



IL VICESEGRETARIO GENERALE
IL DIRIGENTE DELL'AREA CUAG – SERVIZIO ACQUISTI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 54 del 30/07/2020

OGGETTO: procedura per l'affidamento delle attività di carico/scarico e trasporto di circa 900 plichi contenenti il materiale elettorale da consegnare c/o i 250 istituti scolastici, ospedali e case di cura, luoghi di detenzione, individuati quali sedi elettorali nelle giornate di venerdì e sabato antecedenti la data delle consultazioni elettorali previste per il 20 e 21 settembre 2020 (Elezioni dirette del Presidente della Giunta Regionale, per il rinnovo del Consiglio regionale della Campania e del Referendum popolare confermativo legge costituzionale.)

CIG: 8387732F66

**Il Vicesegretario Generale
Il Dirigente dell'Area C.U.A.G. Servizio Acquisti**

Premesso:

che nei giorni 20 e 21 settembre 2020 si svolgeranno le consultazioni elettorali sia per il referendum popolare confermativo della legge costituzionale per la modifica degli articoli 56, 57 e 59 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei parlamentari sia per le Elezioni dirette del Presidente della Giunta Regionale, per il rinnovo del Consiglio regionale della Campania (combinato disposto dal Decreto del Ministro dell'Interno 15/07/2020 e dalla L. 19 giugno 2020 n. 59 recante *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 20 aprile 2020, n. 26, recante disposizioni urgenti in materia di consultazioni elettorali per l'anno 2020”*).

che il Direttore Generale p.t., con disposizione n. 9 del 6 marzo 2019 (allegato 20), ha confermato in capo al Servizio Acquisti *“l'espletamento delle procedure di gara per l'approvvigionamento di beni e servizi occorrenti allo svolgimento delle consultazioni elettorali (acquisto materiale di cancelleria, installazione tabelloni elettorali, servizio di allestimento seggi, installazione temporanea di linee telefoniche e adsl (...))”*;

che pertanto il Servizio Acquisti è chiamato attivamente a partecipare alle attività propedeutiche e consequenziali allo svolgimento delle consultazioni elettorali;

che al fine dello svolgimento delle suddette consultazioni l'Amministrazione Comunale è tenuta ad attuare specifici adempimenti di carattere organizzativo tra cui anche il trasporto plichi contenenti materiale elettorale nelle giornate di venerdì e sabato antecedenti il 20 e il 21 settembre 2020;

Atteso

che, ai sensi dell'art. 163, comma 1 del d. lgs. n.267/2000, laddove il bilancio di previsione non venga approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'Ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria;

che, ai sensi dell'art. 163, comma 3 del d. lgs. n.267/2000, l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che differisce il termine di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali;

che ai sensi dell'art. 163, comma 5, del d.lgs. n.267/2000 nel corso dell'esercizio provvisorio il Comune di Napoli, fino all'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022, è autorizzato ad impegnare in ciascun mese un dodicesimo degli stanziamenti previsti nel bilancio 2019/2021, annualità 2020, sommando ad esso la quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti;

che con L. 17 luglio 2020, n. 77 è stato prorogato al 30 settembre 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 da parte degli enti locali;

che le spese relative al servizio di che trattasi non sono frazionabili in dodicesimi in quanto indispensabili per il corretto svolgimento delle consultazioni elettorali.

Considerato:

che il servizio di che trattasi è relativo alle attività di carico/scarico e trasporto di circa 900 plichi contenenti il materiale elettorale da consegnare c/o i 250 istituti scolastici, ospedali e case di cura, luoghi di detenzione individuati quali sedi elettorali nelle giornate di venerdì e sabato antecedenti il 20 e il 21 settembre 2020 giorni in cui si terranno le consultazioni elettorali;

che per l'espletamento di tale servizio, entro il termine delle ore 13:00 di sabato 19 settembre 2020, sono necessari uomini e mezzi di cui l'Ente non dispone;

Considerato altresì:

i tempi ristretti intercorrenti dall'indizione dei comizi elettorali con Decreto Ministro dell'Interno del 15/07/2020 alla data delle consultazioni: 20 e 21 settembre 2020;

che l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che nelle procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

che l'art. 1, comma 450 della L. 296 del 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, L. n. 208 del 2015, prevede che *“Le amministrazioni statali centrali e periferiche (...) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (...)”*;

che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, del D.Lgs. 50/2016 *“Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.”*;

Dato atto:

che attesa la peculiarità del servizio (numero di automezzi richiesti, spazio di ricovero automezzi limitato, richiesta di personale su ogni automezzo in numero adeguato) si è scelto di pubblicare, preventivamente all'indizione della procedura ex art 36 comma 2 lettera b) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei Contratti pubblici), avviso di manifestazione di interesse sul sito dell'Ente;

che con DetDir_170720_0196 è stato, pertanto, avviato il procedimento esplorativo di acquisizione delle manifestazioni di interesse finalizzate all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura per l'affidamento, ex art. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, del servizio denominato *“trasporto plichi”*;

che hanno manifestato interesse per la procedura di affidamento del servizio in oggetto i seguenti 4 operatori economici:

- LA PULITA & SERVICE SCRL
- SOC. COOP. A R.L. PARTHENOPE MULTISERVICE;
- MI.MA. SRLS
- JOB SERVICE GROUP SRLS

che tutti gli operatori economici che hanno aderito alla manifestazione, risultano iscritti presso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione nella categoria merceologica: SERVIZI - SERVIZI DI LOGISTICA (TRASLOCHI, FACCHINAGGIO, MOVIMENTAZIONE MERCI, MAGAZZINO, GESTIONE ARCHIVI) e pertanto saranno invitati alla procedura di gara (tramite RdO sul MePa).

Precisato:

che l'utilizzo del MEPA con la formula del RDO (richiesta di offerta) presenta i seguenti benefici:

- riduzione dei costi del processo di acquisizione del servizio e dei tempi di contrattazione;
- potenziale espansione della base fornitori, tale da permettere una facile individuazione di Ditte sempre più competitive;
- possibilità di tracciare gli acquisti e controllare la spesa;
- eliminazione dei supporti cartacei

che la richiesta di offerta sarà inviata pertanto a n. 10 operatori iscritti nell'elenco operatori MEPA, categoria merceologica Servizi - Servizi di logistica (inclusi i 4 operatori che hanno manifestato interesse a partecipare), nel rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione e rotazione, con le seguenti caratteristiche:

- Azienda specializzata nel settore oggetto delle attività da espletarsi;
- Azienda con sede legale nella regione Campania e/o altre regioni nel raggio di 400 Km;

Precisato altresì:

che sono ammessi alla partecipazione della procedura, i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016, purché in possesso dei seguenti requisiti:

requisiti di ordine generale:

- assenza motivi di esclusione di cui all'art. 80 D.Lgs. 50/2016;
- Iscrizione nel Registro delle Imprese della C.C.I.A.A. negli specifici settori oggetto del presente appalto, di cui all'art. 83, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa:

- Fatturato specifico nel settore oggetto dell'appalto (trasporto e facchinaggio) presso Enti pubblici e/o privati negli ultimi tre esercizi, pari a € 50.000,00 (cinquantamila euro);

che tutti i requisiti sopra elencati devono sussistere al momento della richiesta di partecipazione alla manifestazione di interesse e dovranno essere mantenuti, pena la decadenza dall'affidamento, per tutta la durata dell'incarico;

che per gli operatori economici con idoneità plurisoggettiva e per i consorzi individuati all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016, i requisiti di cui ai precedenti punti devono essere posseduti con le modalità previste dagli artt. 47 e 48 del D.Lgs 50/2016;

che non è richiesta cauzione provvisoria ai sensi dell'art. 93 comma 1 D.Lgs. 50/2016 ai sensi dell'art. 1, comma 4, del decreto-legge n. 76 del 2020;

che le clausole essenziali sono contenute nel Capitolato Tecnico, redatto secondo le Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017, con delibera del Consiglio n. 206/2018;

che l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 commi 4 lett. B del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

che la durata dell'appalto è fissata dalle ore 15.00 del venerdì antecedente le consultazioni elettorali alle ore 13.00 del giorno successivo;

che l'importo complessivo per la durata dell'appalto è fissato in complessivi Euro 45.000,00 (quarantacinquemila/00) oltre Iva;

che il soggetto affidatario non avrà diritto a pretendere sovrapprezzi o indennità speciali di alcun genere per aumento dei costi delle prestazioni professionali e/o dei materiali, per le eventuali modifiche da apportare in corso d'opera, nonché per perdite e per qualsiasi sfavorevole circostanza che possa verificarsi dopo l'affidamento;

che gli oneri per la sicurezza da interferenze, considerata la natura dell'affidamento, sono pari a zero, come da DUVRI agli atti del Servizio Acquisti.

Viste

le Linee Guida n. 4, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*»;

la comunicazione preventiva PG/2020/513665 del 28/07/2020 ai sensi della direttiva sulla attività amministrativa n. 4/2013;

Atteso:

che, si procederà ad acquisire, ogni utile documentazione rispetto alla verifica dei presupposti per la partecipazione alla gara, ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs.50/2016, ai sensi del Programma 04 del D.U.P. 2019-2021, che richiamano i contenuti del Programma 100 oltre, all'acquisizione, in via telematica del DURC, intendendosi tale accertamenti come condicio sospensiva e non risolutiva degli effetti del provvedimento di affidamento;

che ai sensi dell'articolo 32, comma 8 del d. lgs. n.50/2016 si autorizza l'esecuzione anticipata del servizio atteso che le consultazioni elettorali non possono essere differite e che la competente dirigenza, in maniera tempestiva, ha iniziato tutte le operazioni propedeutiche all'affidamento del servizio de quo;

che, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, “*L'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti*”, resta ferma la facoltà dell'Ente di procedere alla revoca dell'aggiudicazione, in mancanza di uno dei requisiti prescritti per legge;

che si procederà ad acquisire il patto di integrità sottoscritto dalla ditta aggiudicataria ai sensi della deliberazione n. 797 del 3/12/15 e s.m.i che resterà in vigore per tutta la durata del contratto e la polizza fideiussoria a garanzia del servizio;

che la Società si assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche ed ha comunicato il numero di conto corrente dedicato;

che l'accordo con la ditta che risulterà aggiudicataria, verrà definito mediante sottoscrizione con firma digitale di documento stipulato su MEPA

che per l'unicità della prestazione non si ritiene opportuno procedere alla suddivisione in lotti;

che non sono rilevabili rischi interposti per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza, per cui il DUVRI è pari a 0;

che non vi sono convenzioni CONSIP attive;

che l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida, con il criterio previsto dall'art. 95 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., nei confronti di quella ditta che avrà praticato il maggior ribasso percentuale unico sull'importo posto a base di gara.

Letti:

il D.Lgs. 50/2016 “Codice dei Contratti Pubblici”

il D.Lgs. 267/2000 “Testo Unico sull’ordinamento Enti Locali”, in particolare gli artt.107 e 183 la L. 241/90 “Nuove norme sul procedimento amministrativo”

Il Regolamento di Contabilità

Il Regolamento Mepa

Linee guida ANAC n.4

Lo Statuto ed i Regolamenti adottati dall’Ente

D E T E R M I N A N O

per le motivazioni riportate nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente riportate:

-indire, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D.Lgs 50/2016 procedura di gara, in un unico lotto, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'acquisizione del servizio di “trasporto plichi” consistente alle attività di carico/scarico e trasporto di circa 900 plichi contenenti il materiale elettorale da consegnare c/o i 250 istituti scolastici, ospedali e case di cura, luoghi di detenzione individuati quali sedi elettorali nelle giornate di venerdì e sabato antecedenti il 20 e il 21 settembre 2020 giorni in cui si terranno le consultazioni elettorali;

- dare atto che l'affidamento avverrà secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 commi 4 lett. b del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.,

- prenotare la somma di €. 54.900,00 = IVA compresa così ripartita: €. 45.000,00 quale totale

imponibile, €. 9.900,00 quale Iva al 22%, sul capitolo 132200 articolo 2 “Acquisto servizi per consultazioni elettorali – Entrata cap. 222200” - Missione 01 – Programma 7- Titolo 1- Macroaggregato 3 - Cod. Bilancio 01.07-1.03.02.99.004 Esercizio finanziario provvisorio 2020.

-Approvare l'allegato Capitolato Speciale d'Appalto.

-Stabilire che l'accordo con la ditta che risulterà aggiudicataria, verrà definito mediante sottoscrizione di firma digitale di documento stipulato su MEPA

-Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs 267/2000, così come coordinato con decreto legislativo 118/2011 coordinato ed integrato dal D.Lgs 126/2014.

-Autorizzare l'esecuzione anticipata del servizio ai sensi del comma 8 dell'art.32 del D.Lgs 50/2016.

I dirigenti, infine, in relazione al presente provvedimento, attestano che:

- l'adozione dello stesso avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza nell'azione amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/200 e l'art. 17, comma 2 lett. a) del “Regolamento sul Sistema dei controlli interni”, del Comune di Napoli;
- l'istruttoria ai sensi degli artt. 5 e 6 della L. 241/90, necessaria ai fini della sua adozione, è stata espletata dalla stessa dirigenza che adotta il presente provvedimento;
- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 nonché dell'art. 7 del Codice di Comportamento dell'Ente, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse che ne impediscono l'adozione o di situazioni di potenziale conflitto di interessi che impongono l'obbligo di segnalazione.

Il presente atto è formato di n. 67 pagine, sottoscritte digitalmente, compresi i seguenti allegati, che ne fanno parte integrante è sostanziale:

All 1 Capitolato speciale d'appalto

All 2 Ubicazioni sezioni elettorali

All 3 Ubicazioni sezioni speciali

Sottoscritta digitalmente
Il dirigente Servizio Acquisti
dr.ssa Mariarosaria Cesarino

Sottoscritta digitalmente
il Vicesegretario Generale
dott.ssa Cinzia D'Oriano

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. lgs. 7/03/2015 n. 82 e ss. mm. ii. (CAD). Il presente provvedimento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D. Lgs. 82/2005