

## **Riqualificazione urbanistica e ambientale via Miraglia e sottopasso esistente**

Affidamento del servizio di prelievo, trasporto, conferimento all'impianto di recupero e/o smaltimento di rifiuti provenienti dalle lavorazioni eseguite nell'ambito dell'intervento di Riqualificazione urbanistica e ambientale via Miraglia e sottopasso esistente in Napoli, attraverso la conclusione di un Accordo quadro

### *Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio*

ai sensi dell'art.23, comma 15, del d.lgs. 50/2016

#### **Premesso che:**

- con determinazione dirigenziale registrata all'indice generale il 18 settembre 2019 al n. 1599, la gara per l'affidamento della progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei lavori, sulla base del progetto definitivo, dell'intervento *Riqualificazione urbanistica e ambientale via Miraglia e sottopasso esistente* è stata aggiudicata a *Tekton consorzio stabile soc. consortile a r.l.* per un importo complessivo a base d'asta di €2.205.945,88, di cui €2.080.825,99 per lavori, €83.534,71 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed €41.585,18 per progettazione esecutiva, oltre IVA e oneri;
- in data 21 maggio 2020 è stato quindi stipulato il contratto repertorio n. 86394;
- con deliberazione n. 218 del 27 maggio 2021, la Giunta comunale ha approvato il progetto esecutivo dell'intervento *Riqualificazione urbanistica e ambientale via Miraglia e sottopasso esistente*;
- con verbali in data 26 luglio 2021 e 10 novembre 2021 è stata effettuata la consegna

**AREA PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ**

*Servizio Pianificazione strategica della mobilità e PUMS*

parziale dei lavori alla società *Neapolis costruzioni srl*, impresa designata dal *Consorzio stabile Tekton soc. consortile a r.l.* per l'esecuzione degli stessi;

- durante l'esecuzione dei lavori, la pavimentazione dei marciapiedi in conglomerato bituminoso, oggetto di rimozione, oltre a presentarsi di spessore sensibilmente maggiore rispetto a quanto previsto in progetto, è risultata, all'atto della caratterizzazione finalizzata al corretto smaltimento, contaminata da sostanze pericolose e, pertanto, classificata con il codice EER 17 03 01\* in luogo del codice EER 17 03 02 (indicante rifiuti derivanti da miscele bituminose non pericolose) di norma rinvenuto in interventi analoghi eseguiti sempre nella zona orientale della città;
- ai fini della verifica della sostenibilità economica dell'intero intervento, si è ritenuto opportuno procedere d'ufficio con l'esecuzione di ulteriori campionamenti da sottoporre ad analisi presso laboratorio chimico ambientale, con classificazione del rifiuto e rilascio della certificazione completa di giudizio analitico indicante il codice EER;
- con determinazione dirigenziale registrata all'indice generale il 4 febbraio 2022 al n. 144, si è, pertanto, proceduto all'affidamento alla società C.G.F. srl del servizio di esecuzione di n. 10 carotaggi e successiva caratterizzazione mediante laboratorio chimico ambientale accreditato;
- le attività di carotaggio e caratterizzazione condotte hanno confermato gli esiti dei sondaggi iniziali per tutti i marciapiedi interessati dal progetto in quanto i campioni dei bitumi prelevati sono risultati contaminati da sostanze classificate con codice EER 17 03 01\* da trattare come rifiuti speciali pericolosi e, in relazione a ciò, determinanti elevati costi di smaltimento non fronteggiabili con le risorse stanziare tra le somme a disposizione del quadro economico di progetto;
- effettuati i necessari approfondimenti in ordine alla possibilità di individuare risorse aggiuntive anche a valere sul bilancio comunale e facendo seguito agli incontri tenutisi sul tema con l'Amministrazione regionale, si è individuata, quale soluzione perseguibile, ai sensi dell'art. 132, comma 1, lettera b), del d.lgs. 163/2006, quella di realizzare alcune opere in diminuzione rispetto al progetto esecutivo approvato e il riassetto delle somme a disposizione in modo da compensare gli incrementi di costo dovuti all'imprevisto rinvenimento di materiali pericolosi;

**AREA PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ**

*Servizio Pianificazione strategica della mobilità e PUMS*

- con nota n. 601444 del 5 agosto 2022 e successiva integrazione n. 607287 del 10 agosto 2023 si chiede alla Giunta regionale della Campania l'autorizzazione alla predisposizione di una apposita perizia di variante da realizzarsi attraverso la diminuzione di parte delle opere e il riassetto degli appostamenti delle somme a disposizione al fine di compensare gli incrementi di costo dovuti all'imprevisto rinvenimento di materiali pericolosi;
- la Regione Campania - Direzione generale per la Mobilità ha riscontrato la suddetta richiesta con nota acquisita al protocollo generale del Comune di Napoli il 30 settembre 2022, al n. 703010 con la quale ha comunicato l'accoglimento dell'istanza sulla scorta del parere favorevole reso dalla Commissione giudicatrice di cui al d.d. 108/2021 che, con verbale n. 59 del 16 settembre 2022, ne ha verificato la coerenza con i criteri di cui all'Avviso pubblico *Manifestazione di interesse per progetti coerenti con i programmi di intervento sulla viabilità regionale finanziati con le risorse FSC 2014/2020-Delibera CIPE54/2016 (allegato 2)*;
- per la suddetta circostanza il direttore dei lavori ha provveduto a redigere una perizia di variante ai sensi dell'art. 132, comma 1, lettera b), del d.lgs. 163/2006 e a trasmetterla, accompagnata dalla propria relazione, al responsabile del procedimento;
- la suddetta variante, a parità di importo complessivo dell'intervento, pari a €2.513.717,00 (da quadro economico), al fine di consentire la copertura dei costi di smaltimento, prevede una diminuzione dei lavori previsti nel progetto esecutivo approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 218 del 27 maggio 2021;
- le modifiche introdotte rispetto al progetto esecutivo che non trasformano qualitativamente le opere da realizzare, sono essenzialmente dovute al rinvenimento di conglomerati bituminosi, non solo di spessore sensibilmente maggiore rispetto a quanto previsto in progetto, ma anche contaminati da sostanze pericolose e, pertanto, classificati con il codice EER 17 03 01\*;
- con determinazione dirigenziale registrata all'indice generale l'8 maggio 2023 al n. 873, è stata approvata la perizia di variante relativa all'intervento *Riqualificazione urbanistica e ambientale via Miraglia e sottopasso esistente*, ai sensi dell'art. 132, comma 1, lettera b) del d.lgs. 163/2006 con riduzione dell'importo contrattuale di €542.479,40, corrispondente a una diminuzione del 32,39%, fermo restando l'importo totale del quadro economico che rimane inalterato, è stato approvato lo schema di atto aggiuntivo relativo alla perizia di

**AREA PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ**

*Servizio Pianificazione strategica della mobilità e PUMS*

variante in parola, è stato approvato il quadro economico rimodulato dell'intervento che, a parità di importo complessivo pari a €2.513.717,00, introduce alla voce B13 una ulteriore quota di oneri per il conferimento a discarica autorizzata pari a €830.604,53, di cui €208.675,58 oltre IVA relativi alle lavorazioni già effettuate ed €621.928,95, comprensivi degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari a €6.928,95, per l'affidamento del servizio di prelievo, trasporto, conferimento all'impianto di recupero e/o smaltimento di rifiuti provenienti dalle lavorazioni eseguite nell'ambito dell'intervento di *Riqualificazione urbanistica e ambientale via Miraglia e sottopasso esistente*, a valere sulle risorse FSC 2014/2020;

