



Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali

DETERMINAZIONE

n. 10 del 30/04/2024

Oggetto: Proroga tecnica *ex art.* 120 co. 11 del D.Lgs. 36/2023 del contratto repertoriato con rep. n. 4968 del 29/12/2022 con l'ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali (Mandataria) / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus / Fondazione Massimo Leone Onlus per la realizzazione delle attività denominate "Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" per un periodo di 31 giorni, dal 01/05/2024 al 31/05/2024.

Spesa a carico del Comune €**27.781,85** al netto dell'Iva, pari ad €**29.170,94** Iva al 5% inclusa, se dovuta.

Autorizzazione all'esecuzione anticipata delle attività.

CIG [8945658E80]

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO PROGRAMMAZIONE SOCIALE ED EMERGENZE

SOCIALI

PREMESSO

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che la Legge Regionale 11/07 e smi, all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali;
- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio e che, attualmente, a livello cittadino, è in corso un complessivo ripensamento del sistema dei servizi a bassa soglia anche alla luce delle Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta;
- che, dall'esperienza dei Servizi a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;
- che il Centro di Prima Accoglienza è un servizio a bassa soglia a gestione diretta, in grado di accogliere ogni giorno circa 100 utenti cui assicura interventi di primo contatto e di pronta accoglienza permettendo, in primo luogo, di rispondere ai bisogni emergenziali delle persone senza dimora, quali il riparo notturno, l'alimentazione e la fornitura di altri generi di prima necessità, e in secondo luogo, di avviare una prima fase di "aggancio" alla quale far seguire altri momenti di orientamento ai servizi ed eventualmente di vera e propria "presa in carico", per l'elaborazione di percorsi di accompagnamento e di reinserimento sociale;

TENUTO CONTO

- che con Determinazione Dirigenziale del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali n. 8 del 04/05/2022 registrata con IG n. 789 del 23/05/2022 si è proceduto all'Aggiudicazione della gara mediante procedura negoziata per l'affidamento delle attività denominate "Equipe sociale al Centro di Prima Accoglienza" per un periodo di 700 giorni all'ATI

Gesco Consorzio di Cooperative Sociali (Capogruppo) con sede in Napoli alla via Vicinale Santa Maria del Pianto n. 36, Centro Polifunzionale Torre 1, C.F.: 06317480637, Il Camper Onlus (mandante) con sede in Napoli Centro Direzionale IS E 5, C.F.: 07791530632, La Locomotiva Onlus (mandante) con sede in Napoli Via M. Fiore n. 19, CF: 07624220633, Fondazione Massimo Leone Onlus (mandante) con sede legale in Napoli Via Dei Mille n. 40, codice fiscale 94129930635, per un importo complessivo di € **627.332,04** al netto dell'IVA € **658.698,64** IVA inclusa al 5% come da offerta economica presentata in sede di gara;

- che in sede di gara, la costituenda ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus / Fondazione Massimo Leone Onlus ha dichiarato, in caso di aggiudicazione, di costituirsi in ATI di tipo orizzontale nei limiti delle seguenti quote di partecipazione:
 - Gesco Consorzio di Cooperative Sociali nella misura del 34% delle attività;
 - Il Camper onlus Cooperative Sociali nella misura del 26,35% delle attività;
 - La Locomotiva Cooperativa Sociale nella misura del 25,30% delle attività;
 - Fondazione Massimo Leone Onlus nella misura del 14,35% delle attività;

ATTESO CHE

- le attività hanno avuto inizio in esecuzione anticipata in data 06/02/2022 e si sono concluse in data 06/01/2024;
- che in data 29/12/2022 si è provveduto alla stipula del contratto rep. n. 4968 del 29/12/2022;

CONSIDERATO

- che il Dirigente del Servizio Programmazione Sociale e Emergenze Sociali con Determinazione Dirigenziale n. 40 del 19/12/2023 ha provveduto ad indire una Procedura negoziata e richiesta d'offerta su piattaforma del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione MePa, ai sensi dell'articolo 50 co.1 del Decreto Legislativo 36/2023 per l'affidamento del Servizio "Accoglienza integrata presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per un periodo di 184 giorni;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 41 del 19/12/2023 è stato prorogato ai sensi dell'art. 120 co. 11 del D.Lgs. 36/2023 l'affidamento, di cui al contratto repertorio n. 4968 del 29/12/2022 con l'ATI Consorzio Gesco (Mandataria / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus / Fondazione Massimo Leone Onlus, senza soluzione di continuità e agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante, per la realizzazione delle attività denominate "Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" per un periodo di 115 giorni dal 07/01/2024 al 30/04/2024;
- che sono in corso le verifiche, ex artt. 96, 100 e 101 del D.Lgs. 36/2023, in capo al soggetto destinatario di proposta di aggiudicazione in ordine al possesso dei requisiti autodichiarati in sede di partecipazione alla gara, nonché le verifiche inerenti ai costi della manodopera ex art. 108 co. 9 del D.Lgs. 36/2023;
- che, nelle more dell'espletamento delle procedure di costituzione in ATI del soggetto destinatario di proposta di aggiudicazione, si rende necessario prorogare il servizio reso dall'equipe sociale attualmente operativa presso il Centro di Prima Accoglienza per il tempo strettamente necessario ai fini dell'esecuzione delle procedure;

RITENUTO, quindi, necessario, prorogare ulteriormente all'attuale ente gestore ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali (Mandatara) / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus / Fondazione Massimo Leone Onlus ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.Lgs. 36/2023, senza soluzione di continuità e agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante, il contratto in corso di esecuzione per ulteriori n. 31 giorni dal 01/05/2024 al 31/05/2024, tempo occorrente per la conclusione delle verifiche di cui sopra, per un importo pari ad **€29.170,94** comprensivo di Iva al 5%, **€27.781,85** Iva esclusa;

- che la proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;
- che in considerazione dell'effettiva necessità di assicurare il servizio nelle more del reperimento di nuovi contraenti e vista la giurisprudenza consolidata in materia, è possibile ricorrere ad una proroga dei contratti applicativi in essere per un periodo stimato in 31 giorni utilizzando la base di gara e gli elementi negoziali presenti nella Convenzione ancora in vigore;

VISTE

- la nota PG/2024/370513 del 22/04/2024 con la quale lo scrivente Servizio ha richiesto all'ATI la disponibilità a proseguire *ex art. 120 co. 11 del D.Lgs. 36/2023* le attività già in essere, senza soluzione di continuità e agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante, per il periodo dal 01/05/2024 al 31/05/2024;
- la disponibilità dell'ATI a proseguire le attività, acquisita con PG/2024/371235 del 22/04/2024;

RILEVATO CHE

- le verifiche dei requisiti per l'aggiudicazione costituiscono condizione sospensiva di efficacia e non risolutiva del presente provvedimento;
- come previsto dalle norme vigenti e, in particolar modo, dall'art. 17 comma 5 e 18 comma 2 del Codice, tali verifiche, al cui esito positivo si avrà l'efficacia del presente provvedimento, sono attualmente già in corso;

DATO ATTO

che sono stati acquisiti i Documenti Unici di Regolarità degli enti coinvolti nella presente proroga all'ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus / Fondazione Massimo Leone Onlus;

DATO ATTO, altresì

- che nelle more della stipula contrattuale si ritiene necessario autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 50 comma 6 del D.Lgs. 36/2023, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza dimora la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti;
- che ai sensi dell'articolo 8 comma 1 lettera a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) si autorizza l'esecuzione del contratto in via d'urgenza - ai sensi dell'articolo 50 comma 6 del D.Lgs. 36/2023 - nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 96 del medesimo Decreto Legislativo;

ATTESTATO

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla dr.ssa Mariarosaria Cesarino;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;
- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023- 25, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

ATTESTATO

- che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli artt. 8 e 23 comma 1 del D.Lgs. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune di Napoli;

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

1. Prorogare ai sensi dell'art. 120 co. 11 del D.Lgs. 36/2023 l'affidamento, di cui al contratto repertorio n. 4968 del 29/12/2022 con l'ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus / Fondazione Massimo Leone Onlus , senza soluzione di continuità e agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante, per la realizzazione delle attività denominate "Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" per un periodo di 31 giorni dal 01/05/2024 al 31/05/2024 per l'importo pari ad **€29.170,94** comprensiva di Iva al 5%, ovvero **€27.781,85** Iva esclusa;

2. Impegnare la somma di **€29.170,94** comprensiva di Iva al 5%, in favore dell'ATI per le attività del Servizio "Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" dal 01/05/2024 al 31/05/2024 sul Capitolo 101365/7 denominato "APPLICAZIONE DELL'AVANZO VINCOLATO FONDO UCRAINA - RAFFORZAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI SOCIALI - VINCOLO ENTRATA 1/939" – Esercizio 2024, codice di bilancio 12.07-1.03.02.15.999 nei confronti dell'ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus / Fondazione Massimo Leone Onlus;

3. Autorizzare nelle more della stipula contrattuale, senza soluzione di continuità, l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'art. 50, comma 6 del D.Lgs.

36/2023, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate;

4. Stabilire che, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare agli enti aggiudicatari;

5. Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. 267/2000 così come coordinato con D. Lgs. 118/2011, coordinato e integrato dal D.Lgs.126/2014;

6. Indicare quale Responsabile Unico del Procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti il Dirigente del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali.

Si allegano - quale parte integrante – del presente atto i seguenti documenti:

1. *Determinazione Dirigenziale n. 8 del 04/05/2021 registrata all'IG al n.789 23-05-2022 di aggiudicazione;*
2. *Contratto stipulato in data 29/12/2022 rep. n. 4968;*
3. *nota ns. prot. PG/2024/370513 del 22/04/2024 di richiesta disponibilità all' ATI;*
4. *nota di diponibilità dell'ATI;*
5. *Atto di costituzione in ATI;*
6. *Durc di Gesco Consorzio di Cooperative Sociali;*
7. *Durc di Il Camper Onlus;*
8. *Durc di La Locomotiva Onlus;*
9. *Durc di Fondazione Massimo Leone Onlus.*

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- *ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013.*
- *l'istruttoria necessaria, ai fini dell'adozione del presente provvedimento, è stata esperita dalla Dirigenza che sottoscrive;*
- *si attesta che il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di Liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e opportunamente nascosti e oscurati.*

Sottoscritta digitalmente da

Il Dirigente
Servizio Programmazione sociale e Emergenze sociali
dr.ssa Mariarosaria Cesarino

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD).

La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Comune di Napoli
Data: 23/05/2024, IG/2024/0001195