



**DIPARTIMENTO/AREA:**  
**Direzione della Municipalità 1**

**ASSESSORATO:**  
**Assessore alle Infrastrutture, Mobilità e Protezione civile**  
**Assessore alla Polizia Municipale e Legalità**

Proposta di delibera prot. n. 07 del 25 / 07/2022

Categoria \_\_\_\_\_ Classe \_\_\_\_\_

Fascicolo \_\_\_\_\_

Annotazioni \_\_\_\_\_

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE – DELIBERAZIONE N. 293 del 27.07.2022**

**OGGETTO: Sospensione temporanea fino al 15 settembre 2022 dell'Area Pedonale Urbana della Discesa Gaiola approvata con Deliberazione di G.C. n. 235 del 24.05.2019.**

Il giorno ventisette luglio 2022, nella casa comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale.

Si dà atto che sono presenti i seguenti n°

Amministratori in carica:

**SINDACO:**

**P A**

*Gaetano MANFREDI*

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------

**ASSESSORI :**

**P A**

**P A**

*Paolo MANCUSO*

*Pier Paolo BARETTA*

*Antonio DE IESU*

*Teresa ARMATO*

*Edoardo COSENZA*

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Vincenzo SANTAGADA*

*Laura LIETO*

*Emanuela FERRANTE*

*Luca TRAPANESE*

*Chiara MARCIANI*

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**Assume la Presidenza:** \_\_\_\_\_

**Assiste il Segretario del Comune:** \_\_\_\_\_

## IL PRESIDENTE

constatata la legalità della riunione, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

La Giunta su proposta **dell'Assessore alle Infrastrutture, Mobilità e Protezione civile e dell'Assessore alla Polizia Municipale e Legalità**

### Premesso che:

- l'art. 7, comma 9, del D. Lgs. 285/92, dispone che *“I comuni, con deliberazione della giunta, provvedono a delimitare le aree pedonali e le zone a traffico limitato tenendo conto degli effetti del traffico sulla sicurezza della circolazione, sulla salute, sull'ordine pubblico, sul patrimonio ambientale e culturale e sul territorio. In caso di urgenza il provvedimento potrà essere adottato con ordinanza del Sindaco, ancorché di modifica o integrazione della deliberazione della giunta”*;
- che la Discesa Gaiola, strada con carreggiata senza uscita, di ridotte dimensioni e critica da un punto di vista della viabilità e della sicurezza, diretta ad un luogo di particolare attrazione culturale, balneare e paesaggistica oltre che alle residenze di privati cittadini, rientra nell'elenco delle strade secondarie di competenza della Municipalità 1;
- che l'Area della Gaiola, luogo di particolare fascino e importanza dal punto di vista archeologico, ambientale e paesaggistico, la cui tutela è affidata sotto il profilo normativo al piano territoriale paesistico dell'Area Posillipo (ex Legge 431/1985), è stata oggetto con Decreto Interministeriale della istituzione a far data dal 07.08.2002 dell'Area Marina Protetta “Parco Sommerso di Gaiola”;
- che in particolare esso costituisce un importante sito di Ricerca, formazione, divulgazione scientifica ed educazione ambientale per la riscoperta e la valorizzazione del patrimonio naturalistico del Golfo di Napoli contribuendo da una parte alla sua conservazione e dall'altra alla diffusione della conoscenza dell'area;
- che la forte attrattività dell'area, in cui insiste la rinomata omonima spiaggia della Gaiola, la ha resa meta negli ultimi anni di un flusso di migliaia di visitatori e bagnanti che, specie nella stagione estiva, affollano l'area in maniera indiscriminata creando forti disagi dovuti ad accessi e transiti indiscriminati di veicoli, assembramenti e sosta selvaggia di veicoli e motoveicoli;
- che allo scopo di preservare il luogo dai fenomeni di congestione e sosta selvaggia era stato adottato negli anni scorsi un dispositivo di controllo della Discesa Gaiola attraverso una ZTL estiva dall'intersezione con Via Tito Lucrezio Caro e fino al termine della strada che, in assenza di controllo telematico, prevedeva la vigilanza e il presidio della Polizia Locale;
- che tale dispositivo ZTL, non essendo vigilato in maniera permanente, veniva puntualmente disatteso da automobilisti e motociclisti che in maniera indiscriminata hanno continuato ad accedere all'area attraverso la Discesa Gaiola determinando forti disagi dovuti a sosta indiscriminata e conseguente pericolo per la sicurezza pubblica e privata;
- che allo scopo di contrastare in maniera definitiva e concreta tali fenomeni l'Amministrazione Comunale ha approvato la deliberazione di G.C. n. 235 del 24 maggio 2019 (ALL. 1) con cui ha istituito un'Area Pedonale Urbana H24 lungo l'intera Discesa Gaiola dalla intersezione con Via Tito Lucrezio Caro fino al termine della strada e la realizzazione, attraverso un progetto della società A.N.M. s.p.a., di un impianto telematico di controllo degli accessi con telecamera per il rilevamento delle targhe i cui costi sono stati a totale carico del Comune di Napoli;
- che a partire dall'anno 2020 in conseguenza della pandemia da COVID 19 l'accesso all'Area Marina Protetta della Gaiola e alla omonima spiaggia è disciplinato attraverso un contingentamento numerico degli ingressi e da una piattaforma informatica di prenotazione che garantisce il limite massimo di accessi pari a n. 200 nel turno mattutino e n. 200 nel turno pomeridiano;

- che tale contingentamento è stato frutto di una specifica convenzione per la gestione del sito sottoscritta dagli Enti interessati, ovvero dall'Ente Parco Marina Protetta della Gaiola per la tutela del sito Archeologico e del Parco Sommerso, dall'Autorità Portuale di Napoli per le competenze in materia di amministrazione delle Aree e dei Beni del Demanio Marittimo, e del Comune di Napoli per le competenze in materia di balneazione e fruizione delle spiagge ricadenti in ambito cittadino, valida a tutto il 2023;
- che a seguito della ultimazione dei lavori e del collaudo dell'impianto di rilevamento telematico della Discesa Gaiola avvenuto solo a luglio 2021, con O.D. della Municipalità 1 n. 612 del 20.05.2022, in attuazione della deliberazione di G.C. n. 235/2019, è stato avviato a partire dal 15 luglio 2022, dopo il prescritto periodo di pre-esercizio, il funzionamento e l'esercizio del varco controllato con sistema telematico e il rilevamento delle targhe dei veicoli;
- che l'accesso al varco telematico è in ogni caso consentito a tutti i veicoli autorizzati come da deliberazione di G.C. 1205 del 15.12.2011 (veicoli dei residenti e dei domiciliati, veicoli dei non residenti titolari di posto auto fuori sede stradale, veicoli degli addetti del Parco Sommerso della Gaiola, veicoli delle Forze dell'Ordine, di emergenza e di soccorso etc);

#### **considerato che**

- a seguito di tale contingentamento degli accessi a partire dal 2020, proseguito per tutto il 2021 e anche nel corso del 2022, gran parte dei cittadini residenti della Discesa Gaiola hanno segnalato all'Amministrazione Comunale la ormai sostanziale insussistenza degli episodi di assembramento, affollamento e di sosta selvaggia dei veicoli e motoveicoli che venivano invece rilevati nel periodo immediatamente precedente all'avvio del contingentamento degli accessi al Parco Marino della Gaiola;
- pertanto a loro parere non risulta più necessario prevedere alla Discesa Gaiola un'Area Pedonale Urbana H24 con varco telematico controllato, né una ZTL con presidio, tenuto conto dei numeri degli accessi alla Gaiola estremamente ridotti e tali da non determinare più fenomeni di congestione, assembramenti e sosta selvaggia di veicoli e motoveicoli;
- che in tal senso il Presidente della Municipalità 1 con proprie note PG/2022/534597 del 12.07.2022 e PG/2022/534716 del 12.07.2022, nel rappresentare che con ODG del 07.07.2022 il Consiglio della Municipalità ha approvato all'unanimità un atto di indirizzo finalizzato alla revoca dell'Area Pedonale Urbana della Gaiola e di ogni altra ZTL in quel sito, chiedeva alla Direzione della Municipalità 1 di procedere con l'attività istruttoria e la predisposizione degli atti per procedere alla soppressione dell'APU e alla delocalizzazione in altra strada cittadina con caratteristiche di forti criticità sul piano viabilistico (Rampe S. Antonio) dell'impianto di controllo telematico installato alla Discesa Gaiola;
- che con propria nota PG/2022/ 542463 del 14.07.2022, l'Assessore alle Infrastrutture Mobilità e Protezione Civile, nel prendere atto di quanto rappresentato dalla Municipalità 1 e dai residenti chiedeva analogamente alla Direzione della Municipalità di predisporre tutti gli atti necessari e svolgere una rinnovata istruttoria amministrativa finalizzata alla revoca dell'APU della Gaiola;
- la Direzione della Municipalità 1 nel prendere atto dell'indirizzo dell'Amministrazione e della Municipalità 1 ha avviato l'iter istruttorio finalizzato a tali adempimenti che necessitano, allo scopo di acquisire i pareri formali, di apposite conferenze dei servizi con tutti i soggetti del Comune di Napoli interessati alla revoca dell'APU e alla eventuale delocalizzazione dell'impianto telematico di proprietà comunale in altra zona della città;
- in data 20.07.2022 a seguito di convocazione PG/2022/ 549462 del 18.07.2022 si è tenuta la Conferenza dei Servizi per l'adozione della deliberazione di G.C. di modifica/soppressione della Deliberazione di Giunta Comunale n. 235 del 24 maggio 2019 istitutiva dell'Area Pedonale Urbana della Discesa Gaiola e del Varco con controllo Telematico con eventuali determinazioni in ordine al diverso riutilizzo della infrastruttura telematica della Gaiola;

- Alla Conferenza dei servizi hanno partecipato:
  - L'Assessore alle Infrastrutture, Mobilità e Protezione Civile;
  - L'Assessore alla Polizia Municipale e alla Legalità;
  - Il Presidente della Municipalità 1;
  - Il Comandante della Polizia Locale;
  - Il Funzionario responsabile della U.O. Polizia Locale di Chiaia Posillipo S.Ferdinando ;
  - Il Direttore della Municipalità 1 dott. Pasquale Del Gaudio;
  - Il Dirigente del Servizio Viabilità e Traffico Ing. Giuseppe D'Alessio;
  - Il rappresentate della società A.N.M. s.p.a. per gli impianti semaforici e le infrastrutture ZTL
- I convenuti hanno rappresentato le rispettive posizioni rimarcando la necessità di procedere alla eventuale modifica/soppressione dell'APU della Gaiola con il riutilizzo dell'impianto telematico ivi installato prevedendone la delocalizzazione sul Varco di Accesso di Via Ferdinando Russo posto all'incrocio con Via Posillipo che riveste carattere prioritario e che presenta forti criticità e difficoltà per il controllo della viabilità e degli accessi da parte delle Forze dell'Ordine e della Polizia Locale in considerazione che in tale strada è istituita una ZTL estiva con ordinanza del Servizio Viabilità e Traffico priva di controllo telematico delle targhe e affidata al solo presidio fisso con operatori delle Forze dell'Ordine;
- L'assessore alla Polizia Municipale e il Comandante della Polizia Locale ritengono che il parere tecnico rilasciato a suo tempo sulla deliberazione di G.C. 235/2019 a seguito della decisione di istituire l'APU della Gaiola è stato formalizzato per garantire in quel sito le condizioni di sicurezza e di viabilità fortemente compromesse negli anni precedenti e che se le condizioni attuali sono mutate rispetto al precedente quadro, così come dichiarato e richiesto dai residenti, queste vanno in ogni caso suffragate da valutazioni tecniche oggettive da parte dell'Amministrazione e degli Uffici che ne possano sostenere la veridicità e la reale sussistenza prima di assumere qualunque decisione relativa alla soppressione dell'APU e di ogni ZTL e alla conseguente delocalizzazione dell'impianto telematico sulla ZTL di Via Ferdinando Russo;

#### preso atto che

- Dopo ampia e approfondita discussione con verbale della Conferenza dei Servizi del 20.07.2022 (**ALL. 2**) sono stati acquisiti i pareri formali **che stabiliscono all'unanimità** di autorizzare l'approvazione di una deliberazione di Giunta Comunale che preveda una sospensione sperimentale e temporanea fino al 15 settembre 2022 della istituzione dell'APU e del funzionamento dell'impianto di rilevamento telematico della Gaiola. Al tempo stesso si stabilisce di non prevedere fino a tale data, in via del tutto sperimentale e per verificare compiutamente l'effettiva insussistenza di rischi connessi agli accessi indiscriminati o alla sosta selvaggia, alcun dispositivo alternativo di viabilità nè di controllo degli accessi da parte della Polizia Locale; In tal modo sarà possibile accertare le reali ricadute sul sito per effetto del contingentamento degli accessi alla spiaggia della Gaiola;
- I convenuti stabiliscono che, al termine della sperimentazione e all'esito delle verifiche che saranno effettuate anche attraverso il monitoraggio della situazione da parte della Polizia Locale e delle altre Forze dell'Ordine, potranno essere adottati l'ulteriore atto deliberativo per la eventuale soppressione definitiva dell'APU della Gaiola, ovvero il suo mantenimento in esercizio, e contestualmente, ove si decida per la soppressione dell'APU, quello, a carico del servizio Traffico e Viabilità, per la delocalizzazione e il riutilizzo dell'impianto di rilevamento telematico sulla ZTL di Via Ferdinando Russo di cui alla deliberazione istitutiva di G.C. n. 668/2014. Tale scelta costituisce una priorità in quanto la strada è ad oggi interessata da una ordinanza estiva di ZTL del Servizio Viabilità e Traffico priva però di controllo automatico degli accessi e di difficile attuazione sotto il profilo del controllo e del presidio da parte degli operatori della Polizia Locale e delle Forze dell'Ordine.

**Rilevato che**

- A seguito della sospensione temporanea e sperimentale fino al 15 settembre 2022 dell'Area Pedonale Urbana della Gaiola debba essere contestualmente prevista la disattivazione per il medesimo periodo dell'impianto telematico di controllo automatico degli accessi della discesa Gaiola con la sospensione degli effetti di cui alla Delibera di G.C. n. 235 del 24.05.2019 e di tutti gli atti conseguenti ed esecutivi ivi compresa l'Ordinanza Dirigenziale della Municipalità 1 n. 612 del 20.05.2022;
- Che sono fatti salvi, nelle more dei successivi provvedimenti conseguenti agli esiti della sperimentazione relativa alla sospensione dell'APU della Gaiola, tutti gli effetti prodotti dagli atti in precedenza correttamente adottati a salvaguardia degli interessi dell'amministrazione;

**Ritenuto pertanto che**

- La sospensione temporanea e sperimentale degli effetti della deliberazione di G.C. n. 235/2019 e conseguentemente la sospensione temporanea e a titolo sperimentale fino al 15 settembre 2022 dell'Area Pedonale Urbana della Gaiola e dell'esercizio del sistema di rilevamento telematico di controllo dell'accesso possano essere approvati con la presente deliberazione nelle more delle successive determinazioni dell'Amministrazione in relazione agli esiti di tale sperimentazione;

**Vista** la legge 241/1990.

**Visto** il decreto legislativo 267/2000.

**Visto** lo Statuto del Comune di Napoli ed i vigenti regolamenti interni.

**Visto** l'art. 7 comma 9, del D.Lgs. 285/92 e ss.mm.ii.

**Attestato che:**

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis della legge n. 241/90, introdotto con legge n. 190/2012 (art. 1, comma 41), è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000 e degli artt. 1, comma 1 lett. b) e 17, comma 2 lett. a) del regolamento dei controlli interni dell'ente.

**Ritenuto che**

- che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza (*se del caso*);

*Gli allegati costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagg. ( ) progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. \_\_\_\_\_*

**ALLEGATI:**

1. deliberazione di G.C. n. 235 del 24 maggio 2019
2. verbale della Conferenza dei Servizi del 20.07.2022

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo lo stesso Dirigente qui di seguito sottoscrive:*

**Il Direttore  
della Municipalità 1  
Dott. Pasquale del Gaudio**

## D E L I B E R A

1. **Sospendere in via temporanea e sperimentale fino al 15 settembre 2022** l'Area Pedonale Urbana di Discesa Gaiola di cui alla deliberazione di G.C. n. 235 del 24.05.2019 e di ogni altro dispositivo di ZTL e conseguentemente disporre fino a tale data la disattivazione dell'impianto telematico di controllo degli accessi e di rilevamento delle targhe dei veicoli ivi installato e senza il presidio del Varco da parte della Polizia Locale;
2. **Stabilire** che all'esito delle verifiche effettuate anche attraverso il monitoraggio della situazione da parte della Polizia Locale e delle altre Forze dell'Ordine in ordine alla effettiva insussistenza di rischi connessi agli accessi e ai transiti indiscriminati di veicoli o di sosta selvaggia nella Discesa Gaiola in tale periodo, l'Amministrazione potrà disporre con separato atto la definitiva soppressione dell'APU della Gaiola, ovvero, in caso di esito negativo, il mantenimento dell'Area Pedonale e del relativo impianto di controllo telematico;
3. **Stabilire che** in caso di adozione della deliberazione di soppressione definitiva dell'APU della Gaiola, il Servizio Viabilità e Traffico, in attuazione della deliberazione di G.C. n. 668 del 18.09.2014 istitutiva della ZTL di Via Ferdinando Russo, provveda alla contestuale approvazione del progetto di installazione dell'impianto di controllo telematico degli accessi da collocare alla confluenza con Via Posillipo, mediante la delocalizzazione e il riutilizzo dell'impianto telematico di Discesa Gaiola;
4. **Demandare** al Direttore della Municipalità 1 e al Dirigente del Servizio Viabilità e Traffico, tutte le attività necessarie all'attuazione del presente atto e l'adozione dei consequenziali provvedimenti per quanto di rispettiva competenza;

- (\*\*) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
- (\*\*) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

**Il Direttore  
della Municipalità 1**

*Dott. Pasquale Del Gaudio*

**L'Assessore  
alle Infrastrutture, Mobilità e Protezione civile**  
*Prof. Edoardo Cosenza*

**L'Assessore  
Alla Polizia Municipale e Legalità**  
*Dott. Antonio De Iesu*

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 07 DEL 25.07.2022 , AVENTE AD OGGETTO:

**Sospensione temporanea fino al 15 settembre 2022 dell'Area Pedonale Urbana della Discesa Gaiola approvata con Deliberazione di G.C. n. 235 del 24.05.2019.**

Il Direttore della Municipalità , esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: **FAVOREVOLE**.

**L'atto non comporta impegno di spesa.**

Addì, 25.07.2022

**Il Direttore  
della Municipalità 1**

*Dott. Pasquale Del Gaudio*

Pervenuta in Ragioneria Generale il \_\_\_\_\_ Prot. \_\_\_\_\_  
Il dirigente del Servizio di *Ragioneria*, esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta:

Addì, \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

IL RAGIONIERE GENERALE

**ATTESTATO DI COPERTURA FINANZIARIA ED IMPEGNO CONTABILE**

La somma di € \_\_\_\_\_ viene prelevata dal Titolo \_\_\_\_\_ Sez. \_\_\_\_\_  
Rubrica \_\_\_\_\_ Cap. \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ ) del Bilancio \_\_\_\_\_, che presenta la seguente disponibilità:

Dotazione	€ _____
Impegno precedente	€ _____
Impegno presente	€ _____
Disponibile	€ _____

Ai sensi e per quanto disposto dall'art. 151, comma 4, del D.lgs. 267/2000, si attesta la copertura finanziaria della spesa di cui alla suddetta proposta.

Addì, \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

IL RAGIONIERE GENERALE

Il Segretario Generale del Comune esprime le seguenti osservazioni in ordine alla suddetta proposta:

**SI ATTESTA:**

- che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il..... e vi rimarrà per quindici giorni (art. 124, comma 1, del D.lgs. 267/2000).
- che con nota in pari data è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.lgs.267/2000).

**Il Funzionario Responsabile**

**DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

Constato che sono decorsi dieci giorni dalla pubblicazione e che si è provveduto alla prescritta comunicazione ai Capi Gruppo consiliari, si dà atto che la presente deliberazione è divenuta da oggi esecutiva, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del Dlgs. 267/2000.

Addì, \_\_\_ / \_\_\_ / \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Il presente provvedimento viene assegnato a:

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

**Data e firma per ricevuta di copia del presente atto da parte dell'addetto al ritiro**

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

per le procedure attuative.

Addì, \_\_\_ / \_\_\_ / \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**Attestazione di conformità**

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. \_\_\_\_\_ pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_ / \_\_\_ / \_\_\_\_\_

▲  
diven  
u  
t  
a  
e  
s  
e  
c  
u  
t  
i  
v  
a  
i

(1):Barrare le caselle delle ipotesi ricorrenti.

(2): La Segreteria della Giunta indicherà l'archivio presso cui gli atti sono depositati al momento della richiesta di visione.