**Valutato che:**

- le attività da eseguire, al fine del corretto smaltimento dei rifiuti prodotti nell'ambito delle lavorazioni afferenti all'intervento di *Riqualificazione urbanistica e ambientale via Miraglia e sottopasso esistente* consistono in:
  - a. demolizione di pavimentazione in conglomerato bituminoso, pietrischetto bitumato, asfalto compresso o colato, eseguita con mezzi meccanici;
  - b. caratterizzazione, cernita e selezione dei rifiuti con riferimento al codice CER di riferimento;
  - c. movimentazione all'interno del cantiere fino alle piazzole di stoccaggio per singolo CER, incluso la formazione di dette piazzole delimitate con new jersey ed eventuale telo di protezione;
  - d. prelievo, trasporto, conferimento, recupero e/o smaltimento presso impianti all'uopo autorizzati;
- le attività di cui ai punti a, b e c sono lavorazioni sostanzialmente coincidenti con quelle già previste nel progetto esecutivo approvato e verranno realizzate dall'impresa aggiudicataria dai lavori che già opera in sito. Ciò sia per evitare potenziali interferenze tra imprese operanti in cantiere a diverso titolo sia per consentire che la programmazione delle attività di smaltimento possa essere raccordata al programma di esecuzione dei lavori di *Riqualificazione urbanistica e ambientale via Miraglia e sottopasso esistente*, evitando in tal modo l'accumularsi di ulteriori ritardi nelle attività di riqualificazione dell'area e riducendo i possibili rischi di contenzioso;

**AREA PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ**

*Servizio Pianificazione strategica della mobilità e PUMS*

- per quanto riguarda le attività di cui al punto *d*, si rileva che trattasi prevalentemente di servizi specializzati per i quali è invece opportuno - nonché necessario trattandosi di interventi di importo superiore alla soglia comunitaria - interrogare gli operatori economici che possiedono specifica competenza in materia, per ragioni sia di natura tecnica che per esigenze di economicità, efficacia, efficienza, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa.

**Descrizione del contesto in cui è inserito il servizio**

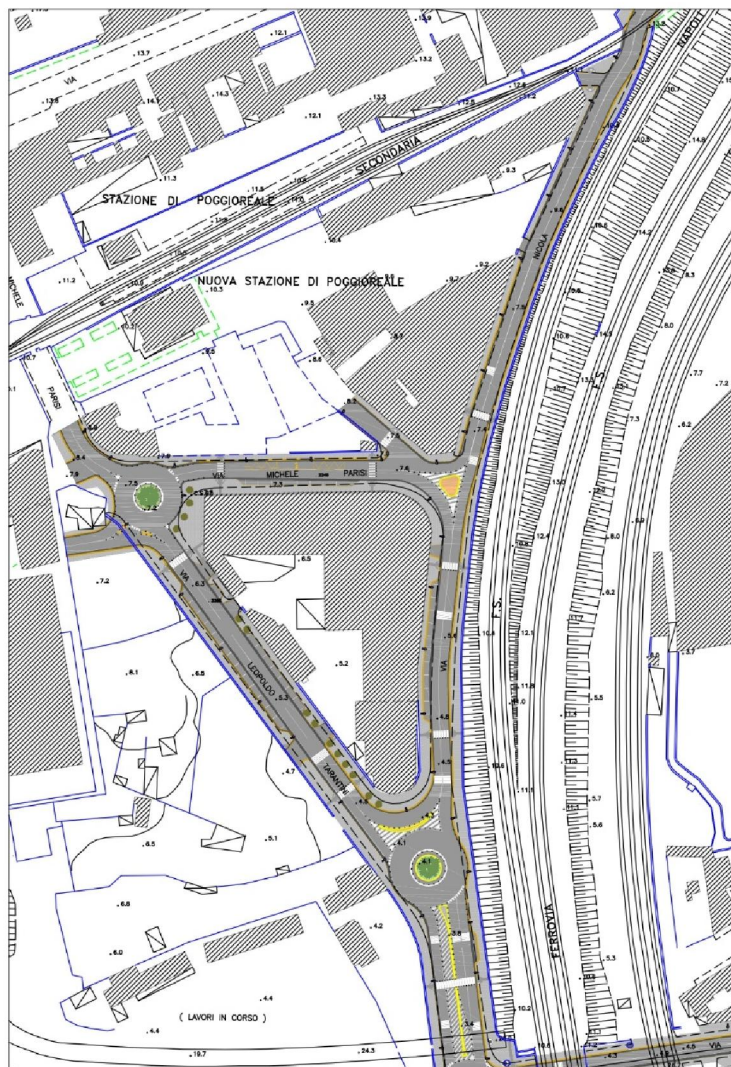
La presente relazione riguarda l'affidamento del servizio di *Prelievo, trasporto, conferimento all'impianto di recupero e/o smaltimento di rifiuti provenienti dalle lavorazioni eseguite nell'ambito dell'intervento di Riqualificazione urbanistica e ambientale via Miraglia e sottopasso esistente* in Napoli, attraverso la conclusione di un Accordo quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54, c. 3 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.. I rifiuti da smaltire sono costituiti dalle tipologie di seguito elencate:

- *codice CER 17.03.01\* - Miscela bituminose contenenti catrame di carbone;*
- *codice CER 17.03.02 - Miscela bituminose diverse da quelle di cui alla voce 17.03.01\*;*
- *codice CER 17.05.04 - Terre e rocce da scavo (con concentrazioni nei limiti della colonna B della tab. 1 all. 5 p. IV d.lgs. 152/06 s.m.i);*
- *codice CER 17.09.04 - Rifiuti dell'attività di costruzione e demolizione, diversi da quelli di cui alle voci 17.09.01, 17.09.02 e 17.09.03.*

con prevalenza dei rifiuti afferenti al codice *CER 17.03.01\**.

Come già anticipato in premessa, tali materiali provengono dalle attività previste dal progetto esecutivo approvato di *Riqualificazione urbanistica e ambientale via Miraglia e sottopasso esistente*, e la loro rimozione risulta necessaria ai fini del completamento delle attività previste nell'appalto già affidato alla ditta esecutrice.

**AREA PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ**  
*Servizio Pianificazione strategica della mobilità e PUMS*



Si dà atto, comunque, che “la classificazione dei rifiuti è effettuata dal produttore assegnando a essi il competente codice CER e applicando le disposizioni contenute nella decisione 2014/955/UE e nel regolamento (UE) n. 1357/2014 della Commissione, del 18 dicembre 2014, nonché nel regolamento (UE) 2017/997 del Consiglio, dell’8 giugno 2017”, così come previsto dall’ All. D della parte IV del D.lgs.152/2006 e ss.mm.ii., e che i rapporti di prova, come previsto dal paragrafo 1.1.2, lett. g) dell’allegato alla Decisione 2003/33/CE del 19 dicembre 2002 e ss.mm.e ii., saranno forniti dalla ditta esecutrice dei lavori.

Sono compresi nell’affidamento tutte le prestazioni, le forniture e le provviste necessarie per dare ciascun intervento, attivato previa sottoscrizione di uno specifico ordine di servizio relativo al singolo intervento, completamente compiuto secondo le prescrizioni di cui al CSA nonché



**AREA PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ**  
*Servizio Pianificazione strategica della mobilità e PUMS*

quelle indicate nella singola Lettera d'ordine.

Per l'esecuzione, sempre effettuata secondo le regole dell'arte e con riferimento alle relative norme CEI ed UNI, l'appaltatore deve conformarsi alla massima diligenza nell'adempimento dei propri obblighi, dovrà, inoltre, adottare tutte le misure idonee a garantire la sicurezza di persone o cose relative ai luoghi nei quali sono previsti i lavori.

L'ubicazione, la forma, il numero e le principali dimensioni degli interventi oggetto di affidamento verranno indicati e precisati all'atto del perfezionamento di ogni singolo ordine, fatte salve più precise indicazioni che, in fase di esecuzione, potranno essere impartite dal direttore dell'esecuzione del Contratto.

