



**AREA AMBIENTE**

**Servizio Igiene della Città**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**N. 29 del 11.11.22**

**OGGETTO:** Presa d'atto e ottemperanza della Sentenza TAR Campania n. 6331/2022 Reg. Prov. Coll. N. 02759/2022 Reg. Ric. del 14.10.22 di annullamento della Determina di Aggiudicazione n. 26 del 20.12.2021 e di annullamento del contratto medio tempore stipulato in relazione ai “*servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi*” - CIG: 8583539077 - CUP: B62109002220002 - Rideterminazioni.

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO IGIENE DELLA CITTA'

### Premesso che

con decreto dirigenziale n. 2 del 5 maggio 2010 la Regione Campania ha ammesso a finanziamento il progetto "Finanziamento piani comunali di raccolta differenziata – Napoli" – per un importo pari ad € 8.250.000,00 a valere sul POR FESR Campania 2007-2013 obiettivo operativo 1.1, approvando contestualmente lo schema di convenzione, sottoscritto in data 10.05.2012 tra beneficiario Comune di Napoli e Regione Campania;

con Delibera n. 862 del 22 dicembre 2015 la Giunta Comunale ha approvato la suddivisione in fasi del progetto "Finanziamento piani comunali di raccolta differenziata – Napoli" a valere sul POR FESR Campania 2007/2013 Asse 1 O.O. 1.1. ammesso a finanziamento con D. D. n. 2 del 5.10.2010 per l'importo di € 8.250.000,00;

per Servizi di comunicazione la spesa complessiva programmata ammonta ad € 1.089.159,50, in seguito a rimodulazione dell'intervento e suddivisioni in fasi accolto dalla Regione Campania, che ha sviluppato due procedure di gara - la CDC027, di che trattasi, e la CDC025 - in luogo dell'unico iniziale appalto, il quadro economico dell'intervento in oggetto e che qui rileva, denominato "Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi - CDC 027", risulta il seguente:

<b>A</b>	<b>FORNITURE</b>	<b>BDA</b>
A1	Servizio di MEDIAZIONE territoriale CDC027	€ 360.000,00
	<b>TOTALE forniture</b>	<b>€ 360.000,00</b>
<b>B</b>	<b>SOMME A DISPOSIZIONE</b>	
B1	Compenso incentivante art. 113 D.Lgs 50/2016	€ 3.541,60
B2	Iva 22% su A	€ 79.200,00
	<b>TOTALE somme a disposizione</b>	<b>€ 82.741,60</b>
	<b>TOTALE COMPLESSIVO A+B</b>	<b>€ 442.741,60</b>

il Comune di Napoli risulta associato in Centrale di Committenza, ai sensi dell'art. 37, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016, con ASIA Napoli SpA per la gestione delle procedure di gara dei seguenti interventi relativi all'igiene urbana:

- a) fornitura di mezzi ed attrezzature per l'igiene e la raccolta differenziata nel centro storico e in tutto il territorio cittadino al fine di estendere la raccolta differenziata con il sistema del porta a porta (PAP);
- b) realizzazione di impianti per il trattamento di rifiuti differenziati;

detta Centrale di Committenza, già costituita dal Comune di Napoli e ASIA Napoli S.p.A. a far data dal 3 agosto 2017 e rinnovata in data 12 maggio 2020, in attuazione della Delibera di Giunta Comunale n. 82 del 17 marzo 2020, per effetto della convenzione sottoscritta e con durata a tutto il 31 dicembre 2025, ha predisposto, su indicazione del Comune di Napoli, gli atti per l'indizione della procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016;

con Determina Dirigenziale n. 33 del 30 dicembre 2020, registrata all' IG 199/2021, è stata indetta la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, per l'affidamento dei *“Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi - CDC 027”*, per un importo totale di € 442.741,60 di cui importo a base d'appalto € 360.000,00 oltre IVA - CIG: 8583539077;

