



**DIREZIONE GENERALE
AREA SISTEMI INFORMATIVI E AGENDA DIGITALE**

Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 05 del 03/11/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 192 comma 1 del D.Lgs n. 267/2000.

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020 (Decreto Semplificazioni), convertito, con modificazioni, con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii., alla società "GT50 S.r.l." dell'estensione della licenza del sistema di timbro digitale finalizzato all'emissione di certificati di anagrafe e di stato civile online a beneficio del Comune di Napoli e dei Comuni dell'area metropolitana – validità 3 anni, tramite Ordine Diretto di Acquisto sul MePA.

Impegno di spesa di € 60.975,60 - di cui € 49.980,00 per imponibile ed € 10.995,60 per IVA al 22%.

CIG: 9470181097.

Il Dirigente del Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati

Premesso che

- il Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii) prevede all'art. 23, comma 2-bis che *“Sulle copie analogiche di documenti informatici può essere apposto a stampa un contrassegno, sulla base dei criteri definiti con le regole tecniche di cui all'articolo 71, tramite il quale è possibile accedere al documento informatico, ovvero verificare la corrispondenza allo stesso della copia analogica. Il contrassegno apposto ai sensi del primo periodo sostituisce a tutti gli effetti di legge la sottoscrizione autografa del pubblico ufficiale e non può essere richiesta la produzione di altra copia analogica con sottoscrizione autografa del medesimo documento informatico”*;
- il Comune di Napoli ha già realizzato, con proprie risorse, il processo di produzione e rilascio dei certificati di anagrafe e stato civile attraverso specifico portale dei servizi demografici e di sostituzione delle firme apposte da pubblico ufficiale con una soluzione di timbro digitale;
- il servizio di certificazione online è reso disponibile ai cittadini nonché ad ordini professionali convenzionati con il Comune, tra i quali rientra il consiglio dell'Ordine degli Avvocati, tramite un portale dei servizi online accessibile con meccanismi di autenticazione conformi all'art. 64 del CAD (D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii) ovvero a mezzo SPID e CIE;
- il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 aggiornato con Delibera di Consiglio Comunale n. 41 del 16/09/2022, nell'ambito del Programma 08 – *“Statistica e sistemi informativi”*, identifica quale obiettivo operativo OO.3.7 l' *”Ulteriore estensione di certificati anagrafici on line del Comune di Napoli presso ulteriori punti/sedi/uffici diversi dai luoghi istituzionali delle delegazioni anagrafiche esistenti previa la stipula di accordi con soggetti interessati ed integrati nel tessuto economico della citt.”*;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2022 approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 317 del 05/08/2022 prevede l'assegnazione al Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati - DGSI 1006 del capitolo di spesa 113917 denominato *“Acquisizione servizi e manutenzione dei sistemi applicativi maggiormente critici e di quelli realizzati con fondi pon metro (es. piattaforma PartenoPay, POTESs, del Patrimonio, Welfare ed A.S.C., Ambiente e Territorio, del Turismo)”*, codice di bilancio 01.08-1.03.02.19.001, capiente per le annualità 2022, 2023 e 2024.

Atteso che

- il predetto servizio di certificazione on-line prevede la sostituzione della firma autografa, posta da pubblico ufficiale, con la tecnologia di timbro digitale basato sulla produzione di firma digitale automatica con limitazione d'uso specifica, riprodotta su supporto cartaceo attraverso un codice bidimensionale conforme all'art. 23 comma 2 bis del CAD;
- la soluzione di timbro digitale, adottata ai sensi dell'art. 23 comma 2 bis del CAD, è implementata attraverso server crittografico denominato APes dotato di software TD 2DPlus fornito dalla società GT50 S.r.l., ed acquisito dal Comune di Napoli nel 2015 dalla società Secure Edge S.r.l., ora GT50 S.r.l.;

- la predetta soluzione è stata integrata con il sistema informativo anagrafico dell'Ente e con il relativo portale dei servizi demografici online, per consentire l'erogazione online dei certificati muniti di timbro a favore di tutti i cittadini iscritti nell'anagrafe comunale;
- il servizio di certificazione anagrafica online è reso disponibile in modalità telematica e gratuita sul sito <https://demografici.comune.napoli.it/>.

Dato atto che

- il servizio di richiesta e rilascio di certificazione on-line è stato ulteriormente diffuso ai Comuni dell'area metropolitana di Napoli grazie all'intervento finanziato valere con fondi PON Metro 2014-2020, identificato con codice Na1.1.1.b1;
- il Comune di Napoli, individuato nell'ambito della Programma Operativo PON Città Metropolitane quale Autorità urbana nonché beneficiario della fonte di finanziamento, assume l'onere di garantire la sostenibilità economica e finanziaria, capacità di governance con risorse proprie degli interventi ammessi a finanziamento;
- il Comune di Napoli ha di recente potenziato i punti di distribuzione dei certificati di anagrafe e stato civile attraverso le edicole distribuite sul territorio cittadino;
- al fine di potenziare ulteriormente il servizio di certificazione on-line il Consiglio Comunale, nella seduta del 05/05/2022, ha impegnato il Sindaco e la Giunta comunale ad approvare gli indirizzi per la stipula di convenzioni per il rilascio di certificati anagrafici on-line presso i tabaccai.

Visti

- l'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 c. 6 il quale prevede che "Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'art. 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n.208";
- l'art. 1 comma 512 della Legge 208/2015 (c.d. "Legge di Stabilità 2016"), così come modificato dall'art. 1 comma 419 della Legge n. 232 del 2016, relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, che statuisce che tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall'Istat "*...provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti...*";
- il comma d) del punto 4 della circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 che individua specificatamente il "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" (MePA) fra gli strumenti di acquisto e negoziazione disponibili presso Consip S.p.A.;
- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022 redatto da AgID e approvato con D.P.C.M. il 17 luglio 2020 e il Piano triennale per l'informatica nella PA – Aggiornamento 2021 – 2023 approvato con Decreto del Ministro per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale il 24 febbraio 2022.

Verificato che

- il servizio oggetto del presente provvedimento rientra nel novero dei beni e servizi contemplati dal succitato art. 1 comma 512 della Legge n. 208/2015;

- non sono presenti, negli elenchi degli operatori economici che denunciano fenomeni di racket ex art. 629 c.p. e i delitti ex artt. 353 c.p., 353 bis c.p. e 513 c.p. di cui alle deliberazioni di G. C. n. 1002 del 13/10/2011 e n. 738 del 04/10/2012, aziende specializzate nella fornitura di servizi di “Information Technology”;
- non risultano attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi di sottoscrizione digitale con caratteristiche uguali o comparabili con quelle del servizio oggetto della presente procedura.

Dato atto che

- in assenza di apposita Convenzione Consip, l’art. 7. comma 2, del D.L. n. 52/2012, come convertito nella legge n. 94/2012, impone alle amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- è possibile effettuare acquisti nel mercato elettronico della P.A. di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso la modalità dell’Ordine Diretto di Acquisto (O.d.A.) o della Richiesta di Offerta (R.d.O.).

Tenuto conto che

- il servizio oggetto dell’affidamento prevede il rinnovo di licenze d’uso già acquisite da parte della Stazione Appaltante, la cui congruità di prodotto è stata già valutata in fase di prima acquisizione dello stesso;
- per la specificità del predetto servizio nonché per garantire omogeneità, si è ritenuto di non suddividere l’affidamento in più lotti funzionali;
- ricorrere a differente soluzione comporterebbe un “cambio” tecnologico non solo in relazione al prodotto o al servizio da acquisire ma anche in relazione alle attività di integrazione con i sistemi demografici in uso all’Amministrazione e ai Comuni dell’area metropolitana che si sono avvalsi del servizio di certificazione offerto dal Comune di Napoli;
- si rende necessario, per assicurare il servizio di certificazione on-line senza soluzione di continuità a favore dei cittadini e degli ordini professionali convenzionati con il Comune di Napoli e con i Comuni dell’area metropolitana che hanno sottoscritto accordi collaborazione aderendo al sistema di certificazione online, procedere al rinnovo delle licenze software del sistema TD 2DPlus relativo ad un ambito demografico di 1.150.000 abitanti, ovvero tale da soddisfare il fabbisogno del Servizio per il Comune di Napoli e per i Comuni aderenti al servizio di certificazione;
- si rende inoltre necessario assicurare un servizio di manutenzione dell’appliance crittografica APes nonché un servizio di assistenza per almeno 5 giorni alla settimana e per 8 ore al fine di assicurare una continuità operativa del sistema di erogazione dei certificati online.

Rilevato che

- sul portale MePA sono presenti a catalogo, nell’ambito dell’iniziativa Servizi/ Software Licenze software-Mepa Servizi i seguenti articoli offerti dalla società GT50 S.r.l., con sede legale in Roma, via Filippo Corridoni, 19 - Cap 00195 - P. I.V.A./C.F.: 10707081005:

- a) “*Canone 36 mesi TD 2DPlus on site fino a 1.150.000 Ab per Anagrafe e Stato Civile e 500.000 documenti*” codice prodotto MePA “**CTS_36_500k**”, fornitore società GT50 S.r.l., durata di 36 mesi per importo di € 42.000,00 oltre IVA;
- b) “*Assistenza da remoto Lunedì-Venerdì 9-17*” codice prodotto MePA “**AR_36L10**”, fornitore società GT50 S.r.l., durata di 36 mesi per importo di € 7.200,00 oltre IVA;
- c) “*Manutenzione Appliance Apes per ordini pluriannuali*”, codice prodotto MePA “**HA_36_SC31**”, fornitore società GT50 S.r.l., durata di 36 mesi per importo di € 780,00 oltre IVA;

➤ sul piano tecnico, i servizi offerti da GT50 S.r.l. sono rispondenti ai requisiti fissati dalla Stazione Appaltante nonché congrui dal punto di vista economico.

Dato atto che

- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs. n. 50/2016, è necessario predisporre apposita determina a contrarre, con l'indicazione degli elementi essenziali del contratto (fine, oggetto, forma, clausole contrattuali) nonché dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il fine che si intende perseguire è quello di assicurare l'erogazione di certificati di anagrafe e stato civile dotati di timbro digitale sostitutivo della firma autografa apposta dall'ufficiale di stato civile e fruibili attraverso piattaforme online;
- l'oggetto è dato dall'affidamento volto all'estensione della licenza del sistema di timbro digitale TD 2DPlus nonché dei servizi di manutenzione dell'apppliance APes e di servizi di assistenza, finalizzati all'emissione di certificati di anagrafe e di stato civile on-line a beneficio del Comune di Napoli e dei Comuni dell'area metropolitana – validità 3 anni;
- ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto può essere stipulato “per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000,00 euro (limite elevato ad € 139.000,00 ai sensi dell'art. 1 co. 2) lett. a) del D.L. n. 76/2020 “Decreto Semplificazioni”, convertito, con modificazioni, con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii. per le procedure di affidamento indette entro il 30 giugno 2023) mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi, negli altri Stati membri”;
- le clausole essenziali del contratto e la forma che lo stesso assumerà sono quelle indicate dalle regole di E-procurement, dalle condizioni generali di contratto di riferimento per le categorie merceologiche cui appartengono i beni approvate dal MePA medesimo nonché dalle condizioni particolari di contratto predisposte dal Punto Ordinante ed inviate al Fornitore;
- la scelta del contraente è effettuata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, con affidamento diretto alla società fornitrice individuata nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA).

Ritenuto necessario procedere all'adozione del presente atto, considerata la crescente richiesta di certificati online.

Dato altresì atto che

- si prescinde dalla predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (D.U.V.R.I.) ed alla quantificazione dei costi relativi alla sicurezza, ai sensi dell'art. 26 c.3 bis del D.Lgs. n. 81/08 e ss.mm.ii., in quanto trattasi di acquisizione di beni che non comporta “rischi da interferenza”;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente atto è stata condotta dal Funzionario Informatico ing. Guglielmo Simeone, matricola 55688.

Precisato che

- sono in corso le verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e che sono stati richiesti il Programma 100 del Comune di Napoli e, in ottemperanza alla L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, il conto corrente dedicato;
- è stata effettuata la verifica di regolarità contributiva (DURC), risultata regolare;
- ai sensi dell'art. 103 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, si esonera la società GT50 S.r.l. dal prestare cauzione definitiva a garanzia della prestazione, in quanto trattasi di servizio, da eseguirsi in un'unica soluzione, da parte di operatore economico di comprovata solidità ed in quanto il prezzo applicato è particolarmente conveniente rispetto alle condizioni di mercato.

Atteso, altresì, che

- con deliberazione di C.C. n. 21 del 28/06/2022, è stato approvato, tra l'altro, il Bilancio annuale di Previsione per l'esercizio 2022 e lo schema di Bilancio Pluriennale per il periodo 2022/2024;
- con deliberazione di G.C. n. 317 del 05/08/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024.

Visti

- l'art. 4 del D.Lgs. 165/2001;
- gli artt. 107, 151 comma 4, 183 e 192 del D.Lgs. 267/2000;
- il Regolamento dei Contratti, approvato con deliberazione di C.C. n. 64 del 24/04/1992;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del C.C. n. 22 del 09/10/2020;
- l'art. 9 comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. n. 78/2009;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.L. n. 76/2020 “Decreto Semplificazioni”, convertito, con modificazioni, con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs n. 82/2005 (CAD) e ss.mm.i.;
- le Linee Guida ANAC n. 3/2016.

Rilevata l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241 del 07/08/1990 sulle norme del procedimento amministrativo, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con deliberazione di G.C. n. 217 del 29/04/2017, tali da impedirne l'adozione.

Attestata la regolarità della procedura seguita e la esatta rispondenza degli atti e fatti posti in essere a sostegno del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, c. 1 lett b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni,

approvato con deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013, modificato con deliberazione di C.C. n. 49 del 11/07/2018.

DETERMINA

per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritte:

- 1) di dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs. n. 118/2011 e dal D.Lgs. n. 126/2014;
- 2) di individuare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 1 co. 2) lett. a) del D.L. n. 76/2020 (Decreto Semplificazioni), convertito, con modificazioni, con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii, quale procedura volta all'estensione della licenza del sistema di timbro digitale finalizzato all'emissione di certificati di anagrafe e di stato civile online a beneficio del Comune di Napoli e dei Comuni dell'area metropolitana che hanno sottoscritto accordi collaborazione aderendo al sistema di certificazione online offerto dall'Ente – validità 3 anni, tramite Ordine Diretto di Acquisto sul MePA, il ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione tramite l'utilizzo dello strumento dell'Ordine Diretto di Acquisto;
- 3) di procedere, pertanto, all'affidamento alla società GT50 S.r.l., con sede legale in Roma, via Filippo Corridoni, 19 - Cap 00195 - P. I.V.A./C.F.: 10707081005 dei seguenti servizi:
 - a) *“Canone 36 mesi TD 2DPlus on site fino a 1.150.000 Ab per Anagrafe e Stato Civile e 500.000 documenti”* codice prodotto MePA **“CTS_36_500k”**, importo unitario di € 42.000,00 oltre IVA al 22% riferita ad una durata di tre anni;
 - b) *“Assistenza da remoto Lunedì-Venerdì 9-17”* codice prodotto MePA **“AR_36L10”**, importo unitario di € 7.200,00 oltre IVA al 22% riferita ad una durata di tre anni;
 - c) *“Manutenzione Appliance Apes per ordini pluriannuali”*, codice prodotto MePA **“HA_36_SC31”**, fornitore società GT50 S.r.l., importo unitario di € 780,00 oltre IVA al 22% riferita ad una durata di tre anni.
- 4) di assumere, a favore della predetta società, il relativo impegno di spesa dell'importo complessivo pari ad € 60.975,60 - di cui € 49.980,00 per imponibile ed € 10.995,60 per IVA al 22% sul capitolo 113917 **“ACQUISIZIONE SERVIZI E MANUTENZIONE DEI SISTEMI APPLICATIVI MAGGIORMENTE CRITICI E DI QUELLI REALIZZATI CON FONDI PON METRO** (es. piattaforma PartenoPay, POTESs, del Patrimonio, Welfare ed A.S.C., Ambiente e Territorio, del Turismo) - codice 01.08-1.03.02.19.001 Bilancio 2022-2024, ripartito come di seguito indicato:

Annualità	Imponibile	IVA	Importo complessivo
2022	€ 16.660,00	€ 3.665,20	€ 20.325,20
2023	€ 16.660,00	€ 3.665,20	€ 20.325,20
2024	€ 16.660,00	€ 3.665,20	€ 20.325,20
Totali	€ 49.980,00	€ 10.995,60	€ 60.975,60

- 5) di dare atto che l'affidamento è subordinato all'accettazione da parte dell'affidatario, tramite sottoscrizione digitale, del Patto di Integrità di cui alla deliberazione di G.C. n. 797 del 03/12/2015 e delle condizioni aggiuntive di contratto;
- 6) di dare altresì atto che l'affidamento è posto sotto condizione risolutiva al verificarsi dell'accertamento dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 7) di procedere all'Ordine Diretto di Acquisto (ODA) alla società GT50 S.r.l. solo dopo che il presente atto sia divenuto esecutivo;
- 8) di disporre che venga assicurata la pubblicazione della presente determina sul sito Web istituzionale del Comune di Napoli, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai fini della trasparenza amministrativa ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013;
- 9) di procedere agli adempimenti pubblicitari di cui art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- 10) di notificare il presente atto agli interessati.

ELENCO ALLEGATI

Patto d'integrità;

Ordine in bozza n. 7004622.

Si attesta che il presente provvedimento e i relativi allegati contengono dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.

*sottoscritto digitalmente¹ da
il Dirigente
Dott. Vincenzo Ferrara*

¹ La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. n. 82/2005.