



COMUNE DI NAPOLI
Municipalità 4
S. Lorenzo - Vicaria - Poggioreale - Zona Industriale

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N.37 DEL 26/10/2023

K1541_26102023_37

Oggetto: Affidamento in *house* alla società *ANM S.p.A.* del servizio per la gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare annualità 2023, previa verifica di congruità ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 36/2023.

Impegno complessivo della spesa di € **25.000,00** compreso IVA al 22%.

CUP - B61E23000270004

CIG - Y143CFB9B0

Il Direttore della Municipalità 4, Dott.ssa Lucia Di Micco

Premesso che :

- il regolamento di municipalità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 21 settembre 2005, prevede all'art. 26 “*E' di competenza delle Municipalità la gestione amministrativa concernente:*
a) *la disciplina del traffico nelle strade di cui all'articolo 18 compatibilmente con il Piano del Traffico del Comune;*
b) *la disciplina provvisoria del traffico determinata da imprevisti, da lavori e da manifestazioni;*
c) *l'installazione e la manutenzione della segnaletica stradale.*”
- l'Azienda Napoletana *A.N.M. S.p.A.*, con socio unico, è una società partecipata al 100% del Comune di Napoli e svolge, tra l'altro, servizi alla mobilità e gestione del trasporto pubblico della città di Napoli;
- l'*A.N.M. S.p.A.* è sottoposta al controllo analogo da parte dell'Ente partecipante, considerando l'assenza di terzietà tra il soggetto che affida e quello affidatario e, pertanto, sussistono i requisiti sugli affidamenti in house richiesti all' art. 7 del nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs 36/2023, entrato in vigore a far data dal 01/04/2023, le cui disposizioni hanno acquistato efficacia dal 01/07/2023;
- l'*A.N.M. S.p.A.* risponde ai requisiti di cui all'artt. 4 e 16 del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica di cui al D.L.gs 175/2016;
- l'Amministrazione comunale esercita sulla *A.N.M. S.p.A.* un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- lo statuto vigente di *A.N.M. S.p.A.* approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 89 del 09/10/2017, prevede che oltre l'80% della propria attività debba essere effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dal Comune di Napoli;
- con nota PG/2021/108096 del 05/02/2021 il Dipartimento Segreteria Generale ha trasmesso in allegato le direttive segretariali ex art. 14 c. 3 del “Regolamento del Sistema dei controlli interni” approvato con Delibera di C.C. del 28/02/2013 n. 4 e ss.mm.ii.;
- con contratto, repertorio n. 86609 del 27/07/2022, il Servizio Viabilità e Traffico ha affidato ad ANM Spa il servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, con scadenza al 31 dicembre 2022;
- con determinazione Dirigenziale del Servizio Viabilità e Traffico n° 08 del 14/12/2022 I.G. n°83 del 05/01/2023 è stato affidato in house alla società *ANM S.p.A.* il “*servizio per la Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*”, annualità 2023, previa verifica della congruità ai sensi del ex art. 192 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., con una dotazione finanziaria di impegno di spesa di € 900.000,00 ex art. 183 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- con relazione istruttoria effettuata preventivamente dal *Servizio Viabilità e Traffico*, allegata alla suddetta Determinazione Dirigenziale, è stata ritenuta economicamente congrua l'applicazione delle tariffe indicate nel *Prezzario dei lavori pubblici* della Regione Campania 2021 ribassate nella misura del 20%;
- l'affidamento alla società in house *A.N.M. S.p.A.* è stato valutato vantaggioso per la collettività potendo l'Amministrazione Comunale fruire del *Know how* acquisito da *ANM S.p.A.* negli anni a far data dall'anno 2004 nello svolgimento del medesimo servizio, garantendo lo svolgimento dello stesso senza soluzione di continuità;
- con stessa determinazione Dirigenziale n° 08 del 14/12/2022 I.G. n°83 del 05/01/2023 è stato approvato il Disciplinare di affidamento in house all'*ANM S.p.A.* del servizio *per la gestione degli interventi di segnaletica stradale, orizzontante, verticale e complementare*, annualità 2023, propedeutico alla stipula del contratto, previa accettazione formale della stessa ANM SpA, ed è stato determinato l'Affidamento in house all'*ANM S.p.A.* del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2023, previa verifica della congruità ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., per la sola viabilità primaria del Comune di Napoli;

Considerato che :

