



AREA POLITICHE PER IL LAVORO E GIOVANI

Servizio Giovani e Pari Opportunità

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 16 del 16/12/2022

Oggetto: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 in conformità a quanto previsto dalle linee guida ANAC n. 4 punto 3.7 (approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera 1097 del 26/10/2016 - aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 - aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32), alla Dedalus società cooperativa sociale - con sede in Napoli alla Piazza Enrico De Nicola n. 46 – Cap 80143 – Codice fiscale 03528720638 P.IVA 03528720638 – per garantire la continuità delle attività svolte presso la casa di accoglienza comunale per donne maltrattate e loro figli minori “Casa Fiorinda” fino al 31/05/2023.

Assunzione dell'impegno di spesa di € 95.000,00 - IVA inclusa al 5% - sul Capitolo 101368/20 Bilancio 2022.

CUP B69G22002190003 - CIG 95519820E9

Il Dirigente del Servizio Giovani e Pari Opportunità

PREMESSO CHE:

- l'Amministrazione Comunale in questi ultimi anni ha promosso un programma di interventi a sostegno alle donne vittime di violenza e ai loro figli minori attraverso la creazione della rete dei servizi territoriali, dei Centri Antiviolenza e dei servizi di Accoglienza residenziale;
- l'Accoglienza residenziale avviene in strutture ad indirizzo segreto (c.d. Case Rifugio) presso le quali le donne vittime di violenza trovano un luogo protetto dove viene offerta una residenza temporanea che consente loro di mettersi in sicurezza rispetto ad una violenza fisica, psichica, sessuale e/ o economica subita o minacciata, in modo da scongiurare alla radice il pericolo di una *escalation* che rischia di sfociare nell'ennesimo femminicidio;
- l'obiettivo della Casa di Accoglienza è il recupero delle donne mediante un percorso di fuoriuscita dalla violenza attraverso il recupero dell'autostima, dell'immagine del sé e del senso di efficacia personale inevitabilmente compromesso dalla violenza, con lo scopo finale del raggiungimento dell'autonomia personale e dell'integrazione nelle varie realtà sociali;
- come detto, l'accoglienza in strutture residenziali per donne vittime di violenza si attiva quando la permanenza della persona nel proprio domicilio o all'interno del proprio nucleo familiare non appare più possibile, essendosi verificato un grave pericolo per l'integrità psico-fisica della donna medesima;
- in tale ottica, con risorse a valere sul PON/POC Metro 2014-2020 è stato finanziato il progetto "A.B.I.T.A.R.E. (Accedere al Bisogno Individuale Tramite l'Abitare Responsabile ed Esigibile) in Fiorinda", che si è inserito perfettamente nel piano di azioni immaginate dall'Amministrazione Comunale; esso, infatti, mira a sistematizzare la riduzione del numero di persone con particolari fragilità sociali ed economiche che hanno necessità di essere supportate per il superamento anche del disagio abitativo; in particolare, risponde alla necessità delle donne vittime di violenza che, per la gravità degli eventi, non hanno potuto elaborare una propria linea di difesa dal maltrattante e che hanno come necessità primaria quella di allontanarsi dai luoghi del conflitto e dei maltrattamenti;
- la prima edizione del progetto "A.B.I.T.A.R.E. (Accedere al Bisogno Individuale Tramite l'Abitare Responsabile ed Esigibile) in Fiorinda" ha raggiunto ottimi risultati, e per tale motivo, con le risorse residue a valere sul PON-POC METRO 2014-2020, sono state riprogrammate e realizzate con crescente successo nuove edizioni del progetto;
- l'ultima aggiudicazione, avvenuta in seguito a procedura ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm., è stata effettuata con Determinazione Dirigenziale n. 1 del 01/04/2021-i.g. n. 642 del 06/04/2021 nei confronti della Dedalus società cooperativa sociale con sede in Napoli alla Piazza Enrico De Nicola n. 46 – Cap 80143 – P.IVA 03528720638;
- le attività cardine dell'affidamento suddetto hanno riguardato:
 - diffusione dei risultati delle attività
 - gestione della residenzialità
 - attività di supporto psicologico, legale, sociale e lavorativo per l'autonomia e l'emancipazione

- attivazione di reti territoriali di supporto
- valutazione degli interventi progettuali a favore delle donne

CONSIDERATO CHE:

