



COMUNE DI NAPOLI

AREA WELFARE

Servizio Politiche di Inclusione Sociale

DETERMINAZIONE

n. 30 del 02/09/2021

Oggetto: Presa d'atto del mancato affidamento della procedura indetta con determina del servizio 53 del 28/12/2020 ed indizione di nuova procedura.

Determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, per l'affidamento del servizio di realizzazione delle attività progettuali di cui al Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 11/09/2019 tra il Sindaco e il Prefetto di Napoli, finalizzato alla prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani, per l'importo di € 151.272,00, da aggiudicare con procedura di cui all'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328.

Approvazione del relativo Avviso pubblico e prenotazione dell'impegno di spesa.

CIG: 8885643890

C.U.P.: B69G20001110001

Pervenuta al Servizio Finanziario

in data prot. n°

Registrata all'indice generale

data n°

Il Dirigente del
Servizio Politiche di Inclusione Sociale

Premesso che:

- il D.L. 20 febbraio 2017 n. 14, convertito con modificazioni dalla L. 18 aprile 2017, n. 48 recante "Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città" ha introdotto un articolato pacchetto di misure, il cui obiettivo è potenziare l'intervento degli enti territoriali e delle forze di polizia nella lotta al degrado delle aree urbane, con un approccio che privilegia il coordinamento delle forze e la programmazione di interventi integrati;
- la predetta norma ha introdotto i "Patti per la sicurezza urbana", ossia accordi sottoscritti tra il Prefetto ed il Sindaco, nel rispetto di linee guida adottate su proposta del Ministro dell'Interno con accordo sancito in sede di Conferenza Stato-Città e Autonomie Locali;
- tali patti individuano, in relazione alla specificità dei contesti, interventi per la sicurezza urbana volti a perseguire, tra gli altri, l'obiettivo di prevenire fenomeni di criminalità diffusa e predatoria, attraverso servizi e interventi di prossimità;
- la Direttiva del Ministro dell'Interno n.11001/110/25 del 22/05/2019 ha istituito il Fondo per le iniziative di prevenzione e contrasto alle truffe degli anziani, destinato inizialmente ai capoluoghi di regione, con la quale è stata sottolineata la necessità di mettere in campo una più ampia e complessiva strategia d'azione sul territorio, da realizzare in stretto raccordo con le Amministrazioni locali, sostenendo - sul piano finanziario - le iniziative che i Comuni vorranno attivare, ad integrazione di quelle già messe in campo e di quelle attuate dalle Forze di polizia;
- in data 11/09/2019, il Sindaco e il Prefetto di Napoli hanno sottoscritto il Protocollo d'Intesa, allegato, per regolare i rispettivi e reciproci impegni in relazione all'attuazione dell'iniziativa finalizzata alla prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani, di cui alla scheda progettuale presentata dal Comune di Napoli;
- per la realizzazione del progetto al Comune di Napoli è stato concesso un contributo di € 152.800,00 a valere sul fondo istituito dalla predetta Direttiva del Ministro dell'Interno n.11001/110/25 del 22/05/2019;
- il progetto prevede la realizzazione di azioni di assistenza leggera e di prossimità agli anziani, di promozione e sostegno dei luoghi di aggregazione spontanea della comunità territoriale e di promozione della cittadinanza attiva, di percorsi di inclusione sociale nonché di campagne informative e divulgative sul tema;

RICHIAMATI:

- la Legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi e ss.mm.ii.";
- la Legge n. 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che:

- *all'art. 1, comma 1, recita: "La Repubblica assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali, promuove interventi per garantire la qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione e diritti di cittadinanza, previene, elimina o riduce le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare, derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia, in coerenza con gli articoli 2,3 e 38 della Costituzione";*
- *all'art. 1, comma 5, da ampia espressione del principio di sussidiarietà orizzontale, prevedendo che i soggetti del Terzo Settore debbano partecipare attivamente alla progettazione e alla realizzazione concertata degli interventi e servizi sociali;*
- *all'art. 5, commi 2 e 3, prevede che ai fini dell'affidamento dei servizi previsti dalla legge, gli enti pubblici promuovono azioni per favorire la trasparenza e la semplificazione amministrativa nonché il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali che consentano ai soggetti del Terzo Settore la piena espressione della propria progettualità, avvalendosi di analisi e verifiche che tengano conto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni offerte e della qualificazione del personale;*
- il D.P.C.M. 30.03.2001 (Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328) che prevede - al fine di valorizzare e coinvolgere attivamente i soggetti del Terzo Settore, attivandoli non solo nella fase finale di erogazione e gestione del servizio, ma anche nelle fasi precedenti della predisposizione di programmi di intervento e di specifici progetti operativi - che i Comuni possono indire istruttorie pubbliche per la co-progettazione di interventi innovativi e sperimentali su cui i soggetti del Terzo Settore esprimono disponibilità a collaborare per la realizzazione degli obiettivi;
- l'art. 119, D. Lgs. n. 267/2000 che, in applicazione dell'art. 43, L. 449/1997, prevede che i Comuni, le Province e gli altri Enti Locali possono stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione, nonché convenzioni con soggetti pubblici o privati diretti a fornire consulenze o servizi aggiuntivi, al fine di favorire una migliore qualità dei servizi prestati;
- il D.Lgs. n.50/2016 per i requisiti di ordine generale;
- l'art. 55 del D.Lgs. n.117/2017 "Codice del Terzo settore a norma dell'art. 1 comma 2 della L. n. 106/2016", che disciplina il coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore da parte delle PP.AA. nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5 dello stesso Codice;
- le "Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali" emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 secondo le quali:
- la co-progettazione si sostanzia in un accordo procedimentale di collaborazione che ha per oggetto la definizione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partenariato tra amministrazioni e privato sociale;

- la co-progettazione trova il proprio fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno dell'impegno privato nella funzione sociale;
- la Legge regionale n. 11 del 23 ottobre 2007, recante "Legge per la dignità e la cittadinanza sociale. Attuazione della legge 8 novembre 2000, n. 328";
- con Deliberazione di Giunta comunale n. 323 del 18/09/2020:
 - si è preso atto della necessità di garantire la realizzazione di attività di prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani di cui al Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 11/09/2019 tra il Sindaco e il Prefetto di Napoli;
 - si è proceduto a variare il bilancio provvisorio in corso di gestione ai fini dell'utilizzo dell'avanzo vincolato proveniente dall'esercizio 2019, Capitolo di Spesa 101500, Codice di Bilancio 12.04-1.04.02.05.999, per garantire la realizzazione delle attività di cui al punto 1. che precede per un totale complessivo di € 152.800,00;
 - si è autorizzato il Dirigente del Servizio Politiche di inclusione sociale ad assumere, con proprie determinazioni, gli impegni di spesa necessari alla realizzazione delle attività in questione;
- con nota prot. n. PG/2020/676548 del 14/10/2020 e per le motivazioni ivi esposte, l'Assessore alle Politiche Sociali e al Lavoro ha richiesto alla locale Prefettura di *"[...] prorogare la fine delle attività progettuali almeno al prossimo 30 giugno 2021, con la possibilità di rendicontare le attività svolte con le varianti resesi via via necessarie per assicurare il rispetto delle regole imposte dalla Fase 2 dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, come sopra cennato, salvo l'introduzione di nuove norme da parte delle competenti autorità nazionali e locali [...]"*;
- la Prefettura – U.T.G. di Napoli, con nota prot. n. 319434 dell'11/11/2020, ha comunicato che *"[...] il Ministero dell'Interno - Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale per i servizi di Ragioneria- interessato al riguardo, ha autorizzato, in via del tutto eccezionale, la proroga delle progettualità, bloccate a causa del Covid-19"*;
- con Determinazione del Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione Sociale n. 40 del 14/12/2020 si è provveduto ad affidare alla "Elba Assicurazioni" S.p.A. - P.IVA 05850710962 - R.E.A. 1878095, con sede legale in Milano, Via Mecenate n. 90, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del Codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., i servizi assicurativi finalizzati a garantire, fino a concorrenza dell'importo del progetto, il regolare svolgimento delle attività progettuali di cui al Protocollo d'Intesa in parola, per l'importo complessivo di € 1.528,00, impegnando la spesa sul Capitolo di Spesa 101500, Codice di Bilancio 12.04-1.04.02.05.999;

Considerato, come si evince dal richiamato quadro normativo, che:

