



MUNICIPALITÀ 8
Chiaiano – Marianella – Piscinola – Scampia

Direzione

D E T E R M I N A Z I O N E

K 1581_14092023_055

OGGETTO: Assunzione dell'impegno di spesa per il servizio di refezione in favore degli alunni delle scuole comunali dell'infanzia e delle scuole dell'infanzia primarie e secondarie di primo grado statali, nonché del personale scolastico avente titolo della Municipalità 8, effettuato dalla società Tortora S.p.A., C.F./P.IVA 03130360633, per l'anno scolastico 2023/2024, in virtù del secondo contratto applicativo dell'Accordo Quadro di cui all'art. 54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016.

CIG 91090902DE (accordo quadro)
CIG A00F1F5C24 (secondo contratto applicativo)

Impegno della spesa di € 282.377,55 comprensiva di IVA al 4% (pari ad € 10.860,67) e oneri della sicurezza (pari ad € 5.832,40) in favore della società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633) sul capitolo 104201/8 - Codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio Pluriennale di Previsione 2023/2025 Annualità 2023, per il periodo settembre–dicembre 2023.

Impegno della spesa di € 1.078.741,92 comprensiva di IVA al 4% (pari ad € 41.490,07) ed oneri della sicurezza (pari ad € 22.281,00) in favore della società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633) sul capitolo 104201/8 - Codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio Pluriennale di Previsione 2023/2025 Annualità 2024, per il periodo gennaio–giugno 2024.

Determinazione con impegno di spesa

Il Direttore della Municipalità 8

Premesso che

- il Comune di Napoli assicura il servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado;
- l'art. 20 del Regolamento delle Municipalità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 21/9/2005, stabilisce, tra l'altro, che *“la programmazione e l'organizzazione dei servizi di refezione e di trasporto scolastici”* sono di competenza delle Municipalità, fermo restando che *“in relazione all'affidamento ed alla gestione della refezione scolastica e del trasporto scolastico, gli uffici centrali indicano anche i criteri per garantire la omogeneità della qualità dei servizi”*;
- con disposizione del Direttore Generale n. 5 del 12/4/2007, così come modificata con successiva disposizione n. 30 del 2/8/2012, è stata data attuazione alla deliberazione di Giunta Comunale n. 4756/2006, che ha adottato lo schema definitivo dei prodotti e dei procedimenti di competenza delle Municipalità assegnando, in particolare, ai Servizi Municipali Attività Amministrative la competenza in ordine alla refezione scolastica;
- il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n.787 del 31/10/2012 *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”*;
- con successiva deliberazione n. 985 del 20/12/2012 il Comune ha riconosciuto, tra l'altro, che il servizio di refezione scolastica rientra tra le funzioni essenziali e infungibili affidate al Comune;
- il Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica, nell'ambito delle competenze attribuitegli dall'ordinamento comunale, d'intesa con il servizio CUAG – Area gare, Forniture e Servizi ha prodotto ai Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali Municipali il Capitolato Speciale d'Appalto per gara unica in dieci lotti, il disciplinare di gara e gli allegati, provvedendo, altresì, a fornire la stima dell'incidenza del costo del personale sul costo dei pasti;
- con il medesimo capitolato sono stati determinati i prezzi unitari per ciascuna tipologia di pasto;
- con determinazione senza impegno di spesa n. 2 del 24/2/2022 (25/2/2022, DETDI/2022/0000039) a firma congiunta dei Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali delle dieci Municipalità, è stata indetta gara - in dieci lotti – mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 lett. a del D.Lgs. 50/2016 e s. m. i. per l'individuazione di un operatore economico per ciascuno dei 10 lotti con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022/giugno 2025 in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia statali e comunali e le scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale statale e comunale avente titolo rispettivamente delle Municipalità 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10;

Considerato che:

- con Determinazione dirigenziale n. K1582_26102022_004 del 26/10/2022, registrata all'Indice Generale del Servizio Finanziario al n. 1979 del 28/10/2022 (e pedissequo Contratto di repertorio n. 86638 del 19/1/2023) si è disposta l'aggiudicazione definitiva del Lotto 8 alla società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633) della gara di appalto - in dieci lotti - mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'individuazione di un operatore economico, per ciascun lotto, con cui concludere un accordo quadro per l'affidamento dell'appalto relativo al servizio di refezione scolastica per il periodo da ottobre 2022 a giugno 2025, indetta con determinazione dirigenziale n. 2 del 24/2/2022 (25/2/2022, DETDI/2022/0000039);
- per quanto di competenza della Municipalità 8, il servizio di refezione scolastica è svolto in favore degli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e dell'infanzia, primarie e secondarie

- di primo grado statali, nonché del personale scolastico avente titolo della Municipalità 8, dalla società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633), in persona del legale rappresentante Sig. Tortora Antonio, nato a Napoli il 26.12.1974, con sede legale in Napoli alla Via Ponti Rossi n. 224/230, per l'importo complessivo € 4.854.338,65 comprensivo di IVA al 4% (€ 186.705,33) e oneri della sicurezza (€ 100.264,5);
- con Disposizione Dirigenziale n. 8 del 31/10/2022, nelle more della stipula dell'Accordo Quadro e del primo contratto applicativo, è stata prevista l'esecuzione anticipata dell'erogazione del servizio di refezione scolastica per l'anno scolastico 2022-2023, con decorrenza dal 3/11/2022, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 14 del Capitolato Speciale di Appalto;
 - in data 19/1/2023 è stato stipulato con la società Tortora S.p.A, il primo contratto applicativo Rep. 86638 del lotto 8 - relativo al servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022/giugno 2023;
 - con nota PG/2023/477662 dell'8/6/2023, l'Assessorato all'Istruzione e alle Famiglie ha espresso l'intenzione di anticipare il servizio di refezione scolastica, per l'a.s. 2023/2024, al 20 settembre 2023, atteso che risultano assolte le fasi procedurali dirette all'individuazione del contraente nell'ambito della procedura di affidamento dell'Accordo Quadro;
 - con nota Pg/2023/729430 del 13/09/2023 relativa alla revisione dei prezzi della procedura di affidamento, l'Area Educazione Servizio Diritto allo Studio richiama *l'attenzione in ordine all'applicazione di quanto disposto dall'Art. 21 del C.S.A ., anche in considerazione dell'opportuna, omogenea applicazione di quanto disciplinato dallo sulla scorta del dettato normativo (art. 106 c.1, lett. A D.Lgs 50/2016);*

Tenuto conto che:

- è stata rinnovata, in capo alla società Tortora S.p.A., la verifica dei requisiti speciali e generali dichiarati per la partecipazione alla gara e la stipula del contratto;
- sono state rinnovate le verifiche di cui all'art. 53 comma 16ter del D.Lgs. 165/01 come integrato dall'art. 1 comma 42 della Legge 190/2012;
- sono state nuovamente acquisite le risultanze della consultazione del Casellario Giudiziale della Società Tortora S.p.A e dell'Amministratore unico Tortora Antonio, rispettivamente con Numero Registro Certificato 6361/2023/R e n. 61065/2023/R;
- sono stati avviati nuovamente i controlli relativi alla regolarità tributaria riferita ai tributi locali con note PG 699503 del 1.9.2023 e PgG 717020 del 8.9.2023 (Programma 100);
- si è verificata l'iscrizione della Ditta Tortora S.p.A alla White List dell'Ufficio Territoriale del Governo di Napoli – Prefettura, dalla data del 4.9.2023 con scadenza iscrizione 3.9.2024 (controllo antimafia);
- l'aggiudicazione definitiva, atteso il ribasso percentuale - pari al 7.6% - offerto dall'aggiudicatario, prevede il seguente quadro economico:

Quadro economico con ribasso del 7,6% – Ottobre 2022/Giugno 2025

Tipologia	N. pasti presunto	Costo unitario singolo pasto posto a base di gara	Ribasso del 7,6%	Costo ribassato	Oneri sicurezza	Costo pasto	Importi al netto degli oneri della sicurezza	Oneri della sicurezza	Importo complessivo degli oneri della sicurezza	IVA	Costo complessivo
All. A	137.835	€ 4,93	€ 0,37468	€ 4,55532	0,10	€ 4,65532	€ 627.882,53	€ 13.783,5	€ 641.666,03	€ 25.666,64	€ 667.332,67
All. B	864.810	€ 4,93	€ 0,37468	€ 4,55532	0,10	€ 4,65532	€ 3.939.486,29	€ 86.481	€ 4.025.967,29	€ 161.038,69	€ 4.187.005,98
	1.002.645						€ 4.567.368,82	€ 100.264,5	€ 4.667.633,32	€ 186.705,33	€ 4.854.338,65

- è necessario procedere alla stipula del secondo contratto applicativo per il periodo dal 20 Settembre 2023 al 30 Giugno 2024 alle medesime condizioni;

Atteso:

- l'interesse pubblico ad assicurare il servizio di refezione scolastica, servente al diritto all'istruzione, come espressamente enunciato nella Delibera di G.C. n. 985 del 20/12/2012, che richiama *“tra le funzioni di cui all’art.21, comma 3, della legge 42/2009 qualificate dalla Corte (Corte dei Conti sezione Regionale di Controllo della Toscana, delibera 20 dicembre 2011 n.519/2011/Par) come infungibili ed essenziali rientrano (lett. C) “le funzioni di istruzioni, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l’edilizia scolastica”;*
- che il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n. 787 del 31/10/2012 *“funzionale alla garanzia dell’effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”;*
- che da ultimo, anche in sede di Conferenza dei Presidenti delle Municipalità del 30/10/2017, è stato richiamato, come da relativo verbale, il carattere dell’essenzialità del servizio di refezione scolastica espressamente dichiarato con la deliberazione di G.C. 985/2012;

Rilevato che:

- sul capitolo 104201/8 del Bilancio Pluriennale 2023/2025, missione 4, programma 6, titolo I, macroaggregato 3, assegnato alla Municipalità 8, è presente una disponibilità di risorse per l’annualità 2023 di € **282.379,49** e uno stanziamento per l’annualità 2024 di € 1.100.000,00;
- lo stanziamento residuo per l’annualità 2023 sul capitolo di cui al precedente punto non riporta una capienza sufficiente a coprire l’intero importo dei pasti previsti a base d’asta al prezzo ribassato del 7,60% fino alla data del 31.12.2023, pertanto ci si riserva di procedere con un prelievo dal fondo di riserva ai fini dell’integrazione del predetto stanziamento;

Considerato che:

- ricorrono i motivi di urgenza previsti e disciplinati dall’art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 per esercitare la facoltà, contenuta nell’art. 14 del Capitolato Speciale d’Appalto, di anticipare l’esecuzione del contratto nelle more della stipula dei contratti applicativi e dell’acquisizione delle informative antimafia;
- l’urgenza risiede nella necessità che la refezione scolastica, servizio funzionale alla garanzia dell’effettività del diritto di studio in favore della generalità della popolazione, come da motivazione della precitata delibera di G.C. 787/2012, venga assicurata alla ripresa dell’anno scolastico 2023/2024;
- è possibile, pertanto, data l’urgenza, applicare i dettami di cui al D.Lgs. 159/2011, art. 92 comma 3;
- l’anno scolastico è già in corso ed occorre avviare il servizio di refezione con immediatezza al fine di garantire la fruizione da parte dell’utenza di un’offerta formativa completa;

Visti gli obblighi di pubblicazione e i rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023-25, alla Sez. 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE – Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

Attestato:

- che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa ex art. 23 comma 1 del D.Lgs. 33/2013, dell'art. 1 comma 16 della Legge 190/2012, dell'art. 1 comma 32 della Legge 190/2012, dell'art. 37 comma 1 lett. A) del D.Lgs. 33/2013, dell'art. 4 Delib. ANAC n. 39/2016, dell'art. 37 comma 1 lett. B) del D.Lgs. 33/2013, dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. 50/2012 come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13 c. 1 lett. b) e 17 c. 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/2013;
- che l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che la adotta;
- che ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90 introdotto dalla Legge 190/2012 (art. 1 comma 41) non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;
- che il presente provvedimento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e opportunamente nascosti e oscurati;

Letti:

- gli artt. 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. n.267/2000;
- la Legge della Regione Campania n. 4 dell'1/2/2005, relativa a "*Norme Regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione ed alla formazione*", che prevede espressamente il servizio di refezione quale corollario del diritto alla istruzione;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente ribadite, reiterate e trascritte

Impegnare per l'anno scolastico 2023/2024, quale secondo contratto applicativo dell'Accordo Quadro, sul capitolo 104201/8 codice 04.06-1.03.02.15.006 Bilancio pluriennale 2023/2025 sulla base del ribasso percentuale offerto, in favore della società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633) sede legale in Napoli alla via Ponti Rossi n.224/230 :

a) esercizio 2023 € **282.377,55** IVA inclusa al 4% (di cui € 10.860,67 per Iva ed oneri della sicurezza € 5.832,40)

N. pasti presunto	Costo pasto ribassato (al netto oneri)	Oneri sicurezza	Costo pasto	Tot costo pasti IVA esclusa	IVA	Costo complessivo
10.210	€ 4,55532	0,10	€ 4,65532	€ 47.530,82	€ 1.901,23	€ 49.432,05

48.114	€ 4,55532	0,10	€ 4,65532	€ 223.986,06	€ 8.959,44	€ 232.945,50
58.324				€ 271.516,88	€ 10.860,67	€ 282.377,55

b) esercizio 2024 € 1.078.741,92 IVA inclusa al 4% (di cui € 41.490,07 per Iva ed oneri della sicurezza € 22.281,00)

N. pasti presunto	Costo pasto ribassato (al netto oneri)	Oneri sicurezza	Costo pasto	Tot costo pasti IVA esclusa	IVA	Costo complessivo
30.630	€ 4,55532	0,10	€4,65532	€ 142.592,45	€ 5.703,70	€ 148.296,15
192.180	€4,55532	0,10	€4,65532	€ 894.659,40	€ 35.786,37	€ 930.445,77
222.810				€ 1.037.251,85	€ 41.490,07	€ 1.078.741,92

Autorizzare, attesa la natura della prestazione e la sua comprovata urgenza, ai sensi dell'art. 32 co. 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e in conformità all'art. 14 del Capitolato Speciale d'Appalto, l'esecuzione anticipata della prestazione da parte dell'aggiudicatario nelle more della stipula del secondo contratto applicativo, fatta salva eventuale risoluzione, ai sensi dell'art. 92 comma 3 del D.Lgs. 159/2011.

Dare atto che:

- il valore complessivo stimato dell'Accordo Quadro è di € 4.667.633,32 oltre IVA, di cui € 4.567.368,82 posto a base d'asta ed € 100.264,50 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- gli impegni di spesa relativi al servizio da prestare per il periodo settembre 2024/giugno 2025 saranno assunti con successivi provvedimenti, a seguito dei singoli ordinativi di fornitura del servizio *de quo*;
- l'obbligo di accertamento preventivo di cui all'art. 183 comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. è stato assolto con la verifica dello stanziamento di cassa per gli anni 2023 e 2024 presente sul capitolo 104201/8 mediante consultazione della piattaforma Halley.

Disporre la trasmissione del presente atto al Servizio Autonomo Centro Unico Acquisti e Gare Area Forniture e Servizi per i successivi adempimenti di competenza.

Si allegano quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento i seguenti documenti, composti complessivamente da n. 6 pagine:

- All_1581_055__01 – Verifiche Numero Registro Certificato 6361/2023/R
- All_1581_055__02 – Verifiche Numero Registro Certificato 61065/2023/R
- All_1581_055__03 – report stanziamento di competenza capitolo 104201/8 Bilancio 2022/2025 anno 2023 e 2024.
- All_1581_055__04_ Certificato di iscrizione alla White List

Sottoscritta digitalmente da
Il Direttore
Dott. Giuseppe Imperatore

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.