



COMUNE DI NAPOLI

AREA EDUCAZIONE E DIRITTO ALL'ISTRUZIONE
Servizio Sistema Educativo Comunale e Sistema Integrato 0-6 Anni

D E T E R M I N A Z I O N E

n° 01 del 30/05/2022

OGGETTO: Avviso Pubblico per l'individuazione, mediante selezione, di un partner per la co-progettazione e la realizzazione di interventi mirati a migliorare la qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli

Onere della spesa fondo SIEI € 720.000,00 (al lordo dell'IVA, se dovuta).

CUP B61I20005710001 - CIG 9257954154

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SISTEMA EDUCATIVO COMUNALE E SISTEMA INTEGRATO 0-6 ANNI

Premesso

- che il sistema educativo comunale prevede l'offerta di nidi e scuole dell'infanzia a gestione diretta che, sulla base del modello organizzativo vigente, è aggregata in venticinque Circoli che afferiscono alle 10 Municipalità ed ai Distretti Sanitari dell'ASL Napoli 1 Centro e, quindi, agli Ambiti Sociali Territoriali previsti dal Piano Sociale Regionale;
- che, in capo al Circolo, che aggrega in un unico governo dell'offerta i nidi e micro-nidi, le sezioni primavera e le scuole dell'infanzia comunali, sono poste responsabilità didattiche, organizzative e gestionali;
- che la scelta dell'Amministrazione comunale di Napoli di prevedere per i nidi e per le scuole dell'infanzia un unico livello di coordinamento pedagogico ed organizzativo posto in capo ai Circoli, per alcuni aspetti ha anticipato gli indirizzi del D.Lgs. 65/2017 "Sistema Integrato dell'Educazione e dell'Istruzione 0-6 Anni";
- che, per quanto attiene ai nidi e micro-nidi, l'intera materia è regolamentata dalla Legge Regionale n. 11/2007. Nel 2014 la Giunta Regionale della Campania ha adottato la Deliberazione n.27 con la quale è stato approvato il Regolamento n.4 di esecuzione della Legge Regionale n.11/2007;
- che le "Sezioni primavera" sono definite dall'Accordo Quadro del 1° agosto 2013 stabilito in sede di Conferenza Unificata che, per quanto qui rileva, rimanda alle indicazioni stabilite dalle normative regionali in materia di 0-3 anni;
- che le scuole dell'infanzia comunali sono scuole paritarie ai sensi della Legge n.62 del 10/03/2000 "Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione" e sono disciplinate prevalentemente dal D.P.R. 20 marzo 2009, n. 89 e dal D.P.R. 20 marzo 2009, n. 81;

Rilevato

- che in applicazione del D.Lgs.65/2017 il Ministero dell'Istruzione assegna, annualmente, risorse finanziarie relative al "Fondo Nazionale per il Sistema Integrato di Educazione e di Istruzione 0-6 anni"(denominato brevemente Fondo SIEI) destinate agli Ambiti Territoriali per il tramite delle Regioni;
- che con decreto del MIUR n.1160 del 19/12/2019 sono state ripartite alle Regioni le risorse del Fondo SIEI - Anno 2019;
- che con Deliberazione di Giunta Regionale della Campania n.577 del 19/11/2019 sono stati definiti i criteri di riparto della quota del fondo SIEI 2019 assegnato dal Ministero dell'Istruzione;
- che con Decreto Dirigenziale Regionale n. 27 del 30/01/2020 è stato stabilito il riparto della quota del fondo SIEI 2019 - assegnato alla Regione Campania - agli Ambiti Territoriali campani;
- che le suddette risorse, annualmente ripartite dalla Regione Campania tra gli Ambiti sulla base delle "Linee strategiche per il Sistema Integrato regionale di Educazione ed Istruzione" definite dalla stessa Regione, sono destinate, tra l'altro, anche ad interventi mirati a migliorare la qualità dell'offerta educativa comunale 0-6 Anni;
- che con la deliberazione della Giunta Comunale di Napoli n. 368 del 16/10/2020 sono stati approvati gli indirizzi programmatici del Fondo SIEI 2019 assegnato al Comune di Napoli pari ad € 3.285.199,24 a seguito del riparto effettuato dalla Regione Campania – Direzione Generale delle Politiche Sociali e Socio-Sanitarie delle risorse ad essa attribuite con il citato decreto del MIUR n.1160 del 19/12/2019;
- che nella stessa delibera nelle "Specifiche relative alla tipologia di Intervento" si indicano *"Interventi mirati a migliorare la qualità dell'offerta educativa nei Circoli Comunali dell'Infanzia a gestione diretta del Comune di Napoli (atelier tematici, supporto...). Interventi programmati anche a seguito delle nuove direttive e linee guida emanate a seguito dell'emergenza Covid, finalizzati alla riapertura in presenza, alla ri-organizzazione e gestione delle scuole dell'infanzia (prevalenti) ed anche nidi e micronidi del Comune di Napoli. Supporto all'accudimento ed al benessere dei bambini"*;

- che per tali interventi nella ripartizione delle risorse programmate con il Fondo SIEI 2019 sono stati destinati € 720.000,00;
- che, nell'ambito della medesima programmazione, è previsto, inoltre, il cofinanziamento dell'Amministrazione Comunale rappresentato dagli oneri sostenuti per il pagamento delle utenze e dei servizi generali e del personale e quantificato, nello specifico, in euro 14.000,00;

Dato Atto

- che con Disposizione d'incasso n. 9/F del 14/09/2020 il Servizio Sistema Educativo Comunale e Sistema Integrato 0-6 Anni ha provveduto ad incassare la somma di € 3.285.199,24 relativa al citato finanziamento del Ministero dell'Istruzione;
- che alla data del 31/12/2020 le risorse connesse al Fondo SIEI annualità 2019 sono confluite in avanzo vincolato in quanto accertate e non impegnate;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 180 del 26/05/2022 si è proceduto alla variazione al bilancio di previsione 2022/2024 E.P. 2022 in corso di gestione, ai sensi del principio contabile 8.11 dell'Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. e dell'art. 175, comma 5 bis, lett. a) del Dlgs. 267/00 s.m.i. per applicazione di quota di avanzo vincolato di amministrazione relativo ad esercizio 2020 , per un importo di € 720.000,00 per assicurare la qualificazione dei servizi educativi comunali (0-6 anni);

Considerato

- che si configura, pertanto, la possibilità di realizzare interventi mirati a migliorare la qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli nell'ambito del "Sistema Integrato dell'Educazione e dell'Istruzione 0-6 Anni";
- che, a tale scopo, può procedersi mediante Avviso Pubblico per l'individuazione, mediante selezione, di un partner per la co-progettazione e la realizzazione di interventi volti al miglioramento della qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli;

Evidenziato

- che l'Avviso è rivolto agli Enti del Terzo Settore come definiti ai sensi dell'art.4 del D.Lgs. n. 117 del 3/07/2017 "Codice del Terzo Settore", iscritti ai registri regionali o nazionali in vigore al momento della pubblicazione dell'avviso;
- che l'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 disciplina l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- che la co-progettazione, di cui al richiamato art. 55 del D.Lgs. 117/2017, consente di attivare un partenariato, espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- che la co-progettazione, ai sensi del predetto articolo 55, è riferita a specifici progetti di servizio o di intervento non essendo, quindi, più limitata ad interventi innovativi e sperimentali;
- che le modalità di attuazione dell'attività di co-progettazione sono individuate nelle seguenti fasi:
 - a) avvio del procedimento con determina del dirigente del Servizio competente, in questo caso, il Servizio Sistema Educativo Comunale e Sistema Integrato 0-6 anni;
 - b) pubblicazione di un avviso di interesse con cui si rende nota la volontà di procedere alla co-progettazione. Nell'avviso sono indicati un progetto di massima, nonché i criteri e le modalità che saranno utilizzati per l'individuazione del progetto definitivo;
 - c) individuazione del soggetto o dei soggetti partner dell'ente mediante una selezione volta a valutare il possesso dei requisiti richiesti e la proposta progettuale;
 - d) avvio dell'attività vera e propria di co-progettazione, con la possibilità di apportare variazioni al progetto presentato per la selezione degli offerenti al fine di delineare un sistema di opportunità basato sulle esigenze e bisogni del Sistema Educativo Comunale, delle scuole dell'infanzia e dei nidi comunali, del personale educativo e dei bambini coinvolti e le loro famiglie;

e) sottoscrizione della convenzione;

Ritenuto

- dunque necessario emanare apposito Avviso Pubblico – allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale – per la presentazione delle candidature e delle proposte progettuali da parte degli enti interessati;

- di precisare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000, che:

- il fine che si intende perseguire è quello di migliorare la qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli nell'ambito del "Sistema Integrato dell'Educazione e dell'Istruzione 0-6 Anni";
- l'oggetto della convenzione è la co-progettazione e la realizzazione di interventi mirati a migliorare la qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli;
- le clausole essenziali sono quelle indicate nell'allegato Avviso Pubblico;
- relativamente alla forma della convenzione, la stessa sarà stipulata a mezzo di scrittura privata semplice;
- la modalità di scelta del contraente è quella della co-progettazione di cui alle Linee Guida adottate con decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31.03.2021;

- di stabilire che le istanze debbano pervenire presso il Protocollo del Servizio Sistema Educativo Comunale e Sistema Integrato 0-6 Anni – Piazza Cavour n.42 – 6° piano – 80137 Napoli, nei termini e secondo le modalità stabilite all'interno dell'Avviso Pubblico;

- che per l'esame delle proposte progettuali debba essere istituita apposita Commissione di valutazione, che opererà a titolo non oneroso;

- di prevedere l'esecuzione anticipata delle attività nelle more della sottoscrizione della convenzione vista la necessità di avviare gli interventi volti al miglioramento della qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli nell'ambito del "Sistema Integrato dell'Educazione e dell'Istruzione 0-6 Anni" entro il 30 giugno 2022, termine massimo per l'utilizzo dei fondi SIEI assegnati per l'anno 2019;

Letti

il T.U. Degli Enti Locali (D.lgs. n.267/2000) s.m.i.;

il D.Lgs. n. 117 del 3/07/2017;

il DM del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31/3/2021;

gli artt.107 , 183, 192 del D.lgs. 267/2000;

Attestato:

–che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, c.1, lett. b) e 17, c. 2, lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/2013;

– che l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che l'adotta;

– che, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 introdotto dalla legge 190/2012 (art. 1, comma 41), degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli (adottato con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/14 e s.m.i.), non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;

–che il presente documento non contiene dati personali;

Si allegano al presente atto quale parte integrante del presente provvedimento i seguenti documenti composti complessivamente da n. 28 pagine:

Avviso Pubblico

Patto d'Integrità

DETERMINA

per i motivi esposti in narrativa:

- Emanare apposito Avviso Pubblico per l'individuazione, mediante selezione, di un partner per la co-progettazione e la realizzazione di interventi mirati a migliorare la qualità dell'offerta educativa del Comune di Napoli. La selezione verrà effettuata, così come indicato nell'Avviso Pubblico, nell'ambito degli Enti del Terzo Settore come definiti ai sensi dell'art.4 del D.Lgs. n. 117 del 3/07/2017 "Codice del Terzo Settore", iscritti ai registri regionali o nazionali in vigore al momento della pubblicazione dell'avviso;
- Approvare l'Avviso Pubblico, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, al cui interno sono indicati i criteri di ammissione e di valutazione delle proposte progettuali;
- Approvare il Patto di Integrità tra il Comune di Napoli e i partecipanti alla procedura di selezione, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, che dovrà essere obbligatoriamente sottoscritto e presentato da ciascun partecipante alla procedura di cui al presente atto;
- Provvedere alla diffusione dell'Avviso mediante pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Napoli e all'Albo Pretorio;
- Stabilire che le istanze debbano pervenire presso il Protocollo del Servizio Sistema Educativo Comunale e Sistema Integrato 0-6 Anni – Piazza Cavour n.42 – 6° piano – 80137 Napoli, nei termini e secondo le modalità stabilite all'interno dell'Avviso Pubblico;
- Provvedere con successivo atto dirigenziale alla nomina dei componenti dell'apposita Commissione - che opererà a titolo non oneroso - per la valutazione delle proposte progettuali pervenute;
- Indicare quale Responsabile del Procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti il Funzionario Amministrativo del Servizio Sistema Educativo Comunale e Sistema Integrato 0-6 anni dott.ssa Renata Cundari;
- Prenotare la spesa complessiva di € 720.000,00 (al lordo dell'IVA se dovuta) imputandola sul cap. 101595 art. 6 cod. 04.01-1.03.02.99.999 - Bil 2022/2024 annualità 2022 E.P.;
- Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato con D.Lgs. n. 118/2011, coordinato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014 , in quanto finanziamento incassato dal Comune di Napoli.

Il Dirigente

Dott.ssa Maria Rosaria Fedele

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto, ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs.7/3/2005 n. 82 e successive modifiche ed integrazioni (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 85/2005.