



Municipalità 7 <i>Secondigliano – Miano - San Pietro a Patierno</i>	Servizio Strade Viabilità e Traffico
---	--------------------------------------

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
n°49 del 28/12/2023

Oggetto: Affidamento alla società *ANM S.p.A.* del servizio per la Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare annualità 2023, secondo quanto stabilito nella verifica di congruità e nel disciplinare per l'affidamento “*in house*” approvati con la determina dirigenziale n° 08 del 14/12/2022 I.G. n°83 del 05/01/2023 del Servizio Viabilità e Traffico.

Determinazione di impegno della spesa di € 100.000,00.

Il Dirigente del Servizio Strade Viabilità e Traffico e il Direttore della Municipalità 7

Premesso che :

- Il regolamento di municipalità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 21 settembre 2005, prevede all'art. 26 *“E' di competenza delle Municipalità la gestione amministrativa concernente:*
 - a) la disciplina del traffico nelle strade di cui all'articolo 18 compatibilmente con il Piano del Traffico del Comune;*
 - b) la disciplina provvisoria del traffico determinata da imprevisti, da lavori e da manifestazioni;*
 - c) l'installazione e la manutenzione della segnaletica stradale.”*
- l'Azienda Napoletana *A.N.M. S.p.A.*, con socio unico, è una società partecipata al 100% del Comune di Napoli e svolge la gestione del trasporto pubblico della città di Napoli;
- l'*A.N.M. S.p.A.* è sottoposta al controllo analogo da parte dell'Ente partecipante, considerando l'assenza di terzietà tra il soggetto che affida e quello affidatario e, pertanto, sussistono i requisiti sugli affidamenti in house richiesti all' art. 7 del nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs 36/2023, entrato in vigore a far data dal 01/04/2023, le cui disposizioni hanno acquistato efficacia dal 01/07/2023;
- l'*A.N.M. S.p.A.* risponde ai requisiti di cui all'artt. 4 e 16 del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica di cui al D.L.gs 175/2016;
- l'Amministrazione comunale esercita sulla *A.N.M. S.p.A.* un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- lo statuto vigente di *A.N.M. S.p.A.* approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 89 del 09/10/2017, prevede che oltre l'80% della propria attività debba essere effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dal Comune di Napoli;
- in data 18/05/2018 il Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante (RASA) per il Comune di Napoli, in riscontro alla richiesta del *Servizio Mobilità Sostenibile* (oggi *Servizio Strade, Viabilità e Traffico*), giusta nota PG/2018/439373 del 15/05/2018, ha provveduto a richiedere l'iscrizione della società *ANM SpA* nell'elenco di cui all'art. 192 comma 1 del D.Lgs 50/2016;
- con Delibera di Consiglio Comunale n.42 del 04/07/2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-25;
- con nota PG/2023/1002620 del 07/12/2023 il dirigente del Servizio Strade, Viabilità e Traffico, in qualità di centro di costo della risorsa, ha comunicato che con variazione di Bilancio di previsione 2023-25, ai sensi art.42 co.4 e dell'art. 175 del Dlgs 267/00 è stato stanziato l'importo di complessivi Euro 3.820.000,00 da destinare ad interventi manutentivi di specifici cespiti tra i quali risultano gli interventi di realizzazione di attraversamenti pedonali rialzati su strade secondarie (via Pascale, via dei Falegnami, via Paternum, via degli Ortolani, via Vecchia Miano e via Rosa dei Venti) ricadenti nella Municipalità 7 per un importo complessivo di euro 100.000,00, autorizzando la Direzione di Municipalità ad avviare le procedure amministrative per la realizzazione dei suddetti interventi;
- con nota PG/2023/1018182 del 13/12/2023, la Direzione di Municipalità, prendendo atto delle risorse riservate al territorio della Municipalità 7, ha chiesto al titolare del potere di spesa l'atto di nomina del RUP;
- con nota PG/2023/1028977 del 18/12/2023 il Dirigente del Servizio Strade, Viabilità e Traffico ha autorizzato il Direttore di Municipalità alla nomina di RUP a personale della Direzione di Municipalità;
- con nota PG/2023/1018124 del 13/12/2023 la Direzione di Municipalità al fine di acquisire i necessari pareri in merito alla viabilità ha invitato la Prefettura di Napoli, il Servizio Strade, Viabilità e Traffico, la Polizia Locale ed il Servizio Infortunistica stradale alla riunione da tenersi in data 18 dicembre 2023 alle ore 9,00 negli uffici della Direzione di Municipalità 7 in Piazzetta del Casale n 6/7;
- alla suddetta riunione la partecipato la sola polizia locale che ha espresso il proprio parere favorevole come da verbale del 18/12/2023;
- con nota PG/2023/1036085 del 20/12/2023 è stato trasmesso alla Prefettura di Napoli ed al Servizio Infortunistica stradale l'esito della riunione del 18/12/2023 con invito a riscontrare eventuali motivi ostativi che, non essendo pervenuti, consentono il prosieguo dell'iter per la realizzazione degli interventi stradali.

Considerato che:

- il Servizio Viabilità e Traffico con determinazione Dirigenziale n° 08 del 14/12/2022 I.G. n°83 del 05/01/2023, al cui contenuto si fa integrale rinvio, ha affidato alla società in house *ANM S.p.A.* il

“Servizio per la Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare” per l’annualità 2023, previa verifica della congruità ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., con una dotazione finanziaria di impegno di spesa di euro 900.000,00 ex art.183 del D. Lgs. 18/8/2000, n 267;

- il Disciplinare di affidamento in house all'ANM S.p.A. del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare - anno 2023*, predisposto dal Servizio Viabilità e Traffico e condiviso e accettato da A.N.M. S.p.A., regola i rapporti tra il Comune di Napoli e la A.N.M. S.p.A. in relazione all’esecuzione degli interventi da effettuarsi in corrispondenza delle strade di competenza del Servizio Viabilità e Traffico, come riportati all’art. 2 del disciplinare della richiamata determinazione:
 - "piani di segnalamento esecutivi" su strade ad aree indicate ed aree indicate dai Responsabili Tecnici di Area del Servizio;
 - manutenzione ordinaria e straordinaria della segnaletica, orizzontale, verticale e complementare nelle strade con materiali forniti dall’Amministrazione e/o prodotti dall’ANM spa;
 - nuovi interventi di segnaletica orizzontale, verticale e complementare nelle suddette strade con materiali forniti dall’Amministrazione e/o prodotti dall’ANM spa;
 - aggiornamento della cartografia digitale (CAD), per ogni intervento eseguito e condivisione dei “piani di segnalamento esecutivi” attraverso un servizio di “cloud storage”;

Rilevato che:

- è necessario provvedere all’affidamento per la realizzazione di attraversamenti pedonali rialzati sul territorio di competenza della Municipalità, per effetto di quanto comunicato da Servizio Strade, Viabilità e Traffico con la richiamata nota PG/2023/1002620 del 07/12/2023;
- il mancato affidamento comporterebbe l'impossibilità di fornire alla collettività un servizio necessario, volto a garantire la privata e pubblica incolumità, ricadendo in capo all'Amministrazione Comunale per possibili contenziosi legati alla mancanza di segnaletica, ovvero alla mancata manutenzione della stessa;
- la Municipalità 7, sulla scorta della verifica di congruità eseguita dal Servizio Strade Viabilità e Traffico in relazione al servizio di gestione degli interventi di segnaletica sugli assi viari primari del Comune di Napoli, intende affidare per l’annualità 2023, confluita nell’assunzione della richiamata determinazione Dirigenziale n° 08 del 14/12/2022 I.G. n°83 del 05/01/2023, alla medesima società ANM spa il servizio di realizzazione di attraversamenti pedonali rialzati su strade secondarie del territorio di competenza della Municipalità 7 per un importo di €100.000,00 annualità 2023, sul capitolo 152310/0 codice di bilancio 10.05-1.03.02.09.008 del bilancio 2023 sul territorio di competenza della Municipalità 7 – *Secondigliano – Miano - San Pietro a Patierno*, come da pec inviata all’ANM spa in data 18/12/2023;
- l’ANM spa con PEC del 21/12/2023 acquisita al PG/2023/1042697 del 21/12/2023 ha dato disponibilità a realizzare gli interventi richiesti.
- Con PEC del 28/12/2023 la Soc. ANM spa ha trasmesso atto di sottomissione relativo ai lavori a farsi precisando che gli stessi saranno valutati a consuntivo in quanto il suddetto affidamento avverrà agli stessi patti e condizioni contenuti nella relazione di congruità come sopra richiamata, applicando prezzi e condizioni tecniche-economiche e prestazionali stabilite con il suddetto documento di verifica approvato con la determina dirigenziale n° 08 del 14/12/2022 (I.G. n°83 del 05/01/2023) del servizio Traffico e Viabilità nel quale è stata ritenuta economicamente congrua l’applicazione delle tariffe indicate nel *Prezzario dei lavori pubblici* della Regione Campania 2022 ribassate nella misura del 20%;
- l'affidamento alla società in house A.N.M. S.p.A. è stato valutato vantaggioso per la collettività potendo l'Amministrazione Comunale fruire del *Know how* acquisito da ANM S.p.A. negli anni a far data dall'anno 2004 nello svolgimento del medesimo servizio, garantendo lo svolgimento dello stesso senza soluzione di continuità;

