

# 1<sup>o</sup> RAPPORTO

Osservatorio  
Economia e Società  
Napoli



## **Osservatorio**

Gaetano Vecchione, Università di Napoli Federico II

Salvatore Biondo, IFEL

Paola De Vivo, Università di Napoli Federico II

Francesco Izzo, Università Vanvitelli

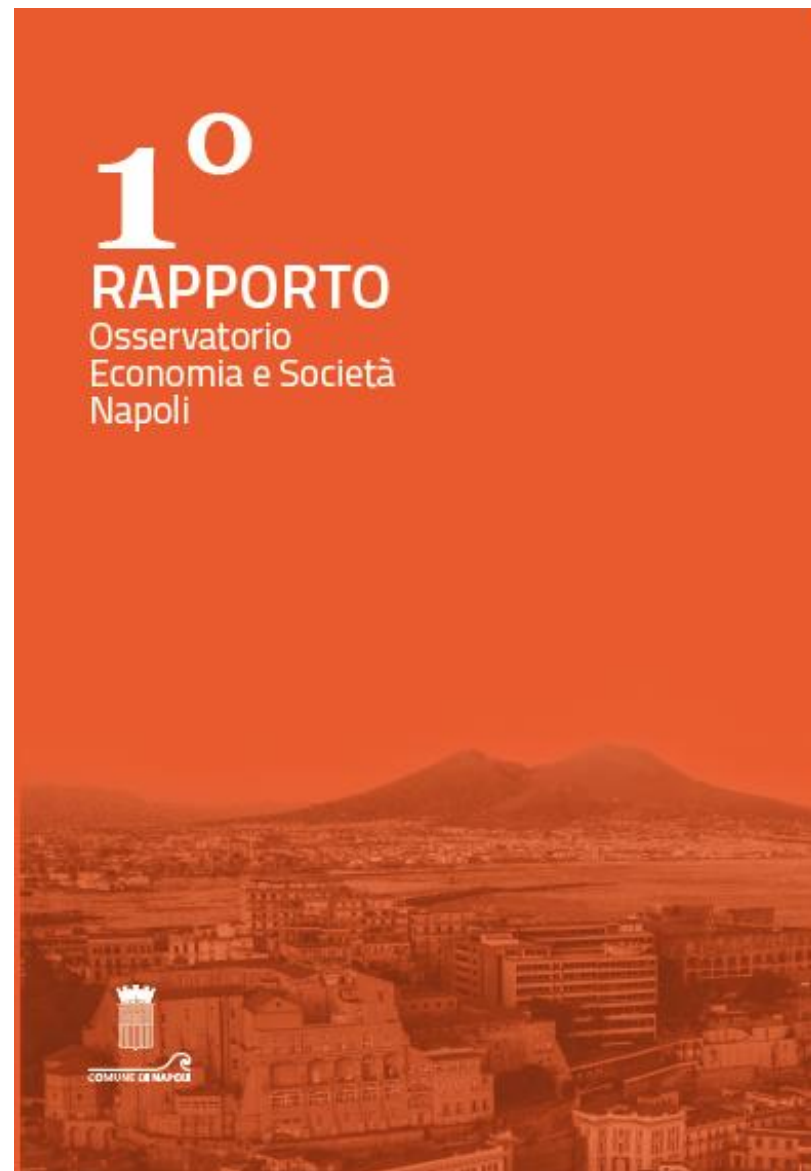
Giuseppe Lucio Gaeta, Università L'Orientale

Claudia Gargiulo, Comune di Napoli

Benedetta Parenti, Università L'Orientale

Paola Sabadin, Comune di Napoli

- 1. Napoli**
  - 1.1 Struttura demografica
  - 1.2 Istruzione
  - 1.3 Reddito
  
- 2. Attività Economiche**
  - 2.1 Stima PIL
  - 2.2 Lavoro
  - 2.3 Imprese
    - 2.3.1 *Focus Turismo*
  - 2.4 Istituzioni pubbliche
    - 2.4.1 *Focus Risorse Umane Comune di Napoli*
  
- 3. Bilancio**
  - 3.1 Entrate
  - 3.2 Spese
  - 3.3 Debito e Patto
  - 3.4 Tributi locali
    - 3.4.1 *TARI*
    - 3.4.2 *IMU*
    - 3.4.3 *Imposta di soggiorno*
    - 3.4.4 *COSAP*



# 1. Economia

---

# Reddito: il 48% dei contribuenti dichiara < 15.000 euro

- ➔ Il **reddito medio** annuo lordo dichiarato a Napoli è di 22.600 euro.
- ➔ Il **48% dei contribuenti** dichiara <15.000, a Milano sono il 39%, a Roma il 38%, a Bari e Palermo rispettivamente 43% e 47%.
- ➔ Napoli presenta il più basso **tasso di contribuenti sulla popolazione** residente rispetto alle altre grandi città: 53%. Nelle altre città del CN: circa il 70%, a Bari 65%, a Palermo di poco superiore.

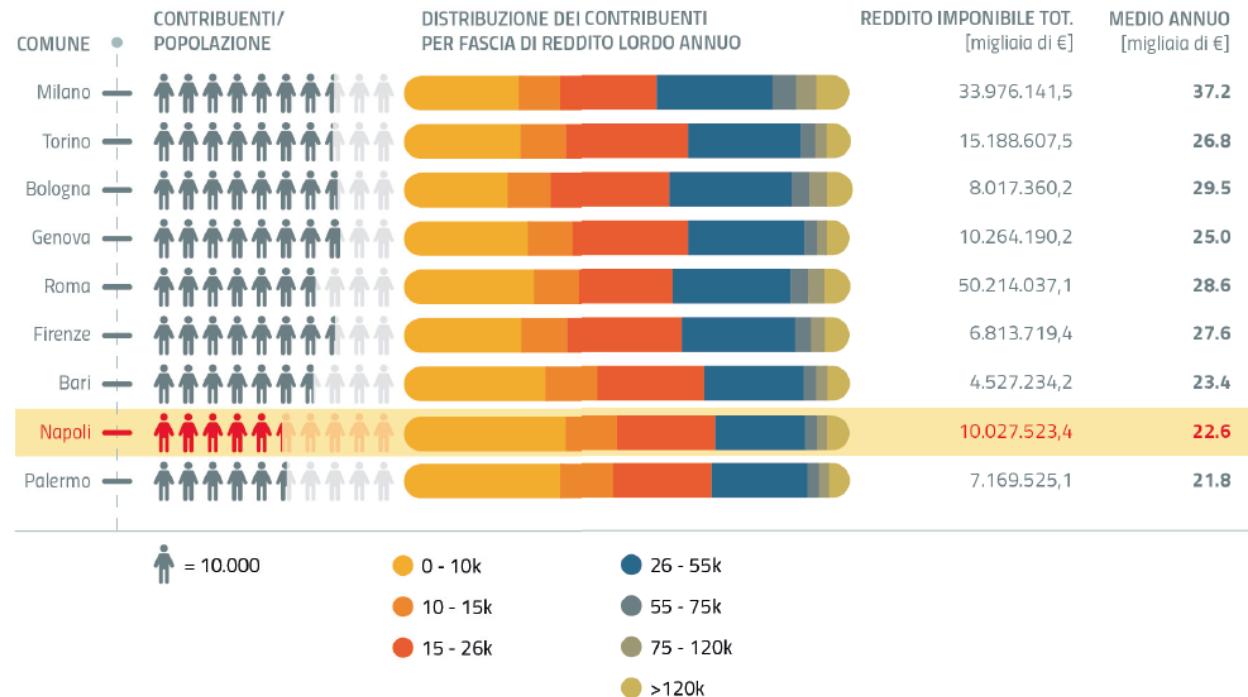
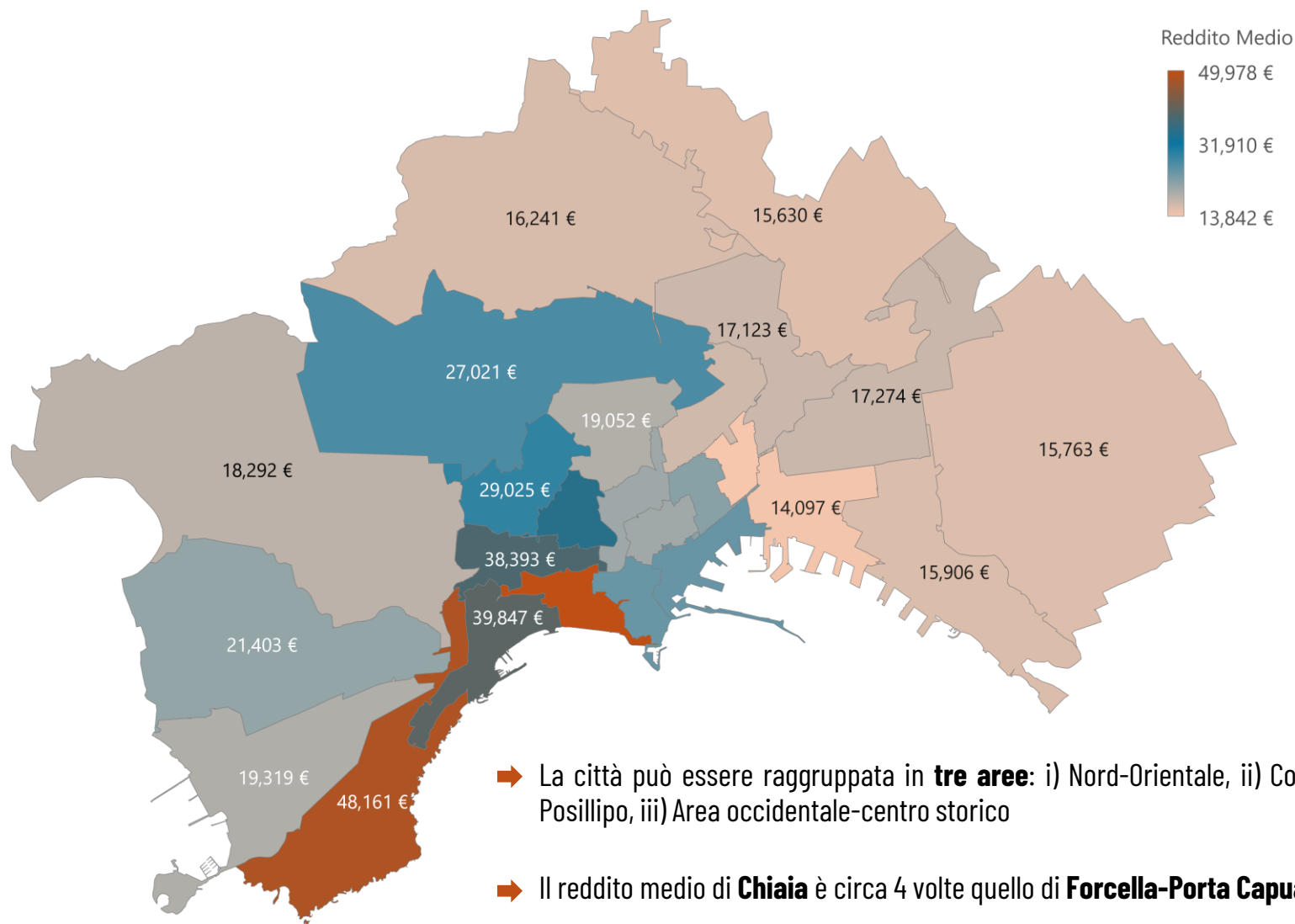


Tabella 5: Redditi per città.

Fonte: elaborazione su dati del Ministero dell'Economia e Finanze (Dipartimento delle Finanze) riferiti alle dichiarazioni IRPEF 2022 (redditi IRPEF 2021) + dati Istat (popolazione riferita al 1 gennaio 2021).

# Reddito Medio a Napoli: 3 città

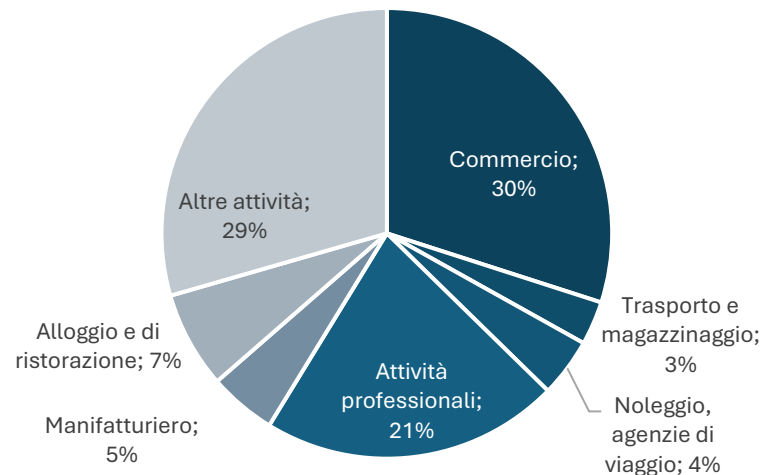


- ➔ La città può essere raggruppata in **tre aree**: i) Nord-Orientale, ii) Collinare-Posillipo, iii) Area occidentale-centro storico
- ➔ Il reddito medio di **Chiaia** è circa 4 volte quello di **Forcella-Porta Capuana**
- ➔ Reddito medio **Chiaia**: circa 50k; **Parioli** (Roma): 70k; **Brera** (Milano): > 100k

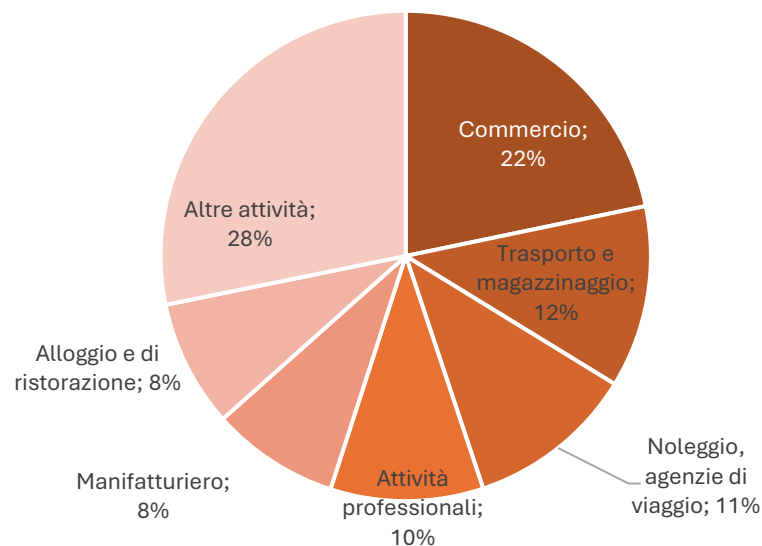
# Imprese: il 50% commercio e studi professionali

- ➔ Le imprese attive censite a Napoli sono **circa 80.000**, in crescita rispetto al 2020 e superando anche il dato del 2019
- ➔ Il 95,3% non raggiunge i **dieci addetti**, quasi un punto sopra la media nazionale (94,5%)
- ➔ **Commercio e studi professionali** sono il 50% delle unità locali che operano in città
- ➔ L'analisi per numeri di addetti premia il settore della **distribuzione commerciale** che assorbe il 22% del totale, seguito dai servizi di trasporto, noleggio e agenzie e dalle attività professionali. Questi primi quattro settori valgono il **55% del totale degli addetti in città**

UNITA' LOCALI



ADDETTI



# PIL Napoli

- ➔ Dalla **stima SVIMEZ** emerge che il PIL del Comune di Napoli è pari a circa 28,4 miliardi di euro
- ➔ Il contributo al PIL viene innanzitutto dal settore dei **servizi** (87,3%), poi dall'**industria** (12,3%) ed in via residuale dall' **agricoltura** (0,4%)
- ➔ Il **PIL del Comune di Napoli** rappresenta:
  - il 25% del PIL della regione Campania
  - il 7% di quello del Mezzogiorno
- ➔ Il **PIL pro-capite** è pari 30.804 euro, superiore a quello italiano che si attesta su 30.231 euro
- ➔ Il **rapporto debito/PIL** del Comune di Napoli è di circa il 17%



Fonte: elaborazioni SVIMEZ su dati ISTAT

# Lavoro: la disoccupazione migliora ma rimane alta

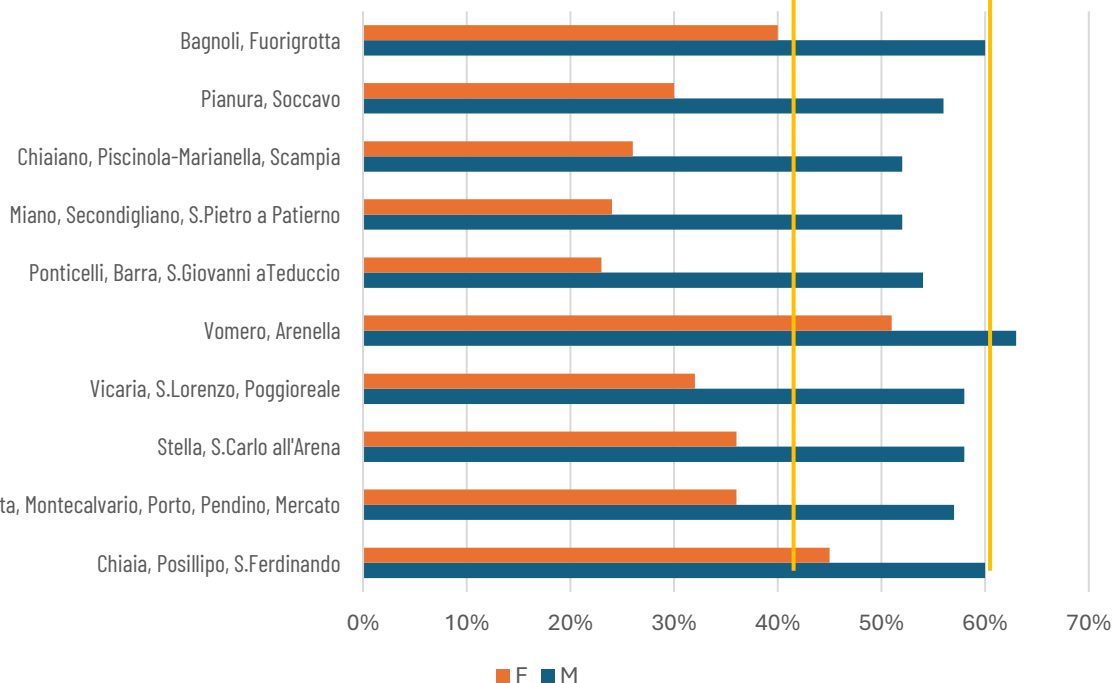
- ➔ Gli **occupati sono circa 255 mila**, il 71% della forza lavoro
- ➔ Il **tasso di occupazione** (15-64 anni) è pari al 41%, il più basso tra le città più popolate del paese
- ➔ Nonostante il miglioramento tra il 2018 e il 2023, i disoccupati (circa 105 mila) costituiscono il 29% della forza lavoro residente. Il **tasso di disoccupazione** è di gran lunga il più elevato rispetto a Milano 5,1%, Roma 5,6%, Torino 8,1%, Bari 9,1% e Palermo 19,8%
- ➔ L'inattività è decisamente più frequente tra le **donne**: il 54% degli uomini è occupato o in cerca di lavoro mentre tra le donne questo valore è pari al 31% circa





# Lavoro: mancano le donne

Tassi di Occupazione NAPOLI ITALIA



➔ La situazione dell'occupazione appare piuttosto **eterogenea** tra le diverse aree della città

➔ Il **tasso di occupazione** a livello sub-comunale spazia dal 52% della municipalità 1 (Chiaia, Posillipo, S. Ferdinando) al 38% della municipalità 7 (Miano, Secondigliano, S. Pietro a Patierno)

➔ Le differenze tra i tassi di occupazione sono riconducibili all'eterogeneo livello di **inserimento delle donne** nel mercato del lavoro.

➔ I **tassi di occupazione femminile** sono del 45% a Chiaia-Posillipo e del 51% a Vomero-Arenella. Quelli delle Municipalità 6, 7 e 8 presentano valori tra il 23 e il 26%

# Dipendenti pubblici

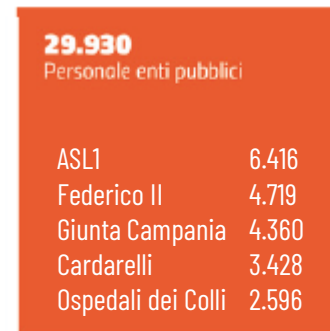


Tabella 20: Personale a tempo indeterminato presso enti statali, enti pubblici, Comune di Napoli e sue partecipate con sede nella città di Napoli.  
Fonte: elaborazione su dati Comune di Napoli, RdS MEF. Personale 2022.

Fonte: Fonte: Elaborazione su dati RdS e Comune di Napoli (2024)

# Comune di Napoli

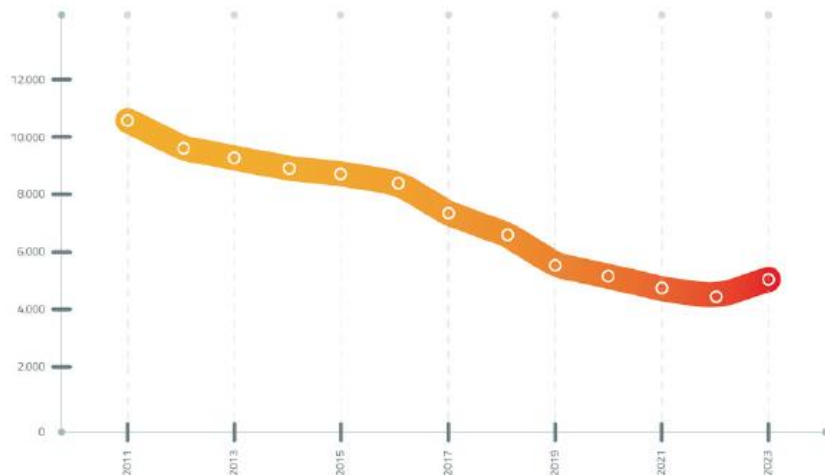


Figura 11: Personale a tempo indeterminato Comune di Napoli, 2011-2023.  
Fonte: elaborazione su dati Comune di Napoli.

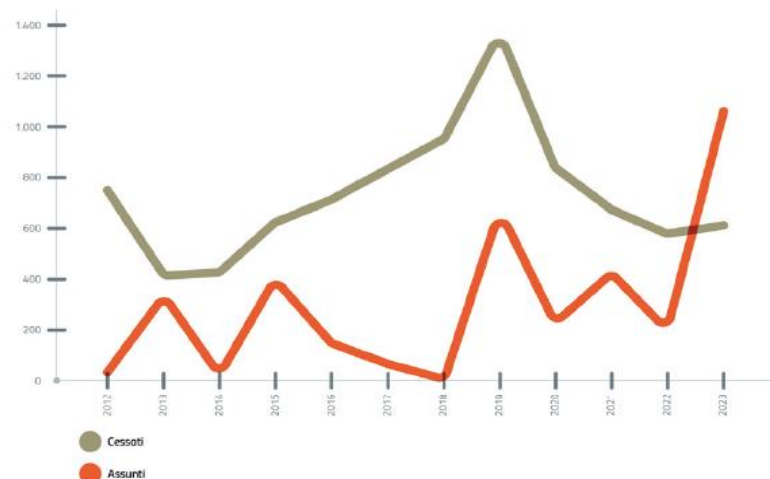


Figura 12: Cessazioni e assunzione Comune di Napoli, 2012-2023.  
Fonte: elaborazione su dati Comune di Napoli.

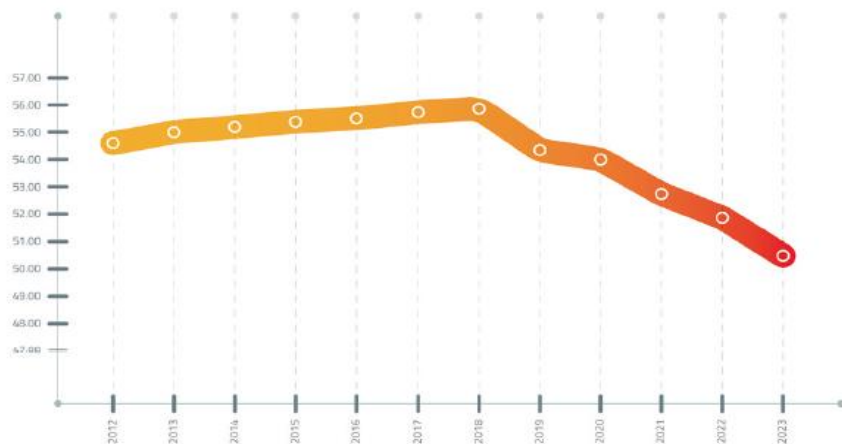


Figura 13: Et  media dei dipendenti del Comune di Napoli, 2012-2023.  
Fonte: elaborazione su dati Comune di Napoli.

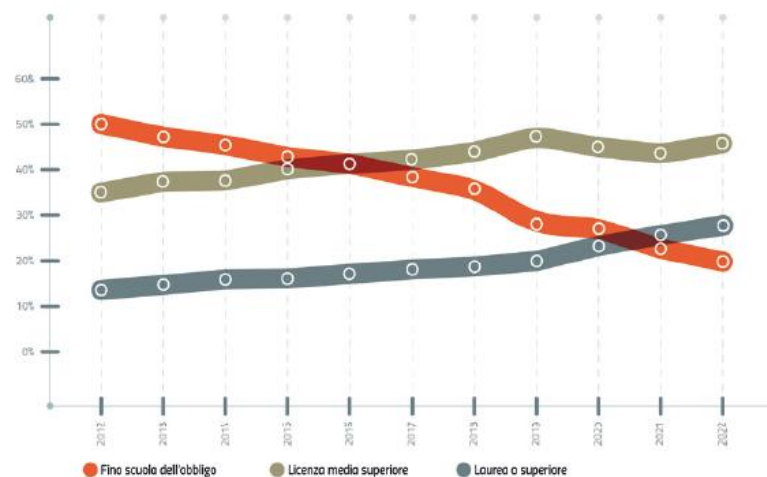


Figura 16: Personale del Comune di Napoli per titoli di studio, 2012-2022.  
Fonte: elaborazioni su dati Comune di Napoli.

# 2. Bilancio

---



# Entrate

- ➔ Nel periodo 2019-2023 le **entrate correnti** rimangono stabili, aumentano i **trasferimenti correnti** che sono quasi quadruplicati (Patto)
- ➔ Notevole l'incremento delle **entrate in conto capitale** che sono passate da 77 a 208 milioni circa (PNRR)
- ➔ Per comprendere la portata e l'impatto del **PNRR** basta segnalare che nel mese di gennaio 2024 i contratti PNRR stipulati ammontavano a circa 75 milioni di euro
- ➔ Significativa la riduzione del titolo di entrata relativo all'**accensione di nuovi prestiti** che si è gradualmente azzerato tra il 2019 e il 2023

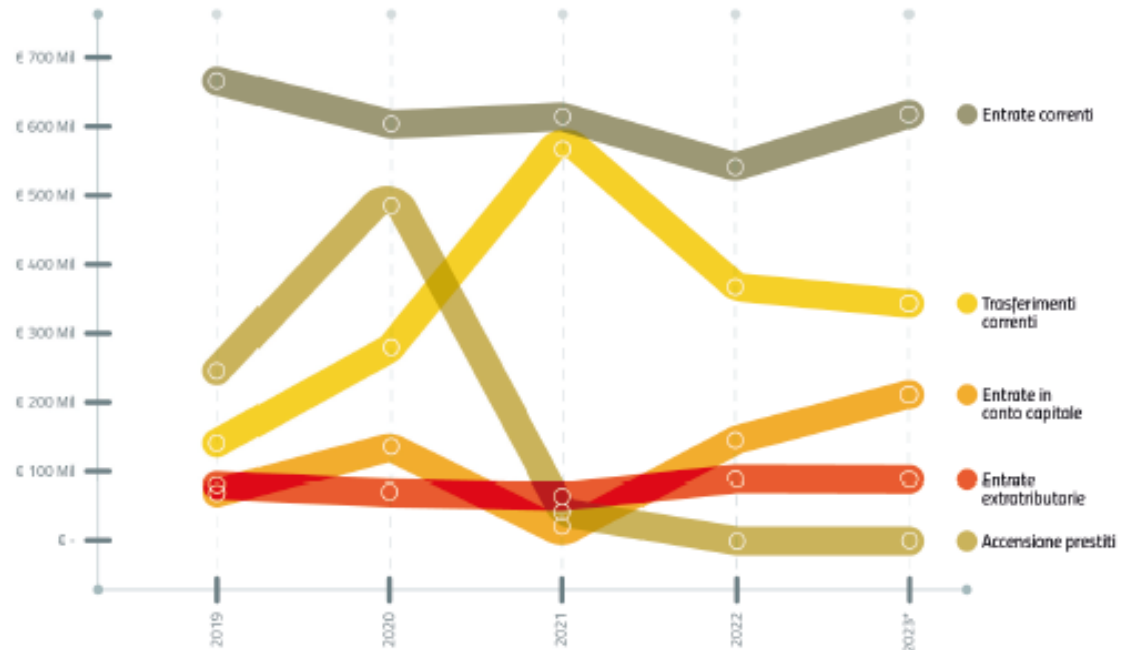


Figura 19: Titoli entrate rendiconti consuntivi, valori riscossioni in conto competenza, anni 2019-2023. Fonte: elaborazione su dati Comune di Napoli, Open BDAP e AIDA PA.  
\* Valori non consolidati nel rendiconto preconsuntivo al Febbraio 2024.

# Spese

- ➔ Tra il 2019 e il 2023 la **spesa corrente** è aumentata del 55% passando da 480 a 750 milioni circa
- ➔ La **spesa in conto capitale** si è assestata nel 2023 su un valore pari a circa 210 milioni di euro, con un notevole incremento rispetto agli anni precedenti quando oscillava tra gli 84 e i 140 milioni circa
- ➔ Osservando i **pagamenti in conto competenza organizzati per missioni**, gli incrementi più significativi nel periodo 2019-2023 si segnalano:
  - Istruzione e diritto allo studio (+123%)
  - Cultura (+96%)
  - Politiche giovanili (+71%)
  - Territorio e dell'ambiente (+1400%)
  - Trasporti e mobilità (+85%)
  - Lavoro e formazione (+72%)
  - Turismo (+277%)

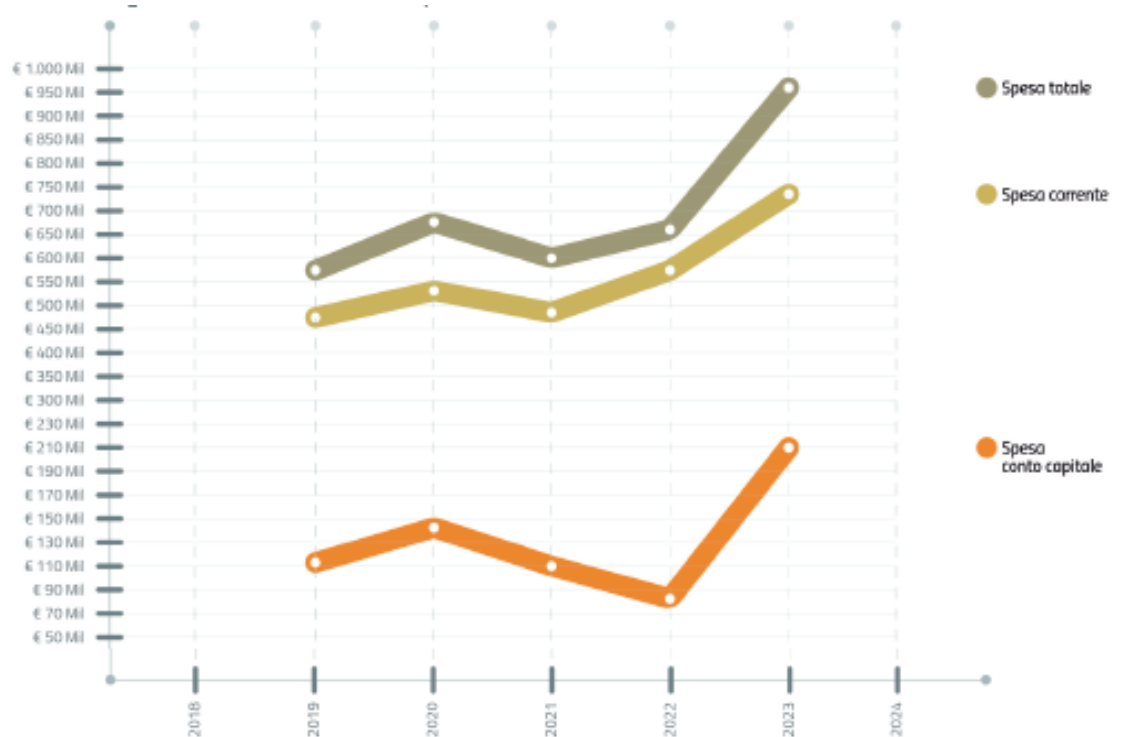


Figura 20: Spesa totale e sue componenti correnti e in conto capitale, valori in euro, pagamento in conto competenza, anni 2019-2023.

Fonte: elaborazione su dati Comune di Napoli, Open BDAP e AIDA PA.

\* I valori della spesa sono al netto delle seguenti missioni: debito pubblico, le anticipazioni finanziarie e i servizi per conto terzi. I valori 2023 sono relativi al rendiconto preconsuntivo al Febbraio 2024.

# 3. Demografia e Istruzione

---

# Demografia

TERRITORIO	2011	2019	2022*
Roma	2.617.175	2.808.293	2.755.309
Milano	1.242.123	1.406.242	1.358.420
<b>Napoli</b>	<b>962.003</b>	<b>948.850</b>	<b>917.510</b>
Torino	872.367	857.910	847.398
Palermo	657.561	647.422	632.499
Genova	586.180	565.752	561.191
Bologna	371.337	395.416	389.200
Firenze	358.079	366.927	362.742
Bari	315.933	315.284	316.736

