



COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA DIREZIONE GENERALE – AREA PARTECIPATE COMUNALI

SERVIZIO: //

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: AL BILANCIO
SINDACO

SG: 611 del 11/12/2024

DGC: 681 del 04/12/2024

Cod. allegati: 1098L_2024_13

Proposta di deliberazione prot. n° 13 del 04/12/2024

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 581

OGGETTO: Proposta al Consiglio: Approvazione della ricognizione periodica ex art. 30 del D. Lgs. 201/2022 della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica offerti sul territorio del Comune di Napoli.

Il giorno 12/12/2024, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Antonio DE IESU

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

P A

Maura STRIANO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Luca FELLA TRAPANESE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Funzionario titolare di incarico di elevata qualificazione

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA,
su proposta del Sindaco, Gaetano MANFREDI, e dell'Assessore al Bilancio, Pier Paolo BARETTA

VISTI

- a) gli articoli 14 (ex art. 16 del trattato CE) e 106 (ex art. 86, paragrafo 2 del trattato Ce) del Testo unico sul funzionamento dell'Unione Europea, così come modificato dall'articolo 2 del trattato di Lisbona, ratificato dall'Italia con legge 2 agosto 2008, n. 130;
- b) gli articoli 76 e 117, primo comma e secondo comma, lettera (e), della Costituzione;
- c) l'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118, recante delega al Governo in materia di servizi pubblici locali;
- d) il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, adottato dal Governo in attuazione della legge di delega 5 agosto 2022, n. 118;

RICHIAMATI

- e) l'art. 42 del d.lgs. 267/2000 (TUEL);
- f) il d.lgs. 201/2022 di riordino dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- g) il decreto n. 639 del 31/08/2023 recante *Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del d.lgs. n. 201 del 2022* (Ministero delle imprese e del made in Italy);

RILEVATO che

- h) l'art. 2, lett. c), del D.lgs. 201/2022 definisce servizi di interesse economico generale di livello locale o, più semplicemente, servizi pubblici locali di rilevanza economica, i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico, o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza;
- i) i servizi di interesse economico generale di livello locale, inoltre, sono servizi previsti dalla legge, oppure servizi che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;

TENUTO CONTO

- j) altresì, di quanto disposto dall'art. 2, lett. d), del D.lgs. 201/2022 che definisce i servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica quali servizi di interesse economico generale, di livello locale, suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione del servizio;
- k) che i servizi a rete sono regolati da un'Autorità indipendente;

CONSIDERATO

- l) che l'art. 30 del d.lgs. 201/2022 prevede che i comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, debbano effettuare una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori;
- m) che, a mente del medesimo articolo tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9 del citato d.lgs. 201/2022;
- n) che la suddetta ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri ed i risultati in capo agli enti affidanti;
- o) che, sulla base delle indicazioni di cui al citato art. 30, la ricognizione è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno;

PRESO ATTO che

- p) i servizi pubblici locali a rete, di rilevanza economica, oggetto della Relazione di cui alle lettere che precedano risultano essere i seguenti:
 1. Igiene ambientale;

IL SEGRETARIO GENERALE
 Avv. Monica Cuccia

2. Trasporto pubblico locale;

PRESO ATTO

- q) del contenuto dell'articolo 8 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, primo comma, così come modificato dal decreto legge 24 febbraio 2023, n. 13, art. 1, sesto comma, che attribuisce al Ministero delle Imprese e del Made in Italy la competenza a regolare la materia dei servizi pubblici locali non a rete (di rilevanza economica), per i quali non opera un'autorità di regolazione;
- r) che in attuazione a quanto disposto dal citato articolo 8, primo comma, del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, la Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica – Divisione IV ha adottato il decreto n. 639 del 31/8/2023;
- s) che il citato decreto – come indicato dal Ministero adottante nella notizia pubblicata il 25 settembre 2023 sul proprio sito istituzionale e come ribadito dalla Nota informativa ANCI del 2 ottobre 2023 – ha circoscritto i servizi pubblici locali non a rete, di rilevanza economica, ai quali si applicano – in fase di prima applicazione – le richiamate disposizioni a quelli elencati nell'Allegato 2 del medesimo Decreto, ovvero:
 1. impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
 2. parcheggi;
 3. servizi cimiteriali;
 4. luci votive;
 5. trasporto scolastico

DATO ATTO che nella presente ricognizione si è provveduto a censire tutti i servizi pubblici locali non a rete avente rilevanza economica;

PRECISATO che

- t) ai sensi dell'art. 30, comma 2, secondo periodo del D.lgs 201/2022, la *Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica* in parola, nel caso di servizi affidati a società in house, costituisce appendice ai provvedimenti di cui all'articolo 20 (*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche*) del D.lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii., oggetto della proposta di deliberazione n.12 del 3/12/2024 di proposta al Consiglio predisposta dall'Area Partecipate Comunali;
- u) le ragioni che, sul piano economico e della qualità dei servizi giustificano il mantenimento dell'affidamento del servizio alle società *in house providing* ai sensi dell'art. 17 del decreto legislativo 201 del 2022, sono esplicitate nella proposta di deliberazione di cui al punto precedente;
- v) allo stato, risultano destinatarie di affidamenti in regime di *in house providing* di «servizi di interesse economico generale di livello locale» le seguenti società di capitale rientranti nel campo di applicazione dell'articolo 20 del D.lgs 175/2016 e ss.mm.ii:
 1. Azienda Servizi Igiene Ambientale – ASIA Napoli S.p.A.
 2. Azienda Napoletana Mobilità – ANM S.p.A.
- w) la citata *Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*, quale appendice dei provvedimenti di cui alla richiamata deliberazione di proposta n. 12 del 3/12/2024 - in continuità con il precedente esercizio - è oggetto di un separato provvedimento;

RILEVATO che

- x) l'istruttoria, l'analisi e l'esame, «per ogni servizio affidato, [del] concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio» involve la competenza tecnico-amministrativa di numerosi Uffici dell'Ente, ovvero di quelli che svolgono le funzioni di committenza per i servizi in parola;

PRESO ATTO che

- y) ai fini del coordinamento delle attività necessaria alla predisposizione della Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, attese per altro le previsioni di cui all'articolo 30, comma 2, secondo periodo del D.lgs 201/2022 e ss.mm.ii. richiamate alle precedenti lettere da u) a w), l'Area Partecipate Comunali, d'intesa con l'Assessore al Bilancio, si è fatta parte diligente, dando impulso alle attività necessarie e curando il raccordo delle stesse;

