



COMUNE DI NAPOLI
Municipalità 5
UO Attività Tecniche

D E T E R M I N A Z I O N E

n.005 del 23/10/2023

OGGETTO: Lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade di ambito territoriale della Municipalità 5, biennio 2023-2024

Presa d'atto della Proposta di Aggiudicazione e Aggiudicazione definitiva della gara espletata mediante procedura negoziata ai sensi degli artt.50 e 76 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i. e mediante il ricorso alla piattaforma telematica "MEPA" attraverso il sistema della Richiesta di Offerta (RDO), previa consultazione di almeno cinque operatori economici per la conclusione di un Accordo quadro ex art. 59 del D.lgs. 36/2023 alla LA ROCCA SOCIETA' COOPERATIVA Partita IVA 04366871210.

Importo dell'accordo quadro posto a base di gara di € 296.403,35 (comprensivo di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 7.229,35) , oltre oneri di smaltimento per € 10.978,00, IVA al 22% ed altre somme a disposizione dell'Amministrazione per un importo complessivo di € 379.997,70.

C.I.G. GENERALE ACCORDO QUADRO: A00B5662AC

ATTO SENZA IMPEGNO DI SPESA

il Direttore della Municipalità 5, dott.ssa Giuseppina Sarnacchiaro

Premesso che:

- ai sensi art. 18 del Regolamento di Municipalità, approvato con Delibera del C.C. n.68 del 2005, «è di competenza delle Municipalità l'approvazione dei progetti e la realizzazione dei seguenti lavori ricadenti nel proprio ambito territoriale: a) manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade e piazze, con esclusione di quelle a valenza metropolitana riportate nell'elenco "A", ivi compreso l'arredo urbano;»
- con Delibera di C.C. n.68 del 21.09.2005 è stato approvato il Regolamento delle Municipalità con attribuzione alle stesse di funzioni e servizi;
- con Disposizione del Direttore Generale n. 30 del 02/08/2012 è stata approvata l'attribuzione ai Servizi Municipali di funzioni, materie ed attività, in attuazione della deliberazione di Giunta Comunale n. 589 del 20 luglio 2012, con cui è stata approvata la nuova Macrostruttura del Comune di Napoli;
- con Disposizione del Direttore Generale n. 009 del 06/03/2019 - Allegato 27 - sono state ridistribuite le funzioni, come sopra attribuite, tra i nuovi servizi istituiti, incorporando l'intero SAT nella Direzione di Municipalità;
- Con Delibera di G.C. n.185 del 31/05/2023 è stato approvato il nuovo regolamento degli Uffici e dei Servizi e il nuovo organigramma del Comune di Napoli;
- giungono continuamente numerose e urgenti richieste da parte di Organi di Polizia, Organi Consiliari, Associazioni e Cittadini per la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade secondarie;
- risulta conseguentemente urgente garantire la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade di competenza anche al fine di garantire un adeguato standard di sicurezza per gli utenti della strada e offrire un miglior servizio alla collettività;

Rilevato che:

- è necessario dare continuità agli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria sulle strade secondarie di competenza ricadenti nel territorio della Municipalità 5, al fine di implementare la sicurezza evitando conseguentemente danni patrimoniali certi e gravi all'ente derivati anche da denunce di sinistri;
- per garantire tale continuità nelle lavorazioni e negli interventi, è stato comunque necessario attendere la disponibilità dei fondi presenti in Bilancio, che si è definitivamente resa possibile con l'approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025 avvenuta in data 04/07/2023 con Delibera di Consiglio Comunale n. 42;
- per il biennio 2023-2024 sono stati individuati i capitoli di spesa per la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade ricadenti nell'ambito della Municipalità 5, per un totale complessivo di € 380.000,00, come di seguito suddiviso:

Capitolo	Codice Bilancio	Descrizione	Importo anno 2023	Importo anno 2024
133910/5	10.05-1.03.02.09.008	MANUTENZIONE ORDINARIA STRADE	€ 80.000,00	€ 80.000,00
33935/2	10.05-2.02.01.09.012	MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE	€ 110.000,00	€ 110.000,00
Totale Biennio		€ 380.000,00		

