 - 38);
- Lettera di invito (pp. 39 - 43);

D E T E R M I N A

per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono ripetute e trascritte

- Indire gara d'appalto, mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., attraverso il Mercato Elettronico della P.A. (Me.PA.),

tramite R.d.O. (Richiesta di Offerta), secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento del servizio di controllo e monitoraggio sulla conformità al Capitolato speciale d'appalto e sulla qualità del servizio di refezione scolastica erogato nelle scuole cittadine dalle ditte affidatarie dell'appalto per il periodo gennaio/giugno 2020, secondo quanto previsto nel Capitolato speciale d'appalto, per un importo complessivo a base d'asta di € 24.500,00 oltre IVA al 22% per € 5.390,00 (€ 29.890,00 IVA inclusa);

- Approvare il Capitolato speciale d'appalto, il Disciplinare di gara e la Lettera d'invito allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- Precisare che, ai sensi del Disciplinare di gara:
 - l'aggiudicazione avverrà, anche in presenza di una sola offerta valida, nei confronti del concorrente che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016;
 - il prezzo offerto - che è uno degli elementi di valutazione - dovrà essere inferiore a quello posto a base di gara, così come specificato nel Disciplinare di gara;
- Prevedere l'eventuale esecuzione anticipata della prestazione, nelle more della stipula del contratto, qualora ricorrano le condizioni di cui all'art. 32, comma 8 del D. Lgs. n. 50/2016;
- Prenotare la spesa complessiva di € 24.500,00 oltre IVA al 22% per € 5.390,00 (€ 29.890,00 IVA inclusa) sul Bilancio di Previsione 2019/2021 Annualità 2020 capitolo di spesa 111518 - Piano dei Conti Finanziario 04.01-1.03.02.15.006;
- Stabilire che il contratto con l'aggiudicatario verrà definito mediante le procedure previste dal Me.PA. e che i relativi costi saranno a carico dell'aggiudicatario medesimo.

Il Dirigente

dott. Giovanni Paonessa

AREA EDUCAZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO
SERVIZIO RAPPORTI CON LE SCUOLE STATALI E REFEZIONE
SCOLASTICA

DETERMINAZIONE

N. 11 DEL 17/12/2019

Ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D. Lgs. N° 267 del 18/08/2000 e dell'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato e integrato dal D.L. 174 del 10.10.2012 convertito in legge n. 213 del 7.12.2012 e della nota del Direttore dei Servizi Finanziari n. 957163 del 13.12.2012, vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sul seguente cod.:

Data _____

IL RAGIONIERE GENERALE

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE
SERVIZIO SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE

DETERMINAZIONE

N. 11 DEL 17/12/2019

La presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art. 10, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000, il _____

IL SEGRETARIO GENERALE