



**Area Digitalizzazione e Sistemi Informativi  
Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE  
N. 08 DEL 14/12/2023**

**OGGETTO:** Determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e dell'art. 17 co. 2 del D.Lgs n. 36/2023. Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 co.1 lett b) D.Lgs n. 36/2023, alla società ECOH MEDIA S.r.l. per l'acquisto di una subscription annuale del software Strategic PA - Whistleblowing erogato in modalità SaaS, prima attivazione, formazione e giornate per modifiche evolutive a consumo, tramite Ordine Diretto di Acquisto sul MePA.  
Impegno di spesa di € 7.954,40 - di cui € 6.520,00 per imponibile ed € 1.434,4 per IVA al 22%.

SMART CIG Y763DAD7EE.

Il Dirigente Responsabile del Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati

### **Premesso che**

- Il whistleblowing è un sistema di prevenzione della corruzione introdotto dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione”, che ha inserito l’art. 54-bis all’interno del d. lgs. 30 marzo 2001 n. 165;
- di recente, il decreto legislativo 10 marzo 2023, n. 24, attuativo della Direttiva (UE) 2019/1937, ha raccolto in un unico testo normativo l’intera disciplina dei canali di segnalazione e delle tutele riconosciute ai segnalanti, sia del settore pubblico che del settore privato;
- in attuazione dell’art 10 del d.lgs. 24/2023, con la delibera n. 311 del 12 luglio 2023, l’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha predisposto le “Linee Guida in materia di protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali – procedure per la presentazione e gestione delle segnalazioni esterne”;
- la normativa, così revisionata, ha ampliato notevolmente la platea sia dei soggetti che possono inoltrare le segnalazioni, sia di quelli a cui si applicano le tutele previste in materia di whistleblowing, prevedendo l’attivazione di diversi canali di segnalazione;
- l’istituto è volto, da un lato, a garantire il diritto di manifestazione della libertà di espressione e d’informazione, dall’altro si pone quale strumento di prevenzione e contrasto della corruzione, promuovendo l’emersione di illeciti commessi non solo all’interno della Pubblica Amministrazione, ma anche degli enti di diritto privato. Il whistleblowing rappresenta, pertanto, un importante presidio di difesa della legalità e del buon andamento delle amministrazioni;
- il Comune di Napoli, con deliberazione n. 420 del 26 giugno 2015, ha approvato le “Modalità e procedure per la gestione delle segnalazioni di illeciti e disposizioni per la tutela del dipendente ai sensi dell’art. 54 bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (c.d. whistleblower)”;
- la sottosezione 2.3 “Rischi Corruttivi e Trasparenza” del PIAO approvato con D.G.C. n. 238 del 18/07/2023 e aggiornato da ultima con deliberazione di Giunta Comunale n. 471 del 7 dicembre u.s. ha previsto la Misura Generale MG8 “Tutela del dipendente che segnala illeciti ai sensi dell’articolo 54 bis del d.lgs. 165/2001, c.d. whistleblower”, che alla fase 3 prevede “Aggiornamento delle modalità e procedure per la gestione delle segnalazioni di illeciti e disposizioni per la tutela del segnalante (deliberazione n. 420/2015) in linea con il D.Lgs 24/2023 e a seguito dell’approvazione delle nuove linee Guida dell’Anac”;
- attualmente l’Ente gestisce le segnalazioni relative al Whistleblowing utilizzando un’applicazione web realizzata dallo scrivente Servizio riservata ai dipendenti e i collaboratori del Comune di Napoli che hanno accesso alla intranet comunale; tale piattaforma necessita di modifiche al fine di adeguarsi alle nuove disposizioni normative;
- a seguito di interlocuzioni con il Servizio Anticorruzione e trasparenza si è concordato di non procedere alla realizzazione delle modifiche richieste dalla normativa sull’attuale procedura sviluppata internamente e di adottare una soluzione in Cloud come previsto da Agid utilizzando un’infrastruttura che non fosse gestita direttamente dall’Ente in modo da evitare la possibilità di accesso ai log di sistema da parte di personale afferente all’Ente stesso;
- è stata effettuata una valutazione comparativa delle soluzioni software, disponibile agli atti, che individua, come soluzione che meglio soddisfa le esigenze dell’Ente, l’acquisizione di software di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d’uso.

### **Richiamati**

- l’art. 192 del D.Lgs n. 267/2000, che stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da

apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

- l'art. 17 del D.Lgs n. 36/2023 (Codice dei Contratti pubblici), che, ai commi 1 e 2, dispone che: *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”*.

### Considerato che

- non risultano attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto forniture in acquisto con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto della presente procedura di fornitura;
- ai sensi dell'art. 1 comma 512 Legge n. 208/2015 come modificato dall'art. 1 comma 419 della Legge 11 dicembre 2016 n. 232, gli Enti Locali sono tenuti a provvedere ai propri approvvigionamenti relativi ad acquisti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente attraverso gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori;
- le forniture di cui all'acquisto proposto rientrano nel novero dei beni e dei servizi di cui al precedente punto;
- si è, pertanto, ritenuto opportuno non ricorrere all'elenco di operatori economici che denunciano fenomeni di racket ex art. 629 c.p. e delitti ex artt. 353 c.p., 353 bis c.p e 513 c.p., di cui alle Deliberazioni di G.C. n. 1002 del 13/10/2011 e n. 738 del 04/10/2012 nonché all'Elenco Telematico degli Operatori Economici di cui alla Deliberazione di G.C. n. 499 del 31/07/2015 e successive Disposizioni del CUAG n. 1 del 30/06/2016 e n. 5 del 08/11/2016;
- sul MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), strumento d'acquisizione messo a disposizione da Consip Spa, sono presenti numerosi operatori economici tra i quali scegliere, attraverso Ordini Diretti di Acquisto (O.d.A.) oppure Richieste di Offerte (R.d.O.), i prodotti e i servizi che meglio rispondono alle esigenze oggetto del presente affidamento;
- a seguito di ricerca a catalogo sul portale MePA e di demo effettuate di diverse soluzioni software per la gestione del Whistleblowing, è stato individuato il prodotto “Strategic PA® Whistleblowing” offerto dalla società ECOH MEDIA S.r.l. P.IVA 01448300689 Via F. Fellini 2 65010 Spoltore (PE) Tel. 085 9431161;
- la soluzione software proposta è fruibile come SaaS nell'ambito della suite Strategic PA® qualificata ACN su una piattaforma IaaS certificata AGID quale: AWS – Amazon Web Service, inoltre risponde pienamente a quanto previsto dalla più recente normativa;
- la proposta economica si articola nelle seguenti voci di costo:

Subscription annuale	€ 2.200,00 oltre iva al 22%
Attivazione e formazione una tantum	€ 1.920,00 oltre iva al 22%
n. 5 giornate per lo sviluppo di funzionalità specifiche da utilizzarsi a consumo	€ 2.400,00 oltre iva al 22%

- la società ECOH MEDIA S.r.l. risulta in possesso dei necessari requisiti di capacità tecnico professionali per l'affidamento oggetto del presente atto ed offre ottime condizioni economiche e di contratto;

- per garantire il rispetto dei principi di “trasparenza dei contratti pubblici”, ex art. 28 del nuovo Codice degli Appalti D.lgs. 36/2023 e favorire la tracciabilità di tutte le procedure di affidamento, ivi compresi gli affidamenti diretti, il RUP si è inoltre avvalso, per la richiesta dello SMART CIG, della piattaforma telematica “Appalti e Contratti”, secondo quanto disposto dalla nota PG/2023/502367 del 16/06/2023 a firma del Direttore Generale e del Responsabile dell’Area Centro Unico Acquisti e Gare;
- non avendo effettuato altri affidamenti alla ECOH MEDIA S.r.l., il principio di rotazione di cui all’art 49 Dlgs n.36/2023 si intende rispettato.

#### **Precisato che**

- sul piano tecnico, l'offerta selezionata è rispondente ai requisiti fissati dalla Stazione Appaltante ed è congrua dal punto di vista economico;
- il fine che si intende perseguire è dotarsi di una soluzione software per gestire le segnalazioni Whistleblowing secondo le attuali normative;
- oggetto del contratto è l’acquisto di una subscription per un periodo di 12 mesi per l’utilizzo in modalità SaaS del software “Strategic PA® Whistleblowing”, unitamente ai servizi di attivazione e formazione e n. 5 giornate per lo sviluppo di nuove funzionalità da utilizzarsi a consumo;
- ai sensi dell’art. 18 comma 1 del D.Lgs n. 36/2023, il contratto può essere stipulato “per gli affidamenti diretti mediante corrispondenza secondo l’uso commerciale consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del Regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23/07/ 2014;
- le clausole essenziali del contratto e la forma che lo stesso assumerà sono quelle indicate dalle regole di E-procurement, dalle condizioni generali di contratto di riferimento per le categorie merceologiche cui appartengono i beni approvate dal MePA medesimo nonché dalle condizioni particolari di contratto predisposte dal Punto Ordinante ed inviate al Fornitore;
- la scelta del contraente è effettuata, ai sensi dell’art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs n. 36/2023, con affidamento diretto alla società fornitrice individuata nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA).

#### **Rilevato che**

- è necessario provvedere, per quanto su esposto, all’affidamento del servizio in oggetto mediante Ordine Diretto di Acquisto su MePA;
- è stata avviata la verifica della regolarità rispetto all’osservanza degli obblighi tributari nei confronti del Comune di Napoli di cui al Programma 100/A (DUP 2023/2025);
- è stato acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva (D.U.R.C.), prot. n. PG/2023/1020229 del 14/12/2023, risultato regolare;
- è stata avviata l’acquisizione delle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà, da parte dell’affidatario, relative al possesso dei requisiti richiesti;
- l'affidamento è disposto sotto condizione risolutiva, a norma dell’art. 52 D.Lgs n. 36/2023, nel caso in cui, a seguito delle verifiche, da effettuarsi previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate annualmente, non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, nonché in caso di irregolarità dei tributi locali di cui al Programma 100/A del Comune di Napoli;
- ai sensi dell’art. 53 comma 4 del D.Lgs n. 36/2023, si esonera la società ECOH MEDIA S.r.l. dal prestare cauzione definitiva a garanzia della prestazione, in quanto trattasi di fornitura di esiguo valore, erogata in un’unica soluzione da parte di operatore economico presente sul MePA;

- non essendo previsti “rischi da interferenza”, non si procede alla predisposizione del D.U.V.R.I. ed alla quantificazione dei costi relativi alla sicurezza di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs n. 81/2008, restando immutati gli obblighi dell'aggiudicatario in merito alla sicurezza sul lavoro.

#### **Atteso che**

- l'art. 11 D.Lgs n. 36/2023 recita, al comma 1 “Al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente”;
- il predetto articolo stabilisce inoltre, ai commi 2 e 3 “Nei bandi e negli inviti le stazioni appaltanti e gli enti concedenti indicano il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto o nella concessione, in conformità al comma 1. Gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante o dall'ente concedente”;
- nel caso di specie, si ritiene applicabile il CCNL Metalmeccanici;
- ECOH MEDIA S.r.l. si impegna ad indicare, se differente rispetto a quello indicato dalla Stazione Appaltante, così come disposto dal comma 3 citato art. 11 D.Lgs n. 36/2023, il tipo di contratto applicato al personale impegnato nel presente affidamento.

#### **Dato atto che**

- ai sensi degli artt. 5 e 6 della Legge n. 241/90, l'istruttoria necessaria all'adozione del presente atto è stata condotta dal Dirigente del Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati, dott. Antonio D'Ambrosio;
- il RUP è individuato nel Dirigente del Servizio Anticorruzione e trasparenza dott. Francesco Tanda in possesso dei requisiti di capacità e di professionalità necessari per l'adozione degli atti consequenziali relativi alle procedure di affidamento;
- con deliberazione C.C. n. 27 del 15/05/2023 è stato approvato il Documento unico di programmazione (DUP) 2023-2025 mentre con deliberazione C.C. n. 40 del 19/06/2023 è stata approvata la relativa nota di aggiornamento;
- con deliberazione C.C. n. 42 del 04/07/2023 è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025;
- con deliberazione G.C. n. 238 del 18/07/2023 è stato approvato il P.I.A.O. 2023-2025;
- con deliberazione G.C. n. 423 del 20/11/2023 è stato approvato il (PEG) 2023-2025.

#### **Visti**

- il D.Lgs n. 267/2000 (T.U. EE.LL.) e il D.Lgs n. 118/2011 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio di Regioni, EE.LL. e loro organismi, ex artt. 1 e 2 L. n. 42/2009);
- il D.Lgs n. 36/2023 (Nuovo Codice dei contratti pubblici);
- il D.Lgs n. 82/2005 (Codice dell'amministrazione digitale);
- la L. n. 488/1999 (L. Finanziaria 2000) e la L. n. 296/2006 (L. Finanziaria 2007);
- la Deliberazione di C.C. n. 22 del 09/10/2020 (Regolamento di Contabilità);
- il D.L. n. 76/2020 (Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale) convertito in legge, con modificazioni, dalla L. n. 120/2020.

**Rilevata** l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs n. 36/2023, dell'art. 6-bis della L. n. 241 del 07/08/1990 sulle norme del procedimento amministrativo, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G. C. n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con deliberazione di G.C. n. 217 del 29/04/2017, tali da impedirne l'adozione.

**Attestata** la conformità del presente atto con le prescrizioni di cui al Codice di comportamento dei dipendenti pubblici in vigore dal 14/07/2023 (D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 integrato e modificato dal D.P.R. 13 giugno 2023, n. 81).

**Attestata, altresì**, la regolarità della procedura seguita e la esatta rispondenza degli atti e fatti posti in essere a sostegno del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/2000 come modificato e integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, c. 1 lett b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013, modificato con deliberazione di C.C. n. 49 del 11/07/2018.

**Visti, altresì**, gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022 - 24, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

**Attestato, infine, che** il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli artt. 23 e 37 D.Lgs n. 33/2013 ed all'art. 1, commi 16 e 32 L. n. 190/2012, come riportato nella già menzionata sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione dedicata di "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune di Napoli.

## DETERMINA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente provvedimento che qui si intendono integralmente trascritte:

1. di dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs n. 267/2000, così come coordinato ed integrato dal D.Lgs n. 118/2011 e dal D.Lgs n. 126/2014;
2. di individuare, ai sensi dell'art. 192 D.Lgs n. 267/2000 e dell'art. 17 c. 1 D.Lgs n. 36/2023, quale modalità di scelta del contraente per l'affidamento in argomento, il ricorso allo strumento dell'Ordine Diretto di Acquisto del Mercato elettronico della P.A.;
3. di procedere, pertanto, all'affidamento diretto ex art. 50 co. 1 lett. b) D.Lgs n. 36/2023, alla società ECOH MEDIA S.r.l., P.IVA 01448300689, sede legale in Via F. Fellini 2 65010 Spoltore (PE), il prodotto "Strategic PA® Whistleblowing";
4. di assumere, in favore della predetta società, l'impegno di spesa dell'importo di € 2.684,00 – di cui € 2.200,00 per imponibile ed € 484,00 per IVA al 22%, sul Bilancio 2023/2025, Annualità 2023, capitolo 113911/2 relativo alla subscription annuale anticipata;
5. di assumere, in favore della predetta società, l'impegno di spesa dell'importo di € 2.342,40 – di cui € 1.920,00 per imponibile ed € 422,40 per IVA al 22%, sul Bilancio 2023/2025, Annualità 2024, capitolo 113911/2 relativo alla realizzazione di personalizzazioni e formazione;
6. di assumere, in favore della predetta società, l'impegno di spesa dell'importo di € 2.928,00 – di cui € 2.400,00 per imponibile ed € 528,00 per IVA al 22%, sul Bilancio 2023/2025, Annualità 2024, capitolo 113911/2 relativo alle giornate a consumo per eventuali evolutive;

7. di individuare, quale Responsabile Unico del Progetto il dott. Francesco Tanda, Dirigente del Servizio Anticorruzione e trasparenza;
8. di precisare, altresì, che il RUP dovrà sottoscrivere apposita dichiarazione di insussistenza di cause di inconfiribilità o incompatibilità di cui all'art. 20 del D.Lgs n. 39/2013;
9. di dare atto che l'affidamento è disposto sotto condizione risolutiva nel caso in cui non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, nonché in caso di irregolarità dei tributi locali di cui al Programma 100/A del Comune di Napoli;
10. di dare altresì atto che l'affidamento è subordinato all'accettazione da parte dell'affidatario, tramite sottoscrizione digitale, del Patto di Integrità di cui alla deliberazione di G.C. n. 797 del 03/12/15;
11. di procedere all'Ordine Diretto di Acquisto (ODA) alla società ECOH MEDIA S.r.l. solo dopo che il presente atto sia divenuto esecutivo;
12. di procedere agli adempimenti pubblicitari di cui agli artt. 20 e 28 del D.Lgs n. 36/2023.

*Allegati:*

*Ordine in bozza n. 7548822;*

*Documento tecnico allegato al prodotto MePA;*

*Patto di Integrità;*

*DURC online.*

*Si attesta che il presente provvedimento e i relativi allegati contengono dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.*

Sottoscritta digitalmente<sup>1</sup> da  
il Dirigente  
ing. Lucio Abbate

Sottoscritta digitalmente<sup>1</sup> da  
il Dirigente  
dott. Antonio D'Ambrosio

---

<sup>1</sup> *Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*