- che si è reso necessario rivolgersi al mercato, con le modalità previste dalla normativa comunitaria e dal Codice dei Contratti Pubblici D. Lgs. 36/2023;
- per garantire la continuità degli interventi è possibile procedere con accordo quadro ex art. 59 del D.lgs. 36/2023, con un solo operatore economico, per il biennio 2023-2024 secondo il quale verranno effettuati contratti applicativi riferiti alle singole annualità nelle quali ricadranno gli impegni di spesa corrispondenti che, vista la natura dei lavori (manutenzione ordinaria e straordinaria), dovranno essere ultimati entro la fine di ciascun anno;
- le fasi della scelta del contraente e della stipula dell'accordo quadro non determinano l'insorgenza di obbligazioni e non richiedendo pertanto in questa fase l'assunzione di prenotazioni e di impegni di spesa;
- il ricorso all'istituto dell'Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 59 del D.lgs. 36/2023, risponde all'esigenza di fornire uno strumento flessibile alla P.A. per consentire di eseguire/affidare i lavori, man mano che l'esatta misura ed entità viene definita in base alle necessità sopravvenute, rivolgendosi direttamente all'operatore economico selezionato già a monte senza dover attivare per ogni singolo contratto attuativo lunghe, complesse e ripetitive procedure di scelta del contraente;

Considerato che:

- per gli interventi di manutenzione ordinaria o straordinaria può essere omesso il primo livello di progettazione a condizione che il progetto esecutivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso ai sensi dell'art. 41 co. 5 del D.lgs. 36/2023;
- la U.O.A.T. della Direzione della Municipalità 5 ha redatto il progetto esecutivo riguardante l'accordo quadro dei lavori di *“Manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade di ambito territoriale della Municipalità 5”*, composto dai seguenti elaborati:
 1. Relazione tecnica illustrativa e Quadro Economico;
 2. Elenco prezzi unitari;
 3. Capitolato Speciale d'Appalto;
- il quadro economico dell'intervento previsto in progetto è il seguente:

Accordo Quadro Lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade ricadenti nel territorio della Municipalità 5 Vomero - Arenella. Biennio 2023/2024			
a.1	Importo complessivo da computo al netto della sicurezza		289.174,00 €
a.2	Manutenzione Ordinaria		129.000,00 €
a.3	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso		3.225,00 €
a.4	Manutenzione Straordinaria		160.174,00 €
a.5	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso		4.004,35 €
a.6	Incidenza manodopera su a.1 non soggetta a ribasso	39.819,26 €	
	Totale Lavori (a.1+a.3+a.5) A)		€ 296.403,35
a.7	Oneri di Smaltimento non soggetti a ribasso		10.978,00 €
	Totale Lavori (A+a.7) A1)		€ 307.381,35
	IVA al 22% su Totale Lavori - Oneri di Sicurezza – Smaltimento (A1)		67.623,90 €
	Incentivi per funzioni tecniche art 45 Dlgs 36/2023 (su totale A)		4.742,45 €
	Contributo Autorità di Vigilanza		250,00 €
	Totale Somme a Disposizione B)		€ 72.616,35
	Totale Generale (A1 + B)		€ 379.997,70

- i prezzi applicati sono stati desunti dal vigente PREZZARIO REGIONALE DEI LAVORI PUBBLICI ANNO 2023 come precisato nei suddetti atti tecnici;

- l'accordo quadro avrà una durata complessiva di 18 mesi dall'inizio dei lavori che saranno svolti nell'annualità corrispondente al singolo contratto applicativo con relativo impegno, sino all'esaurimento dell'importo contrattuale, mediante singoli contratti applicativi che l'Amministrazione deciderà di affidare entro il periodo di validità dell'Accordo medesimo;
- i lavori non rientrano nei casi in cui è obbligatorio nominare il collaudatore in corso d'opera e che, pertanto, il Certificato di Regolare Esecuzione sarà redatto dal Direttore dei Lavori al termine degli stessi;

Considerato altresì che:

- ai sensi dell'art. 7, comma 1, lettera c) del DPR n. 380/2001 s.m.i. (Testo unico in materia edilizia) al presente lavoro pubblico, non si applicano le disposizioni del titolo II del citato DPR 380/2001 s.m.i.;
- per il progetto in questione è stato quindi richiesto il relativo C.I.G. che corrisponde al n.ro A00B5662AC;
- per l'appalto in parola, non è applicabile l'art. 58 del D.lgs. n. 36/2023 – Suddivisione in lotti – in quanto date le peculiarità e la natura dell'intervento trattasi di una prestazione omogenea, unica, indivisibile e non ulteriormente frazionabile;
- ai sensi dell'art.1 co.449 della Legge n. 296/2006 le amministrazioni pubbliche di cui sopra possono ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri prezzo/qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- il Comune di Napoli è stazione appaltante qualificata ai sensi dell'art. 63 del D.lgs. n. 36/2023 ed è dotato di piattaforma di approvvigionamento digitale ai sensi dell'art. 25 del D.lgs. n. 36/2023, "Appalti e Contratti";
- il ricorso all'istituto dell'Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 59 del D.lgs. 36/2023, risponde all'esigenza di fornire uno strumento flessibile alla P.A. per consentire di eseguire/affidare i lavori, man mano che l'esatta misura ed entità viene definita in base alle necessità sopravvenute, rivolgendosi direttamente all'operatore economico selezionato già a monte senza dover attivare per ogni singolo contratto attuativo lunghe, complesse e ripetitive procedure di scelta del contraente;
- l'affidamento dei contratti attuativi è subordinato alla verifica delle risorse finanziarie disponibili nelle annualità 2023 per l'esecuzione dei suddetti interventi;
- l'accordo quadro avrà una durata massima di 18 mesi (prorogabile per ulteriori 6 mesi, alle medesime condizioni economiche) a partire dalla data di sottoscrizione del contratto condizionata dal raggiungimento dell'importo complessivo massimo indicato nel quadro economico;
- si provvederà alla successiva stipula del contratto relativo all'Accordo Quadro e i successivi contratti applicativi derivanti dall'Accordo Quadro, mediante sottoscrizione di scrittura privata semplice ai sensi delle vigenti Linee guida per la stipula dei contratti pubblici approvate con Delibera di G.C. n.146 del 10.03.2016.

Considerato che:

Con Determinazione Dirigenziale senza impegno di spesa n. 02 del 29/09/2023 – DETDI/2023/0000547 del 04/10/2023 è stata indetta una gara mediante procedura negoziata senza bando ai sensi degli artt.50 e 76 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i. mediante il ricorso al Mercato Elettronico (MEPA) attraverso il sistema della Richiesta di Offerta (R.D.O.), previa consultazione di almeno cinque operatori economici presenti nella piattaforma del Comune di Napoli (<https://acquistitelematici.comune.napoli.it>) dall'elenco aziende esecutrici di lavori

pubblici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti per la conclusione di un Accordo quadro ex art.59 del D.lgs. 36/2023 avente ad oggetto i *lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade di ambito territoriale della Municipalità 5 per il biennio 2023-2024*, per un importo complessivo dell'accordo quadro posto a base di gara di € 296.403,35 (comprensivo di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 7.229,35), oltre oneri di smaltimento per € 10.978,00, IVA al 22% ed altre somme a disposizione dell'Amministrazione per un importo complessivo di € 379.997,70;

Considerato inoltre che con la suddetta determinazione si è stabilito :

- di consultare almeno cinque operatori economici, estratti dall'elenco telematico del Comune di Napoli (<https://acquistitelematici.comune.napoli.it>) in possesso dei requisiti necessari all'esecuzione dei lavori di cui trattasi,
- che l'appalto viene aggiudicato con il criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara con esclusione automatica ai sensi dell'art. 110 del D.lgs. 36/2023 anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque. In caso di offerte uguali si procederà per sorteggio;
- che l'appalto può essere aggiudicato in caso di una sola offerta valida;

Atteso che:

- in data 06/10/2023 è stata inoltrata a cura del RUP, tramite il MEPA la R.D.O. n.ro 3781662 con invito di n. 5 operatori economici individuati dall'elenco telematico del Comune di Napoli (<https://acquistitelematici.comune.napoli.it>) e contestualmente iscritti al MePa nell'area merceologica lavori OG 3;
- in data 13/10/2023 alle ore 12.00 scadeva il termine ultimo per la presentazione delle offerte e risultavano pervenute n. 2 offerte, entrambe ammesse;
- i lavori della commissione per esaminare le offerte pervenute ed individuare l'operatore economico a cui formulare la proposta di aggiudicazione, cominciavano il giorno 13/10/2023 alle ore 12:02 e si concludevano il giorno stesso alle ore 13:07, risultando aggiudicataria LA ROCCA SOCIETA' COOPERATIVA Partita IVA 04366871210, che ha offerto un ribasso in sede di gara del 18,103% sull'elenco prezzi posto a base di gara, ritenuto congruo in relazione alla qualità della prestazione richiesta dalla stazione appaltante;
- la spesa complessiva di € 189.880,46 trova copertura finanziaria sul Capitolo 256251 art. 11,