con la medesima determinazione è stata prenotata la spesa complessiva pari ad € 442.741,60, comprensiva di IVA al 22 %, secondo il quadro economico richiamato in premessa, sul Capitolo 105955 articolo 2 denominato "Applicazione avanzo vincolato da destinare a piano comunale per la raccolta differenziata – fase 2 por fesr 2014-2020 servizi di mediazione territoriale – anno provenienza fondi 2017" Missione 9, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 3, Bilancio 2019-2021 epf 2021, costituendo il vincolo n. 336/2020;

con determinazione n. 26 del 20.12.2021, IG 38/2022 del 04.01.2022, è stata determinata l'aggiudicazione della gara per l'affidamento dei *“Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata nel Comune di Napoli per la durata di 12 mesi - CDC 027, CIG 8583539077 - CUP B62I09002220002”*, alla E.R.I.C.A. Soc. coop A.R.L. con sede legale in Alba (CN) alla via Santa Margherita n. 26, CAP 12051, 02511250041, iscritta alla C.C.I.A. di Cuneo con REA N. 183997, per l'importo di euro 341.352,00 oltre IVA;

con Disposizione Dirigenziale n. 17 del 27.05.2022, DISP 4630/2022 del 01.06.2022, è stata disposta la presa d'atto dell'avvenuta efficacia dell'aggiudicazione giusta determina n. 26/2021, accertata la sussistenza dei requisiti ex art. 80 D.lgs 50/16 e completate le verifiche in ordine alla regolarità contributiva e previdenziale e la regolarità tributaria di cui al Programma 100 del vigente Documento Unico di Programmazione;

con Disposizione Dirigenziale n. 27 del 02.09.2022, DISP/2022/0006270, è stato designato Responsabile Unico del Procedimento l'Istruttore Direttivo Amministrativo Dott. Antonio Iavarone, in forza al Servizio Igiene della Città dell'Area Ambiente, nonché un gruppo di lavoro a sostegno, in sostituzione del precedente R.U.P. trasferito presso altra Pubblica Amministrazione;

in data 21.09.22 è stato stipulato contratto n. Rep. 86615 con oggetto “*affidamento di servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi*” con la Società aggiudicataria E.R.I.C.A. Soc. coop A.R.L..

### **Considerato che**

avverso l'aggiudicazione di cui sopra, la Società S.In.Com. s.a.s., in persona del legale rappresentante *pro tempore*, con Ricorso n. R. G. 2759/2022, notificato a questo Servizio con PG/2022/0435720 del 06.06.2022, ha promosso dinanzi al TAR Campania impugnativa del seguente atto:

- determinazione n. 26 del 20.12.2021, IG38/2022 del 04.01.2022, recante aggiudicazione definitiva, in favore della soc. Coop. ERICA, della procedura aperta indetta da ASIA Napoli S.p.A. per "*l'affidamento dei servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi*";

con i successivi motivi aggiunti del 10.06.2022, la ricorrente ha, altresì, impugnato la:

- Disposizione Dirigenziale n. 17 del 27.05.2022, DISP 4630/2022 del 01.06.2022, che ha disposto la presa d'atto dell'avvenuta efficacia dell'aggiudicazione in favore della Società ERICA Soc. Coop.;

nel contempo, ha chiesto:

- l'accertamento del diritto di essere individuata quale aggiudicataria;
- la declaratoria di inefficacia del contratto *medio tempore* stipulato tra l'Amministrazione appaltante e l'aggiudicataria, con espressa richiesta di conseguire l'aggiudicazione della gara.

### **Dato atto che**

nel corso del giudizio, nel quale si è costituito il Comune di Napoli ma non la Società aggiudicataria ERICA Soc. Coop., è intervenuta Sentenza n. 6331/2022 Reg. Prov. Coll. N. 02759/2022 Reg. Ric. pubblicata il 14.10.22, con la quale il Tribunale Amministrativo della Campania, definitivamente pronunciandosi sul ricorso accogliendolo, ha provveduto:

- a) ad accogliere il ricorso, e, per l'effetto, annullare tutti gli atti impugnati e dichiarare l'inefficacia del contratto di appalto, ove *medio tempore* stipulato, dall'Amministrazione con la ERICA Soc. Coop.;
- b) ad ordinare all'Amministrazione di rideterminarsi in ordine all'aggiudicazione della gara in contestazione in favore della società ricorrente, dichiaratasi disponibile a conseguire la detta aggiudicazione;

- c) condannare il Comune di Napoli e l'A.S.I.A. Napoli s.p.a. al rimborso, in favore della società ricorrente, delle spese di giudizio che liquida in complessivi € 3.000,00, oltre accessori di legge e rimborso dell'ammontare versato a titolo di contributo unificato.

