



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

PARERE ESPRESSO DAL COLLEGIO DEI REVISORI DEL 03 AGOSTO 2020

OGGETTO: Deliberazione di G.C. n. 256/2020 del 23/07/2020 – ricevuta il 30/07/2020, ad oggetto: "Proposta al Consiglio: Riconoscimento della legittimità, ai sensi dell'art. 194 co.1 del D.Lg.vo 18.08.00 n. 267, dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2019".

L'anno 2020 il giorno 03 agosto, con modalità a distanza a causa dell'emergenza covid-19, si è riunito il Collegio dei Revisori così composto e presente:

DR. Costantino SESSA - Presidente

DR. Antonio DANIELE - Componente

DR. Domenico CAROZZA - Componente

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000.
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 18/04/2019 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2019/2021;
- che con deliberazione di G.C. n. 211 del 29/06/2019 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2019;
- che il D.L. n.18/2020 ha rinviato al 31 luglio 2020 il termine per l'approvazione dei bilanci di previsione 2020, pertanto la gestione avviene secondo le regole dell'esercizio provvisorio di cui all'art. 163 del D.Lgs.n.267/00;
- che con la deliberazione di Giunta Comunale 04.06.09 n. 918 l'Amministrazione ha dettato gli indirizzi in ordine al procedimento amministrativo di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267;
- che la deliberazione GC 30.04.13 n.299, che ha modificato ed integrato le disposizioni della già citata deliberazione GC 918/2009, in considerazione dell'entrata in vigore dell'art.147 bis "Controllo di regolarità amministrativa e contabile" del D.Lg.vo 18/08/00 n.267;



RICHIAMATO

- l'art. 194 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che, con la deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive;
- b) copertura di disavanzo di consorzi, aziende speciali ed istituzioni;
- c) ricapitalizzazioni di società costituite per l'esercizio di servizi locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione di urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art.191 nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

CONSIDERATO

-che il Dipartimento di Ragioneria con la circolare pg n. 17057 del 09/01/2020 ha dato avvio alla ricognizione dei debiti fuori bilancio per il periodo 1° novembre – 31 dicembre 2019;

- che tutta la documentazione relativa ai d. f. b. segnalati da parte dei Servizi competenti, è stata esaminata dal competente Servizio del Dipartimento Ragioneria per i seguenti aspetti:

- 1) completezza della documentazione prodotta, con particolare riferimento alla tipologia di cui alla lettera a), d) ed e) dell'art.194 co.1 del D.Lgs. n.267/00, delle schede informative "A1" e delle relative attestazioni di regolarità e correttezza amministrativa;
- 2) Importo e natura della spesa (c/corrente e c/capitale);
- 3) modalità di copertura della spesa;

- con la circ. pg n.292625 del 24/04/2020 del Dipartimento Ragioneria è stata chiesta la verifica della disponibilità dei creditori a sottoscrivere accordi preventivi di rateazione per i debiti di importo uguale o superiore ad € 20.000,00 secondo i seguenti tempi e modalità:

- I rata (entro 30/06/2021) nella misura del 25% dal valore del debito
- II rata (entro 30/11/2022) nella misura del 75% dal valore del debito

-che a seguito della ricognizione 1° novembre – 31 dicembre 2019 risultano da riconoscere n. 645



debiti fuori bilancio per complessivi euro 5.635.790,11 (al netto delle rinunce al credito di € 155.266,40 concesse dai creditori) oltre ad ordinanze di assegnazione per azioni esecutive, ricevute dal Tesoriere comunale nel corso del 2019, per € 2.414.568,57, per un totale complessivo di debiti fuori bilancio da riconoscere pari ad € 8.050.358,68;

-che il Servizio Cassa, Finanza e Fiscalità ha comunicato, con pg n. 430162 del 22/06/2020, che in relazione alle ordinanze di assegnazione ricevute nel corso dell'anno 2019 è stato assunto impegno per € 2.414.568,57 (impegno n.6513 del 31/12/2019).

