



**Area Welfare**

Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

**DETERMINAZIONE**

**n. 2 del 9 marzo 2021**

**Oggetto:** Affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 del D.lgs. n. 50/2016 delle attività denominate "Accoglienza a bassa soglia per persone senza dimora - Supporto Sociale al Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" all'ATI Gesco consorzio di cooperative sociali Società cooperativa Sociale (mandataria) - Il Camper Società Cooperativa di Solidarietà Sociale Onlus (mandante) per un periodo di 90 giorni.

**Importo complessivo:** € 28.180,91 al netto dell'IVA pari a € 29.589,95 inclusa IVA al 5%.

**Autorizzazione all'esecuzione anticipata delle attività**

**CIG: Z0630EFEB0**

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INTEGRAZIONE E NUOVE CITTADINANZE

### PREMESSO

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, in tal senso, il servizio di Accoglienza a bassa soglia si configura come un modello di intervento sociale indirizzato agli adulti in situazione di estrema difficoltà (senza tetto, tossicodipendenti, immigrati...) garantendo una risposta concreta a bisogni primari, la cui soddisfazione è importante per la salute fisica e mentale (dormire, mangiare, lavarsi, vestirsi, avere materiale sterile, un luogo dove passare il tempo e socializzare, ecc...);
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che la Legge regionale 11/07 e smi, all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) *strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali, quali bambini, anziani e stranieri*;

### CONSIDERATO

- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio e che, attualmente, a livello cittadino, è in corso un complessivo ripensamento del sistema dei servizi a bassa soglia anche alla luce delle *Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta*;
- che, dall'esperienza dei Servizi a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;
- che il Dormitorio pubblico del Comune di Napoli – oggi Centro di Prima Accoglienza – nato circa 200 anni fa e con forme e modalità diverse, ha sempre offerto accoglienza e riparo notturno, alle persone senza dimora e in condizioni di povertà estrema della Città;
- Che allo stato attuale il CPA si configura come un servizio a bassa soglia a gestione diretta, in grado di accogliere ogni giorno circa 100 utenti cui assicura interventi di primo contatto e di pronta accoglienza permettendo, in primo luogo, di rispondere ai bisogni emergenziali delle persone senza dimora, quali il riparo notturno, l'alimentazione e la fornitura di altri generi di prima necessità, e in secondo luogo, di avviare una prima fase di "aggancio" alla quale far seguire altri momenti di orientamento ai servizi ed eventualmente di vera e propria "presa in carico", per l'elaborazione di percorsi di accompagnamento e di reinserimento sociale;

### ATTESO

- che il funzionamento della struttura (modalità gestionali, servizi erogati, orari di funzionamento, modalità di accesso...) è disciplinato dal Regolamento del Centro Comunale di accoglienza per senza fissa dimora approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.1 del 19 febbraio 2008.
- Che allo stato attuale tutta la popolazione e in particolare i membri più fragili delle comunità vivono situazioni di estrema urgenza e necessità emergenti dovute alla diffusione del virus Covid-19;
- Che nella struttura del Centro di Prima Accoglienza sono in corso importanti lavori di ristrutturazione che migliorando e ampliando due reparti del secondo piano consentiranno di ridefinire la mission del CPA riorganizzando complessivamente spazi ed attività in ragione dei più recenti orientamenti ministeriali in merito all'accoglienza delle persone senza dimora.

- Che parte dei lavori (secondo piano) sono appena ultimati e pertanto sarà possibile avviare – in via sperimentale – la revisione della mission e delle modalità organizzative della struttura nonché l'aumento della ricettività nel rispetto delle misure di prevenzione sanitaria
- Che in ottemperanza delle Misure urgenti in materia di contenimento dell'emergenza epidemiologica contenute nelle disposizioni governative e regionali si rende necessario mantenere il potenziamento e rendere più efficienti i sistemi di accoglienza notturna anche al fine di non creare, all'interno degli stessi, situazioni di assembramento
- Che il personale dovrà quindi operare per gestire le fasi di accoglienza, cena, colazione etc. in maniera più celere ed efficiente al fine di evitare assembramenti e dovrà essere maggiormente impegnato nell'adozione di tutte le misure di contenimento dell'epidemia;

## DATO ATTO

- che, con Determinazione n. 13 del 7/7/2020 registrata all'IG al n.422 si è provveduto a Indire una procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta, per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa lett.a sensi dell'art. 95 comma 3 delle attività denominate "Accoglienza a bassa soglia per persone senza fissa dimora – Supporto Sociale al Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli–" per un periodo di 29 settimane;
- che in seguito alla succitata procedura, con Determinazione n.20 del 22/10/2020 è stata aggiudicata la realizzazione delle attività di accoglienza -Supporto sociale al Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" per un periodo di 29 settimane alla ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali – Società Cooperativa Sociale, Cooperativa Sociale "Il Camper" con sede in Napoli alla Via Vicinale Santa Maria del Pianto n.61 – Centro polifunzionale Torre 1 Piano 9 cap 80143 – P.IVA 06317480637, per l'importo complessivo di di € 70.099,88 al netto dell'IVA € 73604,87 IVA inclusa al 5%;
- che le attività hanno avuto inizio in esecuzione anticipata in data 9/11/2020;
- che allo stato il Supporto Sociale non risulta numericamente sufficiente a gestire la struttura nel rispetto dei vincoli derivanti dalla necessità di contenimento dell'epidemia nel rispetto della normativa vigente nelle previsioni dell'aumento dei posti in accoglienza nel rispetto delle misure adottate di prevenzione per contrastare il diffondersi dell'epidemia;
- che l'attività in questione si configura come attività essenziale e indispensabile in quanto destinata a fronteggiare condizioni di estrema fragilità delle persone e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate;

## PRESO ATTO

- che l'importo necessario al potenziamento delle attività per la durata di 90 giorni, ovvero all'operatività di una ulteriore Equipe sociale composta di operatori in possesso dei requisiti previsti dalla Determinazione n. 13 del 7/7/2020 del 28/03/1, agli stessi patti e condizioni previste dalla Determinazione n.20 del 22/10/2020 è pari ad € 29.590,74 **inclusa IVA al 5%** Iva inclusa come da prospetto seguente:

Costo operatori	€ 26.838,96
Spese di gestione	€ 1.341,95
TOTALE	€ 28.180,91
Totale con IVA	€ 29.589,95

che in tal senso il Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze con nota PG/2021/158818 del23/2//2021 ha provveduto a richiedere all'Ente attualmente gestore delle attività la disponibilità a collaborare con l'Amministrazione per l'incremento delle attività denominate "Supporto Sociale presso il CPA" per la durata di n.90 giorni agli stessi patti e condizioni previste dalla DD 179 del 14/02/2020, per l'importo complessivo pari ad € 29.589,95

- IVA Inclusa;
- che con nota PG2021/159741 del 23/2/2021 la mandataria dell'ATI in parola ha manifestato la propria disponibilità ad assumere detto incarico;

**RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa**

In considerazione dell'urgenza e dell'indifferibilità dell'adozione delle misure descritte, della presenza all'interno della struttura di un operatore economico in possesso di adeguate caratteristiche di qualificazione economica, finanziaria e tecnica selezionato con procedura ad evidenza pubblica, e dell'importo complessivo a tanto necessario pari a **€28.180,91 al netto dell'IVA pari a € 29.589,95 inclusa IVA al 5%**.

- procedere, ai sensi dell'articolo 36 del D.L.gs. 50 /2016 all'affidamento diretto alla all'ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali – Società Cooperativa Sociale, Cooperativa Sociale “Il Camper” con sede in Napoli alla Via Vicinale Santa Maria del Pianto n.61 – Centro polifunzionale Torre 1 Piano 9 cap 80143 – P.IVA 06317480637
- provvedere alla stipula di apposita convenzione per la gestione delle attività, con le seguenti clausole essenziali:
  - a) l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
  - b) oggetto della prestazione: Incremento delle attività di Supporto Sociale presso il Centro di Prima Accoglienza;
  - c) L'ente aggiudicatario metterà a disposizione l'incremento delle ore per gli operatori necessari in possesso dei requisiti previsti dalla Determinazione dirigenziale Determinazione n. 13 del 7/7/2020 registrata all'IG al n.902 del 24/7/2020 per il seguente monte ore:

ASS.SOCIALE /COORDINATORE	240 h X €21,25
Operatore 1° livello	480 h diurne X €17,21
OP.1° LIVELLO RR 4/14 (magg. notturna)	712 h notturne X €18,93

- d) Le attività avranno la durata di 90 giorni a far data dall'avvio delle attività;
- e) L'importo complessivo della prestazione è € **€28.180,91 al netto dell'IVA**;
- f) Criterio di aggiudicazione prescelto: affidamento diretto ex art.36, D.Lgs 50/2016;
- g) Obbligo per l'affidatario di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare integralmente e senza riserva alcuna, le condizioni contrattuali;
- h) termini di pagamento: pagamento entro 60 giorni dal ricevimento della fattura inviate periodicamente, previo accertamento di regolare esecuzione delle prestazioni previste dalla presente determinazione – contratto;

**PRECISATO**, inoltre, che:

ai sensi dell'art.192 del D.lgs 267/00 che:

- *il fine* del contratto è di garantire e sostenere interventi diretti a supportare le situazioni di massima urgenza per persone senza dimora che necessitano di un intervento sociale immediato e rivolto, dunque, alla riduzione del danno;
- *il contratto ha per oggetto* l'affidamento delle attività;
- *le clausole essenziali* del contratto sono contenute nella presente Determinazione
- *le modalità di scelta del contraente* avverrà con affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 del D.lgs 50/2016;
- sussiste la necessità di autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore di inclusione sociale;
- provvedere alla sottoscrizione del contratto con l'ente gestore per un periodo di 90 giorni, a far data dalla nota di avvio attività, sulla base dell'offerta presentata in sede di gara e precisamente: costituenda ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali Società Cooperativa Sociale (mandataria) - II Camper Società Cooperativa di Solidarietà Sociale Onlus (mandante)

## DATO ATTO che il Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

- ha effettuato la verifica dei requisiti di cui all'art.80, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori dei servizi dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" nei confronti di Gesco Consorzio di Cooperative Sociali-Società Cooperativa Sociale e della Cooperativa Sociale "Il Camper" ed, in particolare, ha acquisito i DURC delle ditte in oggetto come di seguito indicato:
  - Gesco Consorzio di Cooperative Sociali-Società Cooperativa Sociale, scadenza validità in data 19/6/21 ;
  - Il Camper Cooperativa Sociale, scadenza validità in data 22/6/21
- Ha acquisito l'Atto di Costituzione in ATI registrato a Napoli il 13/01/2020 al n.1231 serie 1T;

## RILEVATO

che occorre provvedere ad impegnare la somma complessiva di **€28.180,91 al netto dell'IVA pari € 29.589,95 inclusa IVA al 5%**. fine di garantire l'Incremento delle attività denominate "**Accoglienza a bassa soglia per persone senza dimora presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli – Equipe Sociale**", per un periodo di 90 giorni sul capitolo 101369 art.21 cod. 12.07-1.03.02.15.999 denominato Acquisto di servizi area soggetti a rischio di esclusione sociale – Finanziato FNPS Legge 328/00 Piano Sociale di Zona Annualità 2019 – Vincolo Entrata Cap. 201369

## ATTESTATO:

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dall' I.D. Amalia Colucci
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/201

## VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

## DETERMINA

Per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- Provvedere all'Affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 del D.lgs. n. 50/2016 delle attività denominate "**Accoglienza a bassa soglia per persone senza dimora presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli "Supporto Sociale al Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli "**" all'ATI Gesco consorzio di cooperative sociali Società cooperativa Sociale (mandataria) - Il Camper Società Cooperativa di Solidarietà Sociale Onlus (mandante) per un periodo di 90 giorni, : **€ 28.180,91 al netto dell'IVA pari a € 29.589,95 inclusa IVA al 5%**.
- Stabilire che si provvederà alla sottoscrizione di apposito contratto con l'ente gestore per un periodo di 90 giorni a decorrere dalla data di avvio delle attività;
- Provvedere all'impegno la somma complessiva € 28.180,91 al **netto dell'IVA pari a € 29.589,95 inclusa IVA al 5%**. al fine di garantire l'Incremento delle attività denominate "**Accoglienza a bassa soglia per persone senza dimora presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli – Equipe Sociale**", per un periodo di 90 giorni sul capitolo 101369 art.21 cod. 12.07-1.03.02.15.999 denominato Acquisto di servizi area soggetti a rischio di esclusione sociale – Finanziato FNPS Legge 328/00 Piano Sociale di Zona Annualità 2019 – Vincolo Entrata Cap. 201369.

- Procedere nelle more della stipula contrattuale, all'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 comma 8 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti, tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di una maggiore inclusione sociale;
- Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art.183 del D.lgs. 267/2000 così come coordinato con il D. Lgs. 118/2001, coordinato e integrato dal D.lgs. 126/2014 specificando che lo stanziamento di cassa sul capitolo di spesa corrispondente è capiente per la registrazione dell'impegno; Stabilire che, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare agli enti aggiudicatari;
- Indicare quale Responsabile Unico del Procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti, il dott. Fabio Pascapè, Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze;

*Si allegano quale parte integrante del presente atto i seguenti documenti:*

Determinazione n. 13 del 7/7/2020 pp.n.8

Determinazione n. 20 del 22/10/2020 pp.n 7

DURC. n.2

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- *ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*

per  
Il Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e  
Nuove Cittadinanze  
dott. Fabio Pascapè

il Responsabile di Area  
dott.ssa Natàlia D'Esposito

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. n. 82/2005