- nella fattispecie, il ricorso alla co-progettazione di cui all'art. 7, D.P.C.M. 30.03.2001 e alle Linee guida dell'ANAC, rappresenta il metodo di aggiudicazione che consente ai soggetti del Terzo Settore la piena espressione della propria progettualità, avvalendosi di analisi e verifiche che tengano conto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni offerte e della qualificazione del personale;

- tale co-progettazione:
 - ha per oggetto la definizione progettuale d'iniziativa, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partnership con i soggetti del Terzo Settore individuati in conformità ad una procedura di selezione pubblica;
 - fonda la sua funzione economico-sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all'adeguatezza dell'impegno privato nella funzione sociale;
 - non è riconducibile all'appalto di servizi e agli affidamenti in genere, ma alla logica dell'accordo procedimentale, sostitutivo del provvedimento amministrativo ai sensi dell'art. 11, L. 241/1990 e ss.mm.ii., in quanto il procedimento relativo all'istruttoria pubblica di co-progettazione è destinato a concludersi con un accordo di collaborazione tra ente procedente e soggetto selezionato, finalizzato all'attivazione di un partenariato per l'esercizio condiviso della funzione di produzione ed erogazione di servizi ed interventi sociali;
 - in particolare, l'accordo con il quale è destinato a concludersi il procedimento dell'istruttoria pubblica di co-progettazione, e l'accordo di collaborazione, previsto dall'art. 119, D.Lgs. 267/2000, da stipularsi in forma di convenzione, attraverso il quale tra Ente procedente e il soggetto selezionato viene costituito e regolato un rapporto di partenariato pubblico/privato sociale per la realizzazione dei servizi e degli interventi oggetto di co-progettazione;

Rilevato, altresì, che

- con Determina del servizio n. 53 del 28/12/2020, si è provveduto ad approvare lo schema di avviso pubblico per l'affidamento del servizio di realizzazione delle attività progettuali di cui al Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 11/09/2019 tra il Sindaco e il Prefetto di Napoli, finalizzato alla prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani, per l'importo di € 151.272,00, da aggiudicare con procedura di cui all'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328, prenotando, contestualmente il relativo impegno di spesa.
- in data 14 gennaio 2021 si è pubblicato l'avviso sul sito istituzionale del Comune di Napoli ed è stata fissata la scadenza per il 3 febbraio 2021, alla scadenza è pervenuta un'unica istanza di partecipazione;
- In data 16 aprile si è provveduto ad aprire, in seduta pubblica, l'unica busta pervenuta (contenente la documentazione amministrativa); nel corso della seduta si è rilevata la necessità di procedere ad un soccorso istruttorio non avendo l'Associazione partecipante sottoscritto il patto di integrità di cui all'avviso;
- In data 27 aprile l'associazione ha inviato la documentazione richiesta e, di conseguenza, è stata ammessa alla successiva fase della gara.
- a seguito dell'apertura della busta B contenente il progetto tecnico si è rilevato che l'offerta era formulata non su tutto il territorio cittadino, così come previsto dall'avviso, ma esclusivamente su un quartiere di una Municipalità (Miano), di conseguenza l'offerta non è conforme all'avviso

e non è stata approvata.

- su espressa richiesta dell'Assessorato al Welfare, con nota PG/2021/518276 del 2/7/2021, la Prefettura di Napoli ha prorogato al 31/12 p.v. il termine ultimo per l'espletamento delle attività;

Tenuto conto che:

- con Delibera n. 215 del 30/6/2021 avente ad oggetto *“Variazione al Bilancio provvisorio in corso di gestione, ai sensi del principio contabile 8.11 dell'allegato n. 4/2 al decreto legislativo 118/11, per l'utilizzo di quote di avanzo vincolato presunto di € 14.336.109,78 provenienti da esercizi precedenti, necessarie per garantire la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali, anche per il contrasto all'emergenza da COVID 19”*, sono stati destinati € 151.272,00 per la realizzazione di progettualità di prevenzione alle truffe agli anziani;

Ritenuto, pertanto:

- di riproporre la procedura per l'affidamento del servizio di realizzazione delle attività progettuali di cui al Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 11/09/2019 tra il Sindaco e il Prefetto di Napoli, finalizzato alla prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani, ai sensi dell'art. 5 della L. n. 328/2000;
- approvare l'Avviso rivolto ai Soggetti del Terzo Settore, volto a raccogliere manifestazione di interesse a collaborare alla progettazione e realizzazione di interventi ed attività rivolti alla prevenzione ed al contrasto delle truffe agli anziani;
- prenotare la spesa complessiva di € 151.272,00 sul Capitolo di Spesa 150003 art. 3, Codice di Bilancio 12.07-1.04.04.01.001 – E.P. 2021;

