



Rendiconto della gestione 2022 – Secondo semestre
Relazione del Sindaco sullo stato di attuazione del piano di rientro dal disavanzo di
amministrazione (art. 188 co. 1 del D. Lgs. 267/2000)

Il rendiconto della gestione 2021, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 30/5/2022, ha accertato disavanzo di amministrazione al 31/12/2021 di € 2.212.461.726,45 così composto

DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2021	31/12/2021
Disavanzo da riaccertamento straordinario, da recuperare entro il 2044	959.299.343,76
Disavanzo da ripianare secondo la procedura di cui all'art. 243-bis TUEL, (ritmo di recupero come da P.R.F.P. riformulato dal C.C. n. 85 del 29/11/2018)	711.137.998,76
Maggior disavanzo al 31/12/2019 rispetto al 31/12/2018, derivante da riappostamento Fondo anticipazioni liquidità (FAL) distinto dal FCDE, al netto della quota rimborsata nel 2020: piano di recupero decennale ex art. 52 comma 1-bis D.L. 73/2021	414.319.787,92
Disavanzo da riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. 41/2021	3.069.546,20
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2021	124.635.049,81
TOTALE Disavanzo di amministrazione al 31/12/2021	2.212.461.726,45

In particolare, la composizione del disavanzo al 31/12/2021 evidenziava una quota derivante dalla gestione dell'esercizio 2021 pari a € 124.635.049,81 che, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 28/6/2022 di approvazione del bilancio di previsione 2022/2024, veniva imputata, ai sensi dell'art. 188 del TUEL, ad un programma di recupero triennale nel periodo 2022/2024, così articolato:

Programma di recupero, ex art. 188 TUEL, del disavanzo derivante da:	2022	2023	2024
gestione dell'esercizio 2021 (imputazione triennale, ex art. 188 TUEL)	90.159.618,24	22.493.045,38	11.982.386,19

Il recupero delle quote derivanti dalla gestione 2021 si aggiungeva alle altre quote, già in corso di recupero, in accordo agli specifici piani previsti dalle diverse norme applicabili, per

cui il complessivo programma di recupero 2022/2024 risultava così articolato:

PROGRAMMA RIPIANO DEL DISAVANZO, NEGLI ESERCIZI 2022/2024, PER LE SEGUENTI QUOTE, DERIVANTI DA:	2022	2023	2024
riaccertamento straordinario residui	41.708.667,12	41.708.667,12	41.708.667,12
costituzione fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013	0,00	40.763.119,60	95.767.839,88
procedure previste da art. 243-bis TUEL (piano riequilibrio)	37.665.435,27	37.665.435,27	37.665.435,27
riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. n. 41/2021	306.954,62	306.954,62	306.954,62
gestione dell'esercizio 2021 (imputazione triennale, ex art. 188 TUEL)	90.159.618,24	22.493.045,38	11.982.386,19
TOTALE	169.840.675,25	142.937.221,99	187.431.283,08

L'obiettivo di recupero del 2022 era quindi pari ad un miglioramento del risultato di € **169.840.675,25**, con l'obiettivo di raggiungere a fine 2022 un risultato negativo di € - 2.042.621.051,20.

Alla chiusura dell'esercizio 2022, il risultato di amministrazione da accertarsi con l'approvazione del rendiconto della gestione è un disavanzo di € 1.989.596.774,25.

Rispetto al disavanzo di amministrazione al 31/12/2021, il risultato 2022 è migliorato di € **222.864.952,20**, importo superiore, per € 53.024.276,95, all'obiettivo di recupero programmato a carico del bilancio 2022:

Disavanzo di amministrazione al 31/12/2021	A	-2.212.461.726,45
Disavanzo di amministrazione al 31/12/2022	B	- 1.989.596.774,25
Miglioramento 2022 di	C=(B - A)	222.864.952,20
Obiettivo recupero 2022 (voce Disavanzo iscritta nel bilancio di previsione 2022)	D	169.840.675,25
MAGGIOR RECUPERO REALIZZATO NEL 2022	E=(C-D)	53.024.276,95

A fronte di tale risultato favorevole, **si comunica al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 188 del TUEL, che il Piano di recupero 2022 del risultato di amministrazione è stato realizzato.**

Considerata la rilevanza delle quote da recuperare e l'imponenza del complessivo programma di recupero del disavanzo di amministrazione, è opportuno fornire alcune informazioni di dettaglio.

A tal fine, si ricorda che il programma si basava sulla specifica individuazione di risorse destinate, in ciascuna annualità del triennio, al recupero; per il 2022 erano state appostate le seguenti risorse:

QUOTE DA RECUPERARE 2022		FONTI DI COPERTURA 2022			
		Titolo 2 Entrata – Trasferimenti ex art.		Titolo 4 Entrata – Alienazioni di	
DISAVANZO DA:	IMPORTO	1 comma 775 Legge 178/2020	1 comma 565, Legge 234/2021	rete gas	immobili
riaccertamento straordinario residui	41.708.667,12	24.033.511,57	17.675.155,55		
costituzione fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013	0,00				
ripianare ex art. 243-bis del TUEL	37.665.435,27			36.310.794,12	1.354.641,15
riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. n. 41/2021	306.954,62				306.954,62
gestione dell'esercizio 2021	90.159.618,24		84.391.214,01		5.768.404,23
Totale	169.840.675,25	24.033.511,57	102.066.369,56	36.310.794,12	7.430.000,00

L'art. 188 del TUEL prevede che *con periodicità almeno semestrale il sindaco trasmette al Consiglio una relazione riguardante lo stato di attuazione del piano di rientro, con il parere del collegio dei revisori.*

Questa disposizione è ribadita dal Principio contabile applicato della competenza finanziaria (paragrafo 9.2.25), aggiungendo che la relazione del primo semestre può essere allegata alla variazione di assestamento, e che quella di fine esercizio può essere inserita nella Relazione sulla gestione al rendiconto.

Al termine del primo semestre 2022, in allegato alla variazione di assestamento generale approvata dal Consiglio con deliberazione n. 27 del 26/7/2022, il Sindaco ha informato il Consiglio circa l'andamento della realizzazione del piano 2022 di recupero del disavanzo di amministrazione.

In tale relazione, si evidenziava che le entrate specificamente poste, in sede di programmazione, al ripiano di disavanzo erano ascrivibili a due ambiti:

1. gli specifici trasferimenti statali, destinati dalle relative norme proprio al ripiano del disavanzo e al ripristino degli equilibri finanziari (si tratta del trasferimento ex art. 1 comma 775 Legge 178/2020 e di quello ex art. 1, commi da 565 della Legge 234/2021);
2. i procedimenti di alienazione patrimoniale programmati per il 2022, attraverso l'alienazione della rete del gas e ulteriori vendite immobiliari.

Già in sede di assestamento generale, si era verificata la realizzazione delle entrate da trasferimenti statali, a seguito dell'approvazione dei relativi decreti di riparto con cui erano state assegnate al Comune le seguenti somme:

- decreto del Ministero dell'Interno del 16/4/2021 che ha assegnato, per l'esercizio 2022, al Comune di Napoli il trasferimento di € 24.033.511,57 ai sensi dell'art. 1 comma 775 legge 178/2020
- decreto del Ministero dell'Interno del 6/4/2022 che ha assegnato, per l'esercizio 2022, al Comune di Napoli il trasferimento di € 128.882.897,99 ai sensi dell'art. 1 comma 565 legge 234/2021, di cui il Comune ha destinato al ripiano del disavanzo 2022 la quota di € 102.066.369,56.

Per quanto riguarda le entrate da alienazioni patrimoniali, a luglio 2022, il principale procedimento programmato nel 2022, avente ad oggetto la rete del gas, era giunto a conclusione con la stipula del contratto tra il Comune e l'aggiudicatario 2i Rete Gas S.p.A. (contratto avente rep. 86603 in data 21/6/2022).

Per quanto riguarda le ulteriori entrate patrimoniali destinate al ripiano del disavanzo, la realizzazione, in sede di assestamento 2022, era pari a € 2.151.038,41:

SITUAZIONE PRIMO SEMESTRE 2022	
Descrizione procedimenti	Accertato e incassato, alla variazione di assestamento generale 2022
ALIENAZIONE IMMOBILI USO RESIDENZIALE ERP	1.975.966,79
ALIENAZIONE IMMOBILI USO COMMERCIALE ERP	175.071,62
TOTALE	2.151.038,41

A chiusura del 2022, nel presupposto della avvenuta attuazione del piano di rientro 2022 visto il maggior recupero realizzato, si rendono le seguenti

- informazioni, sulla realizzazione degli specifici cespiti posti a presidio del recupero della quota 2022 di disavanzo
- e valutazioni, sulla complessiva situazione finanziaria a chiusura 2022 e in prospettiva, il tutto con specifico aggancio all'attuazione dell'*Accordo per il ripiano del disavanzo e il rilancio degli investimenti* (Patto per Napoli) sottoscritto con il Governo il 29 marzo 2023.

Nel 2022 sono state realizzate tutte le risorse da trasferimenti statali, che sono state erogate al Comune dal Ministero dell'Interno.

Per quanto riguarda la vendita della rete del gas, dopo la stipula avvenuta a luglio, il Comune ha incassato il corrispettivo pari a € 27.498.549,00.

In aggiunta a questo valore, l'aggiudicatario ha versato al Comune di Napoli l'importo di € 8.501.373,00 oltre IVA, a titolo di corrispettivo una tantum per i titoli di efficienza energetica riconosciuti agli Enti Locali. Questo importo è stato accantonato nel risultato di amministrazione 2022 per essere investito in interventi di efficientamento energetico, che saranno programmati nel bilancio di previsione 2023/2025.

Questo ulteriore contenuto dell'operazione genera una prospettiva di miglioramento dei futuri equilibri di bilancio, attraverso la contribuzione al contenimento della spesa energetica, e inoltre, essendo destinato ad investimenti (di efficientamento energetico), alimenterà la capacità del Comune di rilanciare gli investimenti, in coerenza con la finalità dell'Accordo e con la specifica misura prevista dalla lettera h) del comma 572.

Per quanto riguarda le ulteriori alienazioni immobiliari, queste sono state realizzate al 68% per l'importo di € 5.042.918,91 rispetto al valore programmato di € 7.430.000,00:

Alienazione di immobili	Accertato 2022	<i>Incassato nel 2022</i>	<i>Incassato nel 2023 in conto 2022</i>
USO RESIDENZIALE ERP	4.301.960,00	<i>3.792.517,00</i>	<i>509.443,00</i>
IMMOBILI USO COMMERCIALE ERP	400.898,82	<i>328.333,43</i>	<i>32.773,72</i>
USO NON RESIDENZIALE PATRIMONIO DISPONIBILE	340.060,09	<i>289.421,99</i>	<i>50.638,10</i>
TOTALE	5.042.918,91	<i>4.410.272,42</i>	<i>592.854,82</i>

Si rileva quindi che, a parte le risorse statali tutte incassate, le altre specifiche risorse, derivanti da alienazioni, destinate al recupero del disavanzo, non sono state del tutto realizzate pur avendo manifestato un grado di realizzo significativo.

A questo si aggiunge che il risultato 2022, molto più alto dell'obiettivo fissato in previsione, è stato realizzato anche per gli effetti di alcune rilevanti operazioni straordinarie non derivanti dalla ordinaria gestione di competenza del 2022.

Infatti nel 2022, in esecuzione della disciplina di risanamento prevista dalla legge di bilancio 2022, è stata svolta e conclusa la complessiva operazione di rilevazione del debito commerciale del comune, di offerta transattiva ai creditori e di pagamento a favore degli operatori che hanno accettato il pagamento a venti giorni, alle condizioni di stralcio previste dalla norma.

Inoltre, è stata svolta nel corso dell'anno un'importante attività di definizione transattiva del contenzioso giudiziario, che ha portato ad un ridimensionamento del rischio a carico dell'ente, dal punto di vista sia finanziario, sia amministrativo poiché è stato possibile sbloccare una serie di

attività e cantieri sospesi a causa dei contenziosi. Il caso più emblematico è quello del complessivo accordo transattivo dei contenziosi che interessavano il Sito di interesse nazionale di Bagnoli, che ha permesso di dare certezza ad una situazione che da anni bloccava l'esecuzione delle bonifiche, con gravi ripercussioni sociali ed ambientali, oltre a minare la stabilità finanziaria del comune per il valore, ingentissimo, delle reciproche pretese tra i soggetti pubblici coinvolti.

Se ne deduce che il positivo risultato realizzato nel 2022, se costituisce una conferma della validità del percorso intrapreso, deve tuttavia essere interpretato con prudenza e indipendentemente dagli obiettivi intermedi realizzati, per quanto essi siano lusinghieri come avvenuto nel 2022: ciò che conta è continuare sulla strada tracciata di attuazione di tutte le misure del Patto per Napoli, con un impegno forte sulla valorizzazione di tutti i cespiti, sia del patrimonio immobiliare, sia dei tributi e delle altre entrate extratributarie.

Sulla scorta di quanto fin qui relazionato, si comunica al Consiglio Comunale l'avvenuta attuazione del piano 2022 di rientro dal disavanzo di amministrazione.

Napoli, 27 aprile 2023

La Ragioniera Generale
Claudia Gargiulo

Il Sindaco
Gaetano Manfredi

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. n. 82/2005.