

**ORIGINALE**

COMUNE DI NAPOLI

DIPARTIMENTO/AREA: Tutela del Territorio

SERVIZIO: Tutela del Mare

ASSESSORATO: alle Pari Opportunità, Libertà Civili e alla Salute

Proposta di deliberazione prot. n°.01 del 29/05/2020

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 173**OGGETTO:** Atto di indirizzo "Napoli riparte anche dal Mare", impulso alla fruibilità degli arenili cittadini e del mare.

Il giorno 29 MAG. 2020, nella residenza comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° 12 Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Luigi de MAGISTRIS

X	A
---	---

**ASSESSORI(\*):**Enrico PANINI  
(Vicesindaco)

X	A
---	---

Ciro BORRIELLO

X	A
---	---

Lucia Francesca MENNA

X	A
---	---

Luigi FELACO

X	A
---	---

Annamaria PALMIERI

X	A
---	---

Rosaria GALIERO

X	A
---	---

Monica BUONANNO

X	A
---	---

Alessandra CLEMENTE

X	A
---	---

Raffaele DEL GIUDICE

X	A
---	---

Eleonora de MAJO

X	A
---	---

Carmine PISCOPO

X	A
---	---

(Nota bene: Per gli assenti barrare, a fianco del nominativo, la lettera "A"; per i presenti barrare la lettera "P")

(\*) : I nominativi degli assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: SINDACO LUIGI DE MAGISTRISAssiste il Segretario del Comune: PATRIZIA MARCONI**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**Premesso che:**

- In data 31 gennaio 2020 il Consiglio dei Ministri ha dichiarato lo stato di emergenza sanitaria per l'epidemia da COVID-19, a seguito della dichiarazione dell'Organizzazione Mondiale della Sanità di emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;
- In data 22 febbraio 2020 il Ministero della Salute ha diramato la Circolare n. 5443 contenente indicazioni e chiarimenti in merito all'epidemia da COVID-19;
- con decreto legge n.6 del 23 febbraio 2020, convertito in legge 5 marzo 2020, n.13, e relativi decreti attuativi, sono state dettate misure urgenti di contrasto e contenimento alla diffusione del virus, in prosieguo ridefinite con decreto legge n.19 del 25 marzo 2020 e successivi decreti attuativi;
- con decreto del presidente del Consiglio dei Ministri del 26 Aprile 2020 sono state introdotte nuove misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale, in vigore dal 4 maggio 2020 ed efficaci fino al 17 maggio, in sostituzione di quelle del decreto del presidente del Consiglio dei Ministri 10 aprile 2020;
- il suddetto decreto, inerente la cosiddetta "Fase 2" introduce alcune novità in particolare:
  - ✓ riapertura di parchi e giardini pubblici, nel rispetto delle prescrizioni sanitarie ed evitando comunque gli assembramenti;
  - ✓ svolgimento di attività sportiva o attività motoria, purché comunque nel rispetto della distanza di sicurezza interpersonale di almeno due metri per l'attività Sportiva e di almeno un metro per ogni altra attività;
  - ✓ Ripartenza di diverse attività commerciali, produttive e industriali, le attività per il settore manifatturiero e quello edile, insieme a tutte le attività all'ingrosso ad essi correlati, con l'obbligo di rispetto delle regole vigenti in materia di sicurezza sul lavoro;
- il decreto del presidente del Consiglio dei Ministri del 17 maggio 2020 all'art.1 prevede misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale, in particolare al comma 1, lett. mm) indica le misure da applicare per una corretta fruizione delle spiagge, precisando che per le spiagge di libero accesso deve essere in ogni caso assicurato il mantenimento del distanziamento sociale, garantendo comunque la distanza interpersonale di sicurezza di un metro, secondo le prescrizioni adottate dalle Regioni, idonee a prevenire o ridurre il, rischio di contagio, tenuto conto delle caratteristiche dei luoghi, delle infrastrutture e della mobilità;
- per ottemperare alle disposizioni Nazionali e Regionali in materia è necessario porre in essere le misure di cui linee guida INAIL riportate nel *"Documento tecnico sull'analisi di rischio e le misure di contenimento del contagio da SARS-CoV-2 nelle attività ricreative di balneazione e in spiaggia"*;
- con ordinanza del Presidente della Giunta Regionale della Campania n.50 del 22 maggio 2020 e del relativo allegato sub 1 *"Protocollo di sicurezza anti-diffusione SARS-CoV-2 per attività ricreative di balneazione e in spiaggia"*, sono state emanate le linee guida dall'Unità di Crisi di cui al DPGRC n.51 del 20 marzo 2020, contenenti misure organizzative, di prevenzione e protezione, nonché semplice regole per l'utenza per il contenimento della diffusione del contagio da Covid-19, con l'obiettivo di garantire la salute e la sicurezza sia degli operatori che degli utenti.

**Atteso che:**

- In ragione del suddetto D.P.C.M. del 26 aprile 2020 e degli indirizzi dell'Amministrazione per la cosiddetta fase II, il Servizio Tutela del Mare già si è attivato per la ripresa di alcune attività:
  - ✓ derattizzazione delle scogliere cittadine, unitamente all'ASL NA e alla SEPN Autorità Portuale;
  - ✓ pulizia degli arenili cittadini da parte della Soc Coop 25 Giugno;
- sono altresì state completate le operazioni necessarie a consentire l'apertura in sicurezza delle sedi decentrate del Servizio indispensabili per la pulizia degli arenili cittadini lungo la costa cittadina e l'apertura e gestione del Pontile Nord di Bagnoli, mentre è in corso l'attivazione dell'unità nautica del Servizio, gommone e spazzamare, per il controllo costiero;

IL SEGRETARIO GENERALE

- per la corretta fruizione dell'arenile di via Boccaperti, specialmente in questo periodo di emergenza sanitaria, si è proceduto all'individuazione di un locale a confine con la spiaggia e facente parte delle strutture che costituiscono l'impianto di sollevamento di San Giovanni a Teduccio attualmente gestito dall'azienda speciale ABC Napoli, che opportunamente ristrutturato -in sinergia con la citata azienda speciale- ospiterà servizi igienici compreso docce esterne e indispensabili attrezzature per ottemperare alle rigorose norme igienico-sanitarie;
- in vista dell'approssimarsi dell'avvio della stagione balneare 2020, che resta subordinata alle specifiche indicazioni degli organi preposti per la tutela della salute, sentita l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale per quanto afferisce il demanio marittimo, occorre programmare soluzioni per l'utilizzo in sicurezza degli arenili pubblici e l'aumento dello spazio utile pubblico da utilizzare a fini di balneazione, mediante l'eventuale installazione di pedane in legno sulle scogliere cittadine e/o piattaforme galleggianti.

**Considerato che:**

- assicurare alla cittadinanza la libera fruizione in sicurezza degli arenili e nel caso delle scogliere, costituisce per l'Amministrazione Comunale un obiettivo di primaria importanza, che assume una valenza ancora maggiore nell'attuale contesto connotato dai disagi e denso delle criticità insorte a seguito delle misure di contenimento sociale a cui è stata sottoposta la popolazione nei mesi scorsi, per cui assume un significato importante anche per la Salute psicofisica dei cittadini con particolare riferimento a bambini ed anziani;
- la possibilità di libera fruizione degli arenili assume una maggiore e più densa rilevanza a forte valenza sia socio-ambientale che socio-economica, poiché in questo momento alcune categorie di cittadini che possono esprimere intere fasce sociali, vertono in particolari difficoltà;
- a tal riguardo con disposizione del Direttore Generale n. 015 del 27 maggio 2020 è stato costituito un Gruppo di lavoro per la definizione sia dei Piani comunali per la fruizione in sicurezza delle spiagge libere nonché di ipotesi di allestimento delle scogliere in conformità alle linee guida INAIL di cui al "Documento tecnico sull'analisi di rischio e le misure di contenimento del contagio da SARS-CoV-2 nelle attività ricreative di balneazione e in spiaggia" e all'ordinanza regionale n.50 del 22 maggio, allegato sub-1;
- il suddetto gruppo di lavoro, in un primo step, ha elaborato un piano per allestire per la libera fruizione nel rispetto delle suddette regole, i sottoelencati arenili:
  - Lido comunale Bagnoli;
  - Spiaggia della Gaiola;
  - Spiaggia delle Monache;
  - Largo Sermoneta;
  - Rotonda Diaz;
  - Spiaggia I e II vico Marina San Giovanni;
  - Boccaperti S. Giovanni;
- detto piano, condiviso con l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale, prevede la definizione di idonee aree secondo quanto disposto dall'ordinanza regionale destinate all'installazione degli ombrelloni e/o attrezzature,
- pertanto, per l'attuazione di esso, è necessario prevedere un'attività di sorveglianza tesa sia verificare il rispetto delle distanze, e sia alla tutela delle eventuali installazioni, atteso che la pulizia degli stessi rimane in capo al servizio Tutela del Mare.

**Ritenuto, pertanto, che:**

- per assicurare, fin dall'avvio di una stagione balneare già delineatesi in un contesto così inconsueto, il mantenimento ed il presidio degli arenili cittadini non in concessione, stante la esiguità del contingente di personale in forza al Servizio Tutela del Mare, e l'impossibilità di poter reperire ulteriore forza lavoro dagli altri Servizi Comunali, con il coordinamento della forza lavoro ed opportune azioni di collaborazione e supporto da altri comparti dell'Ente, di concerto con l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno

IL SEGRETARIO GENERALE

*[Handwritten signature]*

4

Centrale, è ipotizzabile il ricorso all'associazionismo o altro per assicurare lo svolgimento delle attività specialistiche di allestimento nonché per il controllo e la gestione in sicurezza degli arenili.

*Gli allegati costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagg.13 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. "L1063\_001\_01":*

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e, come tali, redatte dal Dirigente del Servizio Tutela del Mare sotto la propria responsabilità tecnica, per cui, sotto tale profilo, lo stesso Dirigente qui appresso sottoscrive:

Area Tutela del Territorio  
Servizio Tutela del Mare  
Il Dirigente  
Arch. Salvatore IERVOLINO

Tanto premesso

**CON VOTI UNANIMI**

**DELIBERA**

- prendere atto, condividere e adottare, il Piano comunale per la fruizione in sicurezza delle spiagge libere elaborato dal gruppo di lavoro costituito con disposizione del Direttore Generale n.015 del 27 giugno 2020 e condiviso con l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale;
  - dare mandato al Servizio Tutela del Mare di bandire in concerto con l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale, una "manifestazione di interesse" indirizzata alle associazioni o altre organizzazioni a cui affidare compiti di supporto e/o integrazione ai Servizi Comunali nello svolgimento delle attività specialistiche per il controllo e la gestione in sicurezza degli arenili;
  - disporre che il servizio Protezione civile ed il servizio Polizia Municipale, ciascuno nell'ambito delle proprie competenze ed attribuzioni, dovranno assicurare, collaborazione ed assistenza per le attività di vigilanza;
  - autorizzare il servizio Tutela del Mare a stipulare protocolli di intesa con Capitaneria di Porto e Guardia Costiera per migliorare la fruibilità del territorio costiero da parte della cittadinanza nell'ottica di mitigare il rischio del contagio da Covid-19, nonché per la sorveglianza delle aree demaniali affinché ci sia un corretto utilizzo delle aree e vengano rispettate le norme che caratterizzano questa stagione balneare finalizzate alla responsabilizzazione di ogni utente nei comportamenti anti-contagio da adottare indispensabilmente per la tutela della salute.
- ☐ **(\*\*)** Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
- ☐ **(\*\*)** Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs.267/2000;

*(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.*

L'Assessore alle Pari Opportunità,  
Libertà Civili e alla Salute  
Prof.ssa Lucia Francesca MENNA

Il responsabile Area Tutela del Territorio  
Dirigente Servizio Tutela del Mare  
Arch. Salvatore IERVOLINO

IL SINDACO  
Luigi de Magistris

**IL SEGRETARIO GENERALE**



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N.1 DEL 29 maggio 2020

AVENTE AD OGGETTO: Atto di indirizzo "Napoli riparte anche dal Mare", impulso alla fruibilità degli arenili cittadini e del mare.

Il Dirigente del Servizio Tutela del Mare esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

.....Favorevole.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Addì, .....

IL DIRIGENTE  
arch. Salvatore IERVOLINO

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 29-05-2020 e protocollata con il n. 14/198 ;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....  
.....V.P.A.....  
.....  
.....  
.....

Addì, .....

IL RAGIONIERE GENERALE

Deliberazione di G. C. n. .... del ..... composta da n..... pagine progressivamente numerate,



COMUNE DI NAPOLI

*Dipartimento Ragioneria Generale  
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .  
Proposta di delibera prot. n. 1 del 29.05.2020 14/198 del 29.05.2020 . Servizio Tutela del mare**

Il presente provvedimento non comporta, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria o sul Patrimonio dell'Ente, pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile. Ci si riserva di esprimere il parere di regolarità contabile sui successivi provvedimenti che saranno disposti dal dirigente competente.

Il Ragioniere Generale  
dott. Raffaele Grimaldi

Ri

7

## OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Il contenuto della proposta consiste:

- nella adozione del *Piano comunale per la fruizione in sicurezza delle spiagge libere*;
- nel mandato al Servizio Tutela del Mare di bandire in concerto con l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale, una "manifestazione di interesse" indirizzata alle associazioni o altre organizzazioni a cui affidare compiti di supporto e/o integrazione ai Servizi Comunali nello svolgimento delle attività specialistiche per il controllo e la gestione in sicurezza degli arenili;
- nel disporre e autorizzare che i Servizi competenti adottino gli atti successivi e consequenziali, tra i quali, in particolare, protocolli d'intesa con la Capitaneria di Porto e Guardia Costiera per migliorare la fruibilità del territorio costiero da parte della cittadinanza nell'ottica di mitigare il rischio del contagio da Covid-19, nonché per la sorveglianza delle aree demaniali affinché ci sia un corretto utilizzo delle aree e vengano rispettate le norme anti contagio.

Il dirigente proponente esprime parere di regolarità tecnica in senso "Favorevole".

Il Ragioniere Generale, considerando che il provvedimento non comporta, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria sul Patrimonio dell'Ente, segnala che il parere regolarità contabile non è dovuto e si riserva di esprimerlo sui successivi provvedimenti.

Si richiamano tutte le disposizioni delle Autorità nazionali e regionali adottate per far fronte alla pandemia da Covid-19 e, in specie, quelle orientate a determinare una fruizione libera e sicura degli arenili, nonché la disposizione del Direttore Generale n. 15 del 27 maggio scorso, con cui è stato costituito un gruppo di lavoro per la definizione dei piani comunali per la fruizione delle spiagge libere, nonché di ipotesi di allestimento delle scogliere in conformità ai documenti tecnici dell'INAIL e della Regione Campania per un uso sicuro di questi spazi.

Dalle motivazioni e dalle dichiarazioni espresse nella parte narrativa dell'atto, redatto con attestazione di responsabilità dal dirigente proponente, risulta che la proposta assume il connotato di risposta socio-economica e socio-ambientale alla crisi causata dalla pandemia.

Si rileva che il *Piano comunale per la fruizione in sicurezza delle spiagge libere* che si propone di approvare è frutto di un lavoro condiviso con l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale.

In riferimento ai successivi eventuali rapporti con le "associazioni o altre organizzazioni", si ricorda il contenuto dell'art. 7 della L. 11 agosto 1991, n. 266 (Legge-quadro sul volontariato) che, tra l'altro, prevede la possibilità di stipulare convenzioni con le organizzazioni di volontariato iscritte da almeno sei mesi negli appositi registri, garantendo il rispetto dei diritti e della dignità degli utenti e forme di verifica delle prestazioni, di controllo della loro qualità, nonché modalità di rimborso spese. Le convenzioni, infine, secondo la detta norma, devono prevedere la copertura assicurativa dei volontari, con oneri a carico dell'ente.

Si ricorda che la responsabilità in merito alla regolarità tecnica viene assunta dal dirigente che sottoscrive la proposta, sulla quale ha reso il proprio parere di competenza in termini di "favorevole" ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, attestando, quindi, a mente del successivo art. 147 bis, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa nell'ambito del controllo di regolarità amministrativa e contabile assegnato alla dirigenza stessa nella fase preventiva della formazione dell'atto.

Spetta alla Giunta comunale, sulla scorta delle motivazioni riportate nell'atto e alla stregua del risultato dell'istruttoria svolta dall'ufficio proponente, l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione conclusiva, tenendo conto che l'azione amministrativa si informa ai principi di buon andamento e imparzialità.

VISTO:  
Il Sindaco

Il Segretario Generale

Deliberazione di G. C. n. 173 del 28.5.20 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barre, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 03.06.20 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

- ☐ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;
- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ..... ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. .... del .....

☐ divenuta esecutiva in data .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile