



COMUNE DI NAPOLI nnn

**Area Trasformazione del Territorio**  
***Servizio Edilizia Residenziale Pubblica e Nuove Centralità***

Anno 2020

## **DISPOSIZIONE DIRIGENZIALE**

**N.022 DEL 31.03.2020**

**Oggetto:** Adozione del piano di rotazione dei direttori dei lavori, dei RUP e dei responsabili del procedimento del Servizio Edilizia Residenziale Pubblica e Nuove Centralità.

Il dirigente del Servizio Edilizia Residenziale Pubblica e Nuove Centralità

**Premesso che:**

- il piano nazionale Anticorruzione individua la rotazione del personale assegnato alle aree a rischio quale misura fondamentale per la prevenzione dei fenomeni corruttivi, ritenendo che: *“l’alternanza tra più professionisti nell’assunzione delle decisioni e nella gestione delle procedure, riduce il rischio che possano crearsi relazioni particolari tra amministrazioni ed utenti, con il conseguente consolidarsi di situazioni di privilegio e l’aspettativa a risposte illegali improntate a collusione”*;
- il Piano Triennale della corruzione 2015-2017 approvato dal Comune di Napoli, con **deliberazione di Giunta Comunale n. 85 del 20/02/2015**, in attuazione del piano nazionale sopra citato, prevede l’adozione di un apposito regolamento per codificare i criteri generali e le specifiche modalità con cui effettuare la rotazione del personale;
- Con **deliberazione di G.C. n. 771 del 25/11/2015** sono state adottati” *“Criteri e linee guida per l’attuazione della misura della rotazione del personale in esecuzione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2015 – 2017”* assumendo quale riferimento per l’individuazione dei criteri e delle linee guida, le aree maggiormente esposte a rischio, individuate nel Piano triennale di prevenzione della corruzione 2015 – 2017, quali: *personale, esternalizzazioni, rapporti con cittadini ed imprese e area finanziaria*; Con tale deliberazione è stato adottato un sistema di rotazione di dirigenti e dipendenti con funzioni di responsabilità, per scongiurare il consolidarsi di “posizioni di privilegio” nella gestione di determinate attività ed evitare che un medesimo soggetto si occupi per prolungati periodo di tempo dello stesso tipo di attività/procedimenti e si relazioni sempre con gli stessi utenti;
- **I criteri e le linee guida** per l’attuazione della misura di rotazione del personale hanno previsto con la deliberazione di G. C. n. 771/2015 che:
  - 1) la misura della rotazione si rivolge, in fase di prima applicazione ai dirigenti e al personale titolare di incarico di alta professionalità o di posizione organizzativa, ai RUP e ai direttori dei lavori, ai direttori dell’esecuzione di contratti di fornitura di beni o di servizi, nonché ai responsabili di procedimento individuati nell’ambito di quei processi lavorativi dove maggiore è il rapporto relazionale con l’utenza;
  - 2) per alcune specifiche fattispecie, al fine di non compromettere il buon andamento e la continuità dell’azione amministrativa, è possibile fare ricorso a misure alternative alla rotazione del personale, tra le quali è annoverata la modalità della controfirma degli atti riconducibili all’attività a rischio da parte di altro soggetto;
  - 3) la misura della rotazione venga applicata in tempi diversi per dirigenti e altro personale, al fine di garantire che la struttura coinvolta e l’attività interessata siano costantemente presidiate dal dirigente o da altro personale con esperienza specifica del settore;
  - 4) i piani di rotazione sono attuati dai dirigenti, previa validazione del direttore centrale, per i RUP e i direttori dei lavori, i direttori dell’esecuzione di contratti di fornitura di beni o di servizi, nonché i responsabili di procedimento;

- 5) per i RUP e i direttori dei lavori, i direttori dell'esecuzione di contratti di fornitura di beni o di servizi, la durata di permanenza nel medesimo incarico non può essere, di norma, superiore a due anni;
  - 6) per i responsabili del procedimento la durata di permanenza nel medesimo incarico non può essere, di norma, superiore a cinque anni;
  - 7) i piani di rotazione siano redatti tenendo conto dei seguenti contenuti minimi essenziali:
    - a) l'identificazione, a seconda dei diversi livelli di competenza, delle strutture organizzative/attività cui applicare la misura della rotazione;
    - b) l'individuazione del personale interessato, definendo, per ciascuna unità, il momento in cui dovrà realizzarsi la rotazione con il trasferimento ad altro incarico;
    - c) le eventuali misure sostitutive, adeguatamente motivate;
- Con **deliberazione di G.C. n. 161 del 12/04/2018** sono state approvate alcune modifiche ai "Criteri e linee guida per l'attuazione della misura della rotazione del personale" intervenendo in particolare, al paragrafo 2 dell'allegato A della deliberazione di G. C. n. 771/2015, al fine di assicurare la sostenibilità della misura della rotazione anche in relazione alla disponibilità delle risorse umane:
- 1) introducendo, per la dirigenza, la possibilità di una proroga per ulteriori due anni valutata la qualità delle competenze professionali in particolare in relazione ad incarichi ad elevato contenuto tecnico, ovvero tenuto conto del rapporto tra il numero effettivo di dirigenti in servizio e la dotazione organica prevista;
  - 2) eliminando, per i direttori lavori e i RUP e i direttori dell'esecuzione di contratti di fornitura di beni o di servizi, la previsione della rotazione biennale a prescindere dallo stato di avanzamento dei lavori e delle forniture, fermo restando l'affermazione del principio di rotazione anche per l'affidamento degli incarichi in parola, nel rispetto delle specifiche discipline;
  - 3) facendo salva la possibilità di prorogare il termine di decorrenza della rotazione, laddove ricada nell'anno precedente alla data prefissata di cessazione dal servizio;

#### **Preso atto che:**

- con **disposizione del Direttore Generale n. 25 del 25 luglio 2019** avente ad oggetto "*Aggiornamento del piano di rotazione dei dirigenti del Comune di Napoli sulla base dei criteri e delle linee guida approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 771/2015, come modificati dalla deliberazione di G. C. n. 161/2018, in seguito alla riorganizzazione dell'Ente*" si demandava, tra l'altro, ai Direttori Operativi, ai Responsabili di Area e di Dipartimento e, successivamente, ai Dirigenti dei Servizi e delle UOA l'adozione dei piani di rotazione del personale interessato, incardinato nelle strutture individuate a rischio di corruzione, secondo la tempistica indicata nella deliberazione di G.C. n. 771/2015, come modificata con deliberazione n. 161/2018;
- con **deliberazione n. 27 del 30/01/2020** la Giunta Comunale ha adottato il piano triennale di Prevenzione della corruzione e trasparenza 2020-2022, individuando nell'allegato 3 bis le fasi attuative della misura della rotazione del personale;

### **Valutato che**

- il Servizio Edilizia Residenziale Pubblica e Nuove Centralità presenta procedimenti afferenti all'area di rischio "rapporti con cittadini e imprese" e, pertanto, è da sottoporre alla misura della rotazione prevista dal piano triennale di prevenzione della corruzione;

### **Considerato che**

- il Servizio Edilizia Residenziale Pubblica con **disposizione n. 01 del 18/01/2017** adottava il piano di rotazione dei direttori dei Lavori, dei Rup e che successivamente, vista la complessità degli incarichi, ha adottato singoli provvedimenti su specifici appalti, laddove necessario, al fine di non compromettere il buon andamento e la continuità dell'attività amministrativa ed evitare impedimenti che avrebbero ostacolato la realizzazione e il completamento degli interventi in carico;
- il medesimo servizio era interessato nel corso dell'anno 2019 da numerosi pensionamenti di molti funzionari responsabili dei predetti incarichi che non hanno reso possibile la rotazione tra Rup e direttori dei lavori se non dopo il superamento del periodo di prova dei nuovi funzionari nel frattempo assunti;

### **Precisato che:**

la misura di rotazione prevista dal presente provvedimento riguarda i RUP e i direttori dei lavori, nonché i responsabili di procedimento incaricati dal dirigente nell'ambito delle competenze e delle funzioni a quest'ultimo assegnate, ancorchè incardinati in altri servizi o altre direzioni;

### **Attestata**

- che ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, introdotto dall'art. 1, comma 41, della L. 190/2012, degli artt. 6 e 7 del regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui al d.P.R. 16.04.2013 n. 62 e degli artt. 7 e 9 del Codice di comportamento del Comune di Napoli, adottato con deliberazione G.C. n. 254/2014, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente provvedimento;
- la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt.13, comma 1, lett. b) e 17, comma 2, lett .a) del vigente Regolamento del Sistema dei Controlli Interni del Comune di Napoli, approvato con deliberazione del C.C. n.4 del 28/02/2013;
- l'osservanza delle prescrizioni, di competenza di questa struttura, previste dall'art. 27 del regolamento di contabilità del Comune di Napoli;

**Letti:**

- il Decreto Legislativo n. 165/2001 e s.m.i.;
- la legge n. 190/2012;
- le deliberazioni di Giunta Comunale n. 85/2015, n. 771/2015, n. 161/2018 e la n. 27/2020;

**DISPONE**

**Adottare** il piano di rotazione dei Direttori dei Lavori, dei RUP e dei Responsabili del Procedimento del Servizio Edilizia Residenziale Pubblica e Nuove Centralità - allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale - con il quale sono identificati gli incarichi coinvolti nell'applicazione della misura della rotazione e il personale interessato con indicazione, per ciascuna unità, del momento temporale in cui essa dovrà essere trasferita ad altro incarico;

**Precisare che** l'individuazione degli incarichi previsti nel piano di rotazione, adottato con il presente atto, non ha carattere tassativo e può essere integrata e/o modificata in virtù di sopravvenute modifiche organizzative della macrostruttura, per sopraggiunte e motivate esigenze, nonché in sede di aggiornamento annuale del Piano triennale di prevenzione della corruzione;

**Precisare che** per i restanti interventi di competenza del Servizio Edilizia Residenziale Pubblica e Nuove Centralità, non si procede alla rotazione, in quanto, tale procedimento creerebbe, in particolare, per le figure professionali dei R.U.P. e Direttori dei lavori, diverse problematiche ed impedimenti che ostacolerebbero la realizzazione ed il completamento degli interventi stessi.

La presente disposizione è validata dal Responsabile di macrostruttura, giusta nota **PG/2020/247033 del 27/03/2020** secondo quanto stabilito nell'allegato A della deliberazione di G. C. n. 771/15 come modificato dalla deliberazione di G. C. n. 161/2018.

Il piano di rotazione è pubblicato nella parte "Altri contenuti – Prevenzione della Corruzione" della sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'ente ed è trasmesso al Responsabile della Prevenzione della Corruzione.

Dell'adozione del presente piano di rotazione è data informativa alle organizzazioni sindacali.

Sottoscritta digitalmente dal dirigente  
Arch. Paola Cerotto

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente ordinanza è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005

Elenco rotazione **Responsabili del procedimento e direttori dei lavori** del Servizio Edilizia Residenziale Pubblica e Nuove Centralità (cod. Artt1058) **ANNO 2020**

Area di rischio: rapporti con i cittadini e le imprese

Incarico	Decorrenza incarico	Decorrenza rotazione	Titolare
<b>RUP:</b> Intervento di edilizia residenziale pubblica denominato <b>Via Cannavino – Via Torricelli Pianura 90 alloggi.</b> <b>Disp. dirigenziale n. 05 del 14/02/2020</b>	14/02/2020	14/06/21	Arch. Paola Cerotto
<b>Direttore dei lavori</b> Intervento di edilizia residenziale pubblica denominato <b>Via Cannavino – Via Torricelli Pianura 90 alloggi.</b> <b>Disp. dirigenziale n. 04 del 17/01/2019</b>	17/01/2019	17/01/2021	Ing. Pasquale Baiano
<b>RUP :</b> Appalto integrato per la progettazione esecutiva e esecuzione lavori edilizia sostitutiva per realizzazione <b>90 alloggi via Croce di Piperno Soccavo.</b> <b>Disp. dirigenziale n. 07 del 14/02/2020</b>	14/02/2020	14/02/2022	Ing. Giovanni De Carlo
<b>Direttore Lavori:</b> Appalto integrato per la progettazione esecutiva e esecuzione lavori edilizia sostitutiva per realizzazione <b>90 alloggi via Croce di Piperno Soccavo.</b> <b>Disp. dirigenziale n. 07 del 14/02/2020</b>	14/02/2020	14/02/2022	Arch. Fabrizio Talamo De Vargas Macciucca
<b>RUP :Appalto per la realizzazione Sede Facoltà di Medicina e Chirurgia</b> dell'Universutà Federico II di Napoli e Sistemazione <b>area di pertinenza.</b>	16/05/2019	16/05/2021	Arch. Paola Cerotto

<b>RUP: Lavori complementari</b> ed aggiuntivi all'intervento di realizzazione di un edificio pubblico destinato a sede di <b>Facoltà di Medicina e Chirurgia</b> . <b>Disp.Dirigenziale n.04 del 24/05/2019</b>	24/05/2019	24/05/2021	Arch. Monica Michelino
<b>RUP: Progettazione esecutiva</b> dell'intervento residenziale denominato <b>bonifica smantellamento demolizione e smaltimento a rifiuto degli alloggi del Campo Bicipiani</b> contenenti amianto in <b>Via I. Fuortes in Ponticelli</b> . <b>Disp. Dirigenziale n. 20 del 18/03/2020</b>	18/03/2020	18/03/2022	I.D. Ing. Laura Galeano
<b>Direttore Lavori :</b> Parco della villa romana di Ponticelli, <b>Citta' dei Bambini</b> , viale delle metamorfosi: riqualificazione urbana del complesso di edilizia pubblica da destinare a laboratorio Teatro <b>Disp. Dirigenziale n.03 del 23/05/2019</b>	23/05/2019	23/05/2021	I.T. Arch. Vittorio Barrella
<b>RUP: Realizzazione delle opere di recupero di edifici per alloggi e per attrezzature pubbliche e riqualificazione stradale, di cui al Contratto di Quartiere II Pianura</b> <b>Disp. Dirigenziale n. 14 del 06/03/2020</b>	06/03/2020	06/03/2022	I.D. Ing. Laura Galeano
<b>RUP: Interventi di edilizia sostitutiva degli alloggi realizzati nel Comune di Napoli con i fondi delle leggi 25/80 e 219/81. Costituzione di n. 126 alloggi- Cupa Spinelli Chiaiano</b> <b>Disp. Dirigenziale n. 06 del 14/02/2020</b>	14/02/2020	14/02/2022	Ing. Giovanni de Carlo
<b>RUP: Intervento di Edilizia Residenziale Pubblica Piano di recupero urbano Soccavo</b> <b>Disp. dirigenziale n . 15 del 10/03/2020</b>	10/03/2020	10/03/2022	Ing. Gianluca Buonocore
<b>RUP: Esecuzione dell'intervento di edilizia sostitutiva di n. 126 alloggi di ERP Via G. A. Campano-Piscinola</b>	06/03/2020	06/03/2022	Arch. Elisabetta Nulveni

<b>Disp. Dirigenziale n. 12 del 06/03/2020.</b>			
<b>Direttore Lavori:</b> Esecuzione dell'intervento di edilizia sostitutiva di n. <b>126 alloggi di ERP Via G. A. Campano- Piscinola.</b> <b>Disp. Dirigenziale n. 01 del 23/01/2020.</b>	23/01/2020	23/01/2022	Arch. Vittorio Barrella
<b>RUP:</b> Realizzazione di n. <b>124 alloggi</b> di edilizia sociale nel quartiere di Soccavo – Accordi di Programma <b>Pru Soccavo sub ambito 1</b> <b>Disp. Dirigenziale n. 05 del 24/05/2019</b>	24/05/2019	24/05/2021	Ing. Giovanni De Carlo

Per i restanti interventi, di seguito riportati, **non si procede alla rotazione** delle figure professionali dei R.U.P. e Direttori dei Lavori, perchè per diverse problematiche ed impedimenti gli interventi sono sospesi o non iniziati:

Nuova **Centrale Di Smistamento Enel** Da Realizzarsi nell'Area Di Insediamento Dei Nuovi Alloggi In Via Cannavino E Via Torricelli Pianura.  
**Rup e D.L:** Ing. Antonio Verde

Lavori Di Restauro E Risanamento Conservativo **Della Basilica Di Maria SS. Della Neve**, Quartiere Ponticelli (1° Stralcio) .  
**Rup:** Arch. Concetta Montella; **Direttore Lavori:** Ing. Pasquale Baiano

Appalto Per La **Realizzazione Sede Di Facoltà Di Medicina E Chirurgia** Dell'Universita Federico II Di Napoli E Sistemazione **Area Di Pertinenza:**  
**Direttore lavori** Ing. Antonio Verde – non si procede alla rotazione in quanto si tratta di un lavoro in corso di conclusione

Lavori **complementari ed aggiuntivi all'intervento per la realizzazione Sede Facoltà di Medicina e Chirurgia** dell'Universutà Federico II di Napoli e Sistemazione **area di pertinenza.**  
**Direttore lavori** Ing. Antonio Verde – non si procede alla rotazione in quanto si tratta di un lavoro in corso di conclusione



Parco della villa romana di Ponticelli, **Citta' dei Bambini**, viale delle metamorfosi: riqualificazione urbana del complesso di edilizia pubblica da destinare a laboratorio Teatro

**RUP:** Arch. Concetta Montella. **Disp. Dirigenziale n. 11 del 11/04/18**

**Quadrivio Di Secondigliano** - Pino Di Recupero Area Scoppio 1996:

**RUP:** Arch. Concetta Montella – **Disp. Dirigenziale n.01 del 16/10/2012**

**Corso Di San Giovanni A Teduccio:** Sistemazione

RUP: Dirigente