



ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: SICUREZZA - INFRASTRUTTURE
STRADALI E TECNOLOGICHE - TUTELA
DEL TERRITORIO

SERVIZIO: ATTIVITA' AMMINISTRATIVE - STRADE
ILLUMINAZIONE PUBBLICA E RETI TECNOLOGICHE -
PROTEZIONE CIVILE

ASSESSORATO: ALLA POLIZIA MINICIPALE E ALLA LEGALITA' -
ALLE INFRASTRUTTURE, MOBILITA' E
PROTEZIONE CIVILE

SG: 259 del 20/07/2023

DGC: 278 del 20/07/2023

Cod. allegati:

Proposta di deliberazione prot. n° 1

del 13/07/2023

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 247

OGGETTO: Proposta al Consiglio — Concessione dei servizi pubblici di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale mediante pulitura, reintegro delle matrici ambientali ed eventuale manutenzione straordinaria della sede stradale e delle sue pertinenze interessate da incidenti e rimozione, trasporto e consegna ad un centro di raccolta di veicoli abbandonati.

Il giorno 21/07/2023, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO
(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

P A

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Sindaco Gaetano Manfredi

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Segretario Generale
D.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore alla Polizia Municipale e alla Legalità, Dott. Antonio DE IESU, dell'Assessore alle Infrastrutture, Mobilità e Protezione Civile, Ing. Edoardo COSENZA,

Premesso:

- Che il Comune, come previsto dal Titolo II del Codice della Strada e, in particolare, dall'art. 14, che disciplina la responsabilità dell'Ente proprietario o gestore dell'infrastruttura stradale, deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza dell'area interessata da incidenti stradali, nonché assicurare il ripristino dello stato dei luoghi così come disposto dall'art. 211;
- Che il Comune è tenuto ad ottemperare ai principi generali dettati dall'art. 1, co 1, del D.Lgs. n. 285 del 30/04/1992 – “Nuovo Codice della Strada”, ovvero *“la sicurezza e la tutela della salute delle persone, nonché la tutela dell'ambiente, nella circolazione stradale, rientrano tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato”* - e che, nel perseguimento di tale finalità, occorre tener conto del rispetto della legislazione vigente in materia di salvaguardia ambientale, secondo quanto prescritto dal D.Lgs. n. 152 del 03/04/2006 – c.d. Codice dell'Ambiente;
- Che il D.Lgs. n. 285/92 – “Nuovo Codice della Strada” all'art. 15, co 1, lettera f) vieta di *“depositare rifiuti o materie di qualsiasi specie, insudiciare e imbrattare comunque la strada e le sue pertinenze”*; all'art. 161 prevede la fattispecie secondo la quale, allorquando si verifichi la caduta o lo spargimento di materie viscido o infiammabili o comunque atte a creare pericolo o intralcio alla circolazione stradale, il conducente del veicolo fonte della caduta o dello spargimento, è tenuto ad adottare ogni cautela necessaria per rendere sicura la circolazione e libero il transito (comma 2), ed inoltre, deve provvedere a segnalare il pericolo agli altri viaggiatori ed informare del fatto l'ente proprietario della strada o un organo di polizia (comma 3); ciò al fine di garantire il corretto ripristino delle condizioni di sicurezza della strada;
- Che l'Amministrazione Comunale, al fine di assicurare il rispetto della normativa richiamata, deve garantire l'efficiente servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali post-incidente, attraverso la pulitura e la bonifica della piattaforma stradale, e l'eventuale manutenzione straordinaria della sede stradale e delle sue pertinenze interessate da incidenti le cui condizioni sono state compromesse dal verificarsi di incidenti stradali;

Considerato:

