



PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 03/06/2021

OGGETTO: Deliberazione di G.C. n. 193 del 13/05/2021 – ad oggetto: Lavori di somma urgenza per la “eliminazione del pericolo e messa in sicurezza dell’Obelisco della Meridiana in Villa Comunale. Autorizzazione al prelevamento dal Fondo di Riserva del Bilancio in esercizio provvisorio 2021 per la copertura delle somme occorrenti per i lavori. Proposta al Consiglio Comunale per il riconoscimento della spesa ai sensi degli artt. 191 e 194 del D.lgs n. 267/2000 e smi.

L’anno 2021 il giorno 03 del mese di giugno si è riunito, presso la sede comunale di Palazzo San Giacomo, il Collegio dei Revisori così composto e presente:

Dr. Costantino SESSA - Presidente

Dr. Antonio DANIELE – Componente

Dr. Domenico Carozza- Componente

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;
- che con deliberazione di C.C. n. 13 del 04/08/2020 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2019;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 10/12/2020 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2020/2022;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 10/12/2020 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;
- che con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 09/10/2020 è stato approvato il Regolamento di Contabilità dell’Ente il quale disciplina che, con cadenza almeno quadrimestrale, si procede alla ricognizione dei d.f.b di cui all’art. 194 del Tuel ed il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al servizio finanziario che, a conclusione dell’istruttoria, predispone il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale.
- che con la deliberazione di Giunta Comunale 04.06.09 n. 918 l’Amministrazione ha dettato gli indirizzi in ordine al procedimento amministrativo di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell’art. 194 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267;



- che la deliberazione GC 30.04.13 n.299, ha modificato ed integrato le disposizioni della già citata deliberazione GC 918/2009, in considerazione dell'entrata in vigore dell'art.147 bis "Controllo di regolarità amministrativa e contabile" del D.Lg.vo 18/08/00 n.267;

CONSIDERATO

- che il giorno 28/04/2021, il Dirigente del Servizio Arredo Urbano, appreso della inclinazione della sfera posta sulla sommità dell'Obelisco della Meridiana in Villa Comunale, provvedeva ad effettuare un sopralluogo in loco disponendo il transennamento, in via prudenziale, dell'area a ridosso del manufatto nonché alla chiusura del varco 14 della villa e organizzava un'ispezione a vista il giorno successivo;

- che con nota PG/2021/345148 del 28/04/2021, il Servizio arredo urbano informava il servizio verde della città chiedendo, nelle more dell'ispezione programmata per il giorno successivo di vigilare sul transennamento effettuato, attraverso il personale preposto;

- che in pari data, con nota PG/2021/345167, il medesimo servizio comunicava alla Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per il Comune di Napoli l'avvenuta interdizione dell'area intorno all'Obelisco, configurando l'eventualità della rimozione della sfera metallica inclinata;

- che il 29/04/2021, veniva effettuata ispezione a vista del manufatto con cestello meccanizzato alla presenza dell'Arch. Valeria Palazzo, Dirigente del servizio arredo urbano e della funzionaria della competente Soprintendenza dott.ssa Annunziata D'Alconzo e del Consorzio R.O.M.A, contattato per le vie brevi, in quanto con cantiere analogo nell'immediate vicinanze, nel corso dell'ispezione si constatava la presenza di lesioni al manufatto bronzeo con significativa inclinazione e disallineamento rispetto all'asse baricentrico, lesioni del piedistallo lapideo in corrispondenza dell'ancoraggio del manufatto stesso e corrosione e diffusa ossidazione del materiale ferroso, nella circostanza, si conveniva sulla necessità di intervenire senza indugio, al fine di scongiurare la caduta della sfera bronzea posta a in sommità dell'obelisco onde evitare situazione di pericolo per la pubblica incolumità, ritenendo indispensabile intervenire urgentemente per l'esecuzione dei lavori;

- che con verbale di somma urgenza (art. 163 del Dlgs n. 50/2016) del 22/02/2021 si è proceduto ad affidare all'Impresa R.O.MA. CONSORZIO, CF. 05594760588, P.IVA 01419081003, con sede in



COMUNE DI NAPOLI

Roma alla Via Germanico, 156, nella persona del Dott. Giuseppe Giordano, socio e Direttore Tecnico, il quale era presente al sopralluogo; il Dott. Giordano, delegato dal Presidente del Consorzio, interpellato al momento, dichiarava la manodopera necessaria nonché la disponibilità ad eseguire immediatamente le dette opere di somma urgenza;

- che il Rup Arch. Valeria Palazzo, Dirigente del servizio arredo urbano ha elaborato perizia giustificativa dell'intervento di somma urgenza composta da Relazione tecnica, documentazione fotografica e computo metrico preventivo dei lavori;

- che la determinazione del corrispettivo sarà calcolato sul tempo effettivo impiegato per le suddette lavorazioni della manodopera specializzata oltre spese generali, eventuali materiali occorrenti e utile d'impresa, decurtato del 20%, oltre Iva al 22%;

- che dalla perizia giustificativa dei lavori risulta che l'importo complessivo dell'intervento è pari a **€.1.088,79** comprensivo di somme a disposizione e Iva al 22% al netto del ribasso del 20% sull'utile d'impresa comprensivo degli oneri della sicurezza, così come specificato nella relazione tecnica e riportato nel seguente **Quadro Economico**;

QUADRO ECONOMICO GENERALE		
Lavori messa in sicurezza obelisco della Meridiana – Villa Comunale Napoli		
A.	Lavori	
A.1	Importo lavori in economia al netto del ribasso (20%) comprensivo degli oneri della sicurezza	€ 892,45
	Totale A	€ 892,45
B	Somme a disposizione della stazione appaltante	
B.1	Iva al 22% su lavori	€ 196,34
B.2	Contributo ANAC (gratuito per interventi a favore ai 40.000,00 €)	€ 0,00
	Totale affidamento (A+B)	
	Totale B	€ 196,34
	IMPORTO TOTALE (A+B)	€ 1.088,79

LETTI



COMUNE DI NAPOLI

- il comma 3 dell'art. 191 del TUEL, il quale prevede che "Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità".
- il comma 1 dell'art. 163 del D. Lgs n. 50/2016 il quale recita che "In circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, il soggetto fra il responsabile del procedimento e il tecnico dell'amministrazione competente che si reca prima sul luogo, può disporre, contemporaneamente alla redazione del verbale, in cui sono indicati i motivi dello stato di urgenza, le cause che lo hanno provocato e i lavori necessari per rimuoverlo, la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità".

ESAMINATA

-la proposta di delibera di G.C. n. 193 del 13/05/2021, con cui si intende riconoscere il descritto d.f.b. per l'importo totale di € 1.088,79 ai sensi del combinato disposto degli art. 191 comma 3 e art. 194 comma 1, lettera e) del Tuel;

RILEVATO

che il Servizio Arredo urbano non dispone di fondi propri per l'esecuzione dei lavori di somma urgenza in parola, per cui **l'Ente intende ricorrere all'utilizzo del fondo di riserva ai sensi dell'art.166 del D.Lgs 267/2000**, incrementando sia in termini di competenza sia di cassa, lo stanziamento sulla missione 8, programma 1, titolo 1, macroaggregato 3 del Bilancio di previsione 2020-2022 annualità 2021 della somma complessiva di € 1.088,79 comprensiva di Iva al 22% mediante prelevamento di pari importo dal capitolo 42300, articolo 2 "Fondo di Riserva".

Istituire alla missione 8, programma 1, titolo 1, macroaggregato 3 del redigendo Bilancio di previsione 2021-2023 annualità 2021, il capitolo da denominare "Lavori di somma urgenza per **eliminazione del pericolo e messa in sicurezza mediante rimozione temporanea della sfera bronzea posta in sommità dell'Obelisco della meridiana in Villa Comunale**" con lo stanziamento



COMUNE DI NAPOLI

di competenza e di cassa dell'importo pari a €. 1.088,79 comprensivo di Iva al 22% da assegnare al Servizio Arredo Urbano mediante prelevamento di pari importo dal citato capitolo 42300, articolo 2 "Fondo di Riserva"

VISTO

- il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente Servizio Tecnico Patrimonio in termini di "favorevole", ai sensi dell'art.49, comma 1, D.lgs. n. 267/2000;
- il parere di regolarità contabile in termini di "favorevole", espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.
- le osservazioni del segretario Generale;
- il Regolamento di Contabilità dell'Ente;

RICHIAMATO

- l'art. 194 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che, con la deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da:
 - a) sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive;
 - b) copertura di disavanzo di consorzi, aziende speciali ed istituzioni;
 - c) ricapitalizzazioni di società costituite per l'esercizio di servizi locali;
 - d) procedure espropriative o di occupazione di urgenza per opere di pubblica utilità;
 - e) acquisizione di beni e servizi in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art.191 nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

TENUTO CONTO

- che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previste dall'art. 194, lettera e) del D.Lgs. n.267/00;
- che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 di-



COMUNE DI NAPOLI

tembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzi le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese; con particolare riferimento ai debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) - art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, occorre ricordare quanto dichiarato dalla costante giurisprudenza della Corte dei Conti (da ultimo, Sezione Regionale Controllo Veneto deliberazione 237/2017/PRSE del 26/04/2017), circa la necessità di procedere all'accertamento dell'utilità pubblica del bene/servizio acquistato, dell'esercizio delle funzioni istituzionali di competenza e dell'arricchimento dell'ente. Trattasi di accertamento obbligatorio in capo ai dirigenti proponenti il riconoscimento di cui il Consiglio Comunale prende atto, ben potendo verificare in ogni caso la sussistenza dei presupposti di legge ed individuando le risorse necessarie alla copertura delle spese.

**TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, LETTO, ESAMINATO,
RILEVATO, VISTO, RICHIAMATO, TENUTO CONTO
IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

-in ossequio al dettato normativo di cui all'art. 194 comma 1) del D.Lgs n.267/2000, che disciplina il trattamento dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera e);

ESPRIME

- per quanto di competenza, il proprio parere in termini di **"favorevole"** ai sensi dell'art. 239 del TUEL, sulla **Deliberazione di G.C. n. 193 del 13/05/2021** – ad oggetto: **"Lavori di somma urgenza per la eliminazione del pericolo e messa in sicurezza mediante rimozione temporanea della sfera bronzea posta in sommità dell'Obelisco della meridiana in Villa Comunale. Autorizzazione la prelevamento dal Fondo di Riserva di € 1.088,79 del Bilancio in esercizio provvisorio 2021 per la copertura delle somme occorrenti per i lavori. Proposta al Consiglio, ai sensi e per gli effetti degli artt. 191 c.3 e 194 c.1 del D.Lgs. 267/2000, del riconoscimento della spesa necessaria.**



RAMMENTA

- *che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;*

INVITA

- *gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.*

Napoli, 03 giugno 2021

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino Sessa - Presidente

dr. Antonio Daniele - Componente

dr. Domenico Carozza - Componente