

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 13 del 22/10/2019

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 3 lett. sss) e art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del Codice, per l'affidamento del servizio di "Stampa, imbustamento e consegna a Poste Italiane di avvisi di accertamento TARI, con rendicontazione, catalogazione e conservazione degli esiti di notifica".

Espletamento della procedura mediante Richiesta di Offerta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

Importo a base di gara pari ad € 140.000,00 (centoquarantamila/00), oltre IVA al 22% pari ad € 30.800,00 (trentamilaottocento/00), importo complessivo € 170.800,00 (centosettantamilaottocento/00).

Approvazione dei documenti di gara e prenotazione della spesa per un importo complessivo € 170.800,00 (centosettantamilaottocento /00).

CIG: 80741539D4

Pervenuta al Servizio Finanziario

Registrata all'Indice Generale

In data prot. n°

in data 24/10/2019 con il n° 1942

Il Dirigente del Servizio Gestione TARI, Dott.ssa Paola Sabadin,

Premesso che

- con delibera n. 21 del 18.04.2019 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2019/2021;
- con delibera n. 300 del 27.06.2019 la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021;

Dato atto che

- l'art. 30, comma 1, del vigente Regolamento TARI prevede che: *“gli uffici tributari comunali, preposti alla gestione della TARI, procedono alla rettifica delle dichiarazioni incomplete o infedeli, nonché all'accertamento d'ufficio delle omesse dichiarazioni e degli omessi versamenti, notificando al contribuente, anche a mezzo posta con raccomandata con avviso di ricevimento o posta elettronica certificata, un apposito avviso motivato. Gli avvisi di accertamento in rettifica e d'ufficio devono essere notificati, a pena di decadenza, entro il 31 dicembre del quinto anno successivo a quello in cui la dichiarazione o il versamento sono stati o avrebbero dovuto essere effettuati. Entro gli stessi termini devono essere contestate o irrogate le sanzioni amministrative tributarie, a norma degli artt. 16 e 17, D.lgs. n. 472/1997”*;

Considerato che

- ai sensi della legge 147/2013 le entrate del tributo TARI devono coprire integralmente il costo del servizio per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti;
- il principio contabile armonizzato ai sensi del D.lgs. n. 118 / 2011 e ss.mm.ii. all'all. 4/2 all'art. 3.7 stabilisce che le entrate tributarie gestite attraverso ruoli ordinari sono accertate e imputate contabilmente all'esercizio in cui è emesso il ruolo;
- si dovrà procedere alla generazione e alla postalizzazione, entro la fine del 2019, di circa 200 mila nuovi avvisi di accertamento;
- la postalizzazione di tali atti sarà effettuata per il tramite di Poste Italiane Spa in quanto, nonostante la legge n. 124/2017 abbia abrogato l'esclusiva in capo a tale soggetto (quale fornitore del servizio postale universale) dei servizi inerenti le notificazioni a mezzo posta e di comunicazioni a mezzo posta connesse con la notificazione di atti giudiziari di cui alla L. 20.11.1982 n. 890 e ss.mm.ii., non risultano allo stato rilasciate le nuove licenze individuali relative allo svolgimento dei servizi già oggetto di riserva sulla base delle regole predisposte da parte dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (AGCOM), e risulta tuttora controversa la validità delle notifiche effettuate da soggetti privati diversi da Poste Italiane SpA (Sentenza Cassazione Civile n. 10276 del 12/04/2019, con cui si rimette la decisione alle Sezioni Unite);
- occorre pertanto individuare un soggetto a cui affidare la stampa, l'imbustamento e la rendicontazione degli esiti di notifica degli avvisi di accertamento TARI, in numero massimo di 400.000 atti, sulla base del Capitolato speciale di Appalto allegato al presente atto;
- la vigente normativa tributaria impone che la documentazione relativa agli atti notificati sia conservata in originale, e che debba essere esibita in giudizio in caso di contenzioso;

- è quindi necessario che il soggetto affidatario provveda anche ad una opportuna catalogazione della documentazione relativa agli esiti di notifica, nonché allo stoccaggio della stessa in locali idonei, così che sia possibile reperire in maniera rapida e sicura gli atti da produrre in giudizio in caso di contenzioso;

Ritenuto che:

- sulla base di analisi di mercato e degli affidamenti in corso, il prezzo unitario da porre a base di gara sia di € 0,35 oltre IVA per un volume stimato di 400.000 avvisi di accertamento TARI, per cui l'importo massimo dell'affidamento è di € 140.000,00 oltre IVA;
- non sono previsti rischi interferenziali per cui occorra redigere il DUVRI, pertanto gli oneri della sicurezza sono pari a zero;
- nonostante l'importo sopra quantificato risulti inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del D.lgs., n. 50/2016, è opportuno procedere ad una gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 3 lett. sss) e art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- sulla piattaforma CONSIP non risultano attive convenzioni in grado di garantire i servizi richiesti nel capitolato, ma sono presenti sul MEPA diversi operatori economici che offrono tali servizi, per cui la procedura di cui sopra può essere espletata mediante Richiesta di Offerta sul MEPA;
- l'aggiudicazione della gara avverrà anche in presenza di una sola offerta valida, con il criterio previsto dall'art. 95 comma 4 lett. b) del D.lgs. 50/2016, trattandosi di procedure standardizzate, nei confronti della ditta che avrà presentato **l'offerta più bassa con indicazione del ribasso percentuale unico sull'importo posto a base di gara**. I servizi in questione sono standardizzati perché riflettono i tracciati standard di Poste Italiane e non richiedono alcun tipo di elaborazione autonoma, in quanto già forniti in formato PDF più file accompagnatorio in formato .CSV;
- per la verifica di congruità delle offerte ci si baserà sui criteri definiti dall'art. 97 comma 2 D.lgs. n. 50/2016;
- è necessario porre in essere tutti gli adempimenti tecnico/organizzativi con assoluta priorità finalizzati a garantire la postalizzazione degli Avvisi di accertamento entro il 31/12/2019, sussistono le condizioni di urgenza per fissare il termine per la ricezione delle offerte in 15 (quindici) giorni dalla data di pubblicazione della gara sulla piattaforma MEPA, ai sensi dell'art. 60 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva è condizionata all'esito positivo della verifica dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, e la stessa è subordinata all'acquisizione della dichiarazione, da parte della ditta aggiudicataria, con firma digitale ed allegata all'offerta, pena l'esclusione, di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. 254 del 24.04.2014;
- parimenti, l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto d'Integrità sottoscritto fra il Comune di Napoli – Servizio Gestione TARI e l'aggiudicatario, ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 3.12.2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016;

Dato atto altresì che ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, che imporrebbe dovere di astensione in capo al responsabile del procedimento competente all'adozione dell'atto medesimo; tanto, in ottemperanza, altresì, al disposto di cui all'art. 6 del "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", adottato con D.P.R. n. 62/2013;

Precisato che, stando il criterio adottato per la valutazione delle offerte del prezzo più basso, la procedura di gara sarà espletata dall'Organo monocratico RUP Dr. Alessandro Giordano;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, ed in particolare il comma 2 dell'art.32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici, e delle offerte;
- il regolamento per la disciplina dei contratti;
- il D.lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107 comma 2, 183 e 192;
- l'art. 4 comma 2 del D.lgs. 165/2001;
- l'art. 9 comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. 78/2009;
- Le Linee guida ANAC 3/2017 e 4/2018;
- il Regolamento di Contabilità;
- la DGC 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti;
- la disposizione del Direttore Generale n.28 del 30/07/2012 e le circolari PG/2012/547856 del 10/08/2012 e PG/2017/668068 del 05/09/2017 del Coordinamento del Servizio C.U.A.G., in cui si prevede che i Dirigenti, responsabili della spesa, non sono tenuti ad acquisire il preventivo parere del C.U.A.G. per gli acquisti effettuati tramite CONSIP o MEPA;
- la segretariale PG/2016/849298 del 26/10/2016 recante "Novità legislative in materia di acquisizione di beni e servizi";
- il testo coordinato del regolamento della TARI per l'annualità 2019 approvato con deliberazione consiliare n. 11 del 29/03/2019;

Verificata:

- la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs.167/2000 e dell'art.13 comma 1 lett. B del vigente Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4/2013;

Atteso che in relazione alla procedura da attivare è stato richiesto all'A.N.A.C. il codice CIG riportato in oggetto;

DETERMINA

Dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;

Avviare il procedimento di spesa per l'acquisizione del servizio di *“Stampa, imbustamento e consegna a Poste Italiane di avvisi di accertamento TARI, con rendicontazione, catalogazione e conservazione degli esiti di notifica”* per un volume stimato in massimo di 400.000 avvisi;

Indire gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 3 lett. sss) e art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del Codice;

Stabilire che la procedura di gara sarà espletata con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, mediante Richiesta di Offerta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

Stabilire che il termine per la ricezione delle offerte è fissato in 15 (quindici) giorni dalla data di pubblicazione della gara sulla piattaforma MEPA, ai sensi dell'art. 60 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

Stabilire che, stando il criterio adottato per la valutazione delle offerte del prezzo più basso, la procedura di gara sarà espletata, mediante Richiesta di Offerta sul MEPA, dall'Organo monocratico RUP Dr.;

Approvare il Capitolato Speciale di Appalto, il Disciplinare di Gara, l'Allegato A) Modello domanda di partecipazione, l'Allegato B) DGUE, l'Allegato C) Modello dichiarazioni sostitutive, l'Allegato D) Modello dichiarazioni ed autocertificazioni copia conforme, l'allegato E) Modello Dettaglio offerta economica, il Patto di Integrità - documenti che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Prenotare la spesa per l'importo a base di gara pari ad € 140.000,00 (centoquarantamila/00), oltre IVA al 22% pari ad € 30.800,00 (trentamilaottocento/00), importo complessivo € **170.800,00 (centosettantamilaottocento/00)**, sul capitolo 107160/2 “ATTIVITA' DI POSTALIZZAZIONE E SPESE DI NOTIFICA ATTI TRIBUTARI - SERVIZIO GESTIONE IUC (TARI A STRALCIO TARES/TARSU)” -Missione 1 - Programma 4 - Codice Bilancio 01.04-1.03.02.16.002 Bilancio 2019 ;

Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.lgs. 267/2000, così come coordinato ed integrato dal D.lgs. 118/2011 e dal D.lgs.126/2014, sul capitolo 107160/2;

Stabilire che:

- l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva è condizionata all'esito positivo della verifica dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'appaltatore assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e s.m.i.;
- l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto di Integrità sottoscritto dal Comune di Napoli e le società concorrenti, ai sensi della deliberazione di Giunta comunale n. 797 del 3.12.2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto stipulato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;

Precisare che, con successivi provvedimenti, si procederà all'affidamento al contraente individuato all'esito del procedimento di cui in premessa, all'impegno della spesa, nei limiti delle somme prenotate con il presente atto, ed all'indicazione dell'annualità di perfezionamento dell'obbligazione;

Stabilire che l'accordo con la Ditta aggiudicataria verrà definito mediante sottoscrizione con firma digitale del Documento di Accettazione, generato dal sistema MEPA, avente valore di contratto;

Trasmettere il presente atto Dipartimento Ragioneria per i consequenziali adempimenti, per la registrazione all'indice generale ed al portale web, per le pubblicazioni in materia di trasparenza.

*Il Dirigente Servizio Gestione TARI
Dott.ssa Paola Sabadin*

Allegati facenti parte integrante del presente atto:

- 1) Capitolato Speciale di Appalto (11 pagine)*
- 2) Disciplinare di Gara (25 pagine)*
- 3) Allegato A) Modello domanda di partecipazione (6 pagine)*
- 4) Allegato B) DGUE (13 pagine)*
- 5) Allegato C) Modello dichiarazioni sostitutive (10 pagine)*
- 6) Allegato D) Modello dichiarazioni capacità tecniche e finanziarie (4 pagine)*
- 7) Allegato E) Modello dettaglio offerta economica (3 pagine)*
- 8) Patto di Integrità (3 pagine)*

*per un totale complessivo di **75** pagine siglate e progressivamente numerate per singolo allegato*

Determina n° del

Letto l'art. 147 bis comma 1 D.lgs. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.L. 174/2012, convertito in Legge 213/2012.

Ai sensi dell'art. 183, comma 7, D.lgs. 267/2000, vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sui seguenti capitoli:

Classificazione _____ Bilancio 2019 capitolo _____ Impegno _____

Data

IL RAGIONIERE GENERALE

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE
SERVIZIO SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE

La presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 10, comma 1, del D.lgs. 267/2000.

Dal _____

p. IL SEGRETARIO GENERALE