- Che per la corretta e regolare esecuzione degli interventi concernenti il servizio in oggetto è richiesto il possesso di requisiti, qualificazioni tecniche, iscrizioni ed abilitazioni di cui l'Amministrazione non ha alcuna disponibilità;
- Che la creazione, all'interno dell'Amministrazione, di strutture operative per la realizzazione di attività di ripristino post-incidente e dell'organizzazione di uffici e procedure *ad hoc*, per il recupero dei costi sostenuti per l'operatività del servizio nei confronti delle compagnie assicurative, risulterebbe onerosa in termini di risorse umane ed economiche;
- Che per ottimizzare la gestione dei sinistri, nel miglioramento della sicurezza stradale e della tutela ambientale, si rende indispensabile l'affidamento in concessione ad un operatore economico qualificato in grado di adempiere, con professionalità e diligenza, alle enunciate esigenze del territorio, nel rispetto delle vigenti prescrizioni normative;
- Che a seguito di incidenti stradali che compromettono la sicurezza stradale, l'operatore economico dovrà provvedere al ripristino delle condizioni di sicurezza e reintegra delle matrici ambientali post-incidente, attraverso la pulitura e la bonifica della piattaforma stradale, con l'eventuale manutenzione straordinaria della sede stradale e delle sue pertinenze interessate da incidenti le cui condizioni sono state compromesse dal verificarsi di incidenti, servizio che si estende su tutto il servizio cittadino;
- Che la concessione di tale servizio è caratterizzato dall'assenza di oneri diretti per l'amministrazione concedente e dall'assunzione del rischio gestionale da parte dell'affidatario, il quale consegue unicamente il diritto di sfruttare economicamente il servizio ponendo gli oneri degli interventi di ripristino a carico delle compagnie assicuratrici garanti dei soggetti responsabili del danneggiamento;
- **Che, quindi, la concessione del servizio è conveniente economicamente per l'Ente, che nulla deve per l'espletamento di tale servizio, dal momento che la copertura finanziaria è assicurata dalle compagnie assicurative che coprono l'RCA dei veicoli civilmente responsabili dei sinistri;**

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

- Che l'attuale congiuntura economica, caratterizzata da continui tagli alle risorse destinate al bilancio degli enti locali, impone necessariamente di far ricorso all'esternalizzazione in oggetto;
 - che il valore stimato della concessione è pari ad €. 843.000,00 Iva esclusa annui (si stimano circa 1.500 interventi di ripristino per dodici mesi);
- Che per quanto indicato in premessa, il servizio *de quo* è da ascrivere alla categoria dei "pubblici servizi", così come anche inquadrato dall'ANAC, e tale qualificazione è stata pienamente condivisa dalla giurisprudenza amministrativa (cfr. TAR Toscana, sez. I, 20 dicembre 2010 n. 6780; TAR Puglia, Bari, sez. I, 21 febbraio 2012 n. 368; TAR Piemonte, sez. I, 19 dicembre 2012 n. 1365).
- Che l'Amministrazione deve assicurare il servizio di rimozione, trasporto, consegna ad un Centro di raccolta e successiva demolizione di veicoli a motore o non, rinvenuti da Organi di polizia stradale sul territorio del Comune, su aree pubbliche e proprie pertinenze e nelle aree private di uso pubblico, quando, per il loro stato o per altro fondato motivo, si possa ritenere che siano stati abbandonati secondo la previsione dell'Art. 159, comma 5, del Codice della Strada, e come tali costituenti rifiuti speciali secondo l'Art. 231 del D. Lgs. n. 152 del 30/04/2006, il D. Lgs. 209/2003 e il D.M. 460/1999;
- Che, anche per il servizio di cui al punto precedente, l'ente non possiede la necessaria strumentazione, il personale ed il *know-how* occorrente per il suo espletamento, e che l'eventuale concessione all'esterno non comporterebbe oneri per l'Amministrazione Comunale;

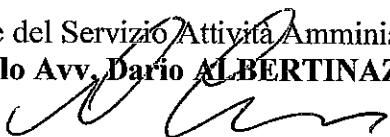
Rilevato che:

- L'art. 42 comma 2 lettera e) del D.Lgs. 267/2000 dispone che è di competenza del Consiglio Comunale deliberare la concessione di pubblici servizi, espressamente indicando che, tra gli altri, lo stesso Consiglio ha competenza limitatamente ai seguenti atti fondamentali: "*organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione*";
- Che, in ossequio alla normativa, e per quanto su considerato, risulta opportuno proporre al Consiglio Comunale la concessione del servizio *de quo*;
- la forma di gestione prescelta (affidamento in concessione) si ispira ai "principi di economicità, efficienza, efficacia e trasparenza", come richiesto dall'art. 53, comma 4, dello Statuto;


