



Area Entrate
Servizio Gestione IMU e TASI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. K1085/002 del 26/10/2020

Oggetto: Trattativa diretta, ai sensi dell'art. 36, co. 2 del D.Lgs. 50/2016, con l'operatore economico POSTEL s.p.a., mediante Mercato Elettronico della PA (Me.PA.) per l'affidamento del servizio di stampa, imbustamento, rendicontazione delle notifiche e gestione servizi complementari, di circa **16.000** plichi di avvisi di accertamento IMU e TASI, da recapitarsi per il tramite del fornitore universale Poste Italiane s.p.a., per un importo presunto di € 32.000,00 IVA 22% esclusa (per € 7.040,00).

Approvazione capitolato speciale d'appalto.

SmartCIG: Z502EEBA93

Prenotazione Impegno di spesa di € 39.040,00 sul cap. 107160/1 del Bilancio 2020 E.P. per l'attività di "Stampa, Imbustamento e Rendicontazione".

Prenotazione Impegno di spesa di € 160.960,00 sul cap. 107160/1 del Bilancio 2020 E.P. per l'attività di "Postalizzazione".

Il Dirigente del Servizio Gestione IMU e TASI dott. Giuseppe Stanco

Premesso che

- con la deliberazione n. 21 del 18/04/2019, il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione 2019 - 2021, che prevede uno stanziamento assestato per l'annualità 2020 di un importo pari a € 200.000,00 sul capitolo 107160/1 "Attività di postalizzazione e spese di notifica atti tributari" (Missione 1, Programma 4, Codice Bilancio 01.04-1.03.02.16.002) ;
- Con il decreto del Ministro dell'Interno del 30 settembre 2020 è stato prorogato alla data del 31 ottobre 2020 il termine di presentazione del Bilancio di previsione 2020/2022 da parte degli Enti locali, autorizzando, ai sensi dell'art. 163, co. 3, del D.Lgs. 267/2000 l'esercizio provvisorio fino a tale data;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 357 dell'8/10/2020 è stato approvato, per la successiva sottoposizione al Consiglio Comunale, lo schema di Bilancio di Previsione 2020 – 2022;

Premesso, altresì, che

- ai sensi dell'articolo 1, comma 161, della legge n. 27 dicembre 2006 n. 296 (legge finanziaria 2007), gli Enti Locali, relativamente ai tributi di propria competenza, procedono alla rettifica delle dichiarazioni incomplete o infedeli o dei parziali o ritardati versamenti, nonché all'accertamento d'ufficio delle omesse dichiarazioni o degli omessi versamenti, notificando al contribuente, anche a mezzo posta con raccomandata con avviso di ricevimento, un apposito avviso motivato;
- gli avvisi di accertamento in rettifica e d'ufficio devono essere notificati, a pena di decadenza, entro il 31 dicembre del quinto anno successivo a quello in cui la dichiarazione o il versamento sono stati o avrebbero dovuto essere effettuati;
- entro gli stessi termini devono essere contestate o irrogate le sanzioni amministrative tributarie, a norma degli articoli 16 e 17 del decreto legislativo 18 dicembre 1997, n. 472, e successive modificazioni;

Considerato che

- entro il corrente anno 2020, il Servizio Gestione IMU e TASI, ai fini del raggiungimento degli obiettivi fissati in sede di programmazione annuale, nonché nel rispetto degli impegni assunti dall'Ente con il Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, deve provvedere all'emissione di circa **16.000** avvisi di accertamento concernenti i tributi IMU e TASI mediante atto giudiziario;
- occorre, pertanto, individuare un soggetto a cui affidare stampa, imbustamento e rendicontazione esiti degli atti giudiziari IMU/TASI emessi dal Servizio Gestione IMU e TASI, sulla base del Capitolato Speciale di Appalto allegato al presente atto;
- la postalizzazione di tali atti giudiziari sarà effettuata per il tramite del fornitore universale Poste Italiane S.p.A., in possesso dei necessari requisiti di legge e di capacità tecnica ed economico-finanziaria;
- in particolare, il novellato articolo 1, comma 3 della L. 890/1982, prevede il servizio postale per la notificazione degli atti giudiziari *"deve essere erogato da operatori postali in possesso della licenza di cui all'articolo 5, comma 2, secondo periodo, del decreto legislativo 22 luglio 1999, n. 261, e deve rispettare gli obblighi di qualità minima stabiliti dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni ai sensi della legge 4 agosto 2017, n. 124"*

