



ORIGINALE

Mod fdgc 1 21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA PATRIMONIO

SERVIZIO: POLITICHE PER LA CASA

ASSESSORATO: AL BILANCIO CON DELEGA AL PATRIMONIO

SG: 497 del 30/11/2023

DGC: 534 del 29/11/2023

Cod. allegati: //

Proposta di deliberazione prot. n° 01 del 29/11/2023

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 466

OGGETTO: Procedimenti del c.d. "Gruppo B" - provvedimenti di politiche per la casa relativi ad alloggi Erp quali assegnazioni in sanatoria, vulture, cambi e per la concessione di contributi relativi al sostegno al reddito e all'abitare se finanziati da soggetti terzi. Deroga, all'acquisizione della dichiarazione di regolarità tributaria di cui al c.d. Programma 100.

Il giorno 30/11/2023, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Dieci Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO
(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

P A

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Patrimonio, Pier Paolo Baretta

Premesso che

- il Comune di Napoli da anni porta avanti una serie di iniziative tese all'instaurazione di rapporti esclusivamente con soggetti che si trovano in condizione di "regolarità tributaria";
- a tale riguardo, con il DUP 2022-2024 - Sezione Operativa- Programma 04 – *"Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali"*, ha stabilito *"Nuove regole per le verifiche tributarie"*, necessarie per una nuova disciplina dei controlli e, nel c.d. Gruppo "B" dei rapporti in cui è parte il contribuente, sono elencati i provvedimenti afferenti alle "politiche per la casa" e, nello specifico, le "assegnazioni alloggi", la "voltura alloggi ERP", i "cambi alloggi ERP", la "sanatoria assegnazione alloggi ERP", i contributi a favore di terzi rientranti nel welfare. Per tale casistica di procedimenti, le *"Modalità attuative delle regole riferite al Nuovo Programma 100"* stabiliscono che il contribuente è tenuto a rendere all'Ufficio competente, nella fase antecedente all'attivazione del rapporto con l'Ente un'apposita *"dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà"* ai sensi e per gli effetti dell'art. 47 del DPR 28 dicembre 2000, n. 445, riguardante la propria situazione di regolarità tributaria nei confronti del Comune di Napoli a cui è subordinata l'accoglimento delle istanze afferenti l'assegnazione, voltura, cambi alloggio nonché la concessione dei contributi economici rientranti nel welfare ossia assegnati per accertate condizioni di indigenza e/o di difficoltà finanziaria dell'avente diritto;
- il DUP 2023-2025 ha confermato l'operatività del Programma 100;

Atteso che,

- su richiesta della Giunta Regionale della Campania - Direzione Generale per il Governo, l'Avvocatura Regionale ha espresso in data 20 aprile 2023, un parere in merito all'interpretazione degli artt. 19 e 33 del Regolamento Regionale 28 ottobre 2019, n. 11 afferente alla *"Nuova disciplina per l'assegnazione, per la gestione e per la determinazione dei canoni di locazione degli alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica"*, e, tra l'altro, ha specificato che nell'ambito delle procedure di verifica dei requisiti per le istanze di assegnazioni in sanatoria o per le istanze di voltura non è possibile per i Comuni subordinare l'accoglimento delle suddette istanze alla verifica di requisiti ulteriori rispetto a quelli previsti dalla normativa regionale in quanto non vi è stato trasferimento di funzioni in merito dalla Regione ai Comuni e la stessa legge Regionale 1/2016 – che ha autorizzato l'emanazione del Regolamento 11/2019 – ha espressamente disciplinato le funzioni riservate ai Comuni, tra cui non rientra il potere di introdurre ulteriori requisiti, rispetto a quelli previsti dal regolamento regionale;
- pertanto, la Giunta Regionale della Campania - Direzione Generale per il Governo del Territorio con nota PG 0239807 del 9 maggio 2023, nel trasmettere all'Ente locale il citato parere interpretativo ha escluso la possibilità per i Comuni di subordinare l'accoglimento delle istanze di voltura/subentro e sanatoria alla verifica di requisiti ulteriori rispetto a quelli previsti dalle norme del Regolamento Regionale, evidenziando altresì, che il Comune Napoli ha disposto di subordinare l'accoglimento delle istanze di cui trattasi all'acquisizione preventiva di un' autodichiarazione che attesti la regolarità dei pagamenti dei tributi comunali (c.d. Programma 100) con apposito regolamento;
- è necessario operare un contemperamento fra il rispetto del riparto di competenze tra i Comuni e la Regione Campania, (quest'ultima titolare della potestà legislativa e regolamentare in materia di edilizia residenziale pubblica) e l'esigenza di riscuotere i tributi locali derogando – nei procedimenti di subentro, voltura, assegnazione e sanatoria degli alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica – all'obbligo di presentare la dichiarazione sostitutiva ai sensi del "Programma 100";

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

Preso atto che

- l'Area Entrate con nota P G 622082 del 27.07.2023 ha rappresentato che, ricorrendone i presupposti, si può procedere ad una deroga, con apposito provvedimento di Giunta comunale, in quanto lo stesso DUP 2022-2024 recita *"E comunque riconosciuta facoltà alla Giunta Comunale di individuare con apposita deliberazione su proposta dell'Ufficio Responsabile, tipologie di rapporti per i quali procedere alla concessione di deroga totale o parziale, sempre previa valutazione dell'interesse"*

pubblico coinvolto. L'Ufficio di controllo avvierà comunque le attività finalizzate all'accertamento tributario per le procedure di recupero delle somme evase/eluse".

Ritenuto pertanto necessario operare un contemperamento fra il rispetto del riparto di competenze tra i Comuni e la Regione Campania (quest'ultima titolare della potestà legislativa e regolamentare in materia di edilizia residenziale pubblica) nonché l'interesse pubblico ai sovvenzionamenti con contributi rientranti nel welfare per l'edilizia residenziale pubblica e l'esigenza di riscuotere i tributi locali, derogando – nei procedimenti di subentro, voltura, assegnazione e sanatoria degli alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica – all'obbligo di presentare la dichiarazione sostitutiva ai sensi del "Programma 100";

Attestato che

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini dell'esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. n.241/90, introdotto con L. 190/2012 (art.1 co. 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Del. G.C. n. 254 del 24/04/2014, è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013 e s.m.i.

Ritenuto che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, in quanto l'Ente ha in corso procedure di censimento per cambi alloggi, anche connessi ad interventi di ristrutturazione in corso di esecuzione finanziati con fondi PNRR, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza;

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

Con voti UNANIMI,

Per Il Dirigente Del Servizio
Politiche Per La Casa
Il Responsabile Dell'area Patrimonio
Ing. Vincenzo Brandi

DELIBERA

per tutto quanto riportato in narrativa che qui si intende confermato

1. di prendere atto di quanto rappresentato dalla Giunta Regionale della Campania, Direzione Generale per il Governo del Territorio con nota PG nr. 0239807 del 9 maggio 2023 e del riparto delle competenze tra Regione e Comuni;

3. di derogare all'acquisizione della dichiarazione di regolarità tributaria propedeutica all'instaurazione del rapporto con il Comune di Napoli - procedimenti del c.d. "Gruppo B" - per i provvedimenti del Servizio Politiche per la Casa relativi ad alloggi Erp quali assegnazioni in sanatoria, volture, cambi e per la concessione di contributi, assegnati per accertate condizioni di indigenza e/o di difficoltà finanziaria dell'avente diritto, relativi al sostegno al reddito e all'abitare se finanziati da soggetti terzi.

3. di dare atto dell'interesse pubblico a conservare l'erogazione dei sovvenzionamenti regionali con contributi rientranti nel welfare per l'edilizia residenziale pubblica nonché dell'interesse pubblico a garantire il diritto all'abitare agli occupanti.

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

- ☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
- ☒ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

*(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.*

L'ASSESSORE AL BILANCIO
PIER PAOLO BARETTA

P. P. Baretta

PER IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
POLITICHE PER LA CASA
IL RESPONSABILE DELL'AREA PATRIMONIO
ING. VINCENZO BRANDI

V. Brandi

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

M. Cinque



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 02 DEL 29/11/2023, AVENTE AD OGGETTO: Procedimenti del c.d. "Gruppo B" - provvedimenti di politiche per la casa relativi ad alloggi Erp quali assegnazioni, volture, cambi e per la concessione di contributi relativi al sostegno al reddito e all'abitare se finanziati da soggetti terzi. Deroga, all'acquisizione della dichiarazione di regolarità tributaria di cui al c.d. Programma 100

Il Responsabile dell'Area Patrimonio per il Dirigente del Servizio Politiche per la Casa esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE.....
.....
.....
.....
.....

Addì,

IL DIRIGENTE

ing. Vincenzo Brandi

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 29/11/2023 e protocollata con il n. DAC/2023/534.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
.....
.....

Addì,

IL RAGIONIERE GENERALE

.....

Area Ragioneria
Servizio Gestione Bilancio

Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta di delibera prot. n. 1 del 29.11.2023 DGC 2023/534 del 29.11.2023. Servizio Politiche per la Casa.

Premesso che la Giunta Regionale della Campania, Direzione Generale per il Governo del Territorio con nota pg n.0239807 del 9.05.2023 con parere interpretativo ha escluso la possibilità per i Comuni di subordinare l'accoglimento delle istanze di voltura/subentro e sanatoria alla verifica dei requisiti ulteriori rispetto a quelli delle norme del Regolamento Regionale;

che, secondo tale parere la proposta prevede una deroga, nei procedimenti di subentro, voltura, assegnazione e sanatoria e contributi finanziati da soggetti terzi relativi al sostegno del reddito e dell'abitare e per condizioni di indigenza degli alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica, all'obbligo di presentare la dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà ai sensi del " Programma 100" Gruppo B ", inerente la situazione di regolarità tributaria disposta con apposito Regolamento.

Atteso che l'Area Entrate con nota pg 622082 del 27.07.2023 ha rappresentato che ricorrerendone i presupposti, si può procedere ad una deroga , con apposito provvedimento di Giunta Comunale riportando quanto citato nel DUP 2022-2024 " *E' comunque riconosciuta facoltà alla Giunta Comunale di individuare con apposita deliberazione su proposta dell'Ufficio Responsabile, tipologie di rapporti per i quali procedere alla concessione di deroga totale o parziale, sempre valutazione dell'interesse pubblico coinvolto. L'ufficio di controllo avvierà comunque le attività finalizzate all'accertamento tributario per le procedure di recupero delle somme evase/eluse.* "

Vista l'istruttoria tecnica compiuta dal dirigente proponente che ha espresso il parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 nei termini di "favorevole".

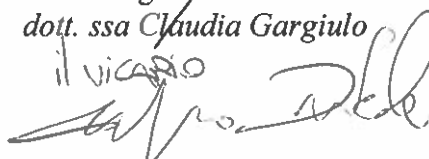

che al punto 3) del deliberato si dà atto *dell'interesse pubblico a conservare l'erogazione dei sovvenzionamenti regionali con contributi rientranti nel welfare per l'edilizia residenziale pubblica non che dell'interesse pubblico a garantire il diritto all'abitare degli occupanti* "

Rilevato che dalla proposta in esame non derivano, allo stato, riflessi finanziari sulle entrate e che secondo quanto sopra citato saranno avviate " *comunque le attività finalizzate all'accertamento tributario per le procedure di recupero delle somme evase/eluse.* "

Tanto premesso, si esprime parere di regolarità contabile favorevole .

Napoli, 29.11.2023

Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gargiulo
il vices



OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in oggetto si intende derogare all'acquisizione della dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà relativa alla regolarità tributaria propedeutica ai provvedimenti di assegnazione in sanatoria, volture, cambi e concessione di contributi, con riferimento agli alloggi ERP.

La proposta di deliberazione è corredata dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

Il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole anche rilevando che *“dalla proposta in esame non derivano, allo stato, riflessi finanziari sulle entrate e che [...] saranno avviate comunque le attività finalizzate all'accertamento tributario per le procedure di recupero delle somme evase/eluse.”*

La deroga alla verifica della regolarità del pagamento dei tributi locali viene proposta facendo seguito al parere espresso dalla Regione Campania di cui è cenno nella parte narrativa e secondo cui *“nell'ambito delle procedure di verifica dei requisiti per le istanze di assegnazioni in sanatoria o per le istanze di voltura non è possibile per i Comuni subordinare l'accoglimento delle suddette istanze alla verifica di requisiti ulteriori rispetto a quelli previsti dalla normativa regionale in quanto non vi è stato trasferimento di funzioni in merito dalla Regione ai Comuni e la stessa legge Regionale 1/2016 – che ha autorizzato l'emanazione del Regolamento 11/2019 – ha espressamente disciplinato le funzioni riservate ai Comuni, tra cui non rientra il potere di introdurre ulteriori requisiti, rispetto a quelli previsti dal regolamento regionale”*.

La Giunta, pertanto, nell'ottica di *“operare un contemperamento fra il rispetto del riparto di competenze tra i Comuni e la Regione Campania”* dà atto *“dell'interesse pubblico a conservare l'erogazione dei sovvenzionamenti regionali con contributi rientranti nel welfare per l'edilizia residenziale pubblica nonché dell'interesse pubblico a garantire il diritto all'abitare agli occupanti”*.

Il provvedimento si richiama, inoltre, ad una previsione contenuta nel DUP 2022/2024, secondo cui *“È comunque riconosciuta facoltà alla Giunta Comunale di individuare con apposita deliberazione su proposta dell'Ufficio Responsabile, tipologie di rapporti per i quali procedere alla concessione di deroga totale o parziale, sempre previa valutazione dell'interesse pubblico coinvolto. L'Ufficio di controllo avvierà comunque le attività finalizzate all'accertamento tributario per le procedure di recupero delle somme evase/eluse”*.

Si rileva, in proposito, che il DUP 2023/2024 prevede, tuttavia, nell'ambito del Programma denominato *“Interventi per il diritto alla casa”*, di perseguire la finalità di *“contrastare ogni forma di illegalità ed abusivismo e di proseguire con il recupero delle morosità a carico degli occupanti abusivi regolarizzabili sia per quanto concerne le indennità di occupazione non corrisposte, sia per quanto concerne il recupero dei tributi locali (cd. Programma 100).”*

Il provvedimento costituisce esercizio della discrezionalità politica di derogare, avendone valutato l'interesse pubblico, ad una procedura di cui l'Amministrazione stessa ha deciso di dotarsi con una specifica previsione contenuta nel Documento Unico di Programmazione.

Compete alla dirigenza l'azione amministrativa attuativa dell'indirizzo fornito con il presente provvedimento, fermo restando il rispetto delle prescrizioni della normativa di settore, come dettata, in particolare, dalla L. R. 1/2016 e dal Regolamento regionale n. 11/2019.

Spettano alla Giunta l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Monica Cinque

Visto:
Il Sindaco

Firmato digitalmente da:
MONICA CINQUE
Firmato il 30/11/2023 11:52
Seriali Certificato: 7308A870
Valido dal 10/08/2021 al
10/08/2024
InfoCert Firma Qualificata 2

Deliberazione di G. C. n. 466 del 30/11/23 composta da n. 2 pagine progressivamente numerate,

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

Peter Kofner

IL SEGRETARIO GENERALE

Maria Ce

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 05/12/2023 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

[Signature]

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D. Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addi

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al ☐

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n.

del
divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....