



  
COMUNE DI NAPOLI

**AREA INFRASTRUTTURE**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**n. 2/E del 20/08/2020**

Oggetto: Gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale ATEM Napoli 1 città di Napoli e impianto costiero, mediante procedura aperta – Nomina Commissione Giudicatrice ai sensi dell'art. 11 del D.M. n. 226/2011

CUP : B41C19000090005

CIG : 8003423996

**Senza Impegno di spesa**

Il Coordinatore dell'Area Infrastrutture, ing. Serena RICCIO,

**Premesso che:**

- con la direttiva n. 98/30/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 22 giugno 1998, venivano adottate norme comuni per il mercato interno del gas, anche in ordine al servizio di distribuzione del gas naturale;
- in attuazione della predetta direttiva veniva emanato il D.lgs. 23 maggio 2000 n.164, al fine di liberalizzare il mercato interno del gas, che versava in situazione di monopolio naturale;
- l'art. 14, comma 1, del D. Lgs. 23 maggio 2000 n.164 stabilisce che "l'attività di distribuzione di gas naturale è attività di servizio pubblico. Il servizio è affidato esclusivamente mediante gara per periodi non superiori a dodici anni. Gli enti locali che affidano il servizio, anche in forma associata, svolgono attività di indirizzo, di vigilanza, di programmazione e di controllo sulle attività di distribuzione, ed i loro rapporti con il gestore del servizio sono regolati da appositi contratti di servizio, sulla base di un contratto tipo predisposto dall'Autorità per l'energia elettrica e il gas ed approvato dal Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto";
- l'art. 46-bis, comma 2, del D.L.159/2007, convertito con modifiche dalla L.222/2007, ha stabilito che, con decreto dei Ministri dello Sviluppo Economico e per gli Affari Regionali e le Autonomie Locali, su proposta dell'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas e sentita la Conferenza unificata, siano determinati gli ambiti territoriali minimi per lo svolgimento delle gare per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas, a partire da quelli tariffari, secondo l'identificazione di bacini ottimali di utenza, in base a criteri di efficienza e riduzione dei costi;
- l'art.24, co. 4. del D.Lgs. 1 giugno 2011 n. 93 ha espressamente previsto che "Gli enti locali che, per l'affidamento del servizio di distribuzione di gas naturale, alla data di entrata in vigore del presente decreto, in caso di procedura di gara aperta, abbiano pubblicato bandi di gara, o, in caso di procedura di gara ristretta, abbiano inviato anche le lettere di invito, includenti in entrambi i casi la definizione dei criteri di valutazione dell'offerta e del valore di rimborso al gestore uscente, e non siano pervenuti all'aggiudicazione dell'impresa vincitrice, possono procedere all'affidamento del servizio di distribuzione di gas naturale secondo le procedure applicabili alla data di indizione della relativa gara. Fatto salvo quanto previsto dal periodo precedente, a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto le gare per l'affidamento del servizio di distribuzione sono effettuate unicamente per ambiti territoriali di cui all'articolo 46-bis, comma 2, del decreto-legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222";
- con Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 19 gennaio 2011 n. 51913 sono stati individuati n. 177 ambiti territoriali minimi, con Decreto del 18 ottobre 2011 del Ministero dello Sviluppo Economico, sono stati individuati i comuni appartenenti a ciascun ambito territoriale del settore della distribuzione del gas naturale, individuando in 6 quelli dell'ATEM "NAPOLI 1 Città di Napoli e Impianto Costiero" (Napoli – Ercolano – Portici – San Giorgio a Cremano – Torre Annunziata – Torre del Greco);
- con Decreto Interministeriale n. 226 del 12 novembre 2011 "Regolamento per i criteri di gara e per la valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, in attuazione dell'articolo 46-bis del decreto-legge 1° ottobre 2007, n.159, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222", in vigore dall'11 febbraio 2012, e successive modifiche ed integrazioni (da ultimo D.M. 20 maggio 2015 n. 106), il Ministero dello Sviluppo Economico, di concerto con il Ministro per i rapporti con le Regioni e la Coesione Territoriale, ha disciplinato tra l'altro, gli aspetti organizzativi fra gli Enti locali appartenenti all'ambito per l'emissione dei documenti di gara e per la gestione del servizio, gli obblighi informativi del gestore uscente agli Enti locali e al gestore subentrante, i provvedimenti applicativi del calcolo del valore di rimborso in conformità con la normativa primaria vigente, il bando di gara tipo e il disciplinare di gara tipo;
- il Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 2, comma 1, del D.M. 12 novembre 2011, n. 226, ha assunto, in qualità di Comune capoluogo, la funzione di stazione appaltante del servizio di distribuzione del gas naturale;
- le molteplici attività da porre in essere per l'organizzazione e l'espletamento della gara in argomento, che richiedono un insieme altamente qualificato di competenze tecnico-giuridiche, hanno reso necessaria, a supporto dell'attività dell'Ente, l'individuazione di un consulente esterno esperto in materia per assolvere le funzioni di supporto al Responsabile Unico del Procedimento;
- a seguito di procedura di evidenza pubblica, le attività di supporto tecnico-giuridico ai Comuni dell'ambito territoriale Napoli 1-Città di Napoli e Impianto Costiero sono state affidate al Consorzio Concessione Reti Gas Scarl;

- il Comune di Napoli, in collaborazione con la struttura tecnica di supporto, Consorzio Concessioni Reti Gas Scarl, ha provveduto alla raccolta dei dati tecnici previsti dal D.M. 226/2011 prescritti agli artt. 4, 5, 6 e 9, nonché le informazioni di cui al Capitolo 19 del D.M.22 maggio 2014 (c.d. Linee Guida) per la predisposizione del bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale Napoli 1;
- con deliberazione ARERA n°145/2019/R/gas del 16/04/2019 l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente, ARERA, ha ritenuto idonei, ai fini dei riconoscimenti tariffari e in relazione alla documentazione trasmessa dalla Stazione Appaltante dell'Atem Napoli 1 – Città di Napoli e Impianto Costiero, i valori di VIR dei Comuni dell'ambito (Ercolano, Napoli, Portici, San Giorgio a Cremano, Torre Annunziata e Torre del Greco), trasmessi mediante Piattaforma informatica VIR-RAB semplificato d'ambito in data 20 marzo 2019, essendo i valori di VIR determinati in accordo alle previsioni di cui all'articolo 28, comma 1, dell'Allegato A alla deliberazione 905/2017/R/GAS;
- con deliberazione ARERA n°231/2019/R/gas del 11 Giugno 2019 ha formulato ai sensi dell'art 9, comma 2, del DM 226/2011 le osservazioni in merito alla Documentazione di gara inviata.

**Dato atto che:**

- con Determina Dirigenziale n. DETDI/2019/226 del 19/08/2019 è stata indetta la gara di appalto mediante procedura aperta ai sensi ai sensi dell'art. 9 del D.M. 226/2011 e s.m.i, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 12 dello stesso decreto, per l'affidamento della concessione del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ATEM NAPOLI 1-Città di Napoli ed impianto costiero;
- in data 21/08/2019 è stato pubblicato il bando relativo alla gara di appalto, il quale fissava la scadenza di presentazione delle offerte in data 21/10/2019;
- con successive Determine Dirigenziali n. n. 20 del 30/09/2019, n. 25 del 15/10/2019, n. 4 del 04/02/2020, n. 8 del 19/03/2020 e n. 16 del 12/05/2020, il termine per la presentazione delle offerte è stato posticipato al 01/07/2020 e la prima seduta di gara è stata fissata per il giorno 02/07/2020;
- in data 02/07/2020 si è svolta la prima seduta di gara nell'ambito della quale, verificata la completezza e la conformità della documentazione amministrativa rispetto a quanto previsto dal bando e disciplinare di gara, i concorrenti ammessi a partecipare alle successive fasi di gara sono risultati Italgas Reti S.p.A. e 2i Rete Gas S.p.A.

**Considerato che:**

- al fine di consentire il prosieguo delle operazioni di gara è necessario procedere alla nomina della Commissione Giudicatrice;
- con riferimento alla nomina della Commissione Giudicatrice, l'art. 11 del D.M. 226/2011 prevede che:
  - *la commissione di gara è composta da cinque esperti di comprovata esperienza nel campo della distribuzione gas o dei servizi pubblici locali.*
  - *i commissari, incluso il presidente, sono nominati dalla stazione appaltante.*
  - *la nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione dell'offerta.*
  - *i commissari di cui al comma 2, oltre a soddisfare i requisiti di cui ai commi 6, 7 e 8, nei cinque anni precedenti la scadenza della presentazione della domanda di partecipazione alla gara, non devono essere stati pubblici amministratori o dipendenti degli Enti locali appartenenti all'ambito di gara né della relativa Provincia o Regione; inoltre, in tale periodo, non devono aver avuto alcun rapporto di collaborazione con le suddette istituzioni, ad eccezione di eventuali partecipazioni a commissioni di gara.*
  - *i commissari sono scelti tra professionisti iscritti da almeno dieci anni negli albi professionali o laureati con almeno dieci anni di esperienza nel settore gas presso imprese e/o istituzioni o professori universitari di ruolo.*
  - *i commissari non devono essere in potenziale conflitto di interesse, e in particolare, oltre a soddisfare i requisiti di cui al comma 4, non devono aver svolto nel biennio precedente né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente allo specifico contratto di affidamento.*
  - *sono esclusi dalla nomina a commissario coloro che, in qualità di membri delle commissioni giudicatrici, abbiano concorso, con dolo o colpa grave, accertati in sede giurisdizionale con sentenza non sospesa, all'approvazione di atti dichiarati illegittimi.*

- *si applicano ai commissari le cause di astensione previste dall'articolo 51 del codice di procedura civile.*
- pertanto, con nota prot. n. PG/2020/413706 del 15/06/2020 è stata avviata un'interlocuzione con il Ministero per lo Sviluppo Economico e, per il tramite del Presidente della CRUI, con le Università italiane per la selezione dei componenti della Commissione Giudicatrice;
- il Ministero per lo Sviluppo Economico ed il Presidente della CRUI non hanno riscontrato la richiesta;
- con nota prot. n. PG/2020/451850 del 01/07/2020 è stata avviata una nuova interlocuzione con il Ministero per lo Sviluppo Economico e con le Università campane per la selezione dei componenti della Commissione giudicatrice;
- il Ministero per lo Sviluppo Economico non ha riscontrato la richiesta;
- con nota prot. n. PG/2020/467465 del 08/07/2020 l'Università degli Studi di Napoli Federico II ha fornito i seguenti nominativi:
  - Prof. Massimo Dentice D'Accadia, Ordinario di Fisica Tecnica Industriale
  - Prof. Francesco Calise, Associato di Fisica Tecnica Industriale
  - Prof. Livio Cricelli, Associato di Ingegneria Economico Gestionale
- con note prot. n. PG/2020/479287 del 14/07/2020 e prot. n. PG/2020/482008 del 15/07/2020 l'Università Luigi Vanvitelli ha fornito i seguenti nominativi:
  - Prof. Fabrizio di Girolamo, Ricamatore di Diritto Commerciale
  - Prof. Mario Sorrentino, Ordinario di Economia e Gestione delle Imprese
  - Prof. Luigi Mollo, Associato di Architettura Tecnica
- con nota prot. n. PG/2020/483371 del 15/07/2020 l'Università del Sannio ha fornito i seguenti nominativi:
  - Prof. Francesco Pepe, Associato di Impianti Chimici
  - Prof. Guido Tortorella Esposito, Ricamatore di Storia del Pensiero Economico
  - Prof.ssa Vincenza Esposito, Associato di Organizzazione Aziendale
- con nota prot. n. PG/2020/512104 del 28/07/2020, la prof.ssa Anna Esposito ha segnalato la propria sopraggiunta indisponibilità per la partecipazione ai lavori della Commissione di gara.

**Ritenuto opportuno** non prendere in considerazione candidature presentate *motu proprio*.

**Dato atto** che risultano pienamente rispondenti a quanto previsto dall'art. 11 del D.M. 226/2011 i curriculum di:

- Prof. Mario Sorrentino, Ordinario di Economia e Gestione delle Imprese, con il ruolo di Presidente
- Prof. Massimo Dentice D'Accadia, Ordinario di Fisica Tecnica Industriale
- Prof. Francesco Calise, Associato di Fisica Tecnica Industriale
- Prof. Francesco Pepe, Associato di Impianti Chimici
- Prof. Livio Cricelli, Associato di Ingegneria Economico Gestionale

**Ritenuto che:**

- il compenso per i commissari, commisurato sia al grado di complessità, qualità e quantità dell'incarico medesimo, sia ai compensi normalmente corrisposti per analoghe prestazioni sia determinato, per ciascun componente, in Euro 16.000,00 (incluse spese di vitto, alloggio e trasporto per i componenti che hanno sede per residenza o ufficio fuori del Comune di Napoli) oltre contributi e oneri, quantificati in complessivi Euro 25.000,00;
- in relazione alla complessità dell'appalto vada previsto che i lavori della Commissione Giudicatrice siano conclusi entro il 15/11/2020, salvo proroga per motivate ragioni.

**Precisato che** le spese relative alla Commissione Giudicatrice, aventi un importo complessivo di euro 105.000,00, trovano copertura nell'ambito dello stanziamento Codice di Bilancio 09.01-1.03.02.15.14 capitolo 141220/3, di competenza del Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche.

**Dato atto che:**

- con Determina n. 1 del 07/08/2020 (DETDI/2020/000224 del 19/08/2020) si è provveduto a nominare la Commissione giudicatrice per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale ATEM Napoli 1 città di Napoli e impianto costiero;

- che in detta Determina, per mero errore materiale, è stato erroneamente indicato, nella sola parte dispositiva, un nominativo estraneo ai candidati designati dalle predette Università, in contrasto con i nominativi prescelti nella parte narrativa della stessa Determina.

**Ritenuto necessario** pertanto:

- rettificare il punto 1 del dispositivo della Determina n. 1 del 07/08/2020 (DETDI/2020/000224 del 19/08/2020) come segue:  
nominare, ai sensi dell'art. 11 del D.M. n. 226/2011, la Commissione giudicatrice per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale ATEM Napoli 1 città di Napoli e impianto costiero, come segue:
  - Prof. Mario Sorrentino, Ordinario di Economia e Gestione delle Imprese, con il ruolo di Presidente
  - Prof. Massimo Dentice D'Accadia, Ordinario di Fisica Tecnica Industriale
  - Prof. Francesco Calise, Associato di Fisica Tecnica Industriale
  - Prof. Francesco Pepe, Associato di Impianti Chimici
  - Prof. Livio Cricelli, Associato di Ingegneria Economico Gestionale

**Attestato:**

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs n. 267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lett. b) e 17, comma 2, lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione del C. C. n. 4 del 28/02/2013;
- l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di comportamento dei dipendenti del comune di Napoli approvato con Deliberazione di G. C. n. 254 del 24/04/2014.

**Visti:**

- il D.lgs. 267/00;
- D. Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50;
- l'art. 14 del D. Lgs. 23 maggio 2000, n. 164;
- l'art. 11 del D.M. 266 /2011 e s.m.i.

**DETERMINA**

**Per i motivi esposti in narrativa che si ritengono integralmente riportati, rettificare** il dispositivo della Determina n. 1 del 07/08/2020 (DETDI/2020/000224 del 19/08/2020), che pertanto deve intendersi sostituita dalla presente, come segue:

1. **NOMINARE**, ai sensi dell'art. 11 del D.M. n. 226/2011, la Commissione giudicatrice per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale ATEM Napoli 1 città di Napoli e impianto costiero, come segue:
  - Prof. Mario Sorrentino, Ordinario di Economia e Gestione delle Imprese, con il ruolo di Presidente
  - Prof. Massimo Dentice D'Accadia, Ordinario di Fisica Tecnica Industriale
  - Prof. Francesco Calise, Associato di Fisica Tecnica Industriale
  - Prof. Francesco Pepe, Associato di Impianti Chimici
  - Prof. Livio Cricelli, Associato di Ingegneria Economico Gestionale
2. **DEMANDARE** al Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche i successivi adempimenti finalizzati ad impegnare le somme necessarie per il pagamento della Commissione giudicatrice, nonché le conseguenziali attività necessarie al conferimento degli incarichi.

Sottoscritto digitalmente<sup>1</sup> da  
IL COORDINATORE  
*ing. Serena Riccio*

<sup>1</sup>Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente provvedimento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.