Ritenuto altresì che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, per l'esigenza di avviare quanto prima la procedura di gara da attuare in seguito alla deliberazione consiliare di concessione del servizio, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza;

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

Il Dirigente del Servizio Attività Amministrative
Colonnello Avv. Dario ALBERTINAZZI



Il Dirigente del Servizio Protezione Civile
Ing. Pasquale DI PAGE



Il Dirigente del Servizio Strade, Illuminazione Pubblica e Reti Tecnologiche
Ing. Edoardo FUSCO



Con voti UNANIMI,

DELIBERA

Proporre al Consiglio Comunale:

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

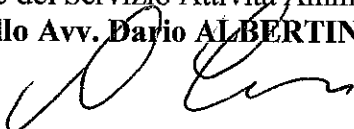


1. **DI AFFIDARE** in concessione i servizi pubblici di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale mediante pulitura, reintegro delle matrici ambientali ed eventuale manutenzione straordinaria della sede stradale e delle sue pertinenze interessate da incidenti, e rimozione, trasporto e consegna ad un centro di raccolta di veicoli abbandonati;

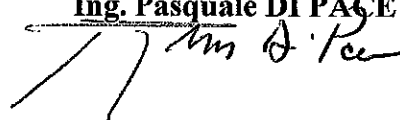
- ☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
- ☐ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, co 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

Il Dirigente del Servizio Attività Amministrative
Colonnello Avv. Dario ALBERTINAZZI



Il Dirigente del Servizio Protezione Civile
Ing. Pasquale DI PACE




Il Dirigente del Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche
Ing. Edoardo FUSCO



Visto
Il Responsabile dell'Area Sicurezza
Generale Dott. Ciro ESPOSITO



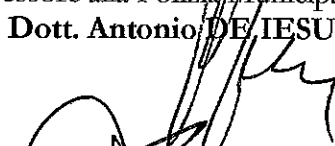
Visto
Il Responsabile dell'Area Infrastrutture
Ing. Edoardo FUSCO



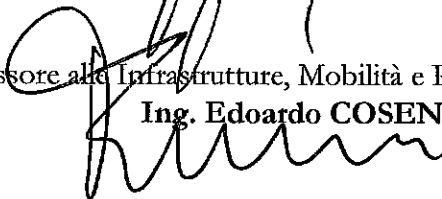
Visto
Il Responsabile dell'Area Tutela del Territorio
Dott. Salvatore IERVOLINO



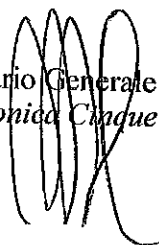
L'Assessore alla Polizia Municipale e alla Legalità
Dott. Antonio DE IESU



L'Assessore alle Infrastrutture, Mobilità e Protezione Civile
Ing. Edoardo COSENZA



Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque





PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N.DEL....., AVENTE AD OGGETTO:
PROPOSTA AL CONSIGLIO

Concessione dei servizi pubblici di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale mediante pulitura, reintegro delle matrici ambientali ed eventuale manutenzione straordinaria della sede stradale e delle sue pertinenze interessate da incidenti, e rimozione, trasporto e consegna ad un centro di raccolta di veicoli abbandonati

Il Dirigente del Servizio ... *ATTIVITA' AMMINISTRATIVE* esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE.....
.....
.....
.....
.....

Addì,

IL DIRIGENTE

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il e protocollata con il n..... ;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
.....
.....
.....

Addì, *20/7/23*

IL RAGIONIERE GENERALE



*Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta al Consiglio n. 1 del 13.07.2023 DGC/2023/278 del 20.07.2023. Servizi Strade
Illuminazione Pubblica e Reti Tecnologiche Protezione Civile e Area Tutela del Territorio**

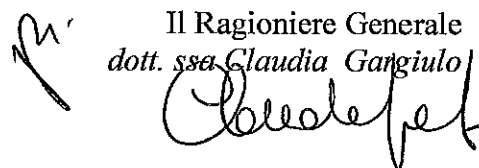
Premesso che attiene alle scelte politiche dell'Amministrazione, a seguito dell'esito dell'istruttoria tecnica compiuta dai dirigenti che si esprimono, nel competente parere di regolarità, nei termini di "favorevole" ascrivere i servizi di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale, manutenzione straordinaria della sede stradale e delle sue pertinenze interessate da incidenti e rimozione, trasporto e consegna ad un centro di raccolta di veicoli abbandonati quali servizio pubblico e pertanto proporre al Consiglio ai sensi dell'art. 42 del D.lgs 267/2000 la concessione del relativo servizio.