**Descrizione del servizio**

L'aggiudicatario dovrà impegnarsi a prelevare, trasportare presso gli impianti di trattamento e/o smaltimento nonché a smaltire e/o recuperare i materiali presenti in sito che saranno selezionati e stoccati in cumuli omogenei a cura della ditta esecutrice dei lavori di *Riqualificazione urbanistica e ambientale via Miraglia e sottopasso esistente*.

I rifiuti conferiti saranno costituiti dalle tipologie e dai codici CER sopra elencati, secondo quanto previsto dal d.lgs. 152/06 e ss.mm.ii., ciò anche in ragione di recenti prelievi e smaltimenti effettuati nella medesima area dal Comune di Napoli.

Sono comprese nell'appalto tutte le prestazioni, le forniture e le provviste necessarie per dare il servizio completo e secondo le condizioni stabilite dal Capitolato, con riguardo anche alle specifiche attività di seguito indicate nell'elenco indicativo e non esaustivo:

- attività di accantieramento;
- attività di rimozione, trasporto;
- attività di gestione dei rifiuti e avvio ad impianti di trattamento/recupero e/o smaltimento finale;
- redazione del Piano operativo delle attività e del Piano operativo di sicurezza;
- redazione e presentazione del Piano di Lavoro per l'eventuale rimozione di materiali contenenti amianto ai sensi del d.lgs. 81/2008 e ss.mm.ii;

**Piano operativo delle attività**

Per una migliore gestione e un corretto svolgimento delle attività, entro sette (7) giorni dalla

**AREA PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ**  
*Servizio Pianificazione strategica della mobilità e PUMS*

data di consegna, l'Impresa aggiudicataria dovrà presentare all'ufficio D.L. per la relativa approvazione, il Piano operativo di rimozione rifiuti e relativo Piano operativo di sicurezza (POS) con indicazione delle attività che si intendono effettuare. Il Piano di rimozione dovrà indicare:

1. le attività che saranno svolte, con particolare riguardo allo smaltimento, al recupero, alla movimentazione dei rifiuti;
2. le aree interessate dall'intervento e la superficie interessata;
3. il personale da impiegare;
4. i mezzi e le attrezzature necessarie per eseguire le lavorazioni previste.

Nel piano dovranno essere indicati gli impianti di trattamento e smaltimento finale con le rispettive autorizzazioni, le quantità conferite, l'elenco dei trasportatori autorizzati (iscritti all'Albo nazionale gestori ambientali), e quant'altro ritenuto utile per una corretta valutazione (lettere di disponibilità, omologhe, ecc.).

Al Piano operativo presentato dall'Impresa aggiudicataria potranno essere apportate tutte le modifiche o aggiornamenti per l'esecuzione del servizio o il coordinamento con tutti i soggetti interessati.

**Modalità e condizioni per la realizzazione dei servizi**

Il servizio dovrà essere svolto, a valle degli adempimenti di selezione e stoccaggio posti in essere dalla ditta che ha in corso le lavorazioni di riqualificazione di via Miraglia, con le modalità di seguito indicate:

- prelievo con mezzi idonei e a ciò autorizzati dei materiali, trasporto presso l'impianto di trattamento/smaltimento secondo gli orari e la programmazione settimanale che sarà concordata con la Direzione dei Lavori e con la Direzione Tecnica: il trasporto dovrà essere svolto in osservanza delle vigenti leggi, attraverso automezzi in perfetta efficienza, ordine e pulizia, idonei e garantire il rispetto delle norme sulla sicurezza ed evitare dispersioni di inquinanti e/o altri materiali, e compatibili con le procedure e modalità di accettazione e conferimento presso l'impianto di destino. Sarà cura della ditta aggiudicataria trasmettere alla Stazione Appaltante l'elenco dei mezzi adibiti al carico e al conferimento, indicati per tipologia, targa e relative autorizzazioni, nonché garantire un numero adeguato di personale e mezzi tali da eseguire il servizio nei tempi e modi stabiliti. Per assicurare l'adempimento di tutti gli



