



Collegio dei Revisori

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 24/12/2022

OGGETTO: Deliberazione di Giunta Comunale n. 544 del 20/12/2022 ad oggetto: “Prelievo ai sensi dell’art. 176 del D.Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 10 - “Fondo per insorgenza debiti fuori bilancio” dell’importo complessivo di € 3.680.283,26 per finanziare debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1 del TUEL, sorti dal 1° settembre al 31 ottobre 2022. **PROPOSTA AL CONSIGLIO:** Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° settembre al 31 ottobre 2022 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell’art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000, per l’importo complessivo di € 1.344.763,11”.

L’anno duemilaventidue, il giorno 24 del mese di Dicembre, si è riunito, in modalità “a distanza”, il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

dr. Costantino SESSA	Presidente
dr. Raffaele PIA	Componente
d.ssa Teresa DEL PRETE	Componente

per esprimere il proprio parere sulla Deliberazione di cui all'oggetto.

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;
- che con Deliberazione di C.C. n. 15 del 30/05/2022 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2021;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n.20 del 28/06/2022 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2022/2024;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 28/06/2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;
- che con nota PG PG/845503 22/11/2022, il Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari ha dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 1° settembre - 31 ottobre 2022, ai sensi dell'art.194 c.1 del D. Lgs. n. 267/2000 presso tutte le strutture organizzative dell'ente;

CONSIDERATO

- che con il provvedimento in esame si propone al Consiglio comunale il riconoscimento della legittimità di n.700 debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1) lett. a) del D.lgs 267/2000 per il periodo 1° settembre - 31 ottobre 2022 proposti dai dirigenti competenti, per l'importo di € 1.344.763,11 di cui € 32.384,99 con copertura già assunta nell'esercizio 2022, dando atto che per i debiti per i quali non sono ancora pervenute le relative schede sottoscritte dai dirigenti (per un ammontare di € 2.429.297,10) si provvederà ad apposito accantonamento;

-che con il provvedimento in esame si intende prelevare dal Fondo per insorgenza debito fuori bilancio la somma di € 1.312.378,12 per finanziare alcune voci di spesa relative a debiti fuori bilancio ex art.194, comma 1, lettera a) del D.Lgs. 267/2000 sorti nel il periodo 1°settembre - 31 ottobre 2022 nonché l'importo di € 2.367.905,14 per finanziare la spesa per debiti fuori bilancio ex art.194, comma 1, lettera e) del TUEL, sorti nel medesimo periodo.

-di seguito si riepilogano i debiti da riconoscere e finanziare:

TIPOLOGIA DFB	DA RICONOSCERE	DA FINANZIARE
LETTERA A	€ 1.344.763,11	€ 1.312.378,12
LETTERA E	0,00*	€ 2.367.905,14
TOTALI	€ 1.344.763,11	€ 3.680.283,26

TENUTO CONTO

- che il Dipartimento Ragioneria si è avvalso dei Servizi Controllo Equilibri Finanziari e Gestione Bilancio per svolgere l'attività di coordinamento, controllo formale e sostanziale di verifica dell'intero procedimento di ricognizione dei debiti fuori bilancio;

- che le maggiori criticità sono costituite dai contenziosi, sviluppati sulle contravvenzioni al Codice della Strada (curato dal Servizio Sanzioni Amministrative); dalle sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade (rilevate dal Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche) e per le quali si suggerisce, la possibilità di utilizzare le risorse per la manutenzione assegnate con il Bilancio di Previsione 2022/2024;

- che l'imposta di registro ove prevista, troverà copertura sul capitolo di nuova istituzione inerente le "Spese per registrazione sentenze";

VISTO

- la documentazione allegata alla delibera di G.C. n.544/2022 rappresentata: dall'elenco dei debiti da riconoscere; dalla relazione illustrativa e delle varie attestazioni di regolarità;
- la proposta di Deliberazione n.33 del 20/12/22;
- la Relazione illustrativa del Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari;
- le osservazioni del Segretario Generale.

RICHIAMATO

- l'art. 194 del D.lgs. n. 267/2000, il quale stabilisce che, con la Deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio;

PRESO ATTO

- che tutta la documentazione relativa ai d. f. b. segnalati da parte del Servizio competente, è stata anche inoltrata, Servizio Controllo degli equilibri Finanziari del Dipartimento Ragioneria, per i dovuti controlli;

CONSIDERATO INOLTRE

- che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previste dall'art. 194 del D.Lgs. n. 267/00;
- che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

ACCERTATO

- che la copertura dei debiti fuori bilancio dell'importo di **€ 3.680.283,26** è così assicurata:
 - 1) Prelevare ai sensi dell'art. 176 del D.Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 10 - "Fondo per insorgenza debiti fuori bilancio" l'importo complessivo di **€ 1.312.378,12** per finanziare le seguenti voci di spesa relative a debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1 lettera **a)** del TUEL, sorti dal 1° settembre al 31 ottobre 2022;

Collegio dei Revisori

2) Prelevare ai sensi dell'art. 176 del D.Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 10 - "Fondo per insorgenza debiti fuori bilancio" l'importo di € 2.367.905,14 per finanziare la seguente spesa relativa a debito fuori bilancio ex art. 194 comma 1 lettera e) del TUEL, sorto dal 1° settembre al 31 ottobre 2022

- che il riconoscimento di n.700 debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 1° settembre - 31 ottobre 2022, per l'importo complessivo di € 1.344.763,11, copertura già un assunta nell'esercizio 2022;

- che l'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata dall'Avvocatura Comunale attraverso l'apposito capitolo di spesa ;

LETTO

- il parere di regolarità contabile in termini di "favorevole", espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., in cui nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio e la ripercussione sugli Equilibri di Bilancio, invita la dirigenza a voler attivare con ogni urgenza le azioni di rivalsa, l'utilizzo delle risorse per la manutenzionee strade e di procedere agli atti di liquidazione spesa, al fine di evitare uleteriori interessi moratori;

- il parere di regolarita tecnica in termini di "favorevole", espresso dal dirigente del Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

- le Osservazioni del Segretario Generale;

TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, TENUTO CONTO, VISTO, RICHIAMATO, PRESO ATTO, ACCERTATO E LETTO

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

ESPRIME

-per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole", ai sensi dell'art. 239 del TUEL alla Deliberazione di G.C. n.544 del 20/12/2022;

RACCOMANDA

- ai dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio di adottare tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme;



Collegio dei Revisori

RAMMENTA

-che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;

INVITA

- gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

Napoli, 24/12/2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino Sessa - Presidente

dr. Raffaele Pia - Componente

d.ssa Teresa Del Prete - Componente

*Sottoscritta digitalmente**

**La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*