



AREA INFRASTRUTTURE DI TRASPORTI

Servizio Infrastrutture di trasporto speciali

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

1064E/2023/3 del 25/10/2023

Oggetto: Indizione di gara di appalto mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa – art. 108 comma 2, lett. c) del Codice degli Appalti – per la conclusione di un Accordo Quadro con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 59 comma 3, avente ad oggetto la fornitura di n. 20 tram bidirezionali inclusi i lavori di posa in opera e di messa in esercizio, ai sensi dell'allegato I.1. art. 2 lettera n) del Codice dei Contratti D. Lgs. 3672023.

CUP: B60J21000070001

CIG: A022EE6884

Atto senza impegno di spesa

Approvazione della documentazione di gara

Premesso che:

- tra gli obiettivi strategici individuati nel P.U.M.S. vi è quello di incentivare l'uso del trasporto collettivo minimizzando l'uso individuale dell'automobile privata che rimane uno dei principali problemi del territorio, in quanto l'elevato numero di auto circolanti in una città caratterizzata da ridotte dimensioni della rete stradale e dalla presenza di un esteso e fitto tessuto storico comporta dei costi in termini di tempo impiegato nel traffico con relativi consumi di carburante, incidenti stradali e inquinamento;
- ai fini del perseguimento dell'obiettivo di incentivare l'uso del trasporto collettivo, il P.U.M.S. indica le azioni da porre in essere con specifico riferimento alle infrastrutture da realizzare, ai servizi da offrire, alle attività di carattere gestionale da intraprendere e agli strumenti di comunicazione, informazione e sensibilizzazione da attivare;
- tra gli interventi di tipo infrastrutturale, il P.U.M.S. prevede il potenziamento e l'ampliamento della rete tranviaria in esercizio, con la realizzazione di nuove tratte, in considerazione delle potenzialità trasportistiche e ambientali offerte dal sistema tranviario;
- per favorire l'uso del trasporto collettivo, oltre al potenziamento delle infrastrutture, il P.U.M.S. punta sul miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza dei servizi. Questo si traduce, innanzitutto, nell'incremento del materiale rotabile, anche a servizio delle linee tranviarie, al fine di garantire frequenze sempre più idonee alla rilevanza che queste linee hanno assunto e sono destinate ad assumere con la realizzazione di nuove tratte;
- per conseguire tale obiettivo, con determinazione dirigenziale n. 2/E del 30 dicembre 2020, rep. n. 33 del 5 febbraio 2021, sono stati approvati in linea tecnica dei progetti, comprensivi di quello per la fornitura di tram con relativo quadro economico, ai fini della presentazione delle istanze di finanziamento all'allora MIT ai sensi della legge 30 dicembre 2018, n. 145 "Legge di bilancio 2019", all'art.1, comma 95;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 3 del 8 gennaio 2021 l'Amministrazione, nel prendere atto dell'intervenuta approvazione da parte del servizio competente della documentazione tecnica necessaria alla presentazione dell'istanza di finanziamento per gli interventi a carico delle infrastrutture di trasporto speciali, per un totale di euro 100.200.000,00, ha autorizzato il dirigente di questo Servizio a presentare - per gli interventi di cui sopra, comprensivi di quello relativo alla fornitura di tram - istanza di finanziamento all'allora MIT nell'ambito della Legge di bilancio 2019, n. 145/2018;
- con nota prot. PG/2021/0029242 del 13 gennaio 2021 è stata trasmessa all'allora MIT istanza di finanziamento per la fornitura di n. 5 tram, per complessivi euro 15.500.000,00 nell'ambito di un più vasto accordo quadro che prevede la fornitura complessiva di n. 10 tram per euro 31.000.000,00;
- con decreto del MIMS n. 448 del 16 novembre 2021, divenuto efficace con la registrazione alla Corte dei Conti in data 20 dicembre 2021, è stato ammesso a finanziamento l'intervento denominato "Fornitura di n. 5 tram da 24 metri, 3 elementi, pianale basso" nell'ambito del "Trasporto rapido di massa - Riparto delle risorse afferenti la misura M2C2 - 4.2 del PNRR", per un importo di euro 15.500.000,00;
- l'originaria previsione di n.10 tram è stata aggiornata successivamente dall'ANM Spa, esercente del servizio di trasporto pubblico locale, che con nota prot. PG/573135 del 12/07/2023 ha trasmesso al proponente servizio la richiesta di fornitura di ulteriori n.10 tram in considerazione degli sviluppi aziendali e delle nuove configurazioni della rete tranviaria cittadina;
- l'intervento risulta compreso negli strumenti di programmazione dell'Ente e, in particolare, nel Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 del Comune di Napoli, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n.40 del 19/06/2023, che contiene la programmazione dettagliata, relativamente all'arco temporale del DUP, delle forniture e servizi di interesse dell'Ente.