- le attività affidate in ultimo come sopra descritte, termineranno nel mese di dicembre 2022;
- le richieste di accoglienza di donne vittime di violenza sole e/o con figli minori, anche per il tramite della Procura, continuano a pervenire ed è obbligo dell'Amministrazione provvedere nonostante l'imminente scadenza del contratto stipulato con l'affidatario del progetto "A.B.I.T.A.R.E. (Accedere al Bisogno Individuale Tramite l'Abitare Responsabile ed Esigibile) in Fiorinda";
- il servizio in questione non può essere soggetto a interruzione in quanto trattasi di attività essenziale e indispensabile a tutela dei diritti costituzionalmente garantiti alla vita e all'integrità personale della donna nonché anche a tutela di eventuali figli minori, vittime nella migliore delle ipotesi di "violenza assistita";
- è indispensabile fronteggiare le condizioni di estrema fragilità delle donne vittime di violenza sole e/o con figli minori, rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate;

PRESO ATTO CHE:

- in data 02/12/2022, l'Ufficio Programmazione sociale, ha accertato sul Capitolo 201368/2, annualità 2022, per l'Ambito territoriale N1-N10, i fondi del Piano Sociale Regionale, annualità 2021, giusto decreto della Regione Campania n. 226 del 6/12/2021;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 518 del 14/12/2022 è stato dato pieno mandato alla scrivente dirigenza di mettere in atto tutte le iniziative e gli strumenti volti a garantire la continuità delle attività di gestione della casa di accoglienza comunale per donne vittime di violenza "Casa Fiorinda", tenendo conto anche delle recenti Linee guida ANAC;
- l'accoglienza residenziale delle donne vittime di violenza e loro figli minori rientra tra le attività finanziate dal Piano Sociale di Zona e, a tal fine, è possibile impegnare la cifra di € 200.000,00 per la suddetta attività;

TENUTO CONTO CHE:

- stante la necessità di garantire la continuità dell'accoglienza residenziale anche nelle case di accoglienza per donne maltrattate - autorizzate al funzionamento e accreditate ai sensi del Regolamento Regionale n.4/2014 - già convenzionate con l'Amministrazione a seguito di Avviso Pubblico di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 4 del 20/05/2021, così come prorogate con determina dirigenziale n. 12 del 7/12/2022, la dotazione finanziaria di cui al punto precedente a disposizione per la continuità del progetto "A.B. I. T. A. R. E. (Accedere al Bisogno Individuale Tramite l'Abitare Responsabile ed Esigibile) in Fiorinda" si è ridotta a € 100.000,00;

- tale cifra consente solo di non interrompere le attività di accoglienza per il tempo necessario al reperimento di ulteriori fondi, con i quali avviare le nuove procedure di gara;

RILEVATO CHE:

- alla data attuale, non ci sono i termini per avviare e concludere entro il 31/12/2022 le procedure per la scelta del nuovo affidatario;
- l'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti possano procedere all'affidamento di lavori servizi e forniture di importo inferiore a euro 40.000,00 mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori e che la pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria;
- la disciplina transitoria introdotta nel contesto della legislazione emergenziale anti Sars-Covid 2 dall'art. 1, L. n. 120/2020 (rif. art. 36, co. 2, lett. a) consente alla stazione appaltante, fino al 30/06/2023 (per effetto della ulteriore modifica apportata con l'art. 51 del D.L. 77/2021 – c.d. “Decreto semplificazioni bis”, convertito con modificazioni dalla L. n. 108/2021), per servizi e forniture fino alla soglia di € 139.000,00, di procedere tramite affidamento diretto, senza rituale procedimento di gara (e dunque anche senza fare ricorso alla procedura negoziata), anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 di cui al D.Lgs. 50/2016 e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;
- ai sensi delle linee guida ANAC n. 4 – punto 3.7 (approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera 1097 del 26/10/2016 - aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 - aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32) il rispetto del principio di rotazione, espressamente sancito dall'art. 36, comma 1, D.lgs. 50/2016, fa sì che l'affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente, dovendo la stazione appaltante motivare tale scelta in considerazione o della riscontrata effettiva assenza di alternative ovvero del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione;

DATO ATTO CHE:

- il contraente uscente Dedalus Società cooperativa sociale ha sinora svolto la prestazione oggetto del contratto *de quo* con particolare perizia e conoscenze altamente tecnico-specialistiche delle procedure attivate e degli strumenti nell'ambito dell'accoglienza residenziale, con particolare riferimento alle donne vittime di violenza e ai loro figli minori, garantendo nel contempo il rispetto dei tempi e dei costi pattuiti dai precedenti appalti, e, di conseguenza, l'esecuzione “*a regola d'arte*” della prestazione, giuste relazioni periodiche di accertamento attestanti la regolare esecuzione;

- il contraente uscente Dedalus Società cooperativa sociale ha, per l'effetto, posto in essere una prestazione di elevata qualità, tale da assicurare altresì la competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