Dato atto che:

- l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000, dell'art. 13, c. 1, lett. b) e dell'art. 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con delibera C. C. del 28/02/2013 n. 4;
- il presente provvedimento viene adottato nel rispetto ed in osservanza di quanto disposto all'art. 6 bis della L. 241/90 che impone al Responsabile del procedimento, ai titolari degli uffici competenti per l'adozione di pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali e provvedimento finale un dovere di astensione in caso di situazioni di conflitto d'interesse, anche potenziale;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione di codesto provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che l'adotta;
- non sussistono situazioni di conflitto di interesse personale, o in riferimento al coniuge, a conviventi, parenti e affini entro il secondo grado, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90, come introdotto dalla legge n. 190/2012, e dell'art. 6 del DPR n. 62/2013;

Visti, altresì:

- l'art. 107 del D. Lgs 267/2000 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 183 del D. Lgs. 267 /2000 che reca disposizioni in merito all'impegno di spesa.

- il “Codice di Comportamento del Comune di Napoli”, approvato con D.G.C. n. 254 del 24/04/2014 e modificato con D.G.C. n. 217 del 29/04/2017;
- il “Patto d’integrità per l’affidamento di commesse”, approvato con la D.G.C. n. 797 del 03/12/2015;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni illustrate in premessa e qui integralmente richiamate,

1. Prendere atto mancato affidamento, a seguito della procedura approvata con determina del servizio 53 del 28/12/2020, del servizio di realizzazione delle attività progettuali di cui al Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 11/09/2019 tra il Sindaco e il Prefetto di Napoli, finalizzato alla prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani, per l’importo di € 151.272,00, da aggiudicare con procedura di cui all'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328.;
2. Riproporre il procedimento per l’affidamento, in un unico lotto, del servizio di realizzazione delle attività progettuali di cui al Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 11/09/2019 tra il Sindaco e il Prefetto di Napoli, finalizzato alla prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani, per l’importo di € 151.272,00;
3. Stabilire che la scelta del contraente avverrà mediante la procedura della co-progettazione, ai sensi dell'art. ai sensi dell'art. 5 della L. n. 328/2000, recante "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
4. Approvare l’Avviso rivolto ai Soggetti del Terzo Settore, volto a raccogliere manifestazione di interesse a collaborare alla progettazione e realizzazione di interventi ed attività rivolti alla prevenzione ed al contrasto delle truffe agli anziani, allegato e parte integrante del presente provvedimento;
5. Assegnare ai Soggetti del Terzo Settore, in possesso dei requisiti previsti dall’Avviso di cui al punto 3. che precede, il termine di 20 giorni naturali e consecutivi a decorrere dalla data di pubblicazione del presente provvedimento all’Albo Pretorio on-line del Comune di Napoli;
6. Stabilire che il servizio verrà affidato anche sulla base di una sola offerta valida;
7. Stabilire, altresì, che gli impegni con il Soggetto che risulterà aggiudicatario verrà definito mediante sottoscrizione di apposita Convenzione;
8. Prenotare la spesa complessiva di € 151.272,00 sul Capitolo di Spesa 150003 art. 3, Codice di Bilancio 12.07-1.04.04.01.001 – E.P. 2021;

9. Disporre, altresì, nelle more della stipula contrattuale l'esecuzione anticipata della prestazione ai sensi dell'art. 32, commi 8 e 13 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
10. Indicare, quale Responsabile Unico del Procedimento, per tutti gli atti connessi e conseguenti, il Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione Sociale, dott.ssa Natalia D'Esposito.

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedirne l'adozione;
- l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013.

allegati:

1. avviso pubblico 26 pagine;
2. allegato a) istanza di partecipazione 7 pagine;
3. allegato b) Modulo per Dichiarazioni di idoneità morale 1 pagina;
4. allegato c) modello per raggruppamento 2 pagine
5. allegato d) modello rendicontazione 1 pagina
6. allegato e) patto di integrità 3 pagine;

Sottoscritta digitalmente da

Il Dirigente

Dott.ssa Natalia D'Esposito

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.