Considerato che:

- per ridurre il numero delle procedure e la durata delle stesse e, nello stesso tempo, garantire il rispetto delle norme nazionali e comunitarie in materia di appalti, assicurando evidenza pubblica, ampia partecipazione degli operatori economici, si è ritenuto di ricorrere allo strumento dell'Accordo Quadro di cui all'art. 59, comma 3 del Codice degli Appalti (D.Lgs n.36/2023) poiché è l'istituto che meglio coniuga le esigenze di flessibilità e tempestività, anche in relazione alle esigenze contingenti e alle effettive disponibilità finanziarie, sulla base delle quali si procederà alla stipulazione dei relativi eventuali contratti applicativi;
- la presente procedura è finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro che sarà stipulato, ai sensi dell'articolo 62, co.7, lett. b), del D.Lgs 36/2023 dalla Stazione Appaltante con l'operatore aggiudicatario;
- a tale Accordo Quadro, la Stazione Appaltante potrà ricorrere per stipulare contratti applicativi con l'Aggiudicatario, entro il periodo di vigenza dell'Accordo Quadro medesimo;
- ai fini di una più efficace selezione dei potenziali operatori economici, con particolare riferimento ai principi dell'Unione Europea, di libera ed effettiva concorrenza, massima partecipazione, non discriminazione, trasparenza e pubblicità, si è ritenuto di rinvenire nella procedura aperta di cui all'art.71 del Codice lo strumento più idoneo a soddisfare complessivamente le suddette esigenze, considerata anche la sussistenza sul mercato di una pluralità di operatori economici;
- l'appalto consiste nella stipula ed esecuzione dell'Accordo Quadro per la fornitura di n. 20 tram bidirezionali e sottoassiemi di scorta ed include tutte le opere di progettazione, esecuzione e collaudo che garantiscono la messa in servizio a regola d'arte della stessa;
- i rotabili bidirezionali dovranno avere sagoma, dimensioni e geometrie compatibili con i vincoli immutabili imposti dall'infrastruttura tranviaria esistente, nonché dalle caratteristiche fisiche, tecniche ed impiantistiche della rete, del tracciato e del Deposito di San Giovanni a Teduccio, richiamate nella Premessa del Capitolato Speciale – Parte Tecnica;
- per l'esecuzione integrale dell'Accordo Quadro è prevista una dotazione finanziaria per l'acquisto di n. 20 tram stimata in circa euro 63.000.000,00 oltre IVA e somme a disposizione.

Atteso che

- il criterio di aggiudicazione, è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. c) del Codice;
- verrà stipulato un Accordo Quadro della durata di 4 anni, ovvero durata inferiore in caso di esaurimento dell'importo complessivo prima della predetta scadenza; per durata si intende il termine entro il quale possono essere stipulati i singoli Contratti Applicativi;
- secondo quanto riportato dalla Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Campania (delibera n. 77/2018), l'Accordo Quadro realizza un *pactum de modo contrahendi*, cioè un contratto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti e, nel caso in cui l'Amministrazione si determini a contrarre, è obbligata unicamente ad applicare al futuro contratto (o alla serie di futuri contratti) le condizioni predefinite nello stesso Accordo Quadro;
- non è la stipulazione dell'Accordo Quadro a far sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì i correlati contratti applicativi che saranno posti in essere in base alle necessità e alla disponibilità dell'ente (sulla base di congrue previsioni di Bilancio) e formeranno altresì oggetto di futuri provvedimenti di impegno;
- l'importo dell'accordo non impegna la Stazione Appaltante a stipulare contratti applicativi, trattandosi di un plafond massimo di spesa, pertanto la Stazione Appaltante non assume alcuna responsabilità in