CONSIDERATO, ALTRESI' CHE

- attualmente Casa Fiorinda ospita n. 5 donne e un figlio minore, la cui permanenza nella casa al fine della messa in protezione, ai sensi del regolamento all'uopo predisposto, continuerà oltre il mese di dicembre 2022;
- per tali donne, la Dedalus Società cooperativa sociale ha elaborato i progetti di accesso individuali, avviato i percorsi - individuali e di gruppo - di supporto psicologico e sostegno alla genitorialità, la consulenza e l'accompagnamento legale per il superamento di situazioni giuridicamente rilevanti, l'inclusione in contesti sociali alternativi ai luoghi di violenza e la valutazione e valorizzazione delle competenze per un adeguato inserimento/reinserimento nell'universo del lavoro, partecipando agli incontri di equipe per verificare lo stato di avanzamento delle donne e loro figli nel percorso di uscita dalla violenza;
- data la delicatezza delle condizioni delle donne accolte e le naturali difficoltà incontrate nel vincere le resistenze iniziali delle maltrattate al fine di costruire un rapporto di fiducia che consenta di aiutarle, l'affidamento alla Dedalus Società cooperativa sociale faciliterebbe il prosieguo del percorso avviato dalle donne a tutt'oggi accolte in Casa Fiorinda, garantendo un'ottimizzazione dei tempi di realizzazione delle attività – grazie ai già consolidati rapporti di fiducia ed affidamento in essere – e assicurando condizioni di vantaggio per l'Amministrazione in termini di economia, efficacia ed efficienza per il raggiungimento degli obiettivi preposti all'epoca della realizzazione della casa d'accoglienza *de qua*;
- pertanto la tipologia di prestazioni offerte, che non si rivolgono nella mera messa a disposizione di una residenzialità, ma si traducono in un autentico percorso terapeutico per la donna che ne consenta una fuoriuscita efficace e definitiva dalla violenza, rende infungibile il prestatore d'opera.

PRESO ATTO CHE:

- la Dedalus Società cooperativa sociale con PEC del 12/12/2022 ed acquisita al ns. protocollo con PG/2022/897815 in pari data, ha proceduto alla formulazione di un'offerta per il proseguo delle attività dichiarando la propria disponibilità ad effettuare la prestazione richiesta attraverso l'impiego di un gruppo di lavoro fino al 31/05/2023 per un importo pari a € 95.000,00 Iva inclusa e che tale importo risulta essere competitivo rispetto a quanto stabilito precedentemente per prestazioni analoghe;
- la Dedalus Società cooperativa sociale ha trasmesso, altresì:
 - la dichiarazione attestante l'insussistenza di cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, di regolarità nel versamento dei tributi locali di cui al Programma 100, di osservanza del rispetto del codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli;
 - la dichiarazione relativa al rispetto di tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche;

- copia sottoscritta – dal legale rappresentante – del “Patto di Integrità” approvato con D.G.C. n. 797 del 03/12/2015, volto a prevenire il fenomeno corruttivo e ad affermare i principi di lealtà, trasparenza e correttezza nell'ambito delle procedure di affidamento ed ha contestualmente dichiarato di aver preso visione del Codice di Comportamento del Comune di Napoli in conformità al disposto del D.P.R. 62/2013;
- che con nota Prot. PR_NAUTG_Ingresso_0384832_20221201 è stata trasmessa alla Banca Dati Nazionale Antimafia la richiesta di informazioni ai sensi dell'art. 91 del D.Lgs. 159/2011 per la società affidataria;
- che ai sensi del Protocollo di legalità in materia di appalti viene espressamente prevista, ai sensi dell'art. 92 del D.Lgs. n. 159/2011, l'immediata e automatica risoluzione del vincolo contrattuale qualora dalle verifiche effettuate dalla Prefettura siano acquisite informazioni antimafia di natura ostativa;
- si ritiene non necessario richiedere la garanzia prevista dall'art. 103, comma 11, del D. lgs. 50/2016, stante la già richiamata urgenza di provvedere.