Dato ISTAT  
al 1 gennaio 2024  
(stimato):  
**911.697 abitanti**

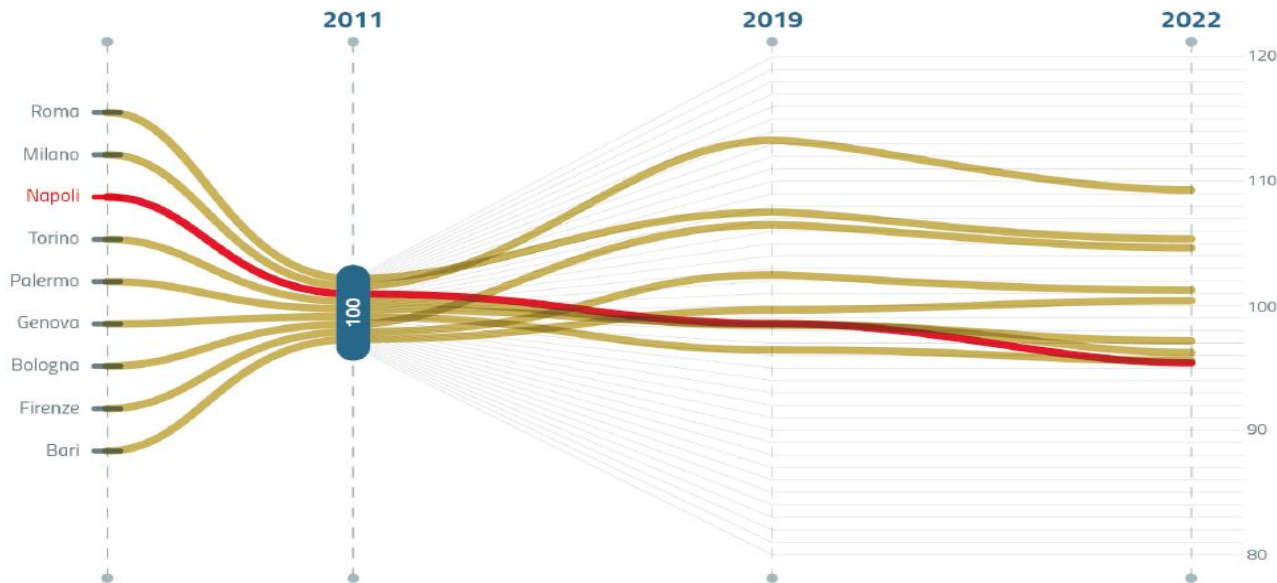


Tabella 1: Popolazione residente nelle prime nove città italiane, valori assoluti e numero indice (2011=100).  
Fonte: elaborazione su dati Istat. \*popolazione al 1° gennaio 2023.

- ➔ Terza città più popolosa d'Italia
- ➔ Dal 2011 al 2022 la riduzione della popolazione sfiora il 5%



# Saldi demografici

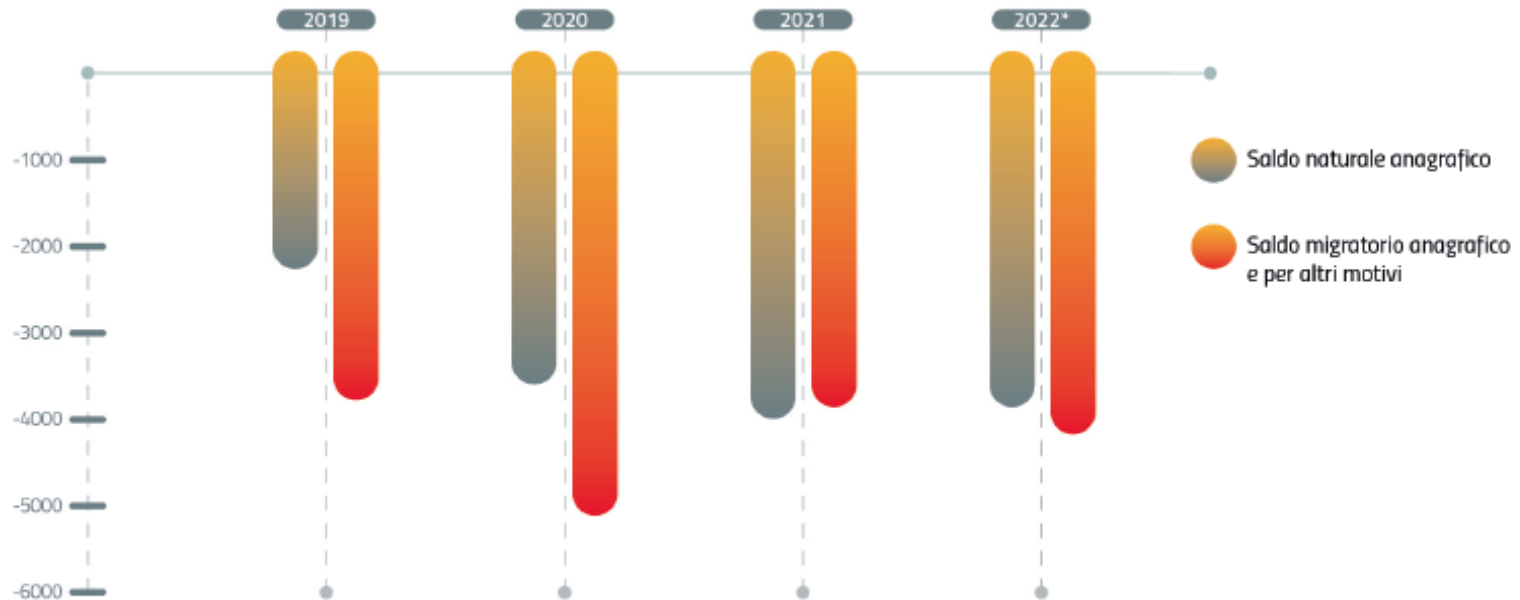


Figura 1: Saldo naturale e migratorio del comune di Napoli (2019– 2022).  
Fonte: elaborazione su dati Istat - 2022 dato provvisorio.

- ➔ Nel 2021 a Napoli si registra un **saldo negativo** superiore alle 7.500 unità
- ➔ La perdita di abitanti riguarda tutte le aree metropolitane, ma interessa in maniera significativa la municipalità 8 (-9%) e le municipalità 9 e 10 (-7%)

# Istruzione

	ANALFABETI		ISTRUZIONE TERZIARIA	
	VAL. ASSOLUTO	QUOTA	VAL. ASSOLUTO	QUOTA
Roma	8.367	0,3%	654.135	25,6%
Milano	6.173	0,5%	380.024	30,3%
Torino	4.074	0,5%	165.934	20,9%
<b>Napoli</b>	<b>5.196</b>	<b>0,6%</b>	<b>134.745</b>	<b>15,8%</b>
Bologna	1.455	0,4%	111.006	30,7%
Genova	2.155	0,4%	102.391	19,4%
Palermo	4.776	0,8%	97.434	16,7%
Firenze	1.399	0,4%	88.967	26,3%
Bari	2.111	0,7%	56.810	19,2%

2021

- ➔ Primato negativo del capoluogo campano per **quota di laureati** (15,8%) sul totale dei cittadini
- ➔ Le **municipalità 1 e 5** hanno più del 30% di residenti laureati; mentre le **municipalità 6 e 7** solo il 7%

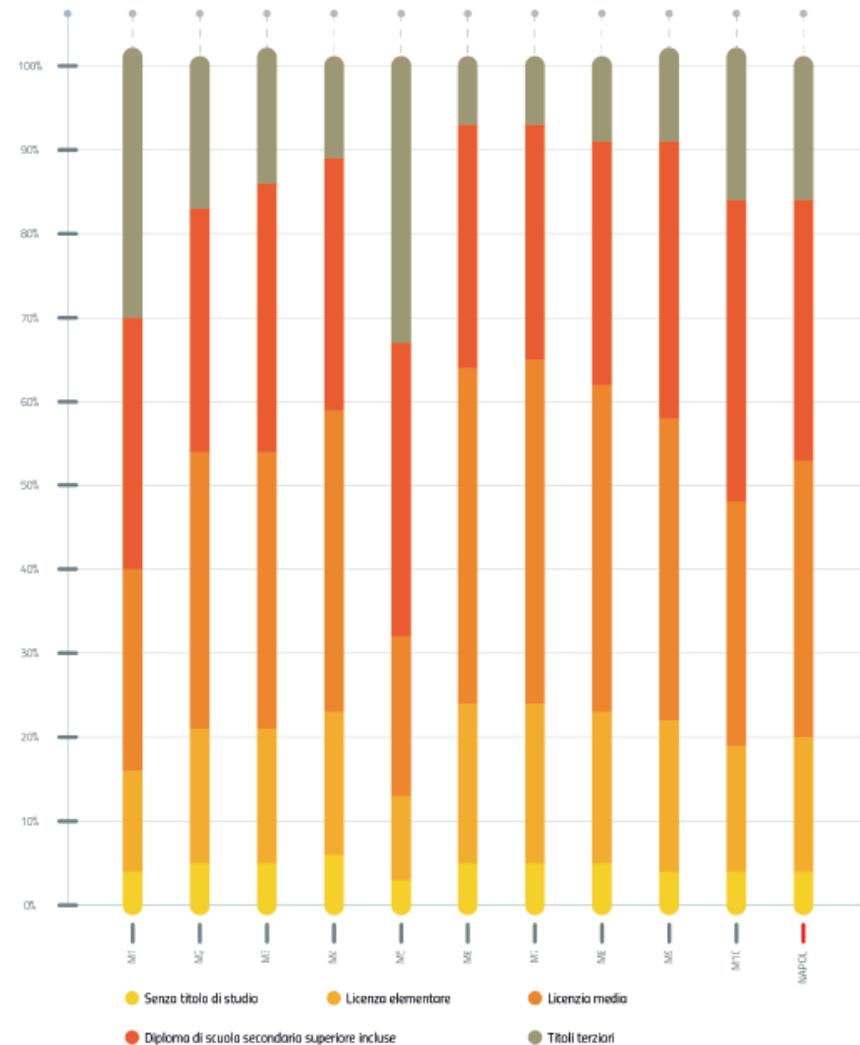


Figura 8: Composizione della popolazione residente maggiore di 9 anni di età per titolo di studio e municipalità (Anno 2021).  
Fonte: elaborazione su dati Istat.

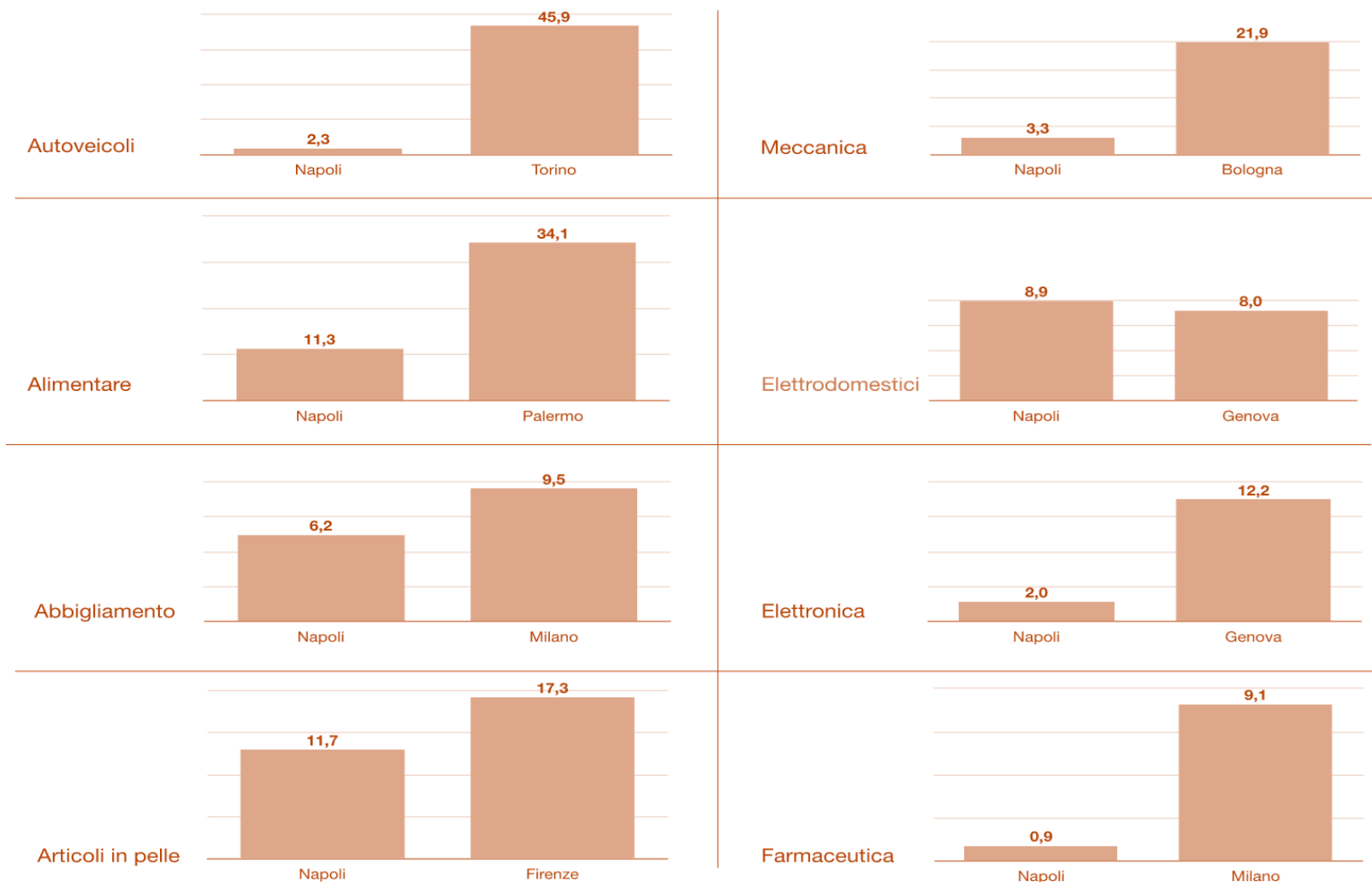
# 4. Imprese

---



# Una città versatile, un'economia diversificata

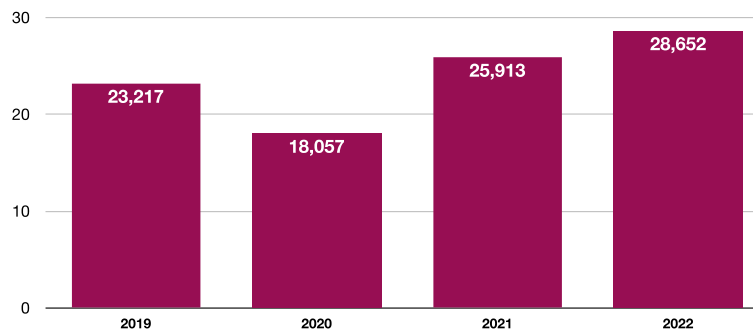
La "versatilità" industriale di Napoli affiora in modo evidente dal confronto con le altre città, restando quasi sempre lontana dalle prime della classe per specializzazione. La diversificazione a volte è un bene, ma occorre colmare il gap dai settori avanzati.



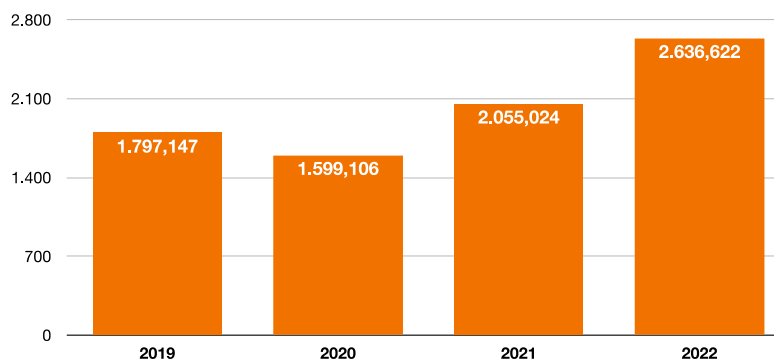
## Un'economia che cresce

- Attraverso un'analisi dei bilanci sono state osservate le **condizioni economico-finanziarie** delle imprese

- L'indagine è stata condotta su tutte le imprese con sede operativa nel comune di Napoli, non in stato di liquidazione o di scioglimento, con un fatturato almeno una volta superiore a 50 mila euro tra il 2019 e il 2022. Le imprese osservate sono circa **11 mila** e quasi **45 mila** i bilanci analizzati



Fatturato "aggregato"  
(Miliardi di euro)

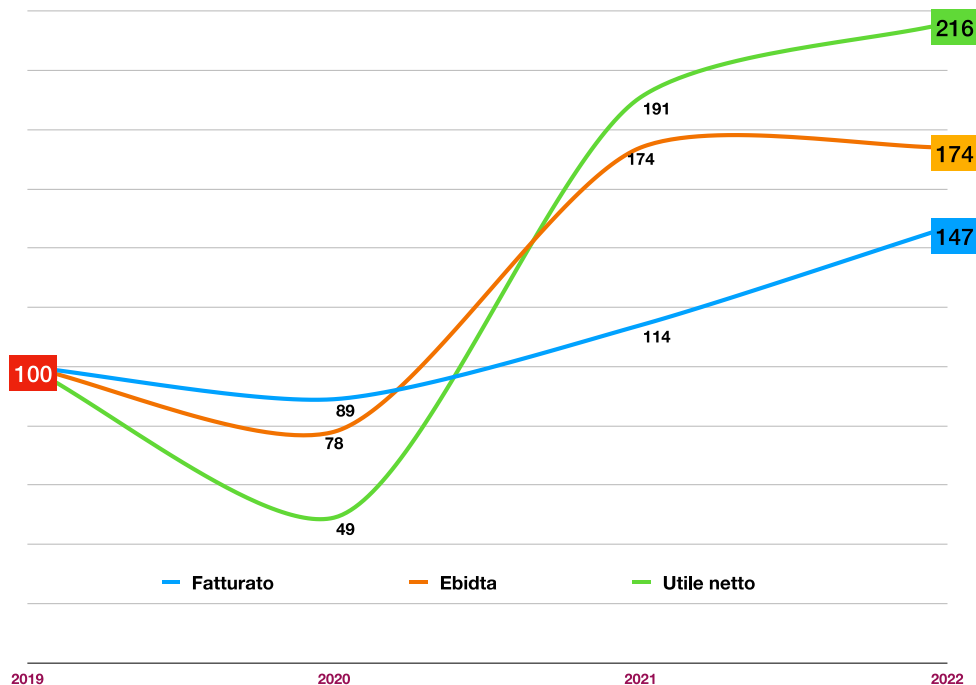


Fatturato medio  
(Migliaia di euro)

## Imprese che tengono

- I fondamentali delle imprese mostrano una **condizione diffusa di solidità**, con indicatori ben al di sopra dei dati del 2019 e tendenze decise al rialzo.

- Ponendo pari a 100 i valori del 2019, sia i ricavi, sia il margine operativo, sia infine l'utile netto tracciano un **percorso di crescita**.



# 5. Tributi locali

---



## TARI - Gettito

Nel periodo 2019-2022 le entrate TARI annuali tra conto competenza e conto residui si sono attestate intorno a valori medi **superiori ai 200 milioni di euro**. Il gettito TARI 2023 si è attestato sui 250 milioni.

Le **utenze** registrate nel periodo 2019-2022 sono state 473.398, di cui 416.619 **domestiche (88%)** e 56.779 **non domestiche (12%)**.

La maggior parte di queste utenze fa capo a contribuenti che hanno la loro **residenza nel Comune di Napoli (90%)**.

La **TARI media riscossa** è pari a **circa 510 euro**. Più bassa per le **utenze domestiche (circa 320 euro)**, più elevata per quelle **non domestiche (circa 1.700 euro)**.

**Tasso di riscossione : 63%**, molto eterogeneo tra zone della città.

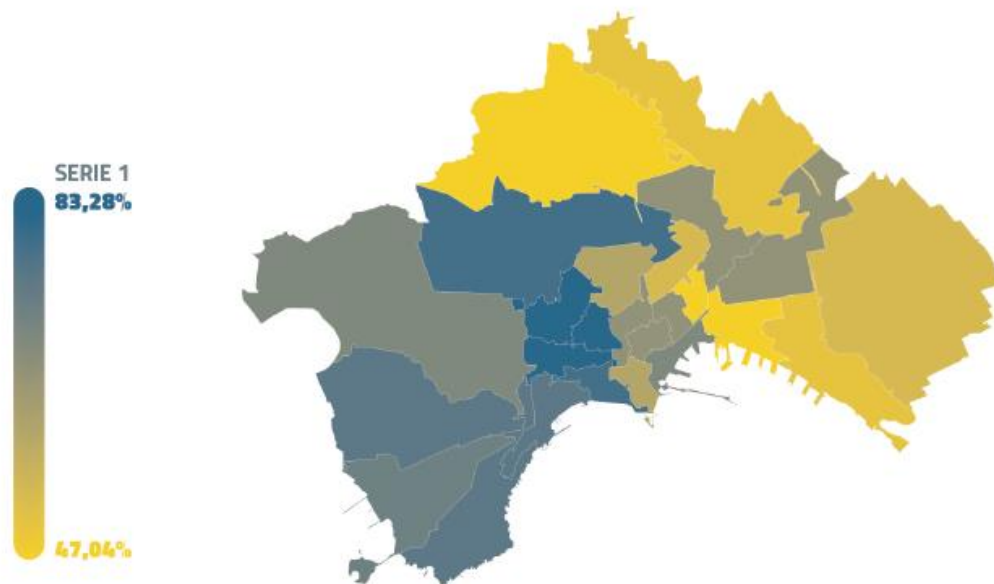


Figura 23: % Riscossione TARI 2022.  
Fonte: elaborazione su dati Comune di Napoli.



## TARI - Utenze

- Analizzando solo le **utenze domestiche**, è riscosso su tutto il territorio comunale il **67%**
- Analizzando solo le utenze **non domestiche**, è riscosso su tutto il territorio comunale il **55%**
- Il dato riferito alle utenze non domestiche può essere fortemente influenzato dalla presenza/assenza di **grosse attività commerciali, professionali o di altro tipo che sono distribuite in maniera disomogenea** sul territorio cittadino

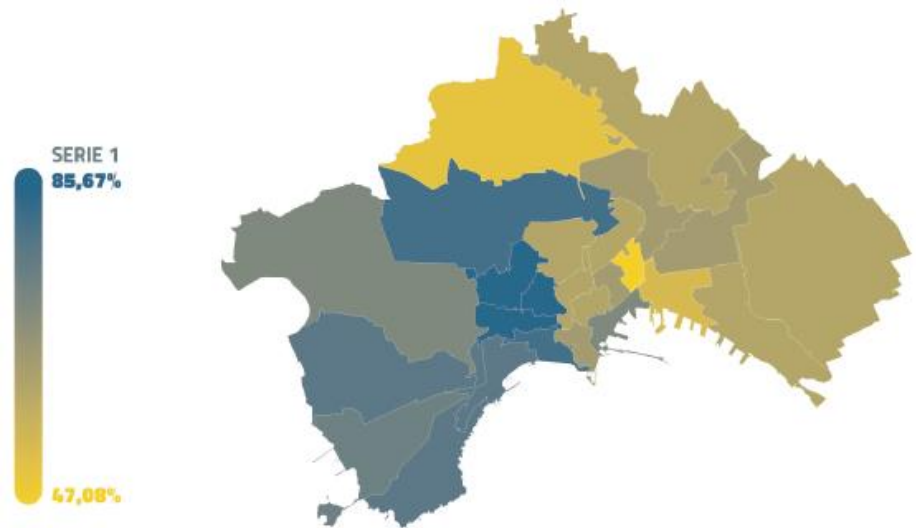


Figura 25: % Riscossione TARI 2022 (domestico).  
Fonte: elaborazione su dati Comune di Napoli.

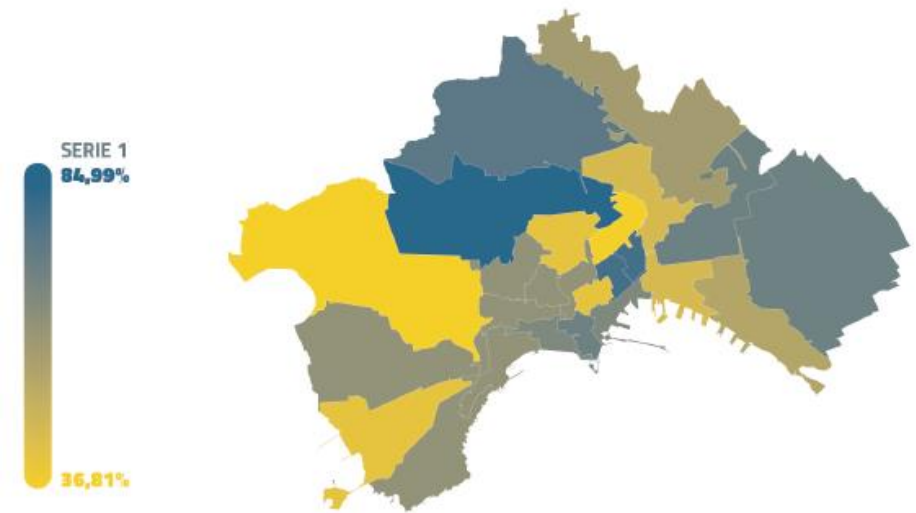


Figura 27: % Riscossione TARI 2022 (non domestico).  
Fonte: elaborazione su dati Comune di Napoli.

## IMU

• Nel triennio 2020-2023 il **gettito annuale medio** è risultato pari a circa **220 milioni di euro**, di cui:

• Circa **60 milioni di euro (26%)** riconducibili a **imprese**

• Circa **114 milioni di euro (49%)** riconducibili a **persone fisiche residenti** nel Comune

• Circa **57 milioni di euro (25%)** riconducibili a **persone fisiche non residenti** a Napoli

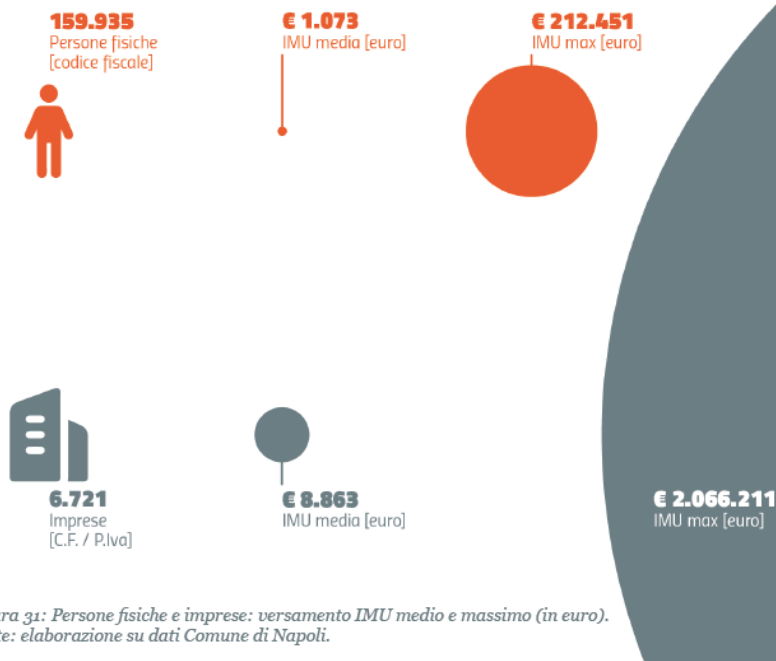
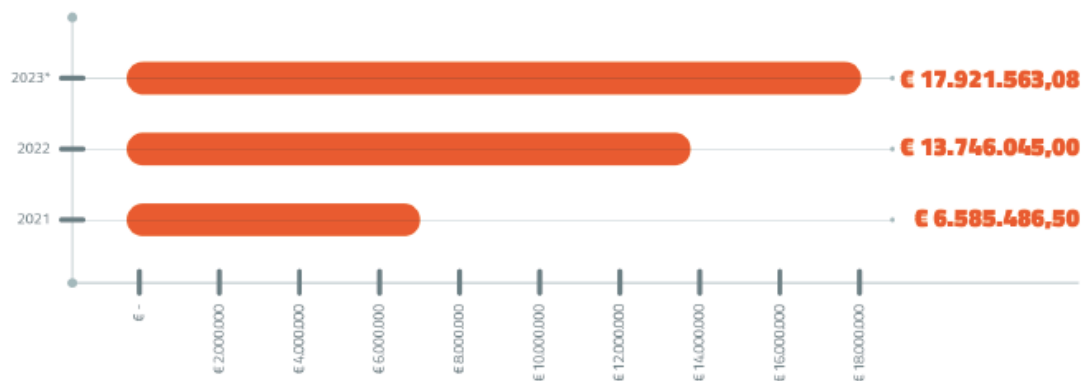


Figura 31: Persone fisiche e imprese: versamento IMU medio e massimo (in euro).  
Fonte: elaborazione su dati Comune di Napoli.

# IMPOSTA DI SOGGIORNO

## Gettito

- Il **gettito 2023** si è assestato sui 18 milioni circa, in decisa crescita (+175%)
- **Incrementi** tariffe (oggi dai 5 euro/notte ai due euro /notte)
- **Incrementi** **strutture ricettive** registrate e attive in Tourist Tax
- **Incrementi** **presenze registrate** in Tourist Tax

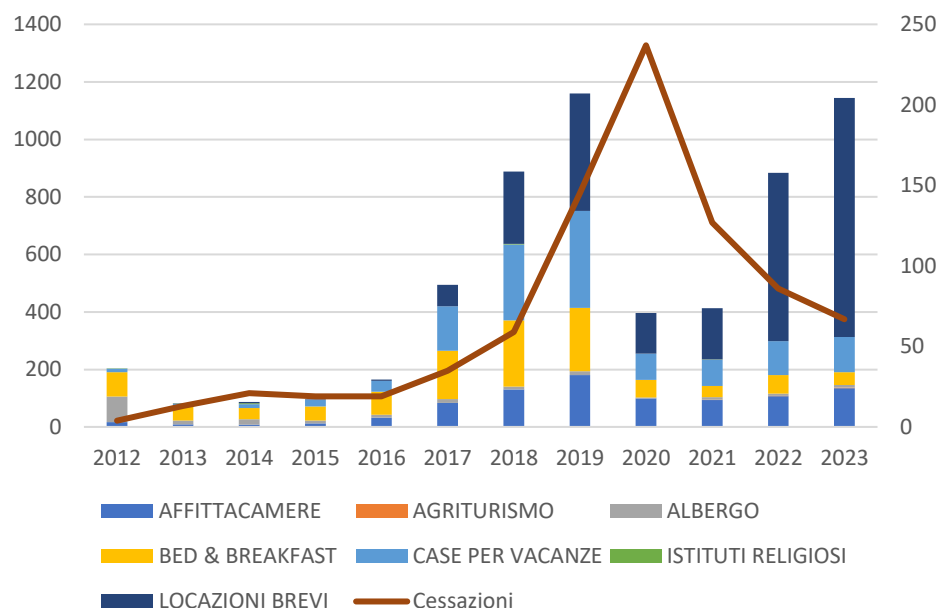


# IMPOSTA DI SOGGIORNO

## Strutture

A fine 2023, **Tourist Tax** contava:

- **3.043 strutture ricettive** con almeno un euro versato nell'ultimo anno (sono il 58% delle complessive 5.212 registrate)
- Circa altre **3.000 strutture ricettive** per le quali **AirBNB** versa l'imposta di soggiorno
- Stando a questi dati, l'**offerta ricettiva** cittadina conterebbe circa **6.000 strutture**, quasi sei volte il numero stimato dall'ISTAT (1.038 strutture)
- Il **20% delle strutture** censite ha come rappresentante legale una società. Nel **25% dei casi**, il rappresentante legale risiede fuori città



*Figura 33: Numero strutture ricettive attivate per tipologia (colonne impilate, valori sull'asse sx), e numero totale di strutture ricettive che comunicano la cessazione dell'attività (linea, valori su asse dx) durante il periodo 2012-2023. Fonte: elaborazione su dati estratti dall'applicativo web Tourist Tax.*

Fonte: Elaborazione su dati Comune di Napoli (2024)

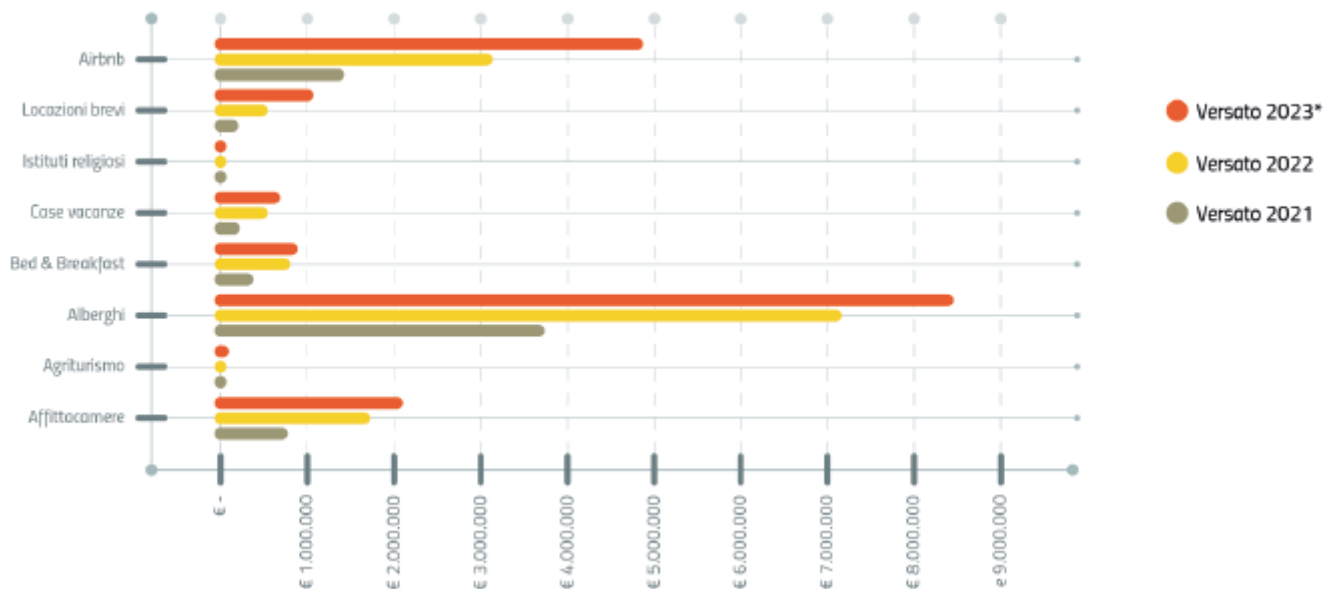
# IMPOSTA DI SOGGIORNO

## Strutture e gettito

**Airbnb contribuisce al gettito totale per una quota tra il 20 e il 25%** (circa 4 milioni nel 2023 - dato stimato)

Nel 2022, **poco oltre la metà** (52% circa) del gettito complessivo è riconducibile a soggiorni in **strutture ricettive alberghiere e residenze turistico alberghiere**

Alle locazioni brevi è riconducibile altra quota rilevante (>un milione)



# 6. Conclusioni

---

# Patto

- ➔ Il debito ammonta a circa 5 miliardi di euro ed è così composto:
  - a) **disavanzo** di amministrazione di circa 2,3 miliardi di euro;
  - b) **indebitamento** finanziario circa 1,7 miliardi di euro;
  - c) debiti in conto **interessi** circa 1 miliardo di euro.
- ➔ Per incrementare i tassi di riscossione, il Comune ha attivato un Partenariato Pubblico Privato per la **riscossione** coattiva dei tributi locali e delle sanzioni amministrative.
- ➔ Sul debito finanziario, il Comune ha presentato un **piano di ammortamento** che prevede il progressivo pagamento della parte di debito in conto capitale e in conto interessi.
- ➔ **Due questioni decisive nel 2024-2025-2026:**
  - a) graduale sostituzione delle risorse del Patto
  - b) pieno utilizzo risorse PNRR

# Conclusioni

- ➔ Una città con un **tessuto di imprese** vivo e dinamico ma frammentato e poco orientate ai settori a più alta specializzazione tecnologica
- ➔ **Criticità:** demografia, istruzione, donne e lavoro, riscossione, disuguaglianze municipalità (3 città)
- ➔ **Fondamentali economici** e narrazione di Napoli
- ➔ **Intonazione espansiva** della politica economica: Patto e PNRR incrementano spesa pubblica
- ➔ Cambiamento istituzionale e **momento di svolta** 2024-2026