



Area Welfare
Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali

DETERMINAZIONE N. 13
Del 23 maggio 2024

AGGIUDICAZIONE definitiva della Gara mediante procedura negoziata e richiesta d'offerta su piattaforma del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione MePa, ai sensi dell'articolo 50 co.1 l. e Decreto L. gs. 36/2023 per l'affidamento del Servizio "Accoglienza Diurna per le persone senza dimora – Percorsi di autonomia Guidata per Adulti in difficoltà" con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per un periodo di n.30 mesi pari a 762 gg. Azione A – 180 gg. Azione B
Importo complessivo: € 558.963,78 al netto dell'IVA.

CUP: B69G23001940006
CIG [B1080D638B]

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO PROGRAMMAZIONE SOCIALE ED EMERGENZE SOCIALI

PREMESSO

- Che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha da tempo avviato una serie di iniziative per favorire l'inclusione delle persone a rischio di marginalità estrema e dei senza dimora, a partire dal rafforzamento delle conoscenze e la raccolta dati su un fenomeno tipicamente invisibile anche alle statistiche;
- che per assicurare interventi organici e strutturati per le persone senza dimora e con particolari fragilità, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha predisposto delle "Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia", con il coinvolgimento di un tavolo di lavoro composto dai responsabili delle politiche di settore ai diversi livelli di governo: oltre al Ministero del lavoro e delle politiche sociali, (Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali), il Ministero delle Infrastrutture (Direzione Generale per le politiche abitative), la Commissione Politiche Sociali della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome, l'ANCI e le 12 città con più di 250 mila abitanti, in cui il fenomeno è particolarmente concentrato;
- che le "Linee di indirizzo", sono state oggetto di accordo in sede di Conferenza Unificata il 9 novembre 2015 e costituiscono il principale strumento di riferimento per le Regioni e i Comuni nella costruzione e implementazione a livello locale di sistemi di intervento sociale per il contrasto alla povertà estrema, anche valorizzando l'apporto delle organizzazioni del volontariato e del terzo settore.

CONSIDERATO

- Che gli interventi per il recupero del Real Albergo dei Poveri sono stati, nel corso degli anni, suddivisi in più lotti tenendo conto delle dimensioni dell'intervento per costo, valore culturale e complessità di progettazione;
- che in questo modo si sta procedendo gradualmente a intervenire sulla struttura in modo da poterne rendere disponibili gli ambienti già ristrutturati;
- che in collaborazione con il Rotary Napoli Nord Est è stato realizzato uno spazio docce destinato alle persone senza dimora negli spazi del Real Albergo dei poveri già destinati a Centro di Accoglienza;
- Che le attività di accoglienza diurna sono finalizzate alla prevenzione e superamento delle situazioni di disagio sociale ed affettivo relazionale ed al recupero delle capacità fisiche ed intellettuali residue per migliorare il livello interrelazionale e d'inserimento sociale;
- Che la possibilità di avere uno spazio dedicato alla cura di sé – della propria igiene personale, del proprio aspetto – intesa come riacquisizione di un diritto può fungere agevolmente da ponte per intraprendere percorsi di reinserimento sociale;
- Che in tal senso s'intende realizzare all'interno dello spazio docce situato in via Tanucci attività di accoglienza diurna da rendere attraverso personale qualificato in grado di realizzare percorsi di accoglienza e reinserimento non limitati alla sola risposta a bisogni di tipo emergenziale;
- Che tale attività si pone l'obiettivo di realizzare "Percorsi di autonomia guidata per adulti in difficoltà" anche a seguito della sperimentazione realizzata nel biennio precedente a valere su Fondi PON Metro.

DATO ATTO

- Che con Determinazione Dirigenziale del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali n. 39 del 19/12/2023 registrata all'IG al n.274 del 11-01-2024, è stata indetta la procedura negoziata e richiesta d'offerta su piattaforma del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione MePa, ai sensi dell'articolo 50 co. 1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del Servizio "Accoglienza Diurna per le persone senza dimora – Percorsi di Autonomia Guidata per Adulti in difficoltà" con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per un periodo di 30 mesi;

- che come specificato dal Disciplinare di Gara l'appalto sarà aggiudicato, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, anche in presenza di una sola offerta valida;
- che con la medesima Determinazione sono stati approvati gli atti di gara al cui interno sono definiti gli obiettivi e sono indicati i criteri di ammissione e valutazione delle istanze.

TENUTO CONTO

- Che con l'anzidetto provvedimento sono stati specificati gli atti che le ditte concorrenti dovevano far pervenire;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 5 del 04/03/2024, registrata all'I.G. DETDI/2024/0000210 si è proceduto alla parziale rettifica del Disciplinare di Gara e del Capitolato Speciale d'Appalto e alla presa d'atto del CIG ottenuto mediante la pubblicazione della gara sul MePa;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 9 del 28/03/2024, registrata all'I.G. DETDI/2024/0000293 il 28/03/2024 si è proceduto alla revoca della RdO Aperta afferente alla procedura negoziata a causa di problematiche tecniche riscontrate nella ricezione delle offerte da parte degli operatori economici;
- che con la medesima Determinazione Dirigenziale si è provveduto a pubblicare sul MePa una nuova RdO Aperta afferente alla Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando per l'affidamento del servizio in oggetto e si è preso atto del nuovo CIG associato; si è, inoltre, rettificata la documentazione di gara di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 5 del 04/03/2024 mediante l'indicazione del nuovo CIG associato alla Procedura Negoziata senza previa pubblicazione del bando;
- che il termine perentorio per il pervenimento delle offerte è stato fissato alle ore 12:00 del giorno 17/04/2024;
- che, ai sensi dell'articolo 93 del D.Lgs. 36/2023, l'esame delle offerte presentate deve essere sottoposto ad una apposita Commissione, nominata con Disposizione Dirigenziale che opererà a titolo non oneroso, secondo le indicazioni contenute nel CSA, Disciplinare e bando allegati alla predetta Determinazione;
- che la Commissione di Gara è stata nominata con Disposizione del Responsabile Area Welfare n.5 del 03/05/2024;
- Che ai sensi dell'articolo 20 del Codice si è proceduto alla pubblicazione sul sito web del Comune di Napoli di detta Disposizione Dirigenziale e dei curricula dei commissari di gara;
- che tutti i componenti della commissione di gara, al momento dell'accettazione dell'incarico, hanno dichiarato ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000 l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui al co.5 dell'art. 93 del D.Lgs. 36/2023;
- che, entro le ore **12:00** del **17/04/2024**, risulta pervenuta n. 1 (una) offerta dal seguente operatore economico:
- **Gesco Consorzio di Cooperative Sociali** – in data 13/04/2024 alle ore 10:56:49;
- che nella seduta pubblica del 19/04/2024, il RUP ha esaminato la documentazione amministrativa delle concorrenti partecipanti alla gara;
- che dal predetto esame è stata ammessa alla fase successiva della gara Gesco Consorzio di Cooperative Sociali, la quale ha dichiarato che in caso di aggiudicazione si avvarrà della consorziata esecutrice Società Cooperativa Sociale Dedalus, per le motivazioni riportate nel verbale di pari data;
- che in data 06/05/2024, sono terminate con esito positivo le verifiche del contenuto formale dell'offerta tecnica dei concorrenti tramite piattaforma digitale;

- che la Commissione di Gara, nella seduta riservata del 10/05/2024, ha attribuito all'offerta tecnica il punteggio di seguito indicato:

Concorrente	Offerta Tecnica
Gesco Consorzio di Cooperative Sociali	68,34

- che nell'ultima seduta pubblica del giorno 10/05/2024 la Commissione ha provveduto alla validazione dell'offerta economica della concorrente, previa verifica della regolarità e della completezza delle informazioni ivi contenute, procedendo all'attribuzione dei relativi punteggi, sulla base di quanto previsto dal Disciplinare di gara

Concorrente	Ribasso	Punt. offerta economica
Gesco Consorzio di Cooperative Sociali	3,06%	9

- che sulla scorta delle valutazioni effettuate, la Commissione ha provveduto a redigere il punteggio complessivo conseguito dalla concorrente, così come di seguito indicato

Concorrente	Punt. complessivo
Gesco Consorzio di Cooperative Sociali	77,3

- Che nella stessa seduta la commissione ha proceduto alla proposta di aggiudicazione demandando al RUP i controlli previsti dal Codice degli Appalti.
- che l'offerta prodotta da Gesco Consorzio di Cooperative Sociali risulta sospetta di anomalia ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 36/2023, in quanto la somma del punteggio dell'offerta tecnica, da un lato, e il punteggio dell'offerta economica dall'altro, superano i 4/5 dei punteggi massimi rispettivamente attribuibili;
- con PEC del 15/05/2024, il RUP ha provveduto a richiedere a Gesco Consorzio di Cooperative Sociali di dimostrare la congruità dei costi della manodopera e dell'offerta complessiva ritenuta anomala;
- con PEC del 20/05/2024, Gesco Consorzio di Cooperative Sociali ha reso dichiarazione ai sensi del D.P.R. n. 445 del 28/12/2000 e dell'art. 65 del D.Lgs. 82/2005 relativamente ai parametri utilizzati per l'elaborazione della proposta presentata;
- il RUP ha provveduto alla verifica della Documentazione. In particolare ha valutato che l'operatore economico ha adeguatamente chiarito i parametri utilizzati per la formulazione dell'offerta tecnica ed economica quali: - i presupposti per la determinazione del costo della manodopera; - l'economia del metodo di prestazione dei servizi; - le soluzioni tecniche adottate; - le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone Gesco Consorzio di Cooperative Sociali per poter espletare i servizi. In particolar modo, per quanto riguarda la determinazione del costo della manodopera si chiarisce che esso è stato formulato sulla base del Nuovo Contratto Collettivo Nazionale di lavoro per le lavoratrici e i lavoratori del settore socio-sanitario assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo approvato in data 26/01/2024. Il RUP, quindi, in data 21/05/2024, attesta la congruità dell'offerta presentata da Gesco Consorzio di Cooperative Sociali;

RILEVATO

- che, sulla base del ribasso percentuale indicato all'interno dell'offerta economica dalla concorrente, pari al 3,06%, l'importo di aggiudicazione è pari ad € 558.963,78 oltre IVA al 5% per un periodo di n.30 mesi pari a 762 gg. Azione A – 180 gg. Azione B come di seguito indicato:

Base d'Asta	576.607,99 €
Ribasso percentuale	3,06 €
Ribasso	17.644,20 €
Importo aggiudicazione netto	558.963,79 €
IVA	27.948,19 €
Importo aggiudicazione lordo	586.911,97 €

	Azione A	Azione B
Base d'Asta	€ 448.006,65	€ 128.601,34
Ribasso percentuale	3,06	3,06
Ribasso	13.709,00 €	3.935,20 €
Importo aggiudicazione netto	€ 434.297,65	€ 124.666,14
IVA	€ 21.714,88	€ 6.233,31
Importo aggiudicazione lordo	€ 456.012,53	€ 130.899,44

Azione A	
Importo giornaliero netto	€ 569,94
gg	762
totale netto	€ 434.297,65
totale lordo	€ 456.012,53

Azione B	
Importo giornaliero netto	€ 692,590
gg	180
totale netto	€ 124.666,14
totale lordo	€ 130.899,44

Azione A	gg	Netto	Lordo	Azione B	gg	Netto	Lordo
GG. 2024	184	€ 104.869,77	€ 110.113,26	GG. 2024	31	€ 21.470,28	€ 22.543,79
GG. 2025	302	€ 172.123,21	€ 180.729,37	GG. 2025	149	€ 103.195,86	€ 108.355,65
GG. 2026	276	€ 157.304,66	€ 165.169,89	GG. 2026		€ -00	€ -00

PRESO ATTO

- Che risulta opportuno prendere atto dell'esito dei lavori della commissione di gara nominata con Disposizione Dirigenziale n.5 del 03/05/2024.

ATTESO

- che nelle more della stipula contrattuale si ritiene necessario autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 50 comma 6 del D. Lgs. 36/2023, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza dimora la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti;
- che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare.

CONSIDERATO

- che si rende necessario provvedere ad impegnare la somma complessiva di € 558.963,78 al netto dell'Iva, pari ad 586.911,97 IVA al 5% inclusa, al fine di garantire le attività denominate "Accoglienza Diurna per le persone senza dimora – Percorsi di autonomia Guidata per Adulti in difficoltà" per un periodo di n.30 mesi pari a 762 gg. Azione A – 180 gg. Azione B come di seguito indicato:

- che la somma complessiva di € 558.963,78 al netto dell'Iva, pari ad 586.911,97 IVA inclusa al 5% inclusa graverà sul Capitolo 199723 denominato "PN METRO PLUS PRIORITA 4 – NA4.4.12.1e – ACCOGLIENZA DIURNA – VINCOLO ENTRATA 420126" codice 12.04-1.03.02.99.999, Annualità 2024.

PRESO ATTO

- che il possesso dei requisiti minimi di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa dichiarati in sede di partecipazione, ex art. 100 comma 1 lett. b) e c) del D.Lgs. 36/2023 è stato attestato d'ufficio in quanto tali requisiti sono stati maturati per conto del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali;
- che è stato acquisito
 - il DURC di Gesco Consorzio di Cooperative Sociali con scadenza al 13/06/2024;
 - il DURC di Dedalus Cooperativa Sociale con scadenza il 12/06/2024;

ATTESTATO

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 8 e 10 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 69 del 01/03/2024 è stata espletata dalla Dr.ssa Mariarosaria Cesarino, RUP del procedimento di che trattasi;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013;
- che il presente provvedimento non contiene dati personali.

VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267.

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- **Provvedere** all'aggiudicazione della Gara mediante procedura negoziata e richiesta d'offerta su piattaforma del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione MePa, ai sensi dell'articolo 50 co.1 l.e Decreto L.gs 36/2023 per l'affidamento del Servizio "Accoglienza Diurna per le persone senza dimora – Percorsi di autonomia Guidata per Adulti in difficoltà" con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. Per un periodo di n. 30 mesi a far data dalla nota di avvio attività e come da offerta economica presentata in sede di gara, nei confronti di Gesco Consorzio di Cooperative Sociali CF 06317480637 con sede legale in Via Vicinale Santa Maria del Pianto 36;
- **Stabilire** che si provvederà alla sottoscrizione di apposito contratto con l'ente gestore sulla base dell'offerta presentata in sede di gara e per un periodo di n. 30 mesi a decorrere dalla data di avvio delle attività;
- **impegnare** la somma complessiva € 558.963,78 al netto dell'Iva, pari ad 586.911,97 IVA al 5% inclusa, che graverà sul Capitolo 199723 denominato "PN METRO PLUS PRIORITA' 4 – NA4.4.12.1e – ACCOGLIENZA DIURNA – VINCOLO ENTRATA 420126", codice di bilancio 12.04-1.03.02.99.999 Annualità 2024 specificando che si provvederà con successivo atto alla costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato per gli importi con esigibilità nelle annualità 2025 e 2026;

- **procedere** nelle more della stipula contrattuale, all'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 50 comma 6 del D.Lgs. 36/2023, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti, tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di una maggiore inclusione sociale;
- **dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 dell'art.183 del D.Lgs. 267/2000 così come coordinato con il D.Lgs. 118/2001, coordinato e integrato dal D.Lgs. 126/2014 specificando che lo stanziamento di cassa sul capitolo di spesa corrispondente è capiente per la registrazione dell'impegno;
- **stabilire che**, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare agli enti aggiudicatari e che, presumibilmente, l'Amministrazione prevede di avviare le stesse a decorrere dal prossimo 27 maggio 2024;
- **demandare** al Servizio Gare e Contratti gli adempimenti contrattuali scaturenti dal presente provvedimento, le cui spese saranno a completo carico degli aggiudicatari.

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti:

- *Determinazione Dirigenziale del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali n. 39 del 19/12/2023, pp. 11;*
- *Determinazione Dirigenziale n. 5 del 04/03/2024, registrata all'I.G. DETDI/2024/0000210 pp.4;*
- *Determinazione Dirigenziale n. 9 del 28/03/2024, registrata all'I.G. DETDI/2024/0000293 pp.3*
- *Verbale di gara n.1, pp. 3;*
- *Verbale di gara n.2 pp. 3;*
- *Verbale di gara n.3 pp. 4;*
- *Offerta economica pp.5;*
- *Durc di Gesco Consorzio di Cooperative Sociali, p.1;*
- *Durc di Dedalus Cooperativa Sociale, p.1.*

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- *ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato e integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013.*
- *l'istruttoria necessaria, ai fini dell'adozione del presente provvedimento, è stata esperita dal Responsabile del Procedimento Dott.ssa Mariarosaria Cesarino*
- *contiene dati personali opportunamente oscurati;*

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile Area Welfare
dr.ssa Mariarosaria Cesarino

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD).

La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.