- ordine alla quantità di tram ordinati né l'impresa avrà a pretendere per la minore richiesta di tram rispetto a quanto previsto;
- al citato appalto sarà data pertanto attuazione, conformemente ai termini e alle condizioni definite nella documentazione di gara e nell'offerta economica presentata dall'assuntore, attraverso la stipula tra la Stazione appaltante e l'Assuntore di un "contratto normativo" per la regolazione delle condizioni generali, le clausole conformemente a quanto stabilito nella legge di gara e nell'offerta economica presentata dall'assuntore;
- l'Amministrazione, una volta stipulato validamente il relativo contratto di accordo quadro si riserva la facoltà di esercitare il diritto di recesso in qualsiasi tempo dal contratto medesimo, nei termini e secondo le modalità di cui agli artt. 123 del D. Lgs. n. 36/2023 e 1, comma 13, del suddetto D.L. n.95/2012;
- ai fini del calcolo della variazione dei prezzi si utilizzano gli indici sintetici elaborati dall'ISTAT, ai sensi dell'art. 60 comma 3 e del Capitolato Speciale;
- oltre agli interventi già finanziati, qualora nel corso del periodo di validità dell'AQ dovessero essere disponibili ulteriori risorse, provenienti da finanziamenti pubblici o bilancio comunale, il Comune si riserva di affidare ulteriori forniture, fino ad esaurimento dell'importo massimo dell'AQ, a mezzo di successivi Contratti Applicativi.

Specificato che:

- non saranno ammesse offerte in aumento rispetto all'importo posto a base di gara;
- la validità complessiva delle offerte e delle relative garanzie provvisorie di cui all'art. 106 del Codice è pari a 180 giorni;
- per la presente procedura si applicherà l'art. 119 del Codice in relazione al subappalto, come dettagliato nel Capitolato Speciale d'Appalto;
- le spese e gli oneri contrattuali saranno a carico del soggetto aggiudicatario;
- le spese relative alla pubblicazione sulla G.U.R.I. saranno rimborsate alla Stazione Appaltante dall'aggiudicatario di ciascun lotto entro i termini di 60 giorni dall'aggiudicazione ai sensi dell'art. 225 del D.Lgs. n. 36/2023.

Dato atto, altresì, che:

- per poter procedere all'affidamento dell'Accordo Quadro è necessario adottare la determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267;
- l'art. 17 del D.Lgs. n.36/2023 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento, le stazioni appaltanti adottino specifico procedimento a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- la procedura di gara è stata validata dal Servizio Gare – Servizi e Fornitura con nota prot. PG/843798 del 19/10/2023.

Precisato che:

- la scelta del contraente a cui affidare i servizi sarà effettuata mediante procedura aperta ai sensi dell'art.71 del D. Lgs. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- l'Accordo Quadro ha per oggetto la fornitura di n. 20 tram bidirezionali e sottoassiemi di scorta ed include tutte le opere di progettazione, esecuzione e collaudo che garantiscono la messa in servizio a regola d'arte della stessa;

- la motivazione dell'aggiudicazione dell'Accordo Quadro ad un unico operatore è rinvenibile nella possibilità di attivare rapidamente gli interventi e consentire quindi il rispetto della tempistica prevista dalle varie fonti di finanziamento;
- le clausole essenziali del contratto sono contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto, nello schema di Accordo Quadro e nello schema di Contratto Applicativo posti a base di gara;
- il contratto relativo all'Accordo Quadro verrà stipulato in forma pubblica amministrativa;
- ai sensi dell'articolo 25 del Codice dei Contratti, la procedura di gara è gestita mediante apposito sistema telematico, accessibile all'indirizzo, presente sul portale della stazione appaltante, e conforme alle prescrizioni dell'articolo 44 del Codice dei Contratti e del D.P.C.M. 12 agosto 2021, n. 148.

Ritenuto

- pertanto, di dover provvedere all'indizione di gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art.71 del D.Lgs. 36/2023, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa – art. 108 del Codice degli Appalti – per la conclusione di un Accordo Quadro con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 59 D. Lgs. avente ad oggetto la fornitura di n. 20 tram bidirezionali e sottoassiemi di scorta ed include tutte le opere di progettazione, esecuzione e collaudo che garantiscono la messa in servizio a regola d'arte della stessa;
- di dover approvare gli atti di gara allo scopo predisposti, che sono:
 - ✓ Disciplinare di Gara,
 - ✓ Capitolato Speciale d'Appalto,
 - ✓ Capitolato Tecnico,
 - ✓ Schema di Accordo Quadro,
 - ✓ Schema di Contratto Applicativo.

Attestato che

- non si rinvencono nella determinazione elementi da cui possa desumersi la presenza di conflitto di interessi di cui all'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e all'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013, così come modificato dal D.P.R. del 13/06/2023 n. 81, recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, che impongono un dovere di astensione in ipotesi di situazione di conflitto di interessi, nonché di segnalazione in ipotesi di situazione di conflitto di interessi anche potenziale, così come peraltro sancito anche dal Codice di comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 217 del 29 aprile 2017;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità tecnica e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13, comma 1 lett. b), e 17, comma 2 lett. a), del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione del C.C. n. 4 del 28.02.2013;
- il presente documento non contiene dati personali.

Visti

- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023- 25, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato che

- il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 23 del D.Lgs n.33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli.

Visti

- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii;
- il D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii;
- il DPR 207/2010 per le parti ancora vigenti;
- il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, come conv. con. L. 14 giugno 2019 n. 55 e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 40 del 19.06.2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025;
- lo Statuto comunale e i vari regolamenti dell'Ente.

Ai sensi di quanto previsto dal Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.E.L.),

DETERMINA

dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

1. Approvare la documentazione di gara, costituita dai seguenti elaborati:

- ✓ Disciplinare di Gara,
- ✓ Capitolato Speciale d'Appalto,
- ✓ Capitolato Tecnico,
- ✓ Schema di Accordo Quadro,
- ✓ Schema di Contratto Applicativo.

2. Adottare apposita e formale determinazione a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'art.192 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. per l'affidamento della fornitura di cui all'oggetto.
3. Dare atto del valore di massima stimato nella parte narrativa.
4. Indire gara d'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa – art. 108 del Codice degli Appalti – al fine di individuare un unico operatore economico con cui sottoscrivere l'Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 59, per la fornitura di n. 20 tram bidirezionali inclusi i lavori di posa in opera e di messa in esercizio, ai sensi dell'allegato I.1. art. 2 lettera n) del Codice dei Contratti D. Lgs. 36/2023.
5. Stabilire che le offerte dovranno essere presentate entro 30 giorni dall'invio alla GUUE;
6. Stabilire che a gara verrà gestita telematicamente mediante piattaforma informatica a cura del Servizio C.U.A.G.
7. Stabilire che l'Accordo Quadro sarà stipulato nella forma pubblica amministrativa.
8. Stabilire che i Contratti Applicativi derivanti dall'Accordo Quadro saranno stipulati nella forma di scrittura semplice privata.

9. Stabilire che l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto d'Integrità sottoscritto tra il Comune di Napoli e le società concorrenti, ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 03.12.2015.
10. Demandare al Servizio Gare forniture e servizi- gli adempimenti consequenziali al presente provvedimento, ivi comprese eventuali modifiche e/o integrazioni allo schema di bando e disciplinare di gara derivanti dall'entrata in vigore di ulteriori disposizioni imperative in materia, nelle more della pubblicazione dello stesso.
11. Disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio del Comune di Napoli.
12. Disporre la pubblicazione degli atti di gara secondo le modalità di cui agli artt. 83, 84 e 85 del Codice.
13. Attestare che i dati personali saranno trattati in conformità all'art. 6 del Regolamento Generale UE per la Protezione dei Dati Personali (Regolamento UE 2016/679 o GDPR) anche per la pubblicazione di cui al precedente punto.

Si allegano n.5 elaborati che costituiscono parte integrante del presente atto

Sottoscritta digitalmente

Il Dirigente del Servizio Infrastrutture trasporto speciali

Ing. Fiorenzo De Cicco

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005

ELENCO ALLEGATI

Allegati n.5:

- 1 Disciplinare di Gara,
- 2 Capitolato Speciale d'Appalto,
- 3 Capitolato Tecnico,
- 4 Schema di Accordo Quadro,
- 5 Schema di Contratto Applicativo.