



Collegio dei Revisori

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 24/12/2022

OGGETTO: Deliberazione di G.C. n.514 del 14/12/2022: *Prelievo ai sensi dell'art. 176 del D.Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 10 - "Fondo per insorgenza debiti fuori bilancio" dell'importo complessivo di € 6.148.863,34 per finanziare debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1 del TUEL, sorti dal 1° maggio al 31 agosto 2022. PROPOSTA AL CONSIGLIO: Applicazione di quote di avanzo vincolato e accantonato 31/12/2021 dell'importo complessivo di € 5.993.306,01 per finanziare debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1 del TUEL sorti dal 1° maggio al 31 agosto 2022. Riconoscimento della legittimità e finanziamento dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° maggio al 31 agosto 2022 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000, per l'importo complessivo di € 11.161.765,35.*

L'anno duemilaventidue, il giorno 24 del mese di Dicembre, si è riunito, in modalità "a distanza", il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

| | |
|-------------------------------|-------------------|
| dr. Costantino SESSA | Presidente |
| dr. Raffaele PIA | Componente |
| d.ssa Teresa DEL PRETE | Componente |

per esprimere il proprio parere sulla Deliberazione di cui all'oggetto.

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;*
- che con Deliberazione di C.C. n. 15 del 30/05/2022 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2021;*
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n.20 del 28/06/2022 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2022/2024;*
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 28/06/2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;*

- che con nota PG PG/2022/651762 del 09/09/2022, il Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari ha dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 1° maggio - 31 agosto 2022, ai sensi dell'art.194 c.1 del D. Lgs. n. 267/2000 presso tutte le strutture organizzative dell'ente;

CONSIDERATO

- che con il provvedimento in esame si propone al Consiglio comunale il riconoscimento della legittimità di n.1108 debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1) lett. a) del D.lgs 267/2000 per il periodo 1° maggio - 31 agosto 2022 proposti dai dirigenti competenti, per un totale complessivo di € 11.161.765,35 riferiti a spesa corrente per € 11.089.409,53 e a spesa in conto capitale per € 72.355,82;

- il totale dei debiti fuori bilancio ex **lettera a**, frutto della ricognizione eseguita, comprende un debito censito dal Servizio Edilizia Residenziale pubblica di € 240.000,00 derivante dalla sentenza del Tribunale di Napoli 1424/2021 e pagato dal tesoriere comunale in esecuzione di ordinanza di assegnazione del G.E.: tale debito, che deve essere riconosciuto, **trova copertura ai capitoli 147305 - 08.01-1.10 (€ 200.000,00) e 147303 - 01.11-1.10 (€ 40.000,00);**

- che con il provvedimento in esame si propone al Consiglio Comunale il riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1) lett. e) del D.lgs 267/2000 per il periodo 1° maggio - 31 agosto 2022 proposti dai dirigenti competenti, riferito a forniture di energia elettrica per tale debito viene assicurata la **copertura finanziaria** attraverso la presente proposta per un totale complessivo di € 1.220.404,00;

Pertanto le somme da riconoscere e finanziare sono così riepilogate:

| TABELLA N. 1 | | |
|---------------|----------------------|----------------------|
| TIPOLOGIA DFB | DA RICONOSCERE | DA FINANZIARE |
| LETTERA A | 11.161.765,35 | 10.921.765,35 * |
| LETTERA E | 0,00** | 1.220.404,00 ** |
| TOTALI | 11.161.765,35 | 12.142.169,35 |

Relativamente alla copertura finanziaria:

- *per n. 3 debiti fuori bilancio pari in totale a € 5.890.262,88 proposti dal Servizio Linee metropolitane urbane e dalla Municipalità 1, vi è sufficiente disponibilità a copertura, nel Fondo rischi contenzioso accantonato nel risultato di amministrazione al 31/12/2021; pertanto, per tali debiti si propone al Consiglio comunale il finanziamento con applicazione in entrata di pari quota di avanzo al 31/12/2022, accantonato al fondo rischi contenzioso;*
- *per n. 1 debito fuori bilancio di € 103.043,13, proposto dal Servizio Supporto ai RUP, vi è copertura nell'avanzo vincolato al 31/12/2021 proveniente dai fondi della Legge 219/1981; pertanto, per tale debito si propone al Consiglio comunale il finanziamento con applicazione in entrata di pari quota di avanzo vincolato al 31/12/2021;*
- *la restante parte dei debiti fuori bilancio emersi nel secondo quadrimestre 2022 può essere finanziata con prelievo, di competenza della Giunta ex art. 176 del TUEL, dal Fondo per insorgenza debiti fuori bilancio accantonato alla Missione 20 Programma 03 del bilancio di previsione 2022, Fondo che presenta sufficiente disponibilità; l'importo da prelevare è di € 6.148.863,34;*

Pertanto le fonti di finanziamento sono così riepilogate:

| TABELLA N. 2 | | | |
|--------------------------------------|--|--------------------------------------|---|
| | Quota avanzo accantonato al 31/12/2021 | Quota avanzo vincolato al 31/12/2021 | Prelievo da Fondo insorgenza dfb (Missione 20 Programma 03 del bilancio 2022) |
| Debiti lettera a) | 5.890.262,88 | | |
| Debito lettera a) | | 103.043,13 | |
| Debiti lettera a) | | | 4.928.459,34 |
| Debito lettera e) | | | 1.220.404,00 |
| SubTOTALE Prelievo fondo 2022 | | | 6.148.863,34 |
| TOTALE da FINANZIARE | | 12.142.169,35 | |

TENUTO CONTO

- che il Dipartimento Ragioneria si è avvalso dei Servizi Controllo Equilibri Finanziari e Gestione Bilancio per svolgere l'attività di coordinamento, controllo formale e sostanziale di verifica dell'intero procedimento di ricognizione dei debiti fuori bilancio;
- che le maggiori criticità sono costituite dai contenziosi, sviluppati sulle contravvenzioni al Codice della Strada (curato dal Servizio Sanzioni Amministrative); dalle sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade (rilevate dal Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche) e per le quali si suggerisce, la possibilità di utilizzare le risorse per la manutenzione assegnate con il Bilancio di Previsione 2022/2024;
- che sui debiti da riconoscere gravano due eventi che ammontano a oltre 7 milioni di euro, il primo riferito alle sentenze inerenti il crollo di un fabbricato ubicato in via Riviara di Chiaia 72 per il quale in Comune è stato condannato in solido al risarcimento dei danni patiti a seguito del crollo per oltre 4 milioni di euro. Il secondo debito ammonta ad oltre 3 milioni di euro derivante da gravi cedimenti subiti dal fabbricato di via Porta Posillipo 101 a seguito di dissesto di una condotta fognaria;

VISTO

- la documentazione allegata alla delibera di G.C. n.514/2022 rappresentata: dall'elenco dei debiti da riconoscere; dalla relazione illustrativa e delle varie attestazioni di regolarità;
- la proposta di Deliberazione n.28 del 09/12/22;
- la Relazione illustrativa del Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari;
- le osservazioni del Segretario Generale.

RICHIAMATO

- l'art. 194 del D.lgs. n. 267/2000, il quale stabilisce che, con la Deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio;

PRESO ATTO

- che tutta la documentazione relativa ai d. f. b. segnalati da parte del Servizio competente, è stata anche inoltrata, Servizio Controllo degli equilibri Finanziari del Dipartimento Ragioneria, per i dovuti controlli;

CONSIDERATO INOLTRE

- che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previste dall'art. 194 del D.Lgs. n. 267/00;
- che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

ACCERTATO

- che la copertura dei debiti fuori bilancio dell'importo di € 6.148.863,34 è così assicurata:
 - 1) Prelevare ai sensi dell'art. 176 del D.Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 10 - "Fondo per insorgenza debiti fuori bilancio" l'importo complessivo di € 4.928.459,34 per finanziare le seguenti voci di spesa relative a debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1 lettera a) del TUEL, sorti dal 1° maggio al 31 agosto 2022;
 - 2) Prelevare ai sensi dell'art. 176 del D.Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 10 - "Fondo per insorgenza debiti fuori bilancio" l'importo di € 1.220.404,00 per finanziare la seguente spesa relativa a debito fuori bilancio ex art. 194 comma 1 lettera e) del TUEL, sorto dal 1° maggio al 31 agosto 2022
- che il riconoscimento di n. 1108 debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 1° maggio - 31 agosto 2022, per l'importo complessivo di € 11.161.765,35 sono finanziati per € 11.161.765,35 come segue:

| fonte finanziamento | classificazione bilancio | BILANCIO 2022 |
|---------------------------------|--------------------------|---------------|
| applicazione avanzo accantonato | 10.01-1.10 | 3.690.262,88 |
| applicazione avanzo accantonato | 01.01-1.10 | 2.200.000,00 |
| applicazione avanzo vincolato | 01.06-2.02 | 72.355,82 |
| applicazione avanzo vincolato | 01.06-1.10 | 30.687,31 |
| bilancio comunale | 01.01-1.10 | 1.369.221,61 |

| | | |
|-------------------|------------|------------|
| bilancio comunale | 01.03-1.10 | 28.218,63 |
| bilancio comunale | 01.04-1.10 | 247.930,39 |
| bilancio comunale | 01.05-1.10 | 284.827,78 |
| bilancio comunale | 01.06-1.10 | 27.097,14 |
| bilancio comunale | 01.08-1.10 | 1.565,98 |
| bilancio comunale | 01.10-1.10 | 115.763,82 |
| bilancio comunale | 01.11-1.10 | 17.739,63 |
| bilancio comunale | 03.01-1.10 | 281.219,35 |
| bilancio comunale | 05.02-1.10 | 2.593,00 |
| bilancio comunale | 08.01-1.10 | 24.704,65 |
| bilancio comunale | 08.02-1.10 | 158.770,51 |
| bilancio comunale | 09.03-1.10 | 4.453,54 |
| bilancio comunale | 09.04-1.10 | 652.530,49 |
| bilancio comunale | 09.05-1.10 | 8.677,47 |
| bilancio comunale | 09.06-1.10 | 49.527,47 |
| bilancio comunale | 09.08-1.10 | 2.990,00 |
| bilancio comunale | 10.01-1.10 | 347.006,68 |
| bilancio comunale | 10.05-1.10 | 443.061,57 |
| bilancio comunale | 12.01-1.10 | 48.857,20 |
| bilancio comunale | 12.04-1.10 | 270.596,73 |
| bilancio comunale | 12.06-1.10 | 35.425,34 |
| bilancio comunale | 12.07-1.10 | 437.842,20 |
| bilancio comunale | 12.09-1.10 | 60.529,83 |
| bilancio comunale | 13.07-1.10 | 4.487,33 |
| bilancio comunale | 14.04-1.10 | 2.821,00 |
| bilancio comunale | 08.01-1.10 | 200.000,00 |

| | | |
|-------------------|---------------|----------------------|
| bilancio comunale | 01.11-1.10 | 40.000,00 |
| | totale | 11.161.765,35 |

-che l'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata dall'Avvocatura Comunale attraverso l'apposito capitolo di spesa (Cap. 3312);

LETTO

- il parere di regolarità contabile in termini di "favorevole", espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., in cui nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio e la ripercussione sugli Equilibri di Bilancio, invita la dirigenza a voler attivare con ogni urgenza le azioni di rivalsa, l'utilizzo delle risorse per la manutenzionee strade e di procedere agli atti di liquidazione spesa, al fine di evitare uleteriori interessi moratori;*
- il parere di regolarita tecnica in termini di "favorevole", espresso dal dirigente del Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;*
- le Osservazioni del Segretario Generale;*

**TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, TENUTO CONTO, VISTO,
RICHIAMATO, PRESO ATTO, ACCERTATO E LETTO**

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

ESPRIME

-per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole", ai sensi dell'art. 239 del TUEL alla Deliberazione di G.C. n.514 del 14/12/2022;

RACCOMANDA

- ai dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio di adottare tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme;*



Collegio dei Revisori

RAMMENTA

-che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;

INVITA

-gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

Napoli, 24/12/2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino Sessa - Presidente

dr. Raffaele Pia - Componente

d.ssa Teresa Del Prete - Componente

*Sottoscritta digitalmente**

**La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*