



COMUNE DI NAPOLI

Direzione Centrale

Welfare e Servizi educativi
Servizio Politiche di Inclusione Sociale-Città Solidale
Servizio Programmazione sociale e politiche di welfare

DETERMINAZIONE

n. 63 del 19/12/2018

Oggetto: Piano freddo 2018 - Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 del d.lgs. n. 50/2016 all'Azienda napoletana Mobilità S.p.a. delle prestazioni necessarie all'apertura straordinaria Stazioni Metropolitana per n.5 settimane onere a carico del Comune € 15.860,00 Iva inclusa Assunzione dell'Impegno di spesa

Pervenuta al Servizio Finanziario
in data.19/12/2018 prot. n. D2/2449

Registrata all'indice generale
data.31/12/2018 n. 2365

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INCLUSIONE SOCIALE – CITTÀ SOLIDALE

PREMESSO

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che, le recenti "*Linee di Indirizzo per il Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta in Italia*", emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed approvate dalla Conferenza Unificata in data 05/11/2015, confermano che le strutture di accoglienza a bassa soglia sono tra i servizi più richiesti e allo stesso tempo i più numericamente scarsi in Italia, sottolineando la necessità di un loro potenziamento;

CONSIDERATO

- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio e che, attualmente, a livello cittadino, è in corso un complessivo ripensamento del sistema dei servizi a bassa soglia anche alla luce delle *Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta*;
- che, dall'esperienza dei Servizi a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;
- che il Comune di Napoli da anni promuove un programma complessivo e coordinato di interventi per il periodo invernale rivolto alle fasce più deboli della cittadinanza esposte a rischi di salute per le avverse condizioni climatiche.
- Il Piano è attivato secondo un approccio emergenziale effettivo e strategicamente orientato che in, fase di programmazione, prevede, oltre a un sistema di servizi ordinario sufficientemente capace, anche di dispositivi di emergenza allertabili a sostegno di questi ultimi qualora si verificassero contingenze effettivamente straordinarie.

PRESO ATTO

- Che in ragione della carenza di posti di accoglienza notturna e della manifesta indisponibilità di alcune persone senza dimora a recarsi presso le strutture di accoglienza attive sul territorio cittadino si rende necessario attivare risorse territoriali atte ad offrire un riparo temporaneo di tipo emergenziale;
- che in tal senso, anche in considerazione della sperimentazione realizzata nelle annualità precedenti, le Stazioni della metropolitana ANM risultano particolarmente adeguate ad offrire accoglienza temporanea e un riparo notturno di tipo emergenziale alle persone senza dimora in periodi di particolare rigidità climatica;

- che la Stazioni ANM maggiormente adatte a tale uso, in ragione delle zone di maggiore concentrazione delle persone senza dimora sul territorio cittadino risultano essere Linea 1 – Museo e Municipio;

RILEVATO

Che la Azienda napoletana Mobilità s.p.a. dovrà procedere al comando di prestazioni straordinarie anticipate di pulizia che consentano per le ore 6,15 il ripristino della piena funzionalità delle stazioni;

che la nominata Azienda si trova in regime di concordato preventivo in continuità e, pertanto, è indispensabile per la realizzazione delle attività, che sia garantita la copertura economica dei costi derivati;

- che l'attività in questione si configura come attività essenziale e indispensabile in quanto destinata a fronteggiare condizioni di estrema fragilità delle persone e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate;
- che i costi derivati dalle attività sono stati stimati complessivamente in € 13.000,00 per due stazioni per un periodo di 5 settimane così come da proposta progettuale acquisita a protocollo con PG/2018/1096627 del 18/12/2018 integrata con e mail di pari data;

RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa

- procedere all'avvio e all'attuazione delle prestazioni necessarie all'apertura straordinaria Stazioni della Metropolitana Linea 1 Museo e Università a far data dalla nota di avvio attività e per un periodo di 5 settimane;
- procedere, ai sensi dell'articolo 36 del D.L.gs. 50/2016 all'affidamento diretto di tali prestazioni alle condizioni contrattuali contenute nella proposta progettuale acquisita a protocollo con PG/2018/1096627 del 18/12/2018 pe della presente determinazione alla Azienda Napoletana Mobilità ANM s.p.a con sede legale in Via G. Marino 1, 80125 NA CF 06937950639;
- provvedere alla stipula di apposita convenzione per la gestione delle attività, con le seguenti clausole essenziali:
 - a) l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
 - b) oggetto della prestazione: apertura straordinaria Stazioni della Metropolitana Linea 1 – Museo e Università dalle ore 23,00 alle ore 6,15 per un periodo di cinque settimane dalla data di avvio delle attività;
 - c) importo della prestazione: € 15.860,00 IVA inclusa;
 - d) durata dell'affidamento: 5 settimane dalla data di avvio attività
 - e) criterio di aggiudicazione prescelto: affidamento diretto ex art.36, D.Lgs 50/2016;
 - g) obbligo per l'affidatario di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare integralmente e senza riserva alcuna, le condizioni contrattuali;
 - h) termini di pagamento: pagamento entro 60 giorni dal ricevimento della fattura inviate periodicamente, previo accertamento di regolare esecuzione delle prestazioni previste dalla presente determinazione – contratto;

PRECISARE, inoltre, che:

ai sensi dell'art.192 del D.lgs 267/00 che:

- *il fine* del contratto è di garantire e sostenere interventi diretti a supportare le situazioni di massima urgenza per persone senza dimora che necessitano di un intervento sociale immediato e rivolto, dunque, alla riduzione del danno;
- *il contratto ha per oggetto* l'affidamento delle attività;
- *le clausole essenziali* del contratto sono contenute nella presente Determinazione e nella proposta progettuale;
- *le modalità di scelta del contraente* avverrà con affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 del D.lgs 50/2016;

- sussiste la necessità di autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore di inclusione sociale;

RILEVATO

- che al fine di attivare le prestazioni in parola per la durata di cinque settimane a far data dalla nota di avvio attività si rende necessario l'impegno di una somma pari ad € 15.860,00 IVA inclusa;
- che la somma complessiva di € 15.860,00 IVA inclusa, graverà sul Capitolo 101369/ 6 SERVIZI AREA SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE - FINANZIATO FNPS LEGGE 328/00 PIANO SOCIALE DI ZONA - VINCOLO ENTRATA CAP. 201369 Cod. Bilancio 12.04-1.03.02.15.999

con la seguente imputazione in ragione dell'esigibilità della spesa:

- la somma di € 5.890,86 sull'esercizio 2018 per le attività espletate dalla data presunta del 19/12/2018 al 31/12/2018 (totale giorni n.13);
- la somma di € 9.969,14 sull'esercizio 2019 per le attività che saranno espletate nell'annualità, attraverso l'utilizzo del Fondo Pluriennale vincolato;

Per l'imputazione sul 2019 si chiede di attivare il FPV come di seguito indicato:

PARTE SPESA 2018

Decrementare lo stanziamento del capitolo di spesa 101369/6 di € 9.969,14

Incrementare lo stanziamento del capitolo di spesa 101369/6 descrizione FPV di €9.969,14

PARTE ENTRATA 2019

Incrementare lo stanziamento del Fondo Pluriennale Vincolato di parte entrata corrente di € 9.969,14

PARTE SPESA 2019

Incrementare lo stanziamento del capitolo di spesa 101369/6 di € 9.969,14

ATTESTATO:

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla d.ssa Rosaria Ferone;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett.

a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- procedere, ai sensi dell'articolo 36 del D.L.gs. 50 /2016 all'affidamento diretto delle prestazioni necessarie all'apertura straordinaria Stazioni della Metropolitana Linea 1 Museo e Università a far data dalla nota di avvio attività e per un periodo di 5 settimane alla Azienda Napoletana Mobilità ANM s.p.a con sede legale in Via G. Marino 1, 80125 NA CF 06937950639;
- provvedere alla stipula di apposita convenzione per la gestione delle attività, con le seguenti clausole essenziali:
 - a) l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
 - b) oggetto della prestazione: apertura straordinaria Stazioni della Metropolitana Linea 1 – Museo e Università dalle ore 23,00 alle ore 6,15 per un periodo di cinque settimane dalla data di avvio delle attività;
 - c) importo della prestazione: € 15.860,00 IVA inclusa;
 - d) durata dell'affidamento: 5 settimane dalla data di avvio attività
 - e) criterio di aggiudicazione prescelto: affidamento diretto ex art.36, D.Lgs 50/2016;
 - g) obbligo per l'affidatario di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare integralmente e senza riserva alcuna, le condizioni contrattuali;
 - h) termini di pagamento: pagamento entro 60 giorni dal ricevimento della fattura inviate periodicamente, previo accertamento di regolare esecuzione delle prestazioni previste dalla presente determinazione – contratto;
- provvedere all'impegno della somma complessiva di € 15.860,00 IVA inclusa, sul Capitolo 101369/6 SERVIZI AREA SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE - FINANZIATO FNPS LEGGE 328/00 PIANO SOCIALE DI ZONA - VINCOLO ENTRATA CAP. 201369 Cod. Bilancio 12.04-1.03.02.15.999, Bilancio 2018

con la seguente imputazione in ragione dell'esigibilità della spesa:

- la somma di € 5.890,86 sull'esercizio 2018 per le attività espletate dalla data presunta del 19/12/2018 al 31/12/2017 (totale giorni n.13);
- la somma di € 9.969,14 sull'esercizio 2019 per le attività che saranno espletate nell'annualità, attraverso l'utilizzo del Fondo Pluriennale vincolato;

Per l'imputazione sul 2019 si chiede di attivare il FPV come di seguito indicato:

PARTE SPESA 2018

Decrementare lo stanziamento del capitolo di spesa 101369/6 di € 9.969,14

Incrementare lo stanziamento del capitolo di spesa 101369/6 descrizione FPV di €9.969,14

PARTE ENTRATA 2019

Incrementare lo stanziamento del Fondo Pluriennale Vincolato di parte entrata corrente di € 9.969,14

PARTE SPESA 2019

Incrementare lo stanziamento del capitolo di spesa 101369/6 di € 9.969,14

- **Approvare** il Prospetto Economico, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
- **Autorizzare** l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;
- **Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art.183 del D.lgs. 267/2000 così come coordinato con il D. Lgs. 118/2001, coordinato e integrato dal D.lgs. 126/2014;
- **Stabilire** che, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare agli enti aggiudicatari;
- **Stabilire** che il RUP della procedura di gara di che trattasi è la d.ssa Rosaria Ferone.

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. pagine, progressivamente numerate:

- ▲ *Nota PG/2018/1096627 del 18/12/2018;*
- ▲ *Prospetto economico*

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- *ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*

Il Dirigente
Servizio Programmazione Sociale e
Politiche di Welfare
Dott. Renato Sampogna

Per Il Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione
Sociale-Città Solidale
dott.ssa Rosaria FERONE
Il Direttore centrale
d.ssa Barbara Trupiano

Direzione Centrale Welfare e Politiche Educative
Servizio Politiche di Inclusione Sociale – Città Solidale

DETERMINAZIONE n. 63 del 19/12/2018 Progr. 15729/18

Ai sensi dell'art.183, comma 7, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art.147 bis comma 1, del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. 174 del 10.10.2012 convertito in Legge 7.12.2012 n.213 vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sui seguenti cod. bilancio: 12.04-1.03 – Bil 2018/2020 Cap. 101369/6 IMP 5061

data

IL RAGIONIERE GENERALE

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE
SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE
IG 2365 del 31/12/2018

Si attesta che la pubblicazione della presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'articolo 10, comma 1 del D. Lgs. 267/00, ha avuto inizio il 31/12/2018

p. IL SEGRETARIO GENERALE