- con determinazione dirigenziale n. 8 del 14/12/2022 I.G. n. 0083 del 05/01/2023 si è proceduto all'affidamento alla società *ANM S.p.A.* del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare* sull'intero territorio comunale, per un importo pari a € 900.000,00, secondo quanto stabilito dal Servizio Viabilità e Traffico con riferimento a: Documento di verifica della congruità e del disciplinare per l'affidamento in house all'*ANM S.p.A.* del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2023, e Disciplinare per l'affidamento in house all'*ANM SpA* del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2023;

- con Decreto legislativo n. 36/2023 è entrato in vigore il Nuovo Codice dei Contratti che disciplina, all'art. 7 comma 2, l'affidamento, da parte delle pubbliche amministrazioni, di lavori, servizi o forniture in regime di "house providing", come più innanzi specificato;
- con Delibera di C.C. n°42 del 04-07-2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025, nell'ambito del quale risultano appostate, per installazione e manutenzione ordinaria segnaletica stradale sul territorio di competenza della Municipalità 4, sul capitolo 133910/4 codice di bilancio 10.05-1.03.02.09.008;
- è necessario prevedere, per l'anno 2023, il servizio della gestione dei lavori di segnaletica stradale, orizzontale, verticale e complementare nell'ambito del comune di Napoli, sul territorio di competenza della Municipalità 4;
- il mancato affidamento comporterebbe l'impossibilità di fornire alla collettività un servizio necessario, volto a garantire la privata e pubblica incolumità, ricadendo in capo all'Amministrazione Comunale per possibili contenziosi legati alla mancanza di segnaletica, ovvero alla mancata manutenzione della stessa

Richiamato l'art. 7 del nuovo Codice dei Contratti, D.Lgs 36/2023:

- Art. 7. (Principio di auto-organizzazione amministrativa):

1. Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea.

2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.

3. L'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201.

4. La cooperazione tra stazioni appaltanti o enti concedenti volta al perseguimento di obiettivi di interesse comune non rientra nell'ambito di applicazione del codice quando concorrono tutte le seguenti condizioni:

- a) interviene esclusivamente tra due o più stazioni appaltanti o enti concedenti, anche con competenze diverse;
- b) garantisce la effettiva partecipazione di tutte le parti allo svolgimento di compiti funzionali all'attività di interesse comune, in un'ottica esclusivamente collaborativa e senza alcun rapporto sinallagmatico tra prestazioni;
- c) determina una convergenza sinergica su attività di interesse comune, pur nella eventuale diversità del fine perseguito da ciascuna amministrazione, purché l'accordo non tenda a realizzare la missione istituzionale di una sola delle amministrazioni aderenti;
- d) le stazioni appaltanti o gli enti concedenti partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione.

Riscontro che:

- in data 18/05/2018 il Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante (RASA) per il Comune di Napoli, in riscontro alla richiesta del *Servizio Mobilità Sostenibile* (oggi *Servizio Viabilità e Traffico*), giusta nota PG/2018/439373 del 15/05/2018, ha provveduto a richiedere l'iscrizione della società *ANM SpA* nell'elenco di cui all'art. 192 comma 1 del D.Lgs 50/2016;

- ai fini dell'affidamento del "servizio di gestione degli interventi di segnaletica stradale, orizzontale, verticale e complementare", il Servizio Viabilità e Traffico, esaminata la documentazione prodotta da ANM S.p.A. di offerta dei servizi e prestazioni per l'anno 2023, giusta nota PG/2022/859382 del 28/11/2022, ha eseguito l'attività istruttoria volta a predisporre la seguente documentazione, parte integrante e sostanziale della determina n° 08 del 14/12/2022 I.G. n°83 del 05/01/2023:

- relazione tecnica per la verifica della congruità, secondo quanto previsto all'art. 7 dal nuovo Codice dei Contratti Pubblici, con gli esiti istruttori relativi alle seguenti attività:

- verifica nell'ambito delle Convenzioni Consip e del mercato in generale dei migliori prezzi offerti a parità di contenuti per lo svolgimento delle attività medesime;
- verifica che il livello dei costi da sostenere a parità di prestazioni offerte è tale da giustificare la modalità di affidamento in house;
- disciplinare tecnico prestazionale di affidamento in house, con la quantificazione economica delle prestazioni, susseguente agli esiti della verifica di congruità, finalizzato alla stipula del contratto per lo svolgimento del servizio di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare, suddiviso secondo le tipologie di interventi di manutenzione ordinaria programmata, ordinaria periodica, ordinaria correttiva, straordinaria e di realizzazione-manutenzione degli stalli di sosta per disabili;

Verificato che:

- alla luce dell'istruttoria anzidetta, il *Servizio Viabilità e Traffico* ha rilevato che l'affidamento in house alla Società partecipata ANM SpA del "servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*", per l'anno 2023, è in linea con i principi dettati dall'art. 7 del D.Lgs. 36/2023;
- il Disciplinare di affidamento in house all'*ANM S.p.A.* del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare - anno 2023*, predisposto dal *Servizio Viabilità e Traffico* e condiviso e accettato da *A.N.M. S.p.A.*, come di seguito indicato, regola i rapporti tra il Comune di Napoli e la *A.N.M. S.p.A.* in relazione all'esecuzione degli interventi da effettuarsi in corrispondenza delle strade di competenza del *Servizio Viabilità e Traffico*, come riportati all'art. 2 del disciplinare:
- "piani di segnalamento esecutivi" su strade ed aree indicate dai Responsabili Tecnici di Area del Servizio;
- la manutenzione ordinaria e straordinaria della segnaletica, orizzontale, verticale e complementare nelle strade è realizzata con materiali forniti dall'Amministrazione e/o prodotti dall'ANM spa;
- nuovi interventi di segnaletica orizzontale, verticale e complementare nelle suddette strade è realizzata con materiali forniti dall'Amministrazione e/o prodotti dall'ANM spa;
- aggiornamento della cartografia digitale (CAD), per ogni intervento eseguito e condivisione dei "piani di segnalamento esecutivi" attraverso un servizio di "cloud storage";

Considerato che:

- il *Servizio Viabilità e Traffico*, con nota PG/2022/900621 del 13/12/2022, ha trasmesso la relazione di verifica di congruità e il disciplinare di affidamento in house alla società *ANM SpA*, e per conoscenza al Servizio Partecipazioni e Bilancio Consolidato, per la necessaria condivisione ed accettazione;
- con prot. n. 0031241 del 13/12/2022 acquisita al PG/2022/902307 del 13/12/2022, la società in house *ANM S.p.A.*, ha accettato, in funzione del nuovo stipulando contratto, i prezzi, patti e condizioni tecniche, economiche e prestazionali stabilite nel documento di verifica di congruità e nel disciplinare di affidamento del servizio in oggetto per l'anno 2023, fermo restando che la stessa Società dovrà elaborare un Piano di Lavoro delle attività continuative e periodiche, nei limiti delle risorse economiche disponibili, secondo i fabbisogni espressi dal Servizio in aderenza al Disciplinare prestazionale;
- in riferimento al Programma 100, su esplicita richiesta del Servizio Viabilità e Traffico, con nota PG/2019/1013996 del 16/12/2019 il Dirigente del Servizio Contrasto Evasione e Innovazione dei Procedimenti Tributari ha rappresentato che "come già chiarito...in relazione ad affidamenti a società in house del Comune di Napoli, la sussistenza dell' in house providing determina l'impossibilità di qualificare la Società in oggetto come "terza" rispetto allo stesso Comune. Come tale, questo Ufficio ritiene di non procedere al rilascio di alcun attestato di regolarità tributaria ai sensi del c.d. Programma 100".
- agli atti della Direzione Municipalità 4 risulta che il D.U.R.C. della società in house ANM S.p.A. è REGOLARE, numero di protocollo INAIL_39963146, validità 17/12/2023;

Tutto ciò premesso e considerato :

- La Municipalità 4 intende affidare alla società ANM spa il servizio per la gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare per l'annualità 2023 sul territorio di compe-

tenza della Municipalità 4 per un importo complessivo di € 25.000,00, compreso Iva, sul capitolo 133910/4 codice di bilancio 10.05-1.03.02.09.008.

- tutti gli interventi di cui al suddetto servizio saranno eseguiti, agli stessi patti e condizioni del contratto rep. 86609 del 27/07/2022 di € 900.000,00 tra il Servizio Traffico e Viabilità del Comune di Napoli e l'ANM spa, secondo i prezzi, patti e condizioni tecniche, economiche e prestazionali stabilite con il documento di verifica di congruità di cui alla determina dirigenziale n° 08 del 14/12/2022 I.G. n°83 del 05/01/2023 del servizio Traffico e Viabilità e secondo il disciplinare di affidamento all'ANM spa il servizio per la gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare annualità 2023 alla stessa determina allegato;

Riscontrato che:

ricorrono le condizioni per impegnare a favore della società ANM spa la somma di € 25.000,00, IVA compresa, del servizio per la Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare - anno 2023, sul territorio di competenza della Municipalità 4;

Verificato che, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90 e artt. 6 e 7 D.P.R.62/2013, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, così come sancito dagli *artt.7 e 9* del Codice di Comportamento del Responsabile del Procedimento e dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale.

Visti:

- la Legge 241/1990;
- il Decreto Legislativo 267/2000;
- lo Statuto del Comune di Napoli approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 1/1991 e ss.mm.ii.

Visti:

- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O. approvato per il triennio 2022-2024, alla Sezione 2, VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE- Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato:

la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 DLgs 267/2000, come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012, nonché artt. 13 c.1 lett. b) e 17 comma 2 lettera a) del Regolamento del Sistema dei Controlli interni del Comune di Napoli.

che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 8, art. 23 c.1 e art. 37 c.1 lett b) del D.Lgs n. 33/2013, art. 29 c.1 d. lgs 50/2016 e art. 1, c.32 L. 190/2012, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O, e pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli;

Dato atto che sono state rispettate le modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 42 del D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011 e smi, in considerazione dell'esigibilità della prestazione.

Letti:

- l'art. 192 del T.U.E.L. 267/2000;
- l'art. 107 e l'art. 183 del D.L.gs n. 267/2000, nonché Il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Napoli, nella parte in cui disciplina la fase dell'impiego di spesa;

DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa:

1. Dare atto del documento di verifica della congruità e del disciplinare per l'affidamento in house all'ANM S.p.A . del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2022, allegati alla Determinazione Dirigenziale n° 08 del 14/12/2022 I.G. n°83 del 05/01/2023 e del contratto rep. 86609 del 27/07/2022;
2. Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 dell'art.183 del D.Lgs.267/2000 così come coordinato con il D.Lgs. n. 118/2011 coordinato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;
3. Approvare il Disciplinare per l'affidamento in house all'ANM SpA del servizio per la *Gestione degli*

- interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2023, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento allegato alla Determinazione Dirigenziale n° 08 del 14/12/2022 I.G. n°83 del 05/01/2023 e del contratto rep.86609 del 27/07/2022;
4. Impegnare la spesa complessiva di € 25.000,00 sul capitolo di bilancio 133910/4 codice di bilancio 10.05-1.03.02.09.008 del bilancio corrente-annualità 2023;
 5. Affidare alla società in house A.N.M. S.p.A, per l'annualità 2023, il servizio per la Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare per l'importo di € 25.000,00 (euro venticinquemila/00) IVA compresa;
 6. Dare atto che tutte le prestazioni saranno interamente svolte entro il 31-12-2023;
 7. Dare atto che la verifica di cui all'art.183 c.8 del dlgs 267/2000 è avvenuta attraverso la consultazione dello strumento informatico Halley, da cui si evince l'assegnazione, per l'annualità 2023, delle risorse finanziarie in oggetto e la relativa disponibilità di cassa;
 8. Dare atto che non vi è conflitto di interessi di cui all'art. 6 bis della L. 241/90 e l'art. 6 del DPR 62/2013, recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici che impongono un dovere di astensione in ipotesi di situazioni di conflitto di interesse, nonché di segnalazione in ipotesi di conflitto di interesse anche potenziale, così come, peraltro, poi sancito anche dall'art. 7 del Codice di comportamento adottato dall'ente con deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014;
 9. Dare atto che la spesa di che trattasi rientra tra quelle previste dal comma 5 art. 191 D.L.gs 267/2000;
 10. Demandare al CUAG tutti gli adempimenti per la stipula del contratto;
 11. Precisare che per la procedura in oggetto il Responsabile Unico del Progetto è il funzionario apicale Arch. Massimo Mallardo in servizio presso la Municipalità 4;
 12. Si attesta che nel presente documento e allegati sono contenuti dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art.6 del Regolamento UE 2016/679 e opportunamente nascosti e oscurati.

Si attesta che la spesa in oggetto è indispensabile per evitare gravi danni all'Ente.

Si allegano - quale parte integrante del presente atto - i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 28 pagine, progressivamente numerate e siglate:

- All_K1541_xx_01 - Determinazione dirigenziale del Servizio Viabilità e Traffico n. 08/2022;
- All_K1541_xx_02 - Documento di verifica di congruità;
- All_K1541_xx_03 - Disciplinare di affidamento in house;
- All_K1541_xx_04 - DURC in corso di validità.

RUP
Arch. Massimo Mallardo

Sottoscritta digitalmente da
IL DIRETTORE DELLA MUNICIPALITA' 4
Dott.ssa Lucia Di Micco

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determina è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.