Ritenuto, pertanto, necessario procedere con speditezza, per i motivi sopra considerati, all'utilizzo di una procedura snella e semplificata che permetta di fornire nel più breve tempo possibile i servizi che diano continuità a quanto già realizzato all'interno del progetto “A.B.I.T.A.R.E. (Accedere al Bisogno Individuale Tramite l’Abitare Responsabile ed Esigibile) in Fiorinda”;

ATTESTATO CHE:

- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 254 del 24/4/2014 e ss.mm.ii., non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse;
- il presente provvedimento rispetta i requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art.151 comma 4 del D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art.147 bis comma 1 del citato decreto come modificato e integrato dal D.L. n.174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt.13 comma 1 lettera b) e 17 comma 2 lettera a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/2/2013;
- il Responsabile Unico del Procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti è il Dirigente che sottoscrive il presente provvedimento;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione di codesto provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che lo adotta;
- il presente documento non contiene dati personali;

VISTI:

- il D.Lgs. 50/2016 ed in particolare l'art. 36 co. 2 lett. a);
- l'art. 51 del D.L. 77/2021 – c.d. “Decreto semplificazioni bis”, convertito con modificazioni dalla L. n. 108/2021;

- il D.Lgs. 267/2000 – Testo Unico sull’Ordinamento degli Enti Locali, e in particolare gli artt. 107, 183 e 192;
- l’art. 4 comma 2 del D.Lgs. 165/2001;
- la Deliberazione di G.C. 146/2016 recante le modalità e le procedure di stipula dei contratti;
- il “Patto d’integrità per l’affidamento di commesse”, approvato con la D.G.C. n. 797 del 03/12/2015;
- le Linee Guida ANAC n. 4 – punto 3.7;
- il nuovo Regolamento di Contabilità approvato con Deliberazione di C.C. n. 22 del 09/10/2020;
- la delibera di indirizzo politico n. 518 del 14/12/2022;

Visti, altresì gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022-24, alla Sezione 2 – Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione – Sezione 2.3: Rischi corruttivi e trasparenza;

Attestato che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli artt. 8, 23, comma 1, e 37 comma 1 del d.lgs. 33/2013, e art. 1, comma 32, della Legge n. 190/12, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito del Comune di Napoli.

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente riportate:

- **Procedere**, mediante affidamento diretto, ex art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016 ed in conformità a quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4 punto 3.7 (approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera 1097 del 26/10/2016 - aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 - aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32) – per garantire la continuità delle attività svolte presso la casa di accoglienza comunale per donne maltrattate e loro figli minori “Casa Fiorinda” fino al 31/05/2023 al medesimo contraente Dedalus società cooperativa sociale - con sede in Napoli alla Piazza Enrico De Nicola n. 46 – Cap 80143 – Codice fiscale 03528720638 P.IVA 03528720638;
- **Stabilire** che il valore del contratto di appalto avente ad oggetto l’acquisizione dei servizi *de quo*, è pari € 90.476,19 oltre IVA al 5% per complessivi € 95.000,00 IVA inclusa;
- **Impegnare** a favore della Dedalus società cooperativa sociale - con sede in Napoli alla Piazza Enrico De Nicola n. 46 – Cap 80143 – Codice fiscale 03528720638 P.IVA 03528720638 la somma complessiva di € 95.000,00 IVA inclusa al 5% sul cap. 101368/20 Bilancio 2022 Codice di 12.04-1.03.02.99.999 denominato “FONDO SOCIALE REGIONALE ANNUALITA FONDO 2021 L.11/07 ACQUISTO DI SERVIZI AREA SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE - VINCOLO ENTRATA CAP.201368 ART. 2”;

- **Adottare** il piano economico presentato dalla Dedalus società cooperativa sociale con la proposta di offerta *PG\2022\897815 del 12/12/2022* quale budget delle attività affidate con il presente atto;
- **Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.Lgs.126/2014;
- **Precisare** che l'affidamento di cui al presente provvedimento è disposto sotto condizione risolutiva all'accertamento del possesso, in capo all'aggiudicataria, dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'accertamento di regolarità dei tributi locali di cui al Programma 100 del Comune di Napoli;
- **Precisare, altresì**, che, ai sensi del Protocollo di legalità in materia di appalti, è prevista, ai sensi dell'art. 92 del D.Lgs. n. 159/2011, l'immediata e automatica risoluzione del vincolo contrattuale qualora dalle verifiche effettuate dalla Prefettura siano acquisite informazioni antimafia di natura ostativa;
- **Rinviare** a successivi atti la creazione del FPV per permettere la reimputazione di quota parte della spesa sul 2023 in base all'esigibilità della stessa;
- **Autorizzare**, data l'urgenza, l'avvio anticipato delle attività nelle more della sottoscrizione del contratto.

Si allegano i seguenti documenti costituenti parte integrante del presente atto:

- *Offerta tecnica PG\2022\897815 del 12/12/2022;*
- *DURC in corso di validità*

Sottoscritta digitalmente da
Il Dirigente del Servizio Giovani e Pari
Opportunità
Dott.ssa Lucia Di Micco

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7.3.2005, n. 82 e ss.mm.ii. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82.2005.