Considerato, altresì, che

- ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del Codice, è possibile procedere “*per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici*” ;
- l'art.7 della L. 94/2012, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, prescrive il ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ex art. 328 D.P.R. 207/2010;
- il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), gestito da CONSIP Spa, consente acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure utilizzate dalle stazioni appaltanti nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione;

Ritenuto che

- la POSTEL spa, società interamente partecipata da Poste Italiane spa, a sua volta interamente posseduta dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, presente nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, è pienamente in grado di offrire le prestazioni richieste;
- sia opportuno procedere, ai sensi dell'art. 36, co. 2 del D.Lgs. 50/2016, attraverso Mercato Elettronico della PA (MePA.), all'affidamento, a seguito di trattativa diretta, alla POSTEL s.p.a. del servizio stampa, imbustamento e rendicontazione degli esiti della notifica mediante atto giudiziario dei circa 16.000,00 avvisi di accertamento concernenti i tributi IMU e TASI;
- sulla base di indagini di mercato, il prezzo unitario da porre a base trattativa sia di € 2,00 oltre IVA 22%, corrispondente – per un volume massimo presunto di circa 16.000,00 atti giudiziari IMU/TASI – ad un importo complessivo di € 32.000,00 oltre IVA al 22%;
- l'importo a base di trattativa di € 32.000,00 oltre IVA 22% per € 7.040,00, per complessivi € 39.040,00, occorrente per la realizzazione delle attività in questione trova copertura sul capitolo 107160/1 del Bilancio 2020 E.P.;
- l'appalto non è articolabile in lotti funzionali o prestazionali trattandosi di servizio che assume valore ed utilità solo se considerato nella sua unitarietà;
- trattandosi di affidamento svolto attraverso il MePA gestito da Consip s.p.a. non è necessario acquisire il preventivo parere del Coordinatore CUAG giusta circolare PG/2012/647856 del 10/08/2012 a firma del Coordinatore del Servizio Autonomo Centro Unico Acquisti e Gare, in virtù della quale i Dirigenti responsabili della spesa non sono tenuti a sottoporre al CUAG la valutazione delle procedure di acquisti tramite Consip;
- che la POSTEL anticiperà a Poste Italiane spa i costi relativi alla notifica degli atti giudiziari, in base al listino-prezzi vigente al momento della consegna degli atti, per un costo complessivo presunto, ad oggi, di circa € 160.960,00 (IVA esente);

Dato atto che

- non sono previsti rischi interferenziali per cui occorra redigere il DUVRI, pertanto gli oneri della sicurezza sono pari a zero;
- sulla piattaforma CONSIP non risultano attive convenzioni in grado di garantire i servizi richiesti nel capitolato in questione;
- i servizi in questione sono standardizzati e non richiedono alcun tipo di elaborazione autonoma, in quanto già forniti in formato PDF più files accompagnatori in formato CSV;

- l'efficacia dell'affidamento è condizionata all'esito positivo della verifica dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e che la stessa è subordinata all'acquisizione della dichiarazione di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con Deliberazione di Giunta comunale n. 217 del 29 aprile 2017;
- parimenti, l'affidamento è subordinato all'acquisizione del Patto d'Integrità sottoscritto fra il Comune di Napoli – Area Entrate – Servizio Gestione IMU e TASI e l'affidatario POSTEL, ai sensi della deliberazione di Giunta Comunale n. 797 del 3 dicembre 2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto;
- con nota PG/2020/624803 del 25/10/2020, in base agli obblighi di leale collaborazione previsti dalla Direttiva Generale del Sindaco per l'attività amministrative e la gestione, è stata effettuata la comunicazione preventiva al Direttore Generale ed all'Assessore al Bilancio

Precisato che la procedura di affidamento sarà espletata dall'Organo monocratico RUP dott. Giuseppe Stanco, Dirigente del Servizio Gestione IMU e TASI;

Visti:

- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107 comma 2, 183 e 192;
- l'art. 4, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001;
- l'art. 9, comma 1, lett. a), punto 2), del D.L. n. 78/2009;
- le Linee guida ANAC 3/2017 e 4/2018;
- il nuovo Regolamento di Contabilità;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti;
- la Segretariale n. 849298 del 26 ottobre 2016 recante "Novità legislative in materia di acquisizione di beni e servizi";
- il testo coordinato del Regolamento IMU approvato con deliberazione consiliare n. 15 del 21 giugno 2012 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il testo coordinato del Regolamento TASI approvato con deliberazione consiliare n. 27 del 21 maggio 2014 e successive modificazioni ed integrazioni;

Preso atto

- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, che imporrebbe dovere di astensione in capo al responsabile del procedimento, competente all'adozione dell'atto medesimo; tanto, in ottemperanza, altresì, al disposto di cui all'art. 6 del "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", adottato con D.P.R. n. 62/2013;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che l'adotta;

Verificato che l'adozione del presente atto avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e

degli articoli 13, comma 1, lett. b), e 17, comma 2, lettera a), del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4/2013;

Atteso che in relazione alla procedura da attivare è stato chiesto all'ANAC il codice SmartCIG: Z502EEBA93 ;

DETERMINA

- Avviare il procedimento di spesa per l'acquisizione del servizio di stampa, imbustamento, rendicontazione delle notifiche e gestione servizi complementari, di circa 16.000 plichi di avvisi di rettifica o accertamento IMU e TASI, da postalizzare con atto giudiziario per il tramite di Poste Italiane S.p.A., a seguito di Trattativa diretta, ai sensi dell'art. 36, co. 2 del D.Lgs. 50/2016, con l'operatore economico POSTEL s.p.a., mediante Mercato Elettronico della PA (Me.PA.), per un importo presunto di € 32.000,00 oltre IVA 22%;
- Stabilire che la trattativa diretta con POSTEL s.p.a. sarà espletata con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
- Approvare l'allegato Capitolato Prestazionale;
- Stabilire che l'accordo con il fornitore affidatario verrà definito mediante sottoscrizione con firma digitale del Documento di Accettazione, generato dal sistema MEPA, avente valore di contratto e che gli eventuali costi cederanno a carico dello stesso aggiudicatario;
- Dare atto che la postalizzazione di detti 16.000 atti giudiziari sarà effettuata per il tramite del fornitore universale Poste Italiane S.p.A., in possesso dei necessari requisiti di legge e di capacità tecnica ed economico-finanziaria, secondo le tariffe previsto dal proprio listino-prezzi, per un importo presunto di € 160.960,00, che sarà anticipato dalla stessa POSTEL s.p.a. affidataria del servizio di stampa ed imbustamento;
- Riservarsi la facoltà di incrementare le risorse economiche per il rimborso delle spese di postalizzazione di cui al punto precedente, a seguito delle eventuali economie che dovessero registrarsi a seguito della Trattativa con POSTEL s.p.a., ovvero a seguito del reperimento di ulteriori risorse di bilancio da destinare a tal fine;
- Riservarsi, altresì, la facoltà di esecuzione del contratto in via d'urgenza, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016;
- Prenotare la spesa per l'importo a base trattativa di € 32.000,00 oltre IVA al 22% pari a € 7.040,00 per un totale di € 39.040,00, sul capitolo 107160/1 "Attività di postalizzazione e spese di notifica atti tributari" (Missione 1, Programma 4, Codice Bilancio 01.04-1.03.02.16.002) del Bilancio 2020 E.P. per l'attività di "Stampa, Imbustamento e Rendicontazione di circa 16.000 plichi di avviso/accertamento IMU/TASI", secondo le tariffe previsto dal proprio listino-prezzi;

- Prenotare, altresì, la spesa per l'importo di € 160.9600,00 IVA esente sul capitolo 107160/1 "Attività di postalizzazione e spese di notifica atti tributari" (Missione 1, Programma 4, Codice Bilancio 01.04-1.03.02.16.002) del Bilancio 2020 E.P., destinata al rimborso a POSTEL Spa delle spese di postalizzazione dei circa 16.000 plichi di avviso/accertamento IMU/TASI, dalla medesima POSTEL s.p.a. anticipati a Poste Italiane Spa ;
- Dare atto dell'accertamento preventivo sui capitoli 107160/1 di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs. n. 118/2011 e dal D.Lgs. n. 126/2014;

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti:

1) capitolato prestazionale – All_1085_002_01;

Sottoscritto digitalmente da
Il Dirigente
Dott. Giuseppe Stanco

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.