Il valore stimato della concessione è pari ad € 843.000 IVA esclusi ad anno, con una stima di circa 1.500 interventi di ripristino per dodici mesi

Dalla lettura del provvedimento non si rilevano, allo stato, oneri a carico dell'Amministrazione, atteso quanto dichiarato dai dirigenti competenti, sia per la copertura finanziaria in caso di sinistri che secondo quanto attestato va assicurata dalle compagnie assicuratrici che coprono l'RCA dei veicoli civilmente responsabili dei sinistri, sia, per quanto riportato, per la rimozione, trasporto e consegna ad un Centro di raccolta dei veicoli,

Ci si riserva, pertanto di esprimere il parere di regolarità contabile sui successivi provvedimenti che saranno predisposti dai dirigenti competenti all'esito dell'adozione della proposta da parte del Consiglio Comunale

Napoli 20. 07. 2023

Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gangiulo


PROPOSTA PROT. N. 1 DEL 13.07.2023

AREA SICUREZZA SERVIZIO ATTIVITA' AMMINISTRATIVE - SERVIZIO STRADE ILLUMINAZIONE PUBBLICA E RETI TECNOLOGICHE - SERVIZIO PROTEZIONE CIVILE

PERVENUTA AL SERVIZIO SEGRETERIA GIUNTA COMUNALE IL 20 LUGLIO 2023 SG 259

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la deliberazione in esame si propone al Consiglio Comunale di affidare in concessione i servizi pubblici di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale mediante pulitura, reintegro delle matrici ambientali ed eventuale manutenzione straordinaria della sede stradale e delle sue pertinenze interessate da incidenti e rimozione, trasporto e consegna ad un centro di raccolta di veicoli abbandonati.

Il parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 del Tuel n. 267/2000, è *"favorevole"*.

Il Ragioniere Generale non ha espresso il parere di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del TUEL n. 267/2000, evidenziando che dal *"provvedimento non si rilevano, allo stato, oneri a carico dell'Amministrazione, atteso quanto dichiarato dai dirigenti competenti sia per la copertura finanziaria in caso di sinistri che secondo quanto attestato va assicurato dalla Compagnie assicuratrici che coprono la RCA dei veicoli civilmente responsabili dei sinistri, sia, per quanto riportato, per la rimozione, trasporto e consegna ad un Centro di Raccolta dei veicoli"*.

Dalla lettura della parte narrativa si evince che le attività relative al ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale, a seguito di incidenti, o anche la rimozione, trasporto e consegna ad un centro di raccolta di veicoli abbandonati, richiedono requisiti, qualificazioni tecniche, iscrizioni e abilitazioni di cui l'Amministrazione non ha alcuna disponibilità. La concessione del servizio ad un operatore economico qualificato in grado di adempiere, con professionalità e diligenza, alle esigenze del territorio risulta essere anche conveniente economicamente per l'Ente, che nulla deve per l'espletamento del servizio, dal momento che la copertura finanziaria è assicurata dalle compagnie assicurative che coprono la RCA dei veicoli civilmente responsabili dei sinistri.

Si richiamano:

- a) l'articolo 42 comma 2 lettera e) del D.lgs. 267/2000 che dispone la competenza del Consiglio Comunale per la deliberazione relativa alla concessione di pubblici servizi;
- b) l'art. 53, comma 3 dello Statuto Comunale che prevede che la deliberazione consiliare debba essere assistita da una relazione dei Revisori dei Conti (*"Le deliberazioni consiliari per l'assunzione e la scelta delle forme più idonee di gestione dei servizi pubblici sono adottate con il voto favorevole della maggioranza dei componenti e sono corredate da una relazione del Collegio dei revisori dei conti che ne illustra gli aspetti economici e finanziari."*).

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo ai principi di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.



Firmato digitalmente da
MONICA CINQUE
C: IT

Monica Cinque

Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

VISTO
IL SINDACO

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 247 del 21/07/23 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate,

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 21/7/23 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data _____
- ☐ Deliberazione decaduta _____
- ☐ Altro _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile