



COMUNE DI NAPOLI

Area Welfare

Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

DETERMINAZIONE

n. 34 del 21 novembre 2022

Oggetto: Determina a contrarre, ai sensi dell'art.192 del D. Lgs. 267/2000 - Indizione procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta, per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sensi dell'art. 95 comma 3 delle attività denominate "Housing temporaneo - LgNet" finanziate a valere sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020
Importo complessivo a base d'asta: €461.594,40 al netto dell'IVA (se dovuta).

CUP: F81J2200074000

CIG: 9502077200



Co-finanziato dal Fondo Asilo,
Migrazione e Integrazione
dell'Unione Europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE DELL'UNIONE EUROPEA 2014-2020

LGNet Assistenza Emergenziale

Rete dei Comuni per una rapida risposta e servizi per l'inclusione d'emergenza in aree urbane svantaggiate

HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0103

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INTEGRAZIONE E NUOVE CITTADINANZE

CONSIDERATO CHE

- che la Direzione Generale Migrazione e Affari interni della Commissione europea ha adottato il programma annuale di lavoro per il 2019 relativo all'assistenza emergenziale nell'ambito del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020 con decisione di esecuzione della Commissione C (2018) 8899 e s.m.i;
- che la "Direttiva generale del Ministro dell'Interno per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2019", nell'ambito della priorità politica B, individua, alla linea di sviluppo 6, la realizzazione di misure per l'integrazione dei titolari di protezione internazionale, da realizzarsi a cura del Dipartimento delle libertà civili e l'Immigrazione - Direzione centrale per le politiche dell'Immigrazione e dell'Asilo, anche nella veste di Autorità Responsabile del Programma Nazionale FAMI 2014/2020;
- che nell'ambito del suindicato Programma Nazionale FAMI sono attualmente in corso numerosi interventi volti all'inclusione sociale, lavorativa ed abitativa dei Cittadini di Paesi Terzi;
- che tra questi, il progetto denominato "LGNet Emergency Assistance (LGNet-EA) - Rete dei Comuni per una rapida risposta e servizi per l'inclusione d'emergenza in aree urbane svantaggiate" di cui il Comune di Napoli è stato partner rientrava nelle linee intervento del Programma, Obiettivo Specifico 2 "Integrazione", come soluzione ponte per fornire rapida risposta a situazioni di particolare vulnerabilità e disagio createsi, in special modo, nelle zone periferiche delle grandi aree urbane caratterizzate da una massiccia presenza di migranti e da un elevato rischio di degrado, marginalizzazione e conflitto sociale;
- che tale progetto ha sperimentato un modello di welfare innovativo con particolare riferimento all'ampia rete di attori coinvolti nella partnership ovvero: l'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI), Cittalia - Fondazione dell'ANCI sulle Politiche Sociali per l'Accoglienza, l'Integrazione e la Cittadinanza, ANCI Comunicare Srl, Comune di Agrigento, Comune di Bolzano, Comune di Bologna, Comune di Caserta, Comune di Catania, Comune di Firenze, Comune di Genova, Comune di Latina, Comune di Milano, Comune di Napoli, Comune di Palermo, Comune di Perugia, Comune di Potenza, Comune di Roma, Comune di Sassari, Comune di Taranto, Comune di Torino, Comune di Trieste, ACTA Azienda Comunale per la Tutela Ambientale – Potenza, ANCI Liguria e ASSB Azienda Servizi Sociali di Bolzano
- che il progetto denominato "LGNet Emergency Assistance (LGNet-EA)" si è concluso in data 30 aprile 2022;

RILEVATO CHE

- In considerazione degli esiti positivi raggiunti dal progetto finanziato dalla Commissione Europea a valere sulle Misure Emergenziali del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020 "LGNet Emergency



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE DELL'UNIONE EUROPEA 2014-2020

LGNet Assistenza Emergenziale

Rete dei Comuni per una rapida risposta e servizi per l'inclusione d'emergenza in aree urbane svantaggiate

HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0103

Assistance (LGNetEA)” l’Autorità Responsabile ha stabilito di attivare una nuova linea di intervento che dia sostenibilità al modello innovativo di welfare sperimentato grazie al suddetto progetto.

- Tale orientamento, trovando fondamento in quanto stabilito dal Regolamento (UE) 585 del 12 aprile 2022 che ha prorogato il periodo di attuazione del FAMI 2014-2020 fino al 15 gennaio 2024, in ragione del conflitto russo-ucraino, ha permesso di riservare una linea di finanziamento dedicata al proseguimento di quanto attuato con le risorse messe a disposizione dalla Misura Emergenziale.
- Pertanto, il Ministero dell’Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione in qualità di Autorità Responsabile, a seguito della preliminare attività di concertazione con Anci, Cittalia, ANCI Comunicare e la rete dei Comuni coinvolti nella realizzazione del progetto LGNetEA, ha richiesto all’Amministrazione la disponibilità di aderire, in qualità di soggetto Partner ad un progetto che verrà presentato in qualità di Capofila da questo Ministero a valere sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020;
- al fine di accedere al finanziamento de quo è stata elaborata, una Proposta progettuale del valore complessivo pari ad €484.674,12 oltre un importo pari al 7% del finanziamento richiesto da destinare ad azioni di sistema a supporto della rete dei comuni aderenti;
- Che con Deliberazione n.244 del 05/07/2022 la Giunta Comunale ha provveduto all’Approvazione della Proposta denominata “Housing temporaneo - LgNet” da candidare a finanziamento a valere sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020;

DATO ATTO CHE

- che in data 7 ottobre la progettualità LGNet2 è stata ammessa a finanziamento;
- che in data 17 ottobre 2022 è stato sottoscritto l’accordo di partenariato dal legale rappresentante del Comune di Napoli dott.ssa Mariarosaria Cesarino, Responsabile Area Welfare e Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze;
- che l’importo relativo all’intera progettualità è pari a € 1.307.8760,22 di cui €577.510,49 destinati al Comune di Napoli

RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa:

- procedere alla realizzazione delle attività del Progetto “Housing temporaneo - LgNet” a valere sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020 attraverso l’espletamento di una procedura negoziata con il ricorso al Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione
- indire, in tal senso, una gara mediante procedura negoziata per la selezione di enti gestori al fine di garantire le attività di “Housing temporaneo - LgNet” a valere sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020 per un periodo presunto di 410 giorni a far data dalla nota di avvio attività e comunque non oltre il 15 gennaio 2024;
- approvare i documenti di gara: Capitolato Speciale d’Appalto, Disciplinare, che allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale;
- approvare la Progettazione del servizio ex articolo 23 co. 14 e seguenti (Relazione tecnico illustrativa) del Codice degli appalti;
- avvalersi della facoltà di cui all’articolo 36 comma 9 del Codice degli appalti.



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE DELL'UNIONE EUROPEA 2014-2020

LGNet Assistenza Emergenziale

Rete dei Comuni per una rapida risposta e servizi per l'inclusione d'emergenza in aree urbane svantaggiate

HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0103

RILEVATO che:

- per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, l'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016 consente il ricorso alla procedura negoziata e l'art. 36 comma 6 consente alle Stazioni Appaltanti il ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici;
- sul MEPA sono presenti in catalogo Servizi rispondenti alle caratteristiche richieste;
- che la gara si svolgerà mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul MEPA e che pertanto non è necessario acquisire il parere preventivo del SACUAG, come da nota prot. 64756 del 10.08.2012;
- non è prodotto il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi di interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e quindi non sono previsti oneri di sicurezza;
- sussiste la necessità di autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, tutelando il diritto delle persone anziane ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore di inclusione sociale;

ATTESO che

- il perfezionamento del contratto è subordinato all'acquisizione della dichiarazione, da parte della ditta affidataria, con firma digitale ed allegata all'offerta, pena l'esclusione, di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. 254 del 24.04.2014 e modificato con D.G.C. n. 217 del 29/04/2017 - scaricabile dal sito del Comune

<http://www.comune.napoli.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/19990>

e delle relative clausole sanzionatorie che si applicheranno in caso di violazione delle disposizioni in esso contenute;

- il contratto è subordinato alla sottoscrizione del Patto di Integrità fra il Comune di Napoli e la ditta affidataria, ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 3.12.2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto, e all'esito delle verifiche di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016;

RITENUTO di

- precisare, ai sensi dell'art.11 del D. Lgs 163/2006 e dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che:
 - il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di garantire politiche di contrasto alla marginalità adulta;



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE DELL'UNIONE EUROPEA 2014-2020

LGNet Assistenza Emergenziale

Rete dei Comuni per una rapida risposta e servizi per l'inclusione d'emergenza in aree urbane svantaggiate

HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0103

- l'oggetto del contratto è la prestazione delle attività denominate “Housing temporaneo - LgNet” a valere sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020 per n.24 posti per un periodo presunto 410 giorni a far data dalla nota di avvio attività e comunque non oltre il 15 gennaio 2024;
- le clausole essenziali sono quelle indicate nell'allegato Disciplinare e Capitolato prestazionale;
- relativamente alla forma del contratto il “Documento di Accettazione”, dovrà essere sottoscritto a mezzo di Firma Digitale e caricato a Sistema entro il termine di validità ed irrevocabilità dell'Offerta. Il Contratto di fornitura dei beni e/o servizi con il Fornitore prescelto si intenderà validamente perfezionato al momento in cui il Documento di Accettazione firmato digitalmente viene caricato a Sistema
- la modalità di scelta del contraente è quella della procedura negoziata con ricorso al MEPA tramite RdO con aggiudicazione in base all'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che la procedura non prevede la suddivisione in lotti dal momento che trattasi di attività che non possono essere suddivise in ragione della loro unitarietà e per motivi di efficacia e validità dell'impianto metodologico complessivo

ATTESO

- che si procederà a invitare tramite Rdo pubblicata sul Mercato elettronico della pubblica Amministrazione tutti gli operatori economici ivi iscritti nell' Elenco Fornitori per le categorie Servizi – Servizi Sociali
- che per la valutazione dell'offerta tecnica debba essere istituita apposita Commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso;
- che si procederà ad aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta valida se ritenuta conveniente
- che, in considerazione della necessità di assicurare la continuità del servizio in tempi si procederà, se necessario, all'esecuzione anticipata del contratto nelle more della stipula contrattuale visto che ricorrono le condizioni di cui all'art. 32 comma 8 del D.Lgs 50/2016 in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;

RILEVATO

- che l'importo complessivo presunto per la realizzazione delle attività in parola è pari ad **€461.594,40** al netto dell'IVA – come da Relazione tecnico illustrativa ex articolo 23 co. 14 e seguenti del Codice degli appalti allegata la presente atto
- che la somma complessiva di €484.674,12 IVA inclusa al 5% se dovuta, graverà sul capitolo 101370/1 codice di bilancio 12.04-1.03.02.15.999 – Esercizio 2022



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE DELL'UNIONE EUROPEA 2014-2020

LGNet Assistenza Emergenziale

Rete dei Comuni per una rapida risposta e servizi per l'inclusione d'emergenza in aree urbane svantaggiate

HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0103

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa:

1. Procedere alla realizzazione delle attività del Progetto “Housing temporaneo - LgNet” a valere sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020 per un periodo di 410 giorni a far data dalla nota di avvio attività e comunque non oltre il 15 gennaio 2024 attraverso l’espletamento di una procedura negoziata con il ricorso al Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione
2. Indire procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite richiesta d’Offerta, per l’affidamento con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa lett.a sensi dell’ art. 95 comma 3 delle attività denominate delle attività “Housing temporaneo - LgNet” a valere sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020”;
3. Approvare il disciplinare e il capitolato prestazionale, allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
4. Approvare la Relazione tecnico illustrativa ex articolo 23 co. 14 e seguenti del Codice degli appalti;
5. Procedere ad aggiudicare l’appalto anche in presenza di una sola offerta valida se ritenuta conveniente
6. Autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale
7. Provvedere alla pubblicazione della Richiesta d'Offerta, e relativi allegati, sulla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).
8. Precisare che le richieste di adesione dovranno pervenire, ai sensi dell'art. 61 c. 5 del Dlgs 50/16, entro il 15° giorno dalla pubblicazione della RDO;
9. Provvedere con successivo atto dirigenziale alla nomina dei componenti dell’apposita commissione per la valutazione dell’offerta tecnica, che opererà a titolo non oneroso;
10. Prenotare, la somma complessiva di € 484.674,12 IVA inclusa se dovuta sul capitolo 101370/1 codice di bilancio 12.04-1.03.02.15.999 – Esercizio 2022
specificando che si provvederà con successivo atto alla costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato per l'importo con esigibilità 2023 a seguito dell’aggiudicazione definitiva
11. di dare atto dell'accertamento preventivo di cui all'art. 183 c. 8 del D.lgs 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs 118/2011 e dal D.lgs 126/2014 disposto sul capitolo di entrata
12. di stabilire che il “Documento di Accettazione”, dovrà essere sottoscritto a mezzo di Firma Digitale e caricato a Sistema entro il termine di validità ed irrevocabilità dell’Offerta. Il Contratto di fornitura dei beni e/o servizi con il Fornitore prescelto si intenderà validamente perfezionato al momento in cui il Documento di Accettazione firmato digitalmente viene caricato a Sistema;



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE DELL'UNIONE EUROPEA 2014-2020

LGNet Assistenza Emergenziale

Rete dei Comuni per una rapida risposta e servizi per l'inclusione d'emergenza in aree urbane svantaggiate

HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0103

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, come di seguito numerate

- a. Relazione tecnico illustrativa ex articolo 23 co. 14 e seguenti del Codice degli appalti n.5 pagine
- b. Disciplinare n.25 pagine
- c. Capitolato n.26 pagine
- d. DGUE n.10 pagine
- e. Patto di integrità n.3 pagine

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione;

- l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;

- il presente documento non contiene dati personali.

Il presente provvedimento verrà affisso all'Albo Pretorio del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 10 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267.

Sottoscritta digitalmente da

Per Il Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze
d.ssa Mariarosaria Cesarino

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD).

La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE DELL'UNIONE EUROPEA 2014-2020

LGNet Assistenza Emergenziale

Rete dei Comuni per una rapida risposta e servizi per l'inclusione d'emergenza in aree urbane svantaggiate

HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0103