Rilevato che:

- per il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziari e tecnico organizzativi di cui all'art.83 del D.Lgs. n.50/2016 l'impresa aggiudicataria ha fornito attestazione SOA che è stata verificata in sede di procedura di gara;
- La documentazione, attestante il possesso dei requisiti di cui all'art.94, 95 e 98 del D.Lgs 36/23 è stata richiesta attraverso l'utilizzo del sistema dell'AVCPass, reso disponibile dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per l'impresa affidataria;
- l'impresa affidataria è in regola con i versamenti dei contributi previdenziali, assistenziali e assicurativi così come risulta da certificazione (D.U.R.C. ON LINE) n.ro Protocollo INAIL_40819749 con scadenza validità 25.11.2023, agli atti del RUP;
- per l'impresa affidataria è stata richiesta, giusta nota Prot. n. PG/2023/824162 del 13/10/2023, all'Ufficio Programma 100 – Servizio Contrasto Evasione e Innovazione dei Procedimenti Tributari, la regolarità tributaria dell'impresa e a tutt'oggi non è stata riscontrata;

- l'impresa affidataria e l'impresa ausiliaria hanno sottoscritto il "Patto di Integrità" recante regole comportamentali tra Comune di Napoli e operatori economici volte a prevenire il fenomeno corruttivo ed affermare i principi di lealtà, trasparenza e correttezza nell'ambito delle procedure di affidamento di commesse e nell'esecuzione dei relativi contratti, approvati con delibera di G.C. n. 797 del 03.12.2015, che il R.U.P. ha acquisito e conserva agli atti;
- l'impresa affidataria e l'impresa ausiliaria hanno trasmesso dichiarazione di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di comportamento approvato dall'Ente con D.G.C. n.254/2014, come modificato con D.G.C. n.217/2017, e delle relative clausole sanzionatorie che si applicheranno in caso di violazioni delle disposizioni in esso contenute;
- per l'impresa affidataria risulta verificata l'assenza delle ipotesi di esclusioni previste ai sensi dell'art.53, comma 16-ter del Decreto Legislativo n.165/2001 così come introdotto dall'art.1 comma 42 della Legge 190/2012, ossia di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver conferito incarichi ad ex dipendenti, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni, nei propri confronti, per il triennio successivo alla cessazione del rapporto;
- con il presente provvedimento viene affidato in via d'urgenza, nelle more degli esiti delle verifiche, l'accordo quadro relativo all'esecuzione dei *Lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade di ambito territoriale della Municipalità 5, biennio 2023-2024*;
- il presente affidamento diventerà efficace, ai sensi dell'art.17, comma 5 del D.Lgs. n. 36/23, dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti.

Preso atto che:

- ai sensi dell'art.18, co.3, let.b), del D.Lgs. 36/23 per la presente procedura non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto;
- la formazione e l'istruttoria del presente provvedimento è stata curata dal RUP arch. Pierpaolo Pagliano.

Letti:

- gli art.107 e 183 del D.Lgs. n.267/2000;
- il D.Lgs. n.36/2023 ;
- la Delibera di G.C. n.146 del 10.03.2016 recante le modalità e le procedure per la stipulazione dei contratti.

Vista:

- l'offerta economica pervenuta mediante piattaforma MEPA in data 13.10.2023 dall'impresa LA ROCCA SOCIETA' COOPERATIVA Partita IVA 04366871210 , che ha offerto un ribasso in sede di gara del 18,103%, ritenuto congruo in relazione alla qualità della prestazione richiesta dalla stazione appaltante;
- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023-25, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato:

da parte del Dirigente della UO Attività Tecniche Municipalità 5 che sottoscrive l'atto, in ordine alla regolarità e correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs n.267/2000 e degli artt. 13, co.1, lett. "b" e 17, co.2, lett. "a" del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, attesa la funzione di controllo di regolarità assegnata alla dirigenza stessa nella fase della formazione preventiva dell'atto;

l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n.241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n.62/2013 e degli artt.7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli approvato con Deliberazione di G.C. n.254/2014, come modificato con Deliberazione di G.C. n.n.217/2017;

che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui:

- art.1, c.32, Legge n.190/2012, art.37, c.1, lett.a) D.Lgs. n.33/2013 e art. 4 delibera ANAC n.39/2016;
- art.37, c.1, lett.b) D.Lgs. n.33/2013 e art.20, c.1, D.Lgs. n. 36/2023;
- art.23, c.1, D.Lgs. n.33/2013 e art.1, co.16 della Legge n.190/2012;

come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente;

che il presente atto e i suoi allegati contengono dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicato nel rispetto delle relative norme di legge.

Per i motivi esposti in narrativa:

DETERMINA

Di dare atto che le motivazioni per cui si redige tale atto sono espresse nella parte narrativa e formano parte integrante e sostanziale.

Di approvare la proposta di aggiudicazione del 13/10/2023 della gara espletata mediante procedura negoziata ai sensi degli artt.50 e 76 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i. per la conclusione di un Accordo quadro ex art.59 del D.lgs. 36/2023 della durata massima di 18 mesi (prorogabile per ulteriori 6 mesi, alle medesime condizioni economiche), finalizzato all'esecuzione dei *Lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade di ambito territoriale della Municipalità 5, biennio 2023-2024*, alla LA ROCCA SOCIETA' COOPERATIVA Partita IVA 04366871210 che ha offerto il ribasso percentuale sull'elenco prezzi del 18,103 %, per l'importo complessivo massimo indicato nel quadro economico di progetto.

Di dare atto che:

- ♣ ai sensi dell'art.17, comma 5 del D.Lgs. n. 36/23, l'efficacia dell'affidamento è subordinato alla verifica del possesso dei requisiti prescritti dalla normativa vigente e di quelli autocertificati dalla impresa affidataria e dall'impresa ausiliaria;
- ♣ il presente provvedimento viene affidato in via d'urgenza, nelle more degli esiti delle verifiche, l'accordo quadro relativo all'esecuzione *dei Lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade di ambito territoriale della Municipalità 5, biennio 2023-2024*;
- ♣ ai sensi dell' art.18, co.3, let.b), del D.Lgs. 36/23 per la presente procedura non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto;
- ♣ con la sottoscrizione dell'Accordo quadro saranno disciplinate ai sensi dell'art.59,

comma 3, D.Lgs. 36/2023, le regole relative agli appalti da affidare durante la sua vigenza, fissata in mesi 18 mesi (prorogabile per ulteriori 6 mesi, alle medesime condizioni economiche) ovvero al raggiungimento dell'importo complessivo massimo indicato nel quadro economico di progetto, a partire dalla data della sottoscrizione;

- ⤴ si procederà ad affidare gli specifici interventi all'impresa aggiudicataria (applicando il ribasso offerto in sede di gara ai singoli prezzi unitari degli interventi) con successivi appositi atti e, contestualmente, all'assunzione dei relativi impegni di spesa e stipula dei contratti applicativi.
- ⤴ il presente atto, non comportando impegno di spesa, non necessita dell'apposizione del visto contabile di cui all'art. 183, comma 7 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000; gli impegni di spesa saranno effettuati con i contratti applicativi come previsto dalla procedura di accordo quadro.

Di confermare l'incarico di RUP , per il presente procedimento, all'arch. Pierpaolo Pagliano, in servizio presso la Municipalità 5.

Di Stabilire che l'Accordo Quadro e i contratti applicativi derivanti dall'Accordo Quadro saranno stipulati nella forma della scrittura privata semplice ai sensi dell'art.18 co.1 del D.Lgs. n.36/23 e della Delibera di G.C. n.146 del 10.03.2016 recante le modalità e le procedure per la stipulazione dei contratti.

Di demandare al Servizio Autonomo CUAG gli adempimenti scaturenti dal presente provvedimento e la repertoriazione del contratto di Accordo Quadro e dei successivi contratti applicativi.

Disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio del Comune di Napoli.

Di precisare che il presente atto non comporta impegno di spesa.

Gli allegati costituenti parte integrante del presente atto, composti dai seguenti documenti, per complessive pagg.13 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n.ro da "All_E1551_005_01" a "All_E1551_005_03":

- All_E1551_005_01 – Determinazione Dirigenziale n. 02 del 29/09/2023 – DETDI/2023/0000547 del 04/10/2023;

- All_E1551_005_02 – Proposta di aggiudicazione del 13/10/2023;

- All_E1551_005_03 – DURC in corso di validità.

Sottoscritta digitalmente da
Il Direttore di Municipalità 5
dott.ssa Giuseppina Sarnacchiaro

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs 7/3/2005, n 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli ,ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.