

OGGETTO: Riferimento Deliberazione di G.C. n. 298 del 23/07/2024 di Proposta al Consiglio – “Relazione del Sindaco al Consiglio Comunale sullo stato di attuazione del Piano di rientro dal disavanzo di amministrazione, ex art. 188, comma 1, D.Lgs. 267/2000”.

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 27 del mese di luglio si è riunito in modalità “a distanza” il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

dott. Costantino SESSA	Presidente
dott. Teresa DEL PRETE	Componente
dott. Raffaele PIA	Componente

per esprimere il proprio parere di cui all'oggetto.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è Ente in riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243 bis D.Lgs. 267/2000, con piano approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 3 del 28/1/2013; tale piano, oggetto di diniego da parte della Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per la Campania con deliberazione n. 12/2014, è stato approvato per effetto della sentenza n. 34/2014/EL del 22/10/2014 con cui le Sezioni riunite della Corte dei Conti, in speciale composizione, accogliendo il ricorso del Comune, annullarono la deliberazione di diniego;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 29/11/2018 è stata approvata la riformulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale, ai sensi dell'art. 1 comma 888 e 889 della Legge 27 dicembre 2017, n. 205 (legge di bilancio per il 2018);
- che e' tuttora in corso l'istruttoria sul piano di riequilibrio, riformulato con la deliberazione n. 85/2018 come da richieste istruttorie del Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli Affari interni e Territoriali, Direzione Centrale per la Finanza Locale, prot. n. 0013586 dell'11/12/2019, cui l'Ente ha fornito riscontro;

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 28/05/2024 è stato approvato il rendiconto della gestione 2023, con cui è stato accertato disavanzo di amministrazione al 31/12/2023 di euro **1.844.776.437,54**;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 24/01/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024/2026;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 09/04/2024 è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 09/04/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026.

DATO ATTO

- che nel 2023, il risultato di amministrazione accertato con l'approvazione del rendiconto della gestione è stato un disavanzo di euro - **1.844.776.437,54**.

Rispetto al disavanzo di amministrazione al 31/12/2022, il risultato 2023 è migliorato di euro **143.771.418,98**, importo superiore, per euro **1.883.114,72**, all'obiettivo di recupero programmato a carico del bilancio 2023:

RECUPERO DEL DISAVANZO NEL 2023		
Disavanzo di amministrazione al 31/12/2022	A	-1.989.596.774,25
Disavanzo di amministrazione al 31/12/2023	B	- 1.844.776.437,54
Miglioramento 2023 di	C=(B – A)	144.820.336,71
Obiettivo recupero 2023 (voce Disavanzo iscritta nel bilancio di previsione 2023)	D	142.937.221,99
MAGGIOR RECUPERO REALIZZATO NEL 2022	E=(C-D)	1.883.114,72

CONSIDERATO

- che decorso il primo semestre dell'esercizio, come previsto dall'art. 188 TUEL e dal paragrafo 9.2.25 del principio contabile della competenza finanziaria, è necessario tenere informato il Consiglio Comunale dell'andamento del Piano 2024 di recupero della quota di disavanzo di amministrazione che è complessivamente pari a euro **187.431.283,08** di cui 11.982.386,19 derivante dalla gestione 2021;
- che il principio contabile prevede che la relazione del primo semestre possa essere allegata alla variazione di assestamento, se approvata entro il termine previsto dall'art. 175, comma 8, del TUEL (31 luglio);
- che il Collegio dei Revisori deve esprimere il proprio parere sulla relazione del Sindaco in merito allo stato di attuazione del Piano di rientro dal disavanzo di cui all'art. 188, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

ACCERTATO

- che le risorse destinate al raggiungimento dell'obiettivo di recupero di disavanzo per l'annualità 2024 sono le seguenti:
 - trasferimento ex art. 1, commi da 567 a 580, della Legge 234/2021;
 - addizionali istituite (addizionale comunale sui diritti di imbarco art. 1 co 572 lettera a) legge 234/2021) e incrementate (addizionale IRPEF), nell'ambito delle misure di attuazione dell'Accordo per il ripiano del disavanzo e il rilancio degli investimenti ("Patto per Napoli");
 - conferimento immobili a Fondo Napoli per 13,1 milioni, operazione anch'essa rientrante nelle misure del "Patto per Napoli";
 - alcune alienazioni immobiliari complessivamente pari a 9,3 milioni;

aventi i seguenti specifici valori, sulla cui scorta – in sede di approvazione del bilancio di previsione 2024/2026 – è stato approvato il relativo piano di recupero, ex art. 188, comma 1, D.Lgs. 267/2000, così dettagliato nella nota integrativa al bilancio di previsione 2024/2026:

QUOTE DA RECUPERARE		COPERTURA				
DISAVANZO DA:	IMPORTO	TITOLO 2 ENTRATA – TRASFERIMENTI EX ART. 1 COMMA 567 LEGGE 234/2021	TITOLO 3 ENTRATA - ADDIZIONALE COMUNALE DIRITTI DI IMBARCO ART. 1 CO 572 LETTERA A) LEGGE 234/2021	TITOLO 1 ENTRATA: ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF	TITOLO 4 ENTRATA – CONFERIMENTO DI IMMOBILI	TITOLO 4 ENTRATA – ALIENAZIONI DI IMMOBILI
riaccertamento straordinario residui	41.708.667,12	41.708.667,12				
costituzione fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013	95.767.839,88	95.767.839,88				
ripianare ex art. 243-bis del TUEL	37.665.435,27	12.013.010,25	12.553.201,76	2.941.960,33	10.157.262,93	
riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. n. 41/2021	306.954,62				306.954,62	
gestione esercizio 2021	11.982.386,19				2.635.782,45	9.346.603,74
Totale	187.431.283,08	149.489.517,25	12.553.201,76	2.941.960,33	13.100.000,00	9.346.603,74

TENUTO CONTO

- che le entrate specificamente poste, in sede di programmazione, al ripiano di disavanzo possono essere suddivise in tre ambiti:

1. quelle derivanti da specifici trasferimenti statali, destinati dalle relative norme proprio al ripiano del disavanzo e al ripristino degli equilibri finanziari;
2. quelle derivanti da procedimenti di alienazioni e valorizzazioni del patrimonio, programmati per il 2024;
3. quelle derivanti da incrementi di entrate proprie.

- che le entrate da trasferimenti statali sono tutte realizzate, a seguito dell'approvazione del seguente decreto di riparto;

- decreto del Ministero dell'Interno, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, del 06/04/2022 che ha assegnato per tutte le annualità dal 2022 al 2042, il trasferimento statale correlato alla stipula dell'Accordo per il ripiano del disavanzo e il rilancio degli investimenti, assegnando all'Ente, in particolare per il 2024, il trasferimento di euro **150.964.639,73** di cui euro 149.489.517,25 destinati nel bilancio 2024 al recupero del disavanzo;

- che le entrate 2024 da attività di valorizzazione e alienazioni del patrimonio immobiliare dell'Ente rappresentano una leva importante per la salvaguardia degli equilibri di bilancio ed ammontano ad euro **22.446.603,74** di cui:

- euro **13.100.000,00** da realizzare mediante attività di valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- euro **9.346.603,74** da realizzare mediante alienazione del patrimonio immobiliare;

- che le attività di valorizzazione e alienazione del patrimonio immobiliare comunale si inseriscono all'interno di quanto previsto nell' "Accordo tra lo Stato e il Comune di Napoli per il ripiano del disavanzo e per il rilancio degli investimenti", di cui all'articolo 1, commi da 567 a 580, della Legge 30 dicembre 2021, n. 234, c.d. Patto per Napoli;

- che l'attività di valorizzazione ha portato all'operazione di conferimento al Fondo Comparto Napoli del Fondo i3 – Sviluppo Italia gestito da Invimit SGR s.p.a., deliberata dal Consiglio Comunale in data 30 novembre 2023;

- che l'effetto finanziario derivante da tale prima operazione ammonta a 16,1 milioni di euro, di cui euro **13.100.000,00** destinati alla copertura del disavanzo da recuperare nell'esercizio 2024;

- che le attività di alienazione del patrimonio immobiliare, destinate per euro **9.346.603,74** alla copertura del disavanzo sono state attualmente realizzate per euro **1.151.553,89**;

- che per le entrate derivanti da incrementi di entrate proprie, nella proposta di salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale, il Piano di recupero del 2024, ex art. 188, comma 1, d.lgs. 267/2000, è stato aggiornato articolandolo come segue:

QUOTE DA RECUPERARE		COPERTURA				
DISAVANZO DA:	IMPORTO	TITOLO 2 ENTRATA – TRASFERIMENTI EX ART. 1 COMMA 567 LEGGE 234/2021	TITOLO 3 ENTRATA – ADDIZIONALE COMUNALE SUI DIRITTI DI IMBARCO ART. 1 CO 572 LETTERA A) LEGGE 234/2021	TITOLO 1 ENTRATA: ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF	TITOLO 4 ENTRATA – CONFERIMENTO DI IMMOBILI	TITOLO 4 ENTRATA – ALIENAZIONI DI IMMOBILI
riaccertamento straordinario residui	41.708.667,12	41.708.667,12				
costituzione fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013	95.767.839,88	95.767.839,88				
ripianare ex art. 243-bis del TUEL	37.665.435,27	12.013.010,25	12.000.000,00	3.495.162,09	10.157.262,93	
riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. n. 41/2021	306.954,62				306.954,62	
gestione dell'esercizio 2021	11.982.386,19				2.635.782,45	9.346.603,74
Totale	187.431.283,08	149.489.517,25	12.000.000,00	3.495.162,09	13.100.000,00	9.346.603,74

PRESO ATTO

- che, in particolare, è stata ridotta la quota dei diritti di imbarco da portare a copertura del disavanzo che passa da euro **12.553.201,76** ad euro **12.000.000,00** e per la differenza è stata incrementata la quota dell'addizionale comunale IRPEF a copertura del disavanzo;

- che per i diritti di imbarco, l'istituzione di tale addizionale, avvenuta con Deliberazione di C.C. 90/2022, è stata oggetto di un contenzioso amministrativo promosso dalla società di gestione dell'aeroporto di Napoli (GESAC spa) e dall'Associazione Italiana Compagnie Aeree Low Fares (Aicarf), conclusosi a favore dell'Ente con la sentenza n. 7176/23 del 27/12/2023, con cui il TAR Campania ha respinto il ricorso volto all'annullamento della suddetta Deliberazione. A fronte del ricorso in Consiglio di Stato, avverso tale sentenza, promosso dalle controparti, l'Ente, prudenzialmente, in sede di salvaguardia degli equilibri, ha provveduto all'istituzione di un Fondo di spesa pari a 3.600.000,00 quantificato nella misura del 30% dell'importo di 12 milioni iscritto in entrata, tenendo conto di un possibile rischio di soccombenza nel giudizio;

RILEVATO

- che l'80% della quota 2024 di disavanzo da recuperare è coperta da trasferimenti statali di certa assegnazione, in applicazione della legge di bilancio 2022;
- che l'addizionale IRPEF sta registrando, come attestato dal competente Servizio, un andamento in crescita;
- che, per le operazioni immobiliari, i competenti Servizi hanno verificato l'andamento dei procedimenti e confermato le previsioni di realizzazione.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

TUTTO CIO' PREMESSO, DATO ATTO, CONSIDERATO, ACCERTATO,

TENUTO CONTO, PRESO ATTO E RILEVATO

RACCOMANDA

- la realizzazione di tutte le misure del Patto per Napoli, anche alla luce della progressiva riduzione dei contributi straordinari per il riequilibrio finanziario, avendo riguardo alla valorizzazione di tutti i cespiti, sia del patrimonio immobiliare, sia dei tributi e delle altre entrate extratributarie;
- esprime, per quanto di competenza, parere **favorevole** alla Relazione del Sindaco sullo stato di attuazione del Piano di rientro dal disavanzo di amministrazione, ex art. 188 comma 1 D.Lgs. 267/2000.

Napoli 27/07/2024

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dott. Costantino Sessa - Presidente
dott.ssa Teresa Del Prete - Componente
dott. Pia Raffaele - Componente

*Sottoscritto digitalmente **

** La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*