### **Rilevato che**

a termini del Regolamento dell'Avvocatura, approvato con Delibera di Giunta n. 295/2022, il Servizio Difesa Giuridica Amministrativa del Dipartimento Avvocatura, con PG/2022/770196 del 25.10.22, ha espresso parere di accettazione della suddetta Sentenza TAR Campania – Sez. IV – n.6331/2022;

con la suddetta Sentenza, è stato, tra l'altro, dichiarato inefficace il contratto n. Rep. 86615 del 21.09.22 con oggetto “*affidamento di servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi*” stipulato *medio tempore* con la Società E.R.I.C.A. Soc. coop..

### **Ritenuto, pertanto,**

necessario ed obbligatorio ottemperare alla Sentenza TAR Campania – Sez. IV – n. 6331/2022 e proporre l'annullamento dell'aggiudicazione assunta con Determinazione n. 26 del 20.12.2021, IG38/2022 del 04.01.2022, in favore della ERICA soc. coop., e per l'effetto rideterminarsi in favore della ricorrente Società S.In.Com. s.a.s. di Russiello Pasqualina & C. s.a.s. con sede legale in Arzano (NA), via G. B. Vico, n. 7.

### **Preso atto che**

per l'effetto della rideterminazione statuita in Sentenza, il nuovo quadro economico post-gara, in considerazione del ribasso offerto dalla Società S.In.Com. s.a.s. in sede di gara pari all' 11,80 %, risulta come di seguito dettagliato:

<b>A</b>	<b>FORNITURE</b>	<b>BDA</b>
A1	Servizio di MEDIAZIONE territoriale CDC027	€ 317.520,00
	<b>TOTALE forniture</b>	<b>€ 317.520,00</b>
<b>B</b>	<b>SOMME A DISPOSIZIONE</b>	
B1	Compenso incentivante art. 113 D.Lgs 50/2016	€ 3.541,60
B2	Iva 22% su A	€ 69.854,40
	<b>TOTALE somme a disposizione</b>	<b>€ 73.396,00</b>
	<b>TOTALE COMPLESSIVO A+B</b>	<b>€ 390.916,00</b>
	<b>TOTALE ECONOMIE DI GARA</b>	<b>€ 51.825,60</b>

**Rilevato, inoltre, che**

da quadro economico aggiornato ed inviato alla Regione Campania, con nota n. 566538 del 17 luglio 2017, il Comune di Napoli ha evidenziato all'Ente finanziatore che la somma di € 53.151,95, per effetto della variazione dell'aliquota IVA, dal 21 % al 22%, non era stata coperta dal relativo finanziamento regionale e, pertanto, le suddette somme sarebbero state recuperate in tutto o in parte dalle gare di comunicazione, CDC025 e CDC027, tramite eventuali economie di aggiudicazione;

l'importo complessivo derivante dalle economie di gara e dal mancato utilizzo di somme destinate ad incentivi tecnici, per le procedure di gara di comunicazione, denominate “Servizi di comunicazione – CDC 025” e “Servizio di Mediazione territoriale – CDC 027”, è pari ad €60.911,53, il quale risulta sufficiente a finanziare l'importo di € 53.151,95, che, come sopra specificato, non risultava inizialmente coperto dal finanziamento regionale.

**Dato atto che**

sono ancora in corso, a cura della Stazione Appaltante, le verifiche dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/16, nonché le verifiche in ordine alla regolarità contributiva e previdenziale;

in osservanza di quanto previsto dall'art. 17 comma 5 del Codice di Comportamento (adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/4/14), inerente il rispetto del divieto di cui all'art. 53, comma 16-ter del d.lgs.165/2001, il concorrente S.In.Com. s.a.s ha reso la specifica dichiarazione in sede di gara;

con nota PG/2022/780644 del 28.10.2022 è stata richiesta al servizio competente la verifica di regolarità tributaria relativa al “Programma 100” e sono ancora in corso le relative verifiche. Ad oggi non è pervenuto riscontro per cui, in considerazione che la fornitura relativa alla implementazione della raccolta differenziata è connessa ad un pubblico servizio, si precisa che un'eventuale irregolarità accertata sarà, comunque, soggetta a richiesta di conformarsi prima della sottoscrizione del contratto.

**Considerato, infine, che**

con Disposizione Dirigenziale n. 13 del 29.04.2022, DISP/2022/0003673, è stato designato Direttore di Esecuzione del redigendo contratto per l'affidamento dei “*Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi – CDC 027*”. CIG 8583539077 - CUP B62I09002220002, l'Ing. Raffaele Fontana, dipendente dell'ASIA Napoli S.p.A Responsabile del Servizio Progettazione dell'ASIA Napoli S.p.A.;

l'art. 8, lett. a) del D. L. n. 76 del 2020, conv. dalla legge n. 120 del 2020, dispone che *“e' sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”*;

con dichiarazione integrativa resa in sede di gara, di cui al paragrafo 15.3.1, punto 13, del rispettivo Disciplinare di gara, l'aggiudicataria S.In.Com. s.a.s. ha dichiarato di accettare l'eventuale consegna d'urgenza del servizio nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 38 comma 2 D.lgs. 50/16, dichiarando di non aver nulla a pretendere a titolo di rimborso o indennizzo;

l'intervento di che trattasi, della durata di 12 mesi, deve essere rendicontato all'Ente finanziatore Regione Campania entro il 31.12.2023 pena la perdita del finanziamento de quo;

al fine di rispettare il cronoprogramma e non arrecare pregiudizio al finanziamento, arrecando grave danno all'interesse pubblico, si rende necessario autorizzare il Direttore dell'esecuzione ad effettuare l'avvio d'urgenza dei servizi nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.lgs. 50/16, e previa verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo Decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura, come previsto dall'art. 8, lett. a) del D. L. n. 76 del 2020, conv. dalla legge n. 120 del 2020.

#### **Dato atto che**

il CIG del servizio in parola è il seguente: 8583539077;

il CUP è il seguente: B62109002220002.

#### **Attestato che**

- ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della Legge 190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedire l'adozione del presente provvedimento;
- l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.L. 267 del 18/8/2000 e dell'art. 147 bis, comma 1, del citato Decreto, come modificato e integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, comma 1, lettera B, e 17, comma 2, lettera A, del Regolamento del Sistema Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/2/2013;
- la presente disposizione contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.

#### **Visti:**

- L. 241/90;
- D.lgs. 50/2016;
- D.lgs. 267/00;
- D.lgs. 165/01;

- D. L. n. 76 del 2020, conv. dalla legge n. 120 del 2020;
- Le linee Guida Anac n. 4;

## DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa:

1. prendere atto della Sentenza TAR Campania n. 6331/2022 Reg. Prov. Coll. N. 02759/2022 Reg. Ric. pubblicata il 14.10.22, che ha accolto le istanze della ricorrente S.In.Com. s.a.s., dando esecuzione al giudicato della medesima con l'annullamento della Determina di aggiudicazione n. 26 del 20.12.2021, IG 38/2022 del 04.01.2022, in favore della ERICA soc. coop. per i “*servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi*” – CDC027 - CIG: 8583539077 - CUP: B62109002220002.
2. prendere atto, altresì, della declaratoria di inefficacia, pronunciata dal giudicato di detta Sentenza, del contratto n. Rep. 86615 del 21.09.22 con oggetto “*affidamento di servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 12 mesi*” stipulato *medio tempore* con la Società E.R.I.C.A. Soc. coop..
3. in esecuzione della medesima Sentenza, aggiudicare la gara per l’affidamento di “*Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata nel Comune di Napoli per la durata di 12 mesi - CDC 027, CIG 8583539077 - CUP B62109002220002*”, alla Società S.In.Com. s.a.s. di Russiello Pasqualina & C. con sede legale in Arzano (NA), via G. B. Vico, n. 7, per l’importo di euro 317.520,00 oltre IVA, avendo offerto il ribasso del 11,80% sull’importo a base d’appalto di euro 360.000,00 oltre IVA.
4. approvare il quadro economico post-gara, tenuto conto del ribasso dello 11,80% offerto in sede di gara dalla Società S.In.Com. s.a.s., come di seguito dettagliato:

<b>A</b>	<b>FORNITURE</b>	<b>BDA</b>
A1	Servizio di MEDIAZIONE territoriale CDC027	€ 317.520,00
	<b>TOTALE forniture</b>	<b>€ 317.520,00</b>
<b>B</b>	<b>SOMME A DISPOSIZIONE</b>	
B1	Compenso incentivante art. 113 D.Lgs 50/2016	€ 3.541,60
B2	Iva 22% su A	€ 69.854,40
	<b>TOTALE somme a disposizione</b>	<b>€ 73.396,00</b>
	<b>TOTALE COMPLESSIVO A+B</b>	<b>€ 390.916,00</b>
	<b>TOTALE ECONOMIE DI GARA</b>	<b>€ 51.825,60</b>

5. impegnare a favore della società S.In.Com. s.a.s. la somma di € 390.916,00 di cui €317.520,00 per imponibile ed € 69.854,40 per IVA al 22% sul capitolo 105955 articolo 2 denominato “*Applicazione avanzo vincolato da destinare a piano comunale per la raccolta differenziata - fase 2 por fesr 2014-2020 campagna di comunicazione - anno provenienza*”

fondi 2017” Missione 9, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 3, bilancio 2021 – 2023 (da vincolo n. 154/2021).

6. dare atto che l' importo complessivo derivante dalle economie di gara e dal mancato utilizzo di somme destinate ad incentivi tecnici, per le procedure di gara “Servizi di comunicazione – CDC 025” e “Servizio di Mediazione territoriale – CDC 027”, è pari ad €60.911,53, e pertanto risulta sufficiente a finanziare l'importo di € 53.151,95, di cui veniva data evidenza all' Ente finanziatore Regione Campania in quanto, per effetto della variazione dell'aliquota IVA, inizialmente non risultava coperto dal finanziamento regionale.
7. Disporre il presente affidamento sotto condizione risolutiva in caso di accertamento dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, dell'esito negativo delle verifiche di cui nelle premesse del presente atto e dell'eventuale esito non regolare delle verifiche di cui al Programma 100, richieste al Servizio Contrasto all'evasione e Innovazione dei procedimenti tributari con nota PG/2022/780644 del 28.10.2022.
8. Subordinare l'affidamento in parola all'accettazione, da parte dell'azienda affidataria, del Patto di Integrità e delle Condizioni aggiuntive di contratto.
9. Autorizzare il Direttore di Esecuzione del contratto, Ing. Raffaele Fontana, a tanto già incaricato con Disposizione Dirigenziale n. 13 del 29.04.2022, DISP/2022/0003673, ad effettuare l'avvio d'urgenza dei servizi nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del Codice, e previa verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura, come previsto dall'art. 8, lett. a) del D. L. n. 76 del 2020, conv. dalla legge n. 120 del 2020.
10. Disporre la trasmissione della presente determinazione anche ad ASIA Napoli S.p.A. nella persona del Direttore dell'Esecuzione Ing. Raffaele Fontana.
11. Riservarsi l'assunzione di eventuali successivi atti contabili nell'ambito della complessiva copertura della spesa, secondo il finanziamento regionale accordato al Comune di Napoli.
12. Disporre, ai fini della trasparenza amministrativa di cui al D.Lgs. 33/2013, che venga assicurata la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web istituzionale del Comune di Napoli, nella sezione “Amministrazione trasparente”.
13. Procedere agli adempimenti pubblicitari di cui all'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

*Sottoscritto in modalità digitale*

**Il Dirigente**

**Dr. Roberta Sivo**