VISTI

IL SEGRETARIO GENERALE
 Avv. Monica Cinque

14

- z) la nota informativa PG/2024/540316 del 14/06/2024 con la quale è stato richiesto alle Macrostrutture/Servizi dell'Ente di procedere al censimento di tutti i servizi pubblici locali di rilevanza economica, a rete e non a rete, offerti sul territorio del Comune di Napoli alla data del 31.12.2023, oggetto di affidamento a soggetti esterni, restituendo debitamente compilato un file all'uopo predisposto dalla scrivente Area;
- aa) la successiva nota informativa PG/2024/819538 del 25/09/2024 con la quale l'Area Partecipate Comunali, in relazione alla trasmissione della relazione sulla situazione gestionale al 31/12/2023 dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati a terzi, ha precisato che per ognuno dei servizi affidati dovrà essere redatta una specifica e separata relazione;
- bb) i riscontri, pervenuti a seguito delle richieste formulate, nella fattispecie:
1. nota PG/2024/887421 del 15/10/2024 del Servizio Igiene della città con la quale è stata trasmessa la relazione di ricognizione attinente alla situazione gestionale del servizio di igiene urbana, nonché la nota PG/2024/925574 del 25/10/2024 del servizio IMU e TARI con l'indicazione delle entrate per TARI relative all'ultimo triennio (2021-2023) con la distinzione tra importo accertato, importo riscosso e residuo;
 2. nota PG/2024/932173 del 28/10/2024 del Servizio Promozione attività sportive con la quale è stata trasmessa la relazione relativamente all'impianto sportivo "Palabarbutto";
 3. nota PG/2024/936593 del 29/10/2024 trasmessa dalla Municipalità 8 con allegata la relazione circa la concessione pluriennale dell'impianto sportivo "Tendostruttura" di Via Nuova dietro la Vigna;
 4. nota PG/2024/945322 del 31/10/2024 della Municipalità 2 con la quale è stata trasmessa la relazione inerente la concessione temporanea a titolo oneroso dell'impianto sportivo "Villagiochiamo" situato nella sezione Mercato-Pendino;
 5. nota PG/2024/948232 del 04/11/2024 inviata dal Servizio Edilizia Sportiva con allegata relazione inerente il Servizio di gestione economica e funzionale, della progettazione esecutiva, della esecuzione dei lavori di riqualificazione e di manutenzione ordinaria e straordinaria per la durata della concessione dell'impianto sportivo Campo San Gennaro dei poveri;
 6. nota PG/2024/974076 del 11/11/2024 del Servizio Strade Viabilità e Traffico con la quale sono state trasmesse le relazioni attinenti ai servizi parcheggio e distribuzione gas;
 7. nota PG/2024/974392 del 11/11/2024 del Servizio Gestione Eventi e Stadio D.A. Maradona con la quale viene trasmessa la relazione afferente il servizio pubblico dello Stadio Diego Armando Maradona;
 8. nota PG/2024/971690 del 11/11/2024 del Servizio Sistema Educativo, con la quale è stata trasmessa la relazione attinente la gestione degli asili nido e micronidi comunali per la città di Napoli. Inoltre in tale relazione il Servizio comunica che: *"dopo attenta verifica ed analisi ha stabilito che le attività svolte da parte della società in house Napoli Servizi Sp.A nelle scuole dell'infanzia ed asili nido comunali, non rientrano nella categoria "Servizi pubblici locali a rilevanza economica";*
 9. nota PG/2024/953749 del 05/11/2024 ad integrazione della nota PG/2024/811878 del 24/09/2024 del Servizio Mercati, con la quale lo scrivente servizio dichiara che: *"a seguito di maggiori approfondimenti, sulla ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, la prestazione di servizi di facility management affidata alla Napoli Servizi Sp.A - in regime di "in house providing" - per la pulizia e sanificazione dei mercati non è annoverabile tra i servizi pubblici locali a rilevanza economica ai sensi dell'art. 30 del Decreto Legislativo 23 dicembre 2022 n.201";*
 10. nota PG/2024/988649 del 15/11/2024 del Servizio Trasporto Pubblico Locale e MaaS, con la quale è stata trasmessa la relazione attinente al Servizio di Trasporto Pubblico locale di linea;
 11. nota PG/2024/978183 del Servizio Diritto allo Studio con la quale trasmette i dati economici relativi al servizio di refezione scolastica erogato sul territorio comunale dalle dieci Municipalità competenti in relazione ai costi di gestione del servizio in esecuzione dell'accordo Quadro per il periodo ottobre 2022/giugno 2025;
 12. nota PG/2024/1004707 del 20/11/2024 del Servizio Cimiteri Cittadini, con la quale, sono state trasmesse per ciascun servizio: illuminazione votiva, impianto crematorio, servizi cimiteriali, le relazioni gestionali alla data del 31/12/2023;
 13. note delle Municipalità relative al servizio di refezione scolastica:
 - PG/2024/943970 del 31/10/2024 – Municipalità 1;
 - PG/2024/945322 del 31/10/2024 – Municipalità 2;
 - PG/2024/940980 del 30/10/2024 – Municipalità 3;
 - PG/2024/939065 del 30/10/2024 ed integrazione mail PG/2024/939065 del 30/10/2024 – Municipalità 4;

M

IL SEGRETARIO GENERALE
 Avv. Monica Cinque

- PG/2024/941276 del 30/10/2024 ed integrazione mail PG/2024/1000782 del 19/11/2024 Municipalità 5;
- PG/2024/935175 del 29/10/2024 – Municipalità 6;
- PG/2024/941471 del 30/10/2024 – Municipalità 7;
- PG/2024/936593 del 29/10/2024 ed integrazione PG/2024/966610 del 08/11/2024 – Municipalità 8;
- PG/2024/939745 del 30/10/2024 ed integrazione PG/2024/955060 del 05/11/2024 – Municipalità 9;
- PG/2024/947299 del 04/11/2024 ed integrazione PG/2024/967936 del 08/11/2024 – Municipalità 10;

VISTA

- cc) la Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, risultante dalla collazione dei riscontri di cui al precedente punto bb), allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

RITENUTO NECESSARIO

- dd) provvedere in merito, sottoponendo la richiamata Relazione all'attenzione del Consiglio Comunale, proponendo altresì, nell'approvarla, di considerarla contestualmente come appendice ai provvedimenti di cui all'art. 20 del D.lgs 175/2016 e ss.mm.ii., già oggetto della proposta di deliberazione n.12 del 03/12/2024 di proposta al Consiglio;