**AREA PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ**

*Servizio Pianificazione strategica della mobilità e PUMS*

obblighi derivanti dal presente capitolato, nessuno escluso ed eccettuato, l'aggiudicatario deve avere alle proprie dipendenze personale in numero sufficiente e idoneo a garantire la regolare esecuzione dei servizi previsti, nonché assicurare la sostituzione di detto personale in caso di ferie o malattia;

- l'aggiudicatario dovrà presentare l'elenco degli impianti di conferimento finale, e preventiva dichiarazione di disponibilità ad accogliere i rifiuti che saranno rimossi;
- l'aggiudicatario dovrà fornire tutte le autorizzazioni degli impianti riceventi, rispetto al codice CER di conferimento, prescritte ai sensi del Codice dell'Ambiente (discarica, impianto di termovalorizzazione, impianto di recupero, etc.). Inoltre, l'aggiudicatario sarà tenuto a presentare alla Stazione Appaltante l'omologa allo smaltimento per ogni singolo CER conferito a sito autorizzato;
- la ditta aggiudicataria rilascerà al personale autorizzato dalla Stazione Appaltante, per ogni carico, l'apposita documentazione di conferimento concordata con il gestore dell'impianto. Gli operatori degli automezzi, dovranno conformarsi alle direttive impartite dal personale dall'impianto anche relativamente alle norme di sicurezza adottate;
- la ditta aggiudicataria dovrà provvedere alla compilazione dei formulari di identificazione del rifiuto;
- l'impresa aggiudicataria dovrà provvedere a restituire, nei termini di legge, la quarta copia del formulario, in caso contrario non si procederà alla liquidazione dei corrispettivi fatturati;
- la ditta aggiudicataria dovrà altresì curare l'attuazione, sotto la propria esclusiva responsabilità, di tutti i provvedimenti e delle condizioni atte a evitare infortuni sulla base delle vigenti norme di legge (tra cui il d.lgs. 81/2008, d.lgs. 152/2006, d.lgs. 285/1992 e ogni altro atto normativo e regolamentare locale, nazionale ed europeo applicabile) e trasmettere alla Stazione Appaltante il documento del piano di sicurezza relativo alla tipologia della prestazione;
- campionamento e analisi chimiche per la classificazione, caratterizzazione e ammissibilità in discarica dei rifiuti, verifiche sui quantitativi di rifiuti, analisi e dispositivi necessari alla tutela dei lavoratori e dell'ambiente;
- tutte le analisi dovranno essere condotte da laboratori o di analisi chimiche accreditati in base

**AREA PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ**  
*Servizio Pianificazione strategica della mobilità e PUMS*

alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025 2018.

L'impresa aggiudicataria dovrà altresì nominare un responsabile tecnico qualificato e formato cui la Stazione Appaltante, unitamente alla ditta appaltatrice dei lavori di Riqualificazione urbanistica e ambientale via Miraglia e sottopasso esistente, farà riferimento per l'espletamento del servizio reso.

Per le pesate dei mezzi di trasporto in entrata e in uscita dal cantiere, dovrà eseguirsi il controllo del peso con idoneo sistema di pesatura. In particolare la pesa messa a disposizione dalla ditta aggiudicataria dovrà essere di tipo elettronico con portata non inferiore a 40 ton, certificata e provvista di stampante per il certificato di pesata. Si richiede che lo strumento abbia un fattore di protezione IP67 e un errore massimo cumulativo pari a 0,02% sul fondo scala. Il certificato di taratura dovrà quindi risultare emesso da un centro accreditato accettato e in presenza del Direttore dell'Esecuzione. La documentazione di pesatura in cantiere sarà consegnata alla Stazione Appaltante insieme alla documentazione dell'impianto di conferimento.