Visto il Decreto legislativo n. 36/2023 che disciplina, all’art. 7 comma 2, l’affidamento, da parte delle pubbliche amministrazioni, di lavori, servizi o forniture in regime di “house providing”, come più innanzi specificato;

Richiamato l’art. 7 del nuovo Codice dei Contratti, D.Lgs 36/2023: Art. 7. (Principio di auto-organizzazione amministrativa):

1. *Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea.*
2. *Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.*
3. *L'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201.*
4. *La cooperazione tra stazioni appaltanti o enti concedenti volta al perseguimento di obiettivi di interesse comune non rientra nell'ambito di applicazione del codice quando concorrono tutte le seguenti condizioni:*
 - a) *interviene esclusivamente tra due o più stazioni appaltanti o enti concedenti, anche con competenze diverse;*
 - b) *garantisce la effettiva partecipazione di tutte le parti allo svolgimento di compiti funzionali all'attività di interesse comune, in un'ottica esclusivamente collaborativa e senza alcun rapporto sinallagmatico tra prestazioni;*
 - c) *determina una convergenza sinergica su attività di interesse comune, pur nella eventuale diversità del fine perseguito da ciascuna amministrazione, purché l'accordo non tenda a realizzare la missione istituzionale di una sola delle amministrazioni aderenti;*
 - d) *le stazioni appaltanti o gli enti concedenti partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione.*

Dato atto che:

- in riferimento al Programma 100, su esplicita richiesta del Servizio Viabilità e Traffico, con nota PG/2019/1013996 del 16/12/2019 il Dirigente del Servizio Contrasto Evasione e Innovazione dei Procedimenti Tributarî ha rappresentato che "come già chiarito...in relazione ad affidamenti a società in house del Comune di Napoli, la sussistenza dell' in house providing determina l'impossibilità di qualificare la Società in oggetto come "terza" rispetto allo stesso Comune. Come tale, questo Ufficio ritiene di non procedere al rilascio di alcun attestato di regolarità tributaria ai sensi del c.d. Programma 100".
- con prot. n. PG/2013/877226 del 21/11/2013 dell'Avvocatura Comunale di Napoli ha chiarito che laddove il soggetto affidatario del servizio sia una società in house sottoposta al controllo analogo da parte dell'ente partecipante appare legittimo escludere l'esegibilità del DURC al momento della stipula della convenzione di affidamento.
- ricorrono le condizioni per impegnare a favore della società ANM spa la somma di € 100.000,00, IVA compresa, del servizio per la Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare - anno 2023, sul territorio di competenza della Municipalità 7;

Verificato che, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90 e artt. 6 e 7 D.P.R. 81/2023 (Decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81 – Modifiche al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165"), non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, così come sancito dagli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento, del Responsabile del Procedimento e dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale.

Visti:

- la Legge 241/1990;
- il Decreto Legislativo 267/2000;
- lo Statuto del Comune di Napoli approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 1/1991 e ss.mm.ii.
- l'art. 192 del T.U.E.L. 267/2000;
- l'art. 107 e l'art. 183 del D.L.gs n. 267/2000, nonché Il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Napoli, nella parte in cui disciplina la fase dell'impiego di spesa;
- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O. approvato per il triennio 2023-2025, alla Sezione 2, VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE- Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

Attestato:

- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 *bis* comma 1 del D.Lgs. 267/2000 come modificato e integrato da D.L. 174/2012, convertito in Legge 213/2012, e degli artt. 13 comma 1 let. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 28/02/2013, modificato con successiva delibera consiliare n. 49 del 11/07/2018;
- l'assenza di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/190, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli approvato con Deliberazione di G.C. n. 254/2014, come modificato con D.G.C. n. 217/2017;
- l'obbligo di pubblicazione e i riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023-2025, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE – Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;
- che nel presente documento sono contenuti dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art.6 del Regolamento UE 2016/679 ed opportunamente nascosti ed oscurati.

DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa:

- Prendere atto del documento di verifica della congruità e del disciplinare per l'affidamento in house *all'ANM S.p.A.* del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2023, approvato dal Servizio Viabilità e Traffico con la Determinazione Dirigenziale n° 08 del 14/12/2022 I.G. n°83 del 05/01/2023, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 dell'art.183 del D.Lgs.267/2000 così come coordinato con il D.Lgs. n. 118/2011 coordinato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- Affidare alla società in house **A.N.M. S.p.A**, la *segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare compresi gli* attraversamenti pedonali rialzati su strade secondarie ricadenti nel territorio della Municipalità 7 per un importo lavori comprensivo di IVA al 22% di € 100.000,00 (euro centomila/00);
- Impegnare la spesa complessiva di € 100.000,00 (euro centomila/00) compreso IVA sul capitolo di bilancio 152310/0 codice di bilancio 10.05-1.03.02.09.008 del bilancio corrente-annualità 2023;
- Dare atto che la verifica di cui all'art.183 c.8 del d.lgs 267/2000 è avvenuta attraverso la consultazione dello strumento informatico Halley, da cui si evince l'assegnazione, per l'annualità 2023, delle risorse finanziarie in oggetto e la relativa disponibilità di cassa;
- Dare atto che non vi è conflitto di interessi di cui all'art. 6 bis della L. 241/90 e l'art. 6 del DPR 62/2013, recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici che impongono un dovere di astensione in ipotesi di situazioni di conflitto di interesse , nonché di segnalazione in ipotesi di conflitto di interesse anche potenziale, così come , peraltro , poi sancito anche dall'art. 7 del Codice di comportamento adottato dall'ente con deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014;
- Dare atto che la spesa di che trattasi rientra tra quelle previste dal comma 5 art. 191 D.L.gs 267/2000;
- Dare atto che per effetto di quanto comunicato dal Servizio Strade Viabilità e Traffico, in qualità di centro di costo con nota PG/2023/1028977 del 18/12/2023, il Responsabile Unico del

Progetto in argomento è individuato nel responsabile dell'U.O. Attività Tecniche il Funzionario tecnico P. O. A. P. Arch. Laura Bellino coadiuvata dall'Arch. Stefania Ferraiuolo;

Si attesta che la spesa in oggetto è indispensabile per evitare gravi danni all'Ente.

Si allegano quale parte integrante del presente atto, per complessive pagg. 51, i seguenti documenti:

- All_K1571_49_01 - Determinazione dirigenziale del Servizio Viabilità e Traffico n. 08/2022;
- All_K1571_49_02 - Documento di verifica di congruità e Disciplinare di affidamento in house;
- All_K1571_49_03 - Elenco Nuovi Prezzi;
- All_K1571_49_04 - Atto di sottomissione.

Sottoscritta digitalmente da

Il Direttore della Municipalità 7
dr. Roberta Sivo

Il Dirigente del Servizio Strade Viabilità e Traffico
ing. Edoardo Fusco

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n.82 e s.m.i. (CAD).
Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.