PRECISATO infine che

- ee) ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 201/2022, la relazione di cui all'art. 30 del medesimo decreto è pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'Ente affidante e trasmessa contestualmente all'Anac, che provvede alla sua immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione;
- ff) il medesimo documento è reso accessibile anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da Anac, che costituisce punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica;

VISTI

- gg) il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. e, in particolare, l'articolo 42;
- hh) il D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii.;
- ii) il D.lgs n. 201/2022 e ss.mm.ii.;
- jj) lo Statuto Comunale;
- kk) il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e le successive disposizioni organizzative;
- ll) la proposta di deliberazione di proposta al Consiglio n.12 del 03/12/2024;

VISTI

- nn) i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1 e dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine n. 18, sottoscritti e firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con i seguenti n:

- 1098L_013_01: *Verifica periodica situazione gestionale servizi pubblici locali di rilevanza economica - Relazione ex art. 30 D.lgs. n. 201/2022 e ss.mm.ii.*

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Direttore Generale e dal Responsabile dell'Area Partecipate Comunali sotto la loro responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, gli stessi dirigenti qui di seguito sottoscrivono:

Il Dirigente
Responsabile dell'Area Partecipate Comunali

Dario Gentile


Il Direttore Generale

Rasquale Ginnata



IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

per le motivazioni espresse in premessa,
con voti **UNANIMI**,

DELIBERA

di **PROPORRE AL CONSIGLIO** di:

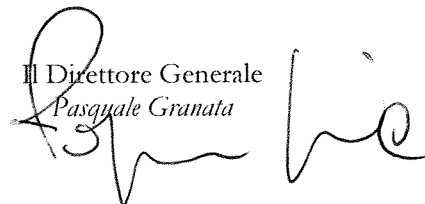
1. di **APPROVARE**, in attuazione dell'art. 30 del d.lgs. 201/2022 e ss.mm.ii., la **Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica**, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, per come collazionata sulla base della documentazione predisposta dagli uffici competenti *ratione materiae* sulla gestione e affidamento dei singoli servizi oggetto di analisi;
2. di **STABILIRE e PRECISARE** che la Relazione di cui al punto precedente, attesa la sussistenza di affidamenti *in house* a società partecipate dall'Ente di servizi pubblici locali di rilevanza economica, integra e, seppur non materialmente allegata, costituisce appendice della relazione di cui all'articolo 20 del d.lgs 175/2016 e ss.mm.ii., sullo stato di attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie, dirette ed indirette, al 31.12.2022 e di analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni societarie, dirette ed indirette, detenute alla data del 31.12.2023, ex art. 20 del D.lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.;
3. di **DISPORRE**, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 201/2022, che la relazione di cui al precedente punto 1 sia pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'Ente e trasmessa all'Anac attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da quest'ultima, quale punto di accesso unico per gli atti e i dati relativi ai servizi pubblici locali di rilevanza economica, demandando tali adempimenti all'Area Partecipate Comunali.

Il Dirigente
Responsabile dell'Area Partecipate Comunali

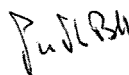
Dario Gentile



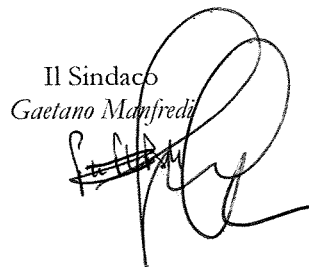
Il Direttore Generale
Pasquale Granata



L'Assessore al Bilancio
Pier Paolo Baretta

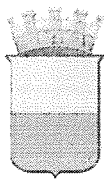


Il Sindaco
Gaetano Manfredi



IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cerrito





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 13 DEL 4/12/2024, AVENTE AD OGGETTO:

Proposta al Consiglio: Approvazione della ricognizione periodica ex art. 30 del D. Lgs. 201/2022 della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica offerti sul territorio del Comune di Napoli

I Dirigenti proponenti esprimono, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

VEDI PARERE ALLEGATO

Addì, 4 dicembre 2024

Il Dirigente
Responsabile dell'Area Partecipate Comunali

Dario Gentile

Il Direttore Generale

Pasquale Granata

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 04/12/2024..... e protocollata con il n. 2024/681.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

allegato

Addì, 8/12/24

IL RAGIONIERE GENERALE



PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.li. in merito alla
Proposta di deliberazione prot. 13 del dicembre 2024 avente ad oggetto:

«**Proposta al Consiglio:** Approvazione della ricognizione periodica ex art. 30 del D. Lgs. 201/2022 della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica offerti sul territorio del Comune di Napoli»

I sottoscritti **Direttore Generale e Dirigente Responsabile dell'Area Partecipate Comunali**, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., in ordine a quanto di seguito riportato, esprimono il seguente parere di regolarità tecnica.

Con l'atto richiamato in oggetto, la Giunta Comunale propone al Consiglio Comunale di approvare, in attuazione dell'art. 30 del D.lgs. 201/2022 e ss.mm.ii., **la Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica**, allegata alla proposta di deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale.

Il richiamato articolo 30 prevede, tra l'altro, che *«i comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva che per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9»*.

In attuazione del richiamato disposto, la Relazione di ricognizione proposta all'attenzione del Consiglio Comunale riguarda *servizi pubblici locali di rilevanza economica*, sia con riferimento ai servizi a rete, sia con riferimenti ai servizi non a rete.

Per quanto attiene ai *servizi a rete*, la Relazione esamina:

1. Igiene ambientale;
2. Trasporto pubblico locale.

Per quanto attiene ai *servizi non a rete*, si premette che, la Relazione approvata con DCC n.130 del 28/12/2023, in prima attuazione e in coerenza con quanto chiarito con la notizia pubblicata il 25 settembre 2023 dal Ministero delle Imprese e del Made in Italy e con quanto ribadito dalla Nota informativa ANCI del 2 ottobre 2023, ha esaminato solo i servizi indicati nell'Allegato 2 del Decreto n. 639 del 31/8/2023 della *Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica - Divisione IV* del citato Ministero, adottato in attuazione dell'articolo 8 del D.lgs 201/2022 e ss.mm.ii., ovvero:

1. impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n.201/2022);
2. parcheggi;
3. servizi cimiteriali;
4. luci votive;
5. trasporto scolastico.

Ciò premesso, si rappresenta che con il presente documento, si è provveduto a censire tutti i servizi pubblici locali **non a rete avente rilevanza economica** sulla scorta dei riscontri pervenuti dai Servizi competenti.

Attesa la molteplicità e varietà dei servizi pubblici interessati dalla *ricognizione periodica della situazione gestionale* prevista dal richiamato articolo 30 del D.lgs 201/2022 c ss.mm.ii., il documento sottoposto all'attenzione degli organi

deliberanti - ferme restando le informazioni fornite in relazione ai bilanci delle società destinatarie di affidamenti in regime di *in house providing* - è il frutto dell'attività istruttoria tecnico-amministrativa di numerosi Uffici dell'Ente, ovvero di quelli che svolgono e/o hanno svolto le funzioni di committenza per i servizi analizzati, per come analiticamente individuati nel paragrafo 3 e nel paragrafo 4 della Relazione allegata alla proposta.

Ciascun Ufficio, opportunamente interessato, ha quindi condotto l'istruttoria, l'analisi e l'esame - per il servizio pubblico di rispettiva competenza - del suo «concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio», producendo la relativa relazione; le singole relazioni prodotte dagli uffici competenti *ratione materiae*, sono poi confluite nel paragrafo 4 del documento ora sottoposto all'attenzione degli organi deliberanti, integrate, ove necessario, dei dati relativi all'andamento dei bilanci delle società *in house*.

Va segnalato che ai sensi dell'art. 30, comma 2, secondo periodo del D.lgs 201/2022, la Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, nel caso di servizi affidati a società *in house*, pur costituendo appendice ai provvedimenti di cui all'articolo 20 (*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche*) del d.lgs 175/2016 e ss.mm.ii., in continuità con l'esercizio precedente è oggetto di un successivo e separato provvedimento.

La fattispecie di che trattasi ricorre nel caso del Comune di Napoli, dal momento che ASIA Napoli SpA e ANM SpA sono entrambe società di capitali (rientranti quindi nell'ambito di applicazione del richiamato art. 20 del TUSP) destinatarie di affidamenti diretti *in house* di servizi pubblici locali di rilevanza economica.

Conseguentemente, con la deliberazione in oggetto, nel proporre di approvare la Relazione di che trattasi, viene contestualmente proposto al Consiglio Comunale di stabilire e precisare che la stessa integri e, seppur non materialmente allegata, costituisca appendice della relazione di cui all'articolo 20 del D.lgs 175/2016 e ss.mm.ii.,

Si precisa, inoltre, che le ragioni che sul piano economico e della qualità dei servizi giustificano il mantenimento dell'affidamento del servizio alle società *in house providing* ai sensi dell'art. 17 del decreto legislativo 201 del 2022, sono esplicitate nella proposta di deliberazione di cui all'articolo 20.

Ai fini del coordinamento delle attività necessarie alla predisposizione della citata Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, l'Area Partecipate Comunali, d'intesa con l'Assessore al Bilancio e attese le richiamate previsioni di cui all'articolo 30, comma 2, secondo periodo del D.lgs 201/2022 e ss.mm.ii., si è fatta parte diligente, dando impulso alle attività necessarie, curando il raccordo delle stesse e collazionando la documentazione prodotta dai singoli uffici competenti *ratione materiae* ai fini della materiale predisposizione del documento allegato alla proposta di deliberazione in oggetto.

Rimanendo nella competenza degli organi deliberanti le valutazioni conclusive e le decisioni in merito alla proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. si esprime - per quanto di rispettiva competenza degli Scriventi e sotto i profili sopra richiamati - parere

FAVOREVOLE

Napoli, 04 dicembre 2024

Il Responsabile dell'Area Partecipate Comunali

Dario Gentile


Il Direttore Generale
Pasquale Grandia



Area Ragioneria

Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, Proposta di Delibera n. 13 del 4 dicembre 2024, Direzione Generale, *Area Partecipate Comunali*, avente ad oggetto: **Proposta al Consiglio** *Approvazione della ricognizione periodica ex art. 30 del D.lgs 201/2022 della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica offerti sul territorio del Comune di Napoli*

Trattasi di provvedimento avente carattere ricognitorio e in quanto tale non produce allo stato riflessi sulla situazione economico finanziaria e patrimoniale dell'Ente.

Preso atto della Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica allegata alla delibera, considerata quale parte integrante della relazione di cui all'art. 20 del D.lgs 175/2016.

Art. 30 del D. Lgs. 201/2022 prevede l'effettuazione di una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica riscontrando, per ogni servizio affidato, l'andamento dal punto di vista:

- economico;
- della qualità del servizio;
- dell'efficienza;
- del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio.

Circa il perimetro della ricognizione sono censiti i servizi pubblici locali, a rilevanza economica, non gestiti direttamente dall'ente.

Per quanto attiene i servizi pubblici locali a rete – ricadenti nella disciplina del Tuspl, la ricognizione ex art. 30, ivi compresa la giustificazione del mantenimento dell'affidamento in house, è rimessa agli enti competenti (ATO/ATA/ENTI DI GOVERNO DELL'AMBITO, ecc.) se affidanti i relativi servizi

Per quanto attiene i servizi pubblici locali non a rete il Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica n. 639 del 31 agosto 2023 recante *“Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022”* ha circoscritto i servizi pubblici locali non a rete, di rilevanza economica, ai quali si applicano le richiamate disposizioni – in fase di prima applicazione - ai seguenti servizi:

- impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- servizi cimiteriali;
- luci votive;
- trasporto scolastico.

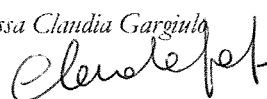

Gli uffici proponenti, trattano nel dettaglio gli elencati servizi secondo le dimensioni di cui al richiamato art. 30. Nel prosieguo e sulla base dell'attività già svolta, si prone la verifica in itinere delle medesime dimensioni quali quantitative, anche ai fini del rispetto degli obblighi di copertura dei costi di gestione a mezzo tariffa per quanto ai servizi a domanda individuale.

Per tutto quanto detto, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 9/12/2024

Ragioniere Generale

Dott.ssa Clandia Gargiulo



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 13 DEL 4.12.2024

AREA DIREZIONE GENERALE E AREA PARTECIPATE COMUNALI

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 11.12.2024

SG 611 - proposta al Consiglio comunale: ricognizione servizi pubblici locali ex art.30 del D.Lgs. 201/2022

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame si intende proporre al Consiglio comunale di approvare la Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, precisando che la stessa costituisce appendice della Relazione sullo stato di attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie, dirette ed indirette, al 31.12.2022 e di analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni societarie, dirette ed indirette, detenute alla data del 31.12.2023.

Si demanda all'Area Partecipate la pubblicazione della Relazione sul sito istituzionale dell'Ente e la sua trasmissione all'Anac.

•ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Nella parte narrativa la dirigenza dichiara che:

•*“i servizi pubblici locali a rete, di rilevanza economica, oggetto della Relazione [...] risultano essere i seguenti: 1. Igiene ambientale; 2. Trasporto pubblico locale”;*

•*“nella presente ricognizione si è provveduto a censire tutti i servizi pubblici locali non a rete avente rilevanza economica”;*

•*“allo stato, risultano destinatarie di affidamenti in regime di in house providing di «servizi di interesse economico generale di livello locale» le seguenti società di capitale rientranti nel campo di applicazione dell'articolo 20 del D.lgs 175/2016 e ss.mm.ii: 1. Azienda Servizi Igiene Ambientale – ASIA Napoli S.p.A.; 2. Azienda Napoletana Mobilità – ANM S.p.A.”.*

La dirigenza riferisce, inoltre, che la presente Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica è il risultato della collazione dei riscontri forniti dai Servizi comunali che svolgono le funzioni di committenza per tali servizi.

•PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

Nel parere di regolarità tecnica la dirigenza proponente dichiara, fra l'altro, quanto segue: *“la Relazione di ricognizione proposta all'attenzione del Consiglio Comunale riguarda servizi pubblici locali di rilevanza economica, sia con riferimento ai servizi a rete, sia con riferimenti ai servizi non a rete. Per quanto attiene ai servizi a rete, la Relazione esamina: 1. Igiene ambientale; 2. Trasporto pubblico locale. Per quanto attiene ai servizi non a rete, si premette che, la Relazione approvata con DCC n.130 del 28/12/2023 ha esaminato solo [...] 1. impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n.201 /2022); 2.parcheggi; 3.servizi cimiteriali; 4.luci votive; 5.trasporto scolastico. [...] con il presente documento, si è provveduto a censire tutti i servizi pubblici locali non a rete avente rilevanza economica sulla scorta dei riscontri pervenuti dai Servizi competenti. [...] il documento sottoposto all'attenzione degli organi deliberanti - ferme restando le informazioni fornite in relazione ai bilanci delle società destinatarie di affidamenti in regime di in house providing - è il frutto dell'attività istruttoria tecnico-amministrativa di numerosi Uffici dell'Ente, ovvero di quelli che svolgono e/o hanno svolto le funzioni di committenza per i servizi analizzati [...]. Ciascun Ufficio, opportunamente interessato, ha quindi condotto l'istruttoria, l'analisi e l'esame - per il servizio pubblico di rispettiva competenza - del suo «concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio», producendo la relativa relazione; le singole relazioni prodotte dagli uffici competenti ratione materiae, sono poi confluite nel paragrafo 4 del documento ora sottoposto all'attenzione degli organi*

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

Il funzionario, Simona Lombardi

Il dirigente, Maria Aprea

deliberanti, integrate, ove necessario, dei dati relativi all'andamento dei bilanci delle società house. [...] La fattispecie di che trattasi ricorre nel caso del Comune di Napoli, dal momento che ASIA Napoli SpA e ANM SpA sono entrambe società di capitali (rientranti quindi nell'ambito di applicazione del richiamato art. 20 del TUSP) destinatarie di affidamenti diretti in house di servizi pubblici locali di rilevanza economica. Conseguentemente, con la deliberazione in oggetto, nel proporre di approvare la Relazione di che trattasi, viene contestualmente proposto al Consiglio Comunale di stabilire e precisare che la stessa integri e, seppur non materialmente allegata, costituisca appendice della relazione di cui all'articolo 20 del D.gs 175/2016 e ss.mm.i.. Si precisa, inoltre, che le ragioni che sul piano economico e della qualità dei servizi giustificano il mantenimento dell'affidamento del servizio alle società in house providing ai sensi dell'art. 17 del decreto legislativo 201 del 2022, sono esplicitate nella proposta di deliberazione di cui all'articolo 20.”

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

Nel parere di regolarità contabile il Ragioniere Generale rappresenta, in particolare, quanto segue: *“Trattasi di provvedimento avente carattere ricognitorio e in quanto tale non produce allo stato riflessi sulla situazione economico finanziaria e patrimoniale dell'Ente. [...] Nel prosieguo e sulla base dell'attività già svolta, si propone la verifica in itinere delle medesime dimensioni quali quantitative, anche ai fini del rispetto degli obblighi di copertura dei costi di gestione a mezzo tariffa per quanto ai servizi a domanda individuale.”*

•QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

La Relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica viene proposta ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. n 201/2022, in cui si prevede che *“1. I comuni [...] con popolazione superiore a 5.000 abitanti [...] effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico [...]. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti. 2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. [...]”*

•DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

Nella sezione operativa del DUP 2024/2026 è stato previsto quanto segue: *“Alla luce del richiamato assetto normativo, integrato dall'emanazione del d.lgs 201/2022 (Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica), e nel quadro degli impegni del Patto per Napoli [...] il Comune si è impegnato, tra l'altro, alla predisposizione di un piano di riordino degli organismi partecipati. [...] Le direttrici del piano di riordino delle partecipate si intrecciano strettamente con l'incremento della qualità, della quantità e dell'accessibilità dei servizi pubblici di mobilità, igiene urbana, welfare e della gestione del patrimonio immobiliare, quali precondizioni abilitanti di cittadinanza e lo sviluppo di questi indirizzi, in ottica di responsabilità sociale, non contemplerà esubero di personale all'interno del gruppo. La modalità d'azione sarà informata alla parola d'ordine “Dal fare al regolare”. Infatti, il modello da perseguire individuato è quello di un modello orientato, nel medio e lungo periodo, ad una riorganizzazione nella quale nell'ambito dei servizi pubblici locali l'Amministrazione comunale si rafforzerà quale “Ente regolatorio”. Le principali azioni saranno rappresentate da collaborazioni con Enti e società pubbliche specializzate, da associare alla gestione anche su area vasta dei servizi pubblici locali per favorirne un recupero di efficacia ed efficienza e capacità d'innovazione.”*

In tale sezione sono stati, quindi, formulati gli obiettivi strategici per il triennio 2024-2026.

***PRONUNCE DELLA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA/CONTABILE O DELL'ANAC DI INTERESSE CON RIFERIMENTO AL CONTENUTO DELLA PROPOSTA DELIBERATIVA**

Nella deliberazione della Sezione Autonomie della Corte dei Conti n. 3/SEZAUT/2024/INPR, avente ad oggetto la programmazione dei controlli per l'anno 2024, viene evidenziato che *“Contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate è [...] d'interesse la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali affidati dalle amministrazioni locali per la quale è prevista una apposita relazione da aggiornarsi ogni anno. Verrà pertanto considerata la correlazione tra la razionalizzazione di cui all'articolo 20 TUSP e la ricognizione di cui all'articolo 30, d.lgs. n. 201/2022 ed emerge la necessità di individuare punti di difformità e/o di connessione tra le stesse. Nel caso di servizi affidati a società in house, il collegamento tra le due ricognizioni è reso ancora più evidente, in quanto la relazione ricognitiva di cui al citato articolo 30 è definita quale appendice della relazione sull'assetto delle partecipate ai sensi dell'articolo 20 del TUSP.”*

• CONSIDERAZIONI FINALI

Ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. n. 201/2022, nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione costituisce appendice della relazione sull'assetto delle partecipate di cui all'art. 20 del D. Lgs. 175/2016, tuttavia la presente Relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica viene proposta all'approvazione del Consiglio comunale con un provvedimento separato rispetto a quello di approvazione della Relazione di cui all'art. 20 del D. Lgs. 175/2016 in quanto, come dichiarato nella parte narrativa dalla dirigenza, si è proceduto *“in continuità con il precedente esercizio”*.

Ricordato che attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque

Firmato digitalmente da:
MONICA CINQUE
Firmato il 12/12/2024 11:37
Serial Certificate:
2F 3C243472 120C417732A25354780E83
Valido dal 09/08/2024 al
09/08/2027
ArubaPEC EU Qualified
Certificates CA G1

Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Visto:
Il Sindaco

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 581 del 12/12/2024 composta da n. 14 pagine progressivamente numerate;

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 12/12/2024 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).
- Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

.....

ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data
- ☐ Deliberazione decaduta
- ☐ Altro

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

.....