



COMUNE DI NAPOLI
Area Welfare
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

DETERMINAZIONE N° 38

DEL 30/12/2020

**Oggetto: Proroga tecnica delle attività nell'ambito della rete SIPROIMI dal 01/01/2021 al 31/03/2021 ai sensi dell'art. 106 co. 11 del D.Lgs. 50/2016 alla Cooperativa Sociale L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. - E.T.S. Assunzione dell'impegno di spesa di €445.827,47 comprensiva di IVA al 5%, €424.597,59 esclusa IVA.
CIG: 69045685C2**

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR), istituito con legge n. 189/2002 dal Ministero dell'Interno Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, è costituito dalla rete degli Enti Locali che accedono, nei limiti delle risorse disponibili, al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA) per la realizzazione di progetti di accoglienza integrata;
- il Comune di Napoli si occupa delle problematiche relative all'accoglienza e all'inclusione dei richiedenti asilo e rifugiati, proponendosi come Ente Locale attuatore del Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) a seguito delle disposizioni di cui alla L.189/2002;
- tale programma è stato rinnovato di anno in anno, attraverso la pubblicazione di Bandi, fino al 2011, quando il Ministero dell'Interno ha pubblicato il Bando per l'accesso al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA) su base triennale;
- il Comune di Napoli, per il triennio 2014-2016, ampliava il proprio programma di accoglienza prevedendo, sulla base delle disposizioni di cui all'art. 6 del DM del 30/07/2013 e della circolare del Ministero dell'Interno n. 1421 del 11/02/2015, l'ospitalità in totale di 132 beneficiari e per il triennio 2017/2019 l'Amministrazione comunale proseguiva le attività confermando l'accoglienza dei 132 posti attivati nel triennio precedente;

TENUTO CONTO che

- in data 4 dicembre 2019 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019, avente ad oggetto "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi). (19A07582) (GU Serie Generale n.284 del 04-12-2019);
- il suddetto Decreto ha per oggetto le modalità di accesso da parte degli enti locali di cui all'art. 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, di cui all'art. 1-septies del decreto-legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 1990, n. 39, ai fini della predisposizione dei servizi di accoglienza per i soggetti indicati dall'art. 1-sexies del medesimo decreto-legge, nonché l'approvazione delle «Linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (Siproimi)»;
- con D.M. del 13/12/2019 prot. n. 24543/19 (acquisito al protocollo in data 20/12/2019 con PG/2019/1028745) i progetti (tra cui il progetto del Comune di Napoli) venivano autorizzati, dal 01/01/2020 fino al 30/06/2020, alla prosecuzione e finanziati ai sensi dell'art. 8, comma 4, del DM 18/11/2019 ed in particolare per il Comune di Napoli in ragione di 132 posti per complessivi € 953.321,00, di cui € 905.654,95 quale finanziamento Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, € 47.666,06 quale cofinanziamento a carico dell'Ente Gestore e dell'Ente Locale titolare del finanziamento, sulla base dei costi semestrali del progetto finanziato, in relazione ai posti attivi al 30/09/2019;

- con Delibera di G.C. n. 642 del 24/12/2019, per i motivi in essa contenuti, si formulava indirizzo al Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze a porre in essere tutti gli atti necessari per dare corso alla proroga delle attività del triennio precedente, ai sensi dell'art. 8 comma 4 del DM 18/11/2019;

ATTESO che

il Comune di Napoli, mediante la piattaforma ministeriale <https://fnasilo.dlci.interno.it>, ha presentato in data 13.01.2020 domanda di prosecuzione del citato progetto di accoglienza nell'ambito del Programma SIPROIMI (Codice Domanda PROG-431-PR-2), per n. 132 posti al Ministero dell'Interno Dipartimento per le Libertà Civili e Immigrazione;

TENUTO CONTO che

con D.M. del 18/06/2020 prot. n.11900 (acquisito al protocollo PG/2020/428212 del 22/06/2020) i progetti (tra cui il progetto del Comune di Napoli) sono stati autorizzati, dal 01/07/2020 fino al 31/12/2020, alla prosecuzione e finanziati ai sensi dell'art. 86 bis, comma 1, del decreto-legge 17 marzo 2020, n.18 convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27 ed in particolare per il Comune di Napoli in ragione di 132 posti per complessivi € 953.321,00, di cui € 905.654,95 quale finanziamento Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, € 47.666,06 quale cofinanziamento a carico dell'Ente Gestore e dell'Ente Locale titolare del finanziamento;

CONSIDERATO che

- con Decreto del Ministro dell'interno prot. 16288 del 10/08/2020 è stato approvato, tra gli altri, il suddetto progetto PROG-431-PR-2 del Comune di Napoli, autorizzato alla prosecuzione dal 1.1.2021 al 31.12.2022 con ammissione al finanziamento sul FNPSA, per un numero di posti pari a 132 e per l'importo annuale pari ad € 1.903.348,72;
- l'art. 10 delle Linee Guida allegate al D.M. 18/11/2019 determina che “Per la realizzazione delle attività disciplinate dalle presenti Linee guida, l'ente locale può avvalersi di uno o più enti attuatori, selezionati attraverso procedure espletate nel rispetto del codice degli appalti di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni e della normativa regionale di settore.” e che il comma 3 stabilisce che l'Ente locale che intenda avvalersi di uno o più enti attuatori, ai fini dell'erogazione dei servizi, comunica alla Direzione Centrale l'avvio della procedura ad evidenza pubblica entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione del decreto di ammissione al finanziamento, ossia entro sessanta giorni dal 10/08/2020, quindi entro il 09/10/2020;
- la FAQ n. 8 “Art. 10 comma 3 delle Linee Guida allegate al DM 18 novembre 2019 – ulteriori chiarimenti”, pubblicata sul sito ufficiale del SIPROMI (www.siproimi.it) in data 23/11/2020, chiarisce come, a cagione delle difficoltà rappresentate dagli enti locali, vista anche la straordinaria situazione dovuta all'emergenza sanitaria Covid 19 e alle sue ricadute sui territori, il termine ultimo per la suddetta comunicazione alla Direzione Centrale dell'avvio della procedura ad evidenza pubblica è considerato il 31/12/2020;
- con Determina Dirigenziale n. 28 del 17/12/2020 (I.G. 2039 del 29.12.2020) è stata indetta procedura aperta per l'individuazione di soggetti del terzo settore per la gestione delle attività nell'ambito della rete SIPROIMI per una durata di 21 mesi nell'ambito del BIENNIO 2021-2022 ritenendo opportuno prevedere con successivo atto, ai sensi dell'art. 106 co. 11 del D.Lgs. 50/2016, proroga tecnica all'attuale ente gestore, senza soluzione di continuità e agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto in corso di esecuzione, per il

periodo dal 01/01/2021 al 31/03/2021 e comunque per il tempo occorrente alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente;

- con comunicazione del 28.12.2020, PG/2020/864822 del 29.12.2020, il Servizio Centrale SIPROIMI fa presente che la possibilità di proroga tecnica nelle more dello svolgimento delle procedure di gara per l'individuazione dell'ente gestore potrà essere adottata da parte dell'amministrazione locale, ove previsto, nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. 50/2016, senza necessità di alcun provvedimento di autorizzazione da parte dello scrivente ufficio o del Ministero dell'Interno;

VISTA la nota PG/2020/846274 del 18/12/2020 con la quale questo Servizio ha richiesto all'attuale ente gestore L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. la disponibilità a proseguire ai sensi dell'art. 106 co. 11 del D.Lgs. 50/2016 le attività già in essere, senza soluzione di continuità e agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto in corso di esecuzione, per il periodo dal 01/01/2021 al 31/03/2021 e comunque per il tempo occorrente alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente

RILEVATO che l'importo di riferimento per l'esecuzione dei servizi è pari ad €445.827,47 comprensiva di IVA al 5%, €424.597,59 esclusa IVA;

LETTA la nota del 21/12/2020, acquisita agli atti con PG/2020/849912 del 21/12/2020, con la quale la L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. ha comunicato la propria disponibilità a proseguire le attività come richiesto con suddetta nota PG/2020/846274 del 18/12/2020, per l'importo pari ad €445.827,47 comprensiva di IVA al 5%, €424.597,59 esclusa IVA;

VERIFICATO che la L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. risulta:

- essere in regola con il DURC;
- essere in regola con i pagamenti dei tributi locali previsti dalla Verifica Programma 100/A (Le nuove regole) – DUP 2020/2022;
- aver presentato le autocertificazioni dei componenti il consiglio direttivo ai fini dei controlli antimafia (**BDNA protPR-NAUTG-Ingresso-0124489-20200429**);
- non incorrere in nessuno dei motivi di esclusione previsti dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
 - con particolare riferimento alla situazione giuridica attestata nel certificato dei carichi pendenti, in attesa della certificazione degli Uffici competenti, si è acquisita, con nota PG/2020/864384 del 29.12.2020, al fine di garantire la necessaria continuità dei servizi di accoglienza di cui trattasi a partire dal 01/01/2021, autocertificazione che la situazione giuridica non è mutata rispetto all'ultima certificazione;

VISTA la nota PG/2020/839307 del 16/12/2020 con la quale il Servizio Programmazione Sociale provvedeva a richiedere al Servizio Gestione Bilancio l'accertamento dell'importo di €1.903.348,72 per il 2021 e di €1.903.348,72 per il 2022, di cui al suddetto Decreto del Ministro dell'interno prot. 16288 del 10/08/2020, sul Capitolo 201566 denominato "SISTEMA DI PROTEZIONE PER RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI SPRAR – VINCOLO SPESA CAP. 101566/1";

RITENUTO, quindi, opportuno procedere, ai sensi dell'art. 106 co. 11 del D.Lgs. 50/2016, alla proroga tecnica all'attuale ente gestore, senza soluzione di continuità e agli stessi prezzi, patti e

condizioni del contratto in corso di esecuzione, per il periodo dal 01/01/2021 al 31/03/2021 per il tempo occorrente alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente;

RILEVATO:

- che i rapporti tra il Comune di Napoli e la L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. saranno disciplinati da una apposita convenzione il cui schema si allega al presente atto costituendone parte integrante e sostanziale;
- che la stessa in data 23/12/2020 ha stipulato, ai sensi dell'art.103 del D.Lgs. 50/2016, a garanzia delle attività in parola per il periodo dal 01/01/2021 al 31/03/2021 polizza fidejussoria rilasciata da HDI Assicurazioni, appendice di variazione alla polizza 535416761, acquisita al Protocollo Generale con n. 857775/2020;

ATTESTATO:

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90 nel testo vigente e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni.

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 38 pagine:

- ▲ *schema di convenzione tra Comune di Napoli e L.E.S.S. Soc. Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. (17 pagg.);*
- ▲ *Patto d'Integrità (3 pagg.);*
- ▲ *Decreto del Ministro dell'interno prot. 16288 del 10/08/2020 di approvazione del progetto PROG-431-PR-2 del Comune di Napoli, autorizzato alla prosecuzione dal 1.1.2021 al 31.12.2022 (2 pagg.) e relativo allegato (7 pagg.);*
- ▲ *Determina Dirigenziale n. 28 del 17/12/2020 (I.G. 2039 del 29.12.2020) di indizione procedura aperta per l'individuazione di soggetti del terzo settore per la gestione delle attività nell'ambito della rete SIPROIMI per una durata di 21 mesi nell'ambito del BIENNIO 2021-2022 (8 pagg.);*
- ▲ *nota PG/2020/849912 del 21/12/2020 con cui la L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. ha comunicato la propria disponibilità alla proroga tecnica ex art. 106 co. 11 del D.Lgs. 50/2016 per il periodo 01/01/2021-31/03/2021 e per l'importo di €445.827,47 comprensiva di IVA al 5%, €424.597,59 esclusa IVA (1 pag.).*

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportato:

1. **Prorogare** ai sensi dell'art. 106 co. 11 del D.Lgs. 50/2016 **l'affidamento** (perfezionato in esito a procedura ad evidenza pubblica finalizzata all'affidamento del medesimo servizio per il triennio 2017-2019 e prorogato per tutto il 2020 giusto DM del 13/12/2019 e DM del 18/06/2020) alla L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. E.T.S. (P.IVA 05478121212, C.F. n. 94195150639, con sede legale in via Fiumicello a Loreto n. 7 Napoli), senza soluzione di continuità e per l'importo pari ad €445.827,47 comprensiva

di IVA al 5%, €424.597,59 esclusa IVA, per il periodo dal 01/01/2021 al 31/03/2021 e comunque per il tempo occorrente alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente.

2. **Precisare** che la stessa LESS Società Cooperativa Sociale ha stipulato in data 23/12/2020, ai sensi dell'art.103 del D.Lgs. 50/2016, a garanzia delle attività in parola per il periodo dal 01/01/2021 al 31/03/2021 polizza fidejussoria rilasciata da HDI Assicurazioni, appendice di variazione alla polizza 535416761, acquisita al Protocollo Generale con n. 857775/2020.
3. **Approvare** lo schema di convenzione, che si allega quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, da stipulare tra il Comune di Napoli e L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. per lo svolgimento delle attività in parola.
4. **Procedere**, per l'urgenza, ai sensi dell'art. 32 co. 8 del D.Lgs. 50/2016, al prosieguo delle attività senza soluzione di continuità nelle more della stipula contrattuale.
5. **Autorizzare** la sottoscrizione del contratto relativo all'affidamento delle attività di che trattasi sotto condizione risolutiva, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 252/98.
6. **Demandare** al CUAG Centro Unico Acquisti e Gare Area Gare – Forniture e Servizi, lo svolgimento dei conseguenti provvedimenti di competenza.
7. **Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. 267/2000 così come coordinato con D. Lgs. 118/2011, coordinato e integrato dal D.Lgs.126/2014, avendo consultato l'indicatore di tempestività dei pagamenti, pubblicato sul sito web istituzionale che risulta essere, per il III trimestre 2020 pari a 293,34 giorni.
8. **Precisare:**
 - a) che i pagamenti relativi alle prestazioni, essendo finanziate con fondi trasferiti, saranno subordinati all'effettivo introito delle somme finanziate;
 - b) che l'eventuale difformità tra quanto autocertificato relativamente ai carichi pendenti e quanto sarà a posteriori certificato dagli Uffici preposti sarà tenuta in debita considerazione ai fini della risoluzione del rapporto contrattuale senza corresponsione del corrispettivo indicato e maturato;
 - c) che la L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. dovrà attenersi agli obblighi sanciti dalla Legge 136/2010, tra cui quello di utilizzare conti correnti bancari o postali solo con accessi dedicati presso banche o presso società Poste Italiane S.p.A., sui quali effettuare pagamenti e registrare tutti i movimenti finanziari esclusivamente tramite lo strumento del bonifico (bancario o postale).
9. **Impegnare** la somma di €445.827,47 comprensiva di IVA al 5%, €424.597,59 esclusa IVA in favore della L.E.S.S. Società Cooperativa Sociale a r.l. – E.T.S. per le attività di accoglienza dal 01/01/2021 al 31/03/2021 in favore degli aventi titolo già inseriti nel progetto denominato SPRAR Napoli Ordinari relative a 132 posti sul capitolo 101566/1 – denominato “PRESTAZIONI DI SERVIZI PER RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI SPRAR VINCOLO ENTRATA CAP. 201566” annualità 2021 – codice di Bilancio 12.04-1.03.02.15.008.

10. **Imputare** la somma complessiva prevista per €445.827,47 comprensiva di IVA al 5% in relazione all'esigibilità dell'obbligazione sull'esercizio finanziario 2021.

11. **Indicare** quale Responsabile Unico del Procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti il Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze.

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- ⤴ *ai sensi dell'ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse da impedirne l'adozione;*
- ⤴ *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, comma 1, lett. b) e 17, comma 2, lett. a) del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4/2013.*

Sottoscritta digitalmente dal Dirigente del Servizio
dott. Fabio Pascapé

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.