-che i debiti fuori bilancio del periodo saranno così coperti sul bilancio pluriennale:

| | |
|----------------------------|--------------|
| Bilancio di esercizio 2020 | 1.911.144,99 |
| Bilancio di esercizio 2021 | 1.756.607,68 |
| Bilancio di esercizio 2022 | 1.968.037,44 |

Tot. € 5.635.790,11

suddivisi in:

| Art.194 co.1 D.Lgs. n.267/00 | Importo |
|------------------------------|---------------------|
| lett.A) – n. 635 schede * | 4.967.561,22 |
| Lett.E) – n. 10 schede** | 668.228,89 |
| TOTALE | 5.635.790,11 |

*di cui € 45.887,28 spesa in c/capitale ed € 4.921.673,94 spesa in c/corrente

** tutta spesa in c/corrente

ACCERTATO

-che la copertura finanziaria dei debiti fuori bilancio, pari complessivamente ad euro 8.050.358,68 è assicurata come segue:

LE ORDINANZE DI ASSEGNAZIONE 2019 SONO FINANZIATE COME SEGUE:

- CAP. 42051 Bil. 2019 cod. bil 01.11-1.10.05.04.001 per complessivi € 2.414.568,57 (imp. n.6513/2019)

LA PARTE RESTANTE - PARI AD € 5.635.790,11 - E' FINANZIATA COME SEGUE:

- CAP. 142057/1 - Servizio Controlli Ambientali e Attuazione PAES – creditori: ATI Security e FGF srl - cod. bil 09.04-1.10.05.04.001 Bil.2020 per € 110.931,28 finanziato mediante applicazione dell'avanzo vincolato (delibera GC n.233 del 30/06/2020);



- CAP. 42051 Bil. 2020 cod. bil 01.11-1.10.05.04.001 per complessivi € 5.524.858,83 finanziati mediante applicazione dell'avanzo accantonato (delibera GC n.233 del 30/06/2020).

-che l'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata dall'Avvocatura Comunale attraverso l'apposito fondo istituito al capitolo 3312 "spese per costituzione in liti e compiti istituzionali servizio autonomo avvocatura - cod. bilancio 01.11-1.03.02.99.002;

-che ricorrono le condizioni di cui alla Deliberazione Corte dei Conti n. 21/SEZAUT 2018/QMIG del 09/10/2018, ovvero la quota di spesa per debiti fuori bilancio relativa ad ogni annualità del piano rateale trova copertura in entrate "ragionevolmente e seriamente realizzabili (in altre parole, "esigibili" nell'esercizio di scadenza della rata)" in quanto risultato della programmazione finanziaria triennale comunicata dai Dirigenti competenti in materia di entrate;

LETTA

-la Relazione illustrativa, a firma del Ragioniere Generale, sull'attività di ricognizione dei debiti fuori bilancio e le schede dei debiti fuori bilancio;

TENUTO CONTO

-che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibile alle fattispecie previste dall'art. 194 del D.Lgs. 267/00;

-che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;

-che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

VISTI

- il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma I, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.";

- le osservazioni del Segretario Generale;

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

**TUTTO QUANTO PREMESSO, RICHIAMATO, CONSIDERATO, ACCERTATO, LETTO,
TENUTO CONTO E VISTO**

ESPRIME

-per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole" ai sensi dell'art. 239 del TUEL alla deliberazione di G.C. n. 256/2020 del 23/07/2020 – ricevuta il 30/07/2020, ad oggetto: "Proposta al Consiglio: Riconoscimento della legittimità, ai sensi dell'art. 194 co.1 del D.Lg.vo 18.08.00 n. 267, dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2019"

RAMMENTA

-che l'Ente è tenuto ai sensi dell'art.14 comma 1 del D.Lgs. 669/96 a dare esecuzione alle sentenze, e di conseguenza al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, entro 120 giorni dalla notifica del titolo esecutivo;

-che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;

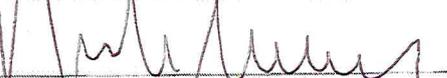
INVITA

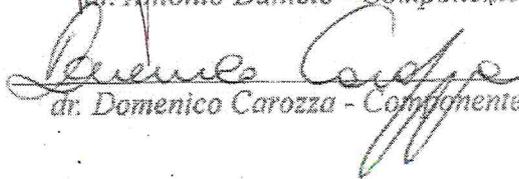
-gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

Napoli, 03 agosto 2020

IL COLLEGIO DEI REVISORI


Dr. Costantino Sessa - Presidente


Dr. Antonio Daniele - Componente